

РЕЗОЛЮЦИЯ 23 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.)

Доступ к интернету и его доступность для развивающихся стран¹, а также принципы начисления платы за международные интернет-соединения

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Буэнос-Айрес, 2017 г.),

напоминая

- a)* резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (ГА ООН) о преобразовании нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- b)* резолюцию 70/125 ГА ООН об итоговом документе совещания высокого уровня Генеральной Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества;
- c)* Резолюцию 64 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о недискриминационном доступе к современным средствам, услугам и приложениям электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), включая прикладные исследования и передачу технологий и электронные собрания, на взаимно согласованных условиях, в которой Государствам-Членам предлагается, в духе Статьи 1 Устава МСЭ и принципов ВВУИО, воздерживаться от принятия каких бы то ни было односторонних и/или дискриминационных мер, которые могли бы техническим образом воспрепятствовать полному доступу другого Государства-Члена к интернету;
- d)* Резолюцию 101 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции о сетях, базирующихся на протоколе Интернет;
- e)* Резолюцию 139 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции об использовании электросвязи/ИКТ для преодоления цифрового разрыва и построения открытого для всех информационного общества;
- f)* Резолюцию 20 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) настоящей Конференции о недискриминационном доступе к современным средствам, услугам и соответствующим приложениям электросвязи/ИКТ;

¹ К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой.

g) Резолюцию 37 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) настоящей Конференции о преодолении цифрового разрыва;

h) положения пункта 50 Тунисской программы для информационного общества, в которых признается особая обеспокоенность среди развивающихся стран по поводу того, что для расширения доступа следует лучше сбалансировать плату за международные интернет-соединения, а также содержится призыв к разработке стратегий по расширению возможностей для приемлемых в ценовом отношении глобальных соединений, тем самым обеспечивая более широкий и равноправный доступ для всех с помощью средств, излагаемых в указанном пункте, в частности в подпунктах *a)*, *b)*, *c)*, *d)*, *e)*, *f)* и *g)* этого пункта;

i) четыре целевых показателя, установленных Комиссией по широкополосной связи в интересах цифрового развития для придания широкополосной связи универсального характера, повышения ее приемлемости в ценовом отношении и распространения, а именно: придать политике в области широкополосной связи универсальный характер; сделать широкополосную связь приемлемой в ценовом отношении; подключить жилые дома к широкополосной связи; обеспечить людей доступом в интернет;

j) Мнение 1 (Женева, 2013 г.) Всемирного форума по политике в области электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) (ВФПЭ), в котором говорится, что обеспечение возможности присоединения международных, национальных и региональных сетей через пункты обмена трафиком интернета (IXP) может стать эффективным способом повышения уровня международных интернет-соединений и снижения стоимости таких соединений при регулировании только в тех случаях, когда необходимо содействие конкуренции, а также предлагается Государствам-Членам и Членам Секторов сотрудничать по ряду направлений, в том числе для того, чтобы проводить государственную политику, направленную на разрешение местным, региональным и международным операторам сети интернета осуществлять присоединение через IXP,

отмечая,

a) что в Рекомендации МСЭ-Т D.50 по международным интернет-соединениям содержится рекомендация относительно того, чтобы администрации принимали на национальном уровне надлежащие меры по обеспечению того, чтобы стороны (включая эксплуатационные организации, уполномоченные Государствами-Членами), занимающиеся предоставлением международных интернет-соединений, обсуждали условия и заключали двусторонние коммерческие соглашения или иные соглашения по согласованию между администрациями, санкционирующие прямые международные интернет-соединения, которые учитывали бы, помимо прочего, возможную необходимость компенсировать друг другу стоимость некоторых элементов, таких как потоки трафика, число маршрутов, географическое покрытие и затраты на международную передачу, и возможное применение внешних сетевых факторов;

- b)* что в Рекомендации D.52 МСЭ-Т о создании и соединении региональных пунктов обмена трафиком интернета в целях снижения стоимости международных интернет-соединений предлагаются меры, направленные на то, чтобы предоставить администрациям и потребителям возможность воспользоваться эффективным сотрудничеством для получения необходимой информации в целях принятия соответствующих регуляторных мер; предлагается наметить меры для оптимизации работы рынка; а также содержатся предложения в отношении регуляторных мер, которые могут включать шаги, направленные на снижение затрат;
- c)* что быстрое развитие интернета и услуг международной связи, базирующихся на протоколе Интернет, в сочетании с расширением доступа к высокоскоростной подвижной электросвязи во всех частях света и общедоступностью подключенных устройств, обеспечило пользователям доступ к более широкому кругу услуг;
- d)* что международные интернет-соединения по-прежнему остаются предметом коммерческих соглашений между заинтересованными сторонами, а операторы поставщиков доступа в интернет (ПУИ) из развивающихся стран выразили обеспокоенность тем, что такие соглашения не обеспечили требуемого баланса в отношении платежей между развитыми и развивающимися странами, от чего в особенности страдают страны, не имеющие выхода к морю;
- e)* что состав затрат для операторов, региональных или локальных, отчасти существенно зависит от типа соединения (транзитного или однорангового) и от наличия и стоимости инфраструктуры промежуточных линий и линий большой протяженности;
- f)* что стоимость транзита является препятствием для доступности и развития интернета в развивающихся странах;
- g)* что, согласно Мнению 1 (Женева, 2013 г.), создание IXP является приоритетным направлением для решения вопросов обеспечения возможности подключения, повышения качества обслуживания и снижения затрат на присоединение; и что IXP и пункты обмена трафиком электросвязи могут играть значимую роль в развертывании инфраструктуры интернета и достижении общих целей повышения качества, расширении возможности установления соединений, повышении устойчивости сетей, стимулировании конкуренции и снижении затрат на присоединения;
- h)* что доступ к информации и совместное использование и формирование знаний в значительной степени способствуют ускорению экономического, социального и культурного развития, помогая тем самым странам достичь согласованных на международном уровне целей и задач в области развития; этот процесс может стать более эффективным за счет устранения барьеров для универсального, повсеместного, равноправного и приемлемого по цене доступа к информации;

i) что непрерывное техническое и экономическое развитие требует непрекращающихся исследований в этой области в соответствующих Секторах МСЭ, в частности передового опыта для снижения стоимости международных интернет-соединений (транзитных и одноранговых);

j) что эффективные сети и затраты позволяют увеличить объем трафика, добиться эффекта масштаба и, когда это целесообразно, перейти от транзитных соединений к одноранговым схемам;

k) что повышение стоимости международных соединений приведет к замедлению доступа в интернет и использования его преимуществ;

l) что различия в развитии ИКТ между странами остаются существенными и значения Индекса развития ИКТ (IDI) в среднем вдвое выше в развитых странах, чем в развивающихся;

m) что может возникнуть ситуация, когда наценки, которые применяются тем или иным Государством-Членом, особенно странами транзита, к сторонам, работающим на национальном уровне (включая признанные эксплуатационные организации), переносятся через тарифы на стороны (включая признанные эксплуатационные организации), работающие за границей в соответствии с правилами другого Государства-Члена,

признавая,

a) что выдвигаемые поставщиками услуг коммерческие инициативы способны обеспечить экономию затрат по доступу в интернет, например, путем разработки большего объема местного контента и оптимизации схем маршрутизации трафика интернета, которая позволяла бы увеличить часть трафика, осуществляемого по местным маршрутам;

b) что развитие информационного общества требует не только развертывания соответствующей технической инфраструктуры, но и принятия мер для содействия наличию местного контента, приложений и услуг на ряде языков и по приемлемым ценам, при предоставлении дистанционного доступа к имеющемуся контенту независимо от местоположения;

c) что развитие навыков, обучение и создание потенциала играют решающую роль в содействии обеспечению доступа к интернету в развивающихся странах и развитию информационного общества;

d) необходимость преодоления цифрового разрыва на различных уровнях (в частности, цифрового разрыва между регионами, странами, частями стран, а также между городскими и сельскими районами),

принимая во внимание,

a) что в рамках работы 3-й Исследовательской комиссии Сектора стандартизации электросвязи (МСЭ-Т) по принципам тарификации и расчетов, включая соответствующие экономические и стратегические вопросы электросвязи, была создана Группа Докладчика для разработки добавления к Рекомендации МСЭ-Т D.50 для содействия принятию конкретных мер по сокращению затрат на международные интернет-соединения, в особенности для развивающихся стран;

b) что 3-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т приняла Рекомендацию МСЭ-Т D.52 о создании и соединении региональных IXP в целях снижения стоимости международных интернет-соединений, задающую направление региональному сотрудничеству по созданию централизованных узлов или IXP, которые позволяют направлять местный трафик интернета по местным маршрутам, обеспечивая тем самым экономное использование полосы пропускания международного трафика и снижение стоимости международных интернет-соединений,

предлагает 1-й Исследовательской комиссии Сектора развития электросвязи МСЭ

1 учитывать содержание настоящей Резолюции при проведении соответствующих исследований в целях содействия распространению международных интернет-соединений и сохранения тесного сотрудничества с 3-й Исследовательской комиссией МСЭ-Т;

2 подготовить руководящие указания на основании вкладов Государств-Членов и Членов Секторов по вопросам поддержки и примеров передового опыта в области создания IXP, предлагаемых МСЭ-Т, включая Рекомендации МСЭ-Т D.50 и МСЭ-Т D.52, Обществом интернета, региональными ассоциациями IXP и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

3 продолжить исследования национальных аспектов настоящей Резолюции в рамках Вопроса 3/1 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-Т,

решает предложить Государствам-Членам

1 поддержать работу МСЭ-Т по мониторингу применения Рекомендаций МСЭ-Т D.50 и МСЭ-Т D.52, принимая во внимание важность данного вопроса о затратах на международные интернет-соединения в развивающихся странах;

2 обеспечить прогресс в координации региональной политики для сокращения затрат на международные интернет-соединения, согласовывая конкретные меры, которые приведут к улучшению условий для развивающихся стран, в том числе к развертыванию региональных IXP, и оказывая поддержку работе по контролю выполнения Рекомендации МСЭ-Т D.52;

3 содействовать, с учетом политики каждой страны, созданию региональных, субрегиональных и национальных ИХР, которые представляют собой альтернативу, позволяющую сократить затраты на широкополосную связь, принимая меры к тому, чтобы они, в свою очередь, позволяли обеспечивать прямой поток без необходимости использования международных каналов;

4 создать политические условия для эффективной конкуренции на международном рынке доступа к магистральным сетям интернета, а также на внутреннем рынке услуг по предоставлению доступа к интернету как важного фактора снижения стоимости доступа в интернет для потребителей и поставщиков услуг;

5 выполнять Тунисскую программу в этом отношении, в частности п. 50 этой программы;

6 принимать надлежащие меры на национальном уровне в целях содействия предоставлению международных соединений, которые соответствуют действующим международным нормативным положениям;

7 содействовать достижению соглашений по принятию на национальном уровне соответствующих мер, позволяющих сторонам (включая признанные эксплуатационные организации), предоставляющим международные соединения, минимизировать наценки для сторон (включая признанные эксплуатационные организации), находящихся за границей и использующих вышеупомянутые международные соединения;

8 продолжать поддерживать инициативы по содействию развитию навыков, обучению и созданию потенциала в области ИКТ, особенно в развивающихся странах;

9 поддержать деятельность 3-й Исследовательской комиссии МСЭ-Т для содействия принятию конкретных мер по сокращению затрат на международные интернет-соединения, в особенности для развивающихся стран,

вновь подтверждает

свою решимость продолжать обеспечивать, чтобы каждый мог пользоваться преимуществами, которые могут предоставлять ИКТ, напоминая о том, что правительства, а также частный сектор, гражданское общество и Организация Объединенных Наций и другие международные организации должны работать вместе с целью расширения доступа к информационной и коммуникационной инфраструктуре и технологиям, а также к информации и знаниям; создания потенциала; увеличения доверия и безопасности при использовании ИКТ; создания благоприятных условий на всех уровнях; разработки и расширения приложений на базе ИКТ; содействия культурному разнообразию и его уважения; признания роли средств массовой информации; рассмотрения этических аспектов информационного общества; а также содействия международному и региональному сотрудничеству,

настоятельно призывает регуляторные органы

1 содействовать таким мерам, которые могут считаться соответствующими для улучшения условий для поставщиков услуг, включая мелких и средних ПУИ и действующих поставщиков услуг по предоставлению доступа к сети, обращая внимание на снижение стоимости установления соединений, как это упомянуто выше, в пунктах *c), d), f) и i)* раздела *отмечая;*

2 обмениваться опытом и передовой практикой, касающимися создания региональных, субрегиональных и национальных IXP, а также налаживать партнерские отношения в целях улучшения международных соединений,

настоятельно призывает поставщиков услуг

обсуждать условия и заключать двусторонние коммерческие соглашения, санкционирующие прямые международные интернет-соединения, которые учитывали бы возможную необходимость компенсировать друг другу стоимость некоторых элементов, таких, помимо прочего, как потоки трафика, число маршрутов, географический охват и затраты на международную передачу,

порукает Директору Бюро развития электросвязи

1 продолжать координировать деятельность, которая содействует совместному использованию регуляторными органами информации о взаимосвязи, существующей между соглашениями по начислению платы за международные интернет-соединения и финансовыми возможностями развивающихся и наименее развитых стран по развитию международной инфраструктуры интернета, посредством сотрудничества с МСЭ-Т по этому вопросу, уделяя первостепенное значение соответствующим исследуемым вопросам в рамках деятельности по соответствующей программе;

2 продолжать проводить исследования структуры затрат на международные интернет-соединения для развивающихся стран, уделяя основное внимание влиянию и последствиям режима соединения (транзитные и одноранговые), надежности трансграничных соединений, а также наличию и стоимости физической инфраструктуры промежуточных линий и линий большой протяженности;

3 координировать действия по обеспечению профессиональной подготовки и предоставлению технической помощи для поощрения и стимулирования создания и развития региональной инфраструктуры присоединений как платформы для обмена трафиком интернета между развивающимися странами;

4 организовывать семинары-практикумы и семинары, на которых рассматриваются преимущества создания региональных и национальных IXP и возможности установления международных соединений, освещаются технические вопросы, вопросы регулирования и качества, а также их воздействие на операторов и пользователей.