

第62号决议（2022年，基加利，修订版）

有关人体暴露于电磁场的评估和测量问题

世界电信发展大会（2022年，基加利），

忆及

- a) 与人体暴露于电磁场（EMF）相关的测量与评估关切的全权代表大会第176号决议（2018年，迪拜，修订版）；
- b) 有关人体暴露于EMF的测量和评估问题的世界电信标准化全会第72号决议（2022年，日内瓦，修订版），该决议呼吁三个局的主任密切合作，在可用的财务资源范围内落实该决议，因为该决议对发展中国家¹十分重要，

考虑到

世界卫生组织（WHO）根据国际非电离辐射防护委员会（ICNIRP）的工作发布了有关EMF问题的简报，

认识到

- a) 一些关于EMF对健康影响的出版物和信息要求国际电联电信标准化部门（ITU-T）、国际电联无线电通信部门（ITU-R）和国际电联电信发展部门（ITU-D）研究解决此类问题，特别是为发展中国家解决这些问题；
- b) 手持设备EMF对人体的影响尚未引起公众的足够重视。与基站辐射相比，使用移动电话可能会让用户暴露于更强的EMF；

¹ 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。

- c) 测量、评估和监测人体暴露于EMF的影响的先进设备的成本十分高昂，对许多发展中国家而言难以承受；
- d) 对于发展中国家的许多监管机构而言，进行相关测量十分重要，以便对人体受射频能量影响的限值加以监控，因此呼吁他们确保这些限值能够得到遵守，并依此向各种业务颁发许可；
- e) ITU-T第5研究组在第3/5号课题（人体暴露于数字技术产生的电磁场下就这一问题开展的工作包括更新一项经济实用的导则，以帮助发展中国家有效应对这一问题；
- f) 国际电联ITU-R第1研究组第239/1号课题和ITU-R SM.2452号报告所开展的评估人体暴露于无线装置情况的测量技术以及提交测量结果方面的工作；
- g) 国际电联已经推出新的EMF指南和移动应用，向尤其是发展中国家的所有社区、利益攸关方和政府提供适宜的有关EMF的信息和教育资源，

做出决议，责成电信发展局局长

为回应发展中国家的需要，按照第 72 号决议（2022 年，日内瓦，修订版）的实质内容，并认可与 ITU-T 和 ITU-R 有关 EMF 的现行研究工作的互补关系：

- 1 对此问题给予必要的优先性并在现有资源范围内划拨必要资金，以加快落实本决议；
- 2 举办国际和区域性研讨会和讲习班，以确定发展中国家的需求，并加强有关人体 EMF 暴露测量（包括比吸收率（SAR））方面的人员能力建设；

3 确保负责国际电联2020-2023年战略规划ITU-D输出成果2.1的方面（在区域层面）确定发展中国家及其监管机构与本决议有关的需求，为与本课题有关的研究做出贡献，积极参加ITU-R和ITU-T相关研究组的工作，并就此方面的工作成果向ITU-D第2研究组提交书面文稿和酌情提出建议；

4 向成员国特别是发展中国家提供必要援助，通过提供测量方法评估人体暴露于EMF的测量方法，包括管理公众对风险感知的方法；

5 加强有关制定采用射频电台非电离电磁辐射最大暴露值以及SAR水平的技术规定的挑战和机遇方面的经验和最佳做法的交流；

6 在包括民间团体、政府机构、业界、科学界、协会和媒体在内的所有感兴趣各方之间开展并保持对话，以便为衡量人体暴露于EMF的情况以及基于人体健康专门机构拟定的技术规范通过有关人体暴露最大限值和防止电离辐射的监管框架提供支持；

7 推广采用ITU-T K.70建议书所述方法的EMF估测器软件特别是计算发射天线附近的累计无线电频率暴露电平；

8 实施联合国发展系统下由国际金融机构和捐助机构出资的项目，以促进发展中国家的非电离辐射测量和调查/研究工作，

责成第2研究组

在其课题框架内（包括第 7/2 号课题），与 ITU-T 第 5 研究组和 ITU-R 第 1、4、5 和 6 研究组合作，实现下列目标：

- i) 与ITU-T第5研究组开展协作，尤其是更新与人体暴露于EMF相关的国际电联“EMF指南”和移动应用及实施导则；
- ii) 协助组织与EMF议题有关的研讨会、讲习班或培训；
- iii) 与ITU-R和ITU-T合作，确保广泛传播国际电联关于EMF问题的出版物和文献；
- iv) 继续与WHO、ICNIRP、电气电子工程师协会（IEEE）及其相关国际组织就人体暴露于EMF的导则和限值开展合作，提高成员国和大众对人体暴露于EMF问题的认识并向他们进行宣传，

请成员国

- 1 定期审议运营商和移动设备制造商在此方面的表现，确保其遵守国家规范或国际电联建议书，以确保EMF的安全使用；
- 2 开展有关EMF负面影响的公众宣传活动，并部署成功的解决方案，包括相关法规；
- 3 通过专家交流、组织研讨会、专题讲习班和会议继续开展合作；
- 4 采用EMF电平测量和评估的国际标准，并使用有效方法来核实合规与否，

鼓励来自学术界和高级培训中心的成员

通过提交文稿和提案积极参与本决议的相关工作。