

РЕЗОЛЮЦИЯ 11 (Пересм. Баку, 2025 г.)

Услуги электросвязи/информационно-коммуникационных технологий в сельских, изолированных, необслуживаемых и в недостаточной степени обслуживаемых районах

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Баку, 2025 г.),

напоминая

- a)* о Резолюции 20 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) о недискриминационном доступе к современным средствам, услугам и соответствующим приложениям электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ);
- b)* о Резолюции 37 (Пересм. Баку, 2025 г.) настоящей Конференции о преодолении цифрового разрыва;
- c)* о Резолюции 46 (Пересм. Баку, 2025 г.) настоящей Конференции об оказании помощи коренным народам и их сообществам с помощью ИКТ;
- d)* о Резолюции 69 (Пересм. Хаммаммет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) о доступе к ресурсам интернета и электросвязи/ИКТ и их использовании на недискриминационной основе;
- e)* о Резолюции 77 (Пересм. Нью-Дели, 2024 г.) ВАСЭ об укреплении работы по стандартизации в области организации сетей с программируемыми параметрами в Секторе стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т);
- f)* о Резолюции 90 (Хаммаммет, 2016 г.) ВАСЭ об открытом исходном коде в МСЭ-Т;
- g)* о Резолюции 135 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции о роли МСЭ в надежном и устойчивом развитии электросвязи/ИКТ, в оказании технической помощи и консультаций развивающимся странам¹ и в реализации соответствующих национальных, региональных и межрегиональных проектов;

¹ К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой.

- h) о Резолюции 137 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции о развертывании будущих сетей в развивающихся странах;
- i) о Рекомендации МСЭ-D 20 (Дубай, 2014 г.) ВКРЭ, в которой правительствам и регуляторным органам стран мира рекомендуется принять политические и регуляторные меры, чтобы ускорить развитие электросвязи/ИКТ/широкополосной связи в своих сельских и отдаленных районах посредством конкретных политических и регуляторных мер/инициатив;
- j) о Рекомендации МСЭ-D 19 (Дубай, 2014 г.) ВКРЭ, в которой рекомендуется, чтобы при планировании развития инфраструктуры в сельских и отдаленных районах большое внимание уделялось оценке всех имеющихся на рынке технологий с учетом регуляторной среды, географических условий, климата, затрат (капитальных расходов и эксплуатационных расходов), эксплуатационной технологичности, удобства в использовании, устойчивости и т. д. на основе результатов обследования площадок и потребностей сообществ;
- k) о Резолюции 209 (Пересм. Бухарест, 2022 г.) Полномочной конференции о поощрении участия малых и средних предприятий в работе Союза;
- l) о Глобальном цифровом договоре, который был принят в Приложении I к резолюции 79/1 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций²;
- m) о Резолюции 71 (Пересм. Кигали, 2022 г.) ВКРЭ об укреплении сотрудничества между Государствами-Членами, Членами Сектора, Ассоциированными членами и Академическими организациями – Членами Сектора развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D), включая частный сектор, в разделе *решает* которой указано, что Директору Бюро развития электросвязи при выполнении Оперативного плана МСЭ-D следует учесть содействие развитию партнерских отношений между государственным и частным секторами при реализации глобальных, региональных и национальных флагманских инициатив,

учитывая,

- a) что все ВКРЭ подтверждали важную и не терпящую отлагательства необходимость обеспечения доступа к основным услугам электросвязи/ИКТ для всех и, в частности, для развивающихся стран с целью обеспечения охвата в сельских районах и изолированных областях, где этих услуг не хватает;

² Следует отметить, что некоторые Государства-Члены не одобрили Глобальный цифровой договор.

- b)* результаты первого и второго этапов Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), касающиеся значения обеспечения услуг электросвязи/ИКТ в этих районах и сообществах;
- c)* что услуги широкополосной спутниковой и наземной радиосвязи предоставляют, в свою очередь, быстрые, надежные и экономически эффективные возможности обеспечения связи, характеризующейся высокой плотностью соединений, как в городских, так и в сельских и отдаленных районах;
- d)* решающую роль услуг электросвязи/ИКТ в обеспечении безопасности человеческой жизни, в том числе жизни на море, и в поддержке социально-экономического развития сообществ, доступ которых к таким услугам ограничен, в наименее развитых странах (НРС), развивающихся странах, не имеющих выхода к морю (ЛЛДС), и малых островных развивающихся государствах (СИДС);
- e)* что в рамках процесса ВВУИО была дана оценка прогрессу, достигнутому за последние два десятилетия, и возникшим за этот период проблемам;
- f)* что в Глобальном цифровом договоре признается необходимость содействия расширению участия в цифровой экономике, что способствует доступу микро-, малых и средних предприятий (ММСП) к рынкам и участию в них,

отмечая,

- a)* что между доступностью универсальных услуг электросвязи/ИКТ и экологическим, культурным, экономическим и социальным развитием твердо установлена четкая взаимосвязь;
- b)* важность достижения развития и модернизации инфраструктуры электросвязи/ИКТ в развивающихся странах, которая способствует совершенствованию доступа к услугам, особенно в сельских районах и изолированных областях, а также в необслуживаемых или обслуживаемых в недостаточной степени районах;
- c)* результаты реализации проекта МСЭ-БРЭ "Умные моря", свидетельствующие о том, что некоторые группы населения³ во многих СИДС и прибрежных странах по-прежнему обслуживаются в недостаточной степени с точки зрения доступа к ИКТ, несмотря на их высокую уязвимость при бедствиях на море, и зачастую лишены возможности пользоваться преимуществами достижений в области ИКТ из-за ограничений капитала, потенциала и политических и регуляторных положений, а также преимуществами внедрения ИКТ на национальном и международном уровнях;

³ В том числе мелкие рыболовы, операторы судоходства и поставщики услуг в сфере морского туризма.

d) что очень немногие Государства-Члены в соответствующих случаях однозначно считают территориальные воды необслуживаемыми/обслуживаемыми в недостаточной степени районами, относящимися к сфере применения их универсальных рамочных структур или фондов универсального обслуживания;

e) что в ежегодных отчетах Комиссии МСЭ/Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры по широкополосной связи в интересах устойчивого развития, работающей уже 15 лет, освещаются ее усилия по содействию универсальному доступу к широкополосной связи и охвату цифровыми технологиями, в особенности результаты деятельности Рабочей группы по возможности установления соединений для ММСП;

f) что подводные кабели являются важнейшей инфраструктурой для осуществления глобальной связи и обеспечения возможности установления устойчивых соединений с высокой пропускной способностью в сельских, изолированных, необслуживаемых и обслуживаемых в недостаточной степени районах,

принимая во внимание,

что будущие сети представляют собой потенциальные инструменты решения новых сложных задач, стоящих перед сектором электросвязи, и что развертывание будущих сетей и деятельность в области стандартизации имеют большое значение для развивающихся стран, особенно для их необслуживаемых и обслуживаемых в недостаточной степени районов, в которых проживает значительная часть их населения,

признавая

a) значительный прогресс, достигнутый во многих развивающихся странах благодаря универсальному доступу к услугам электросвязи/ИКТ в сельских, изолированных, обслуживаемых в недостаточной степени и необслуживаемых районах в масштабах всей страны, что показывает экономическую и техническую осуществимость проектов предоставления такого типа услуг;

b) что во многих районах и некоторых развивающихся странах имеются убедительные доказательства общей рентабельности услуг электросвязи/ИКТ в сельских, изолированных, обслуживаемых в недостаточной степени и необслуживаемых районах в соответствующих регуляторных и рыночных условиях;

c) что Государства-Члены внедряют механизмы финансирования в интересах сельских и обслуживаемых в недостаточной степени районов, учитывая возможности и ресурсы всех стран, особенно НРС, в тех случаях, когда это возможно;

d) что устойчивые бизнес-модели имеют ключевое значение для долгосрочного непрерывного обслуживания, и что участие местных сообществ может быть полезным;

е) что станции на высотной платформе (HAPS) как одно из решений наземной службы могут использоваться для обеспечения транзитной связи и возможности установления соединений с прямым доступом в сельских и отдаленных районах и определены в качестве таковых в п. 1.66А Регламента радиосвязи,

признавая далее,

а) что существуют новые и появляющиеся технологии электросвязи/ИКТ, которые могут способствовать инновациям в предоставлении услуг электросвязи/ИКТ, в частности широкополосные технологии, в сельских, изолированных, необслуживаемых и обслуживаемых в недостаточной степени районах, в том числе при рассмотрении вопросов территориальных вод;

б) что различные новые и появляющиеся решения в области электросвязи/ИКТ (такие как наземные и спутниковые системы, сети с программируемыми параметрами и системы с открытым исходным кодом) и их возможное сочетание играют важную роль в реализации стратегии преодоления цифрового разрыва, чтобы никто не был забыт;

с) что доступ к услугам электросвязи/ИКТ в сельских, изолированных, необслуживаемых и обслуживаемых в недостаточной степени районах может быть достигнут только путем принятия технологически нейтрального и функционально совместимого подхода с учетом всех имеющихся решений/технологий установления соединений;

д) что исследовательские комиссии МСЭ-D в ходе своей работы по соответствующим исследуемым Вопросам в предыдущих исследовательских периодах получила данные многочисленных исследований конкретных ситуаций, касающихся проектов для сельских районов и проектов для изолированных областей, что эти исследования конкретных ситуаций включают подготовку, разработку и реализацию таких проектов и что они представляют важную основу для использования в качестве уроков для успешных проектов, охватывающих многие ситуации;

е) что в рамках 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D были рассмотрены существующие проблемы развития электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах, среди которых прежде всего следует отметить, помимо прочего, высокую стоимость монтажа и эксплуатации, недостаточное энергоснабжение, отсутствие технического персонала, географические характеристики и грамотность в сфере ИКТ, и что также были определены и рассмотрены различные методы, которые могут помочь решить эти проблемы,

решает

1 предложить исследовательским комиссиям МСЭ-D продолжать исследование в рамках соответствующих исследуемых Вопросов об оптимальных способах обеспечения доступа к услугам электросвязи/ИКТ в сельских, изолированных, необслуживаемых и обслуживаемых в недостаточной степени районах, включая признаваемых таковыми территориальные воды, в том, что касается универсального доступа, программ развития электросвязи в сельских районах, нормативно-правовой базы, финансовых ресурсов и коммерческого подхода, учитывая цели настоящей Резолюции, включая открытые и функционально совместимые сетевые технологии, такие как технологии сетей с программируемыми параметрами и сетей с открытым исходным кодом;

2 предложить исследовательским комиссиям МСЭ-D рассмотреть возможность изучения операторов электросвязи из числа ММСП, предоставляющих услуги электросвязи/ИКТ в сельских, изолированных, обслуживаемых в недостаточной степени или необслуживаемых районах, в том числе при рассмотрении вопросов территориальных вод, с целью содействия инновациям и сокращения цифрового разрыва;

3 предложить исследовательским комиссиям МСЭ-D обобщать и распространять информацию в рамках семинаров, семинаров-практикумов и онлайн-пространств, таких как вебинары, в целях обмена национальным опытом развертывания и эксплуатации сетей широкополосной связи в сельских, изолированных, обслуживаемых в недостаточной степени и необслуживаемых районах, уделяя при этом особое внимание ЛЛДС и СИДС,

порукает Директору Бюро развития электросвязи

1 представлять соответствующим исследовательским комиссиям МСЭ-D отчеты, в частности, об извлеченных уроках при осуществлении ими проектов, проведения семинаров и выполнения программ профессиональной подготовки во исполнение задач настоящей Резолюции;

2 оказывать Государствам-Членам содействие в разработке механизмов и стратегий развития электросвязи/ИКТ, эффективно используя фонд универсального обслуживания;

3 оказывать содействие в распространении информации о передовом опыте в области развертывания и эксплуатации сетей широкополосной связи в сельских, изолированных, необслуживаемых и обслуживаемых в недостаточной степени районах, уделяя при этом особое внимание ЛЛДС и СИДС;

4 оказывать помощь Государствам-Членам в определении и разработке политики, механизмов и регуляторных инициатив в целях сокращения цифрового разрыва путем содействия развертыванию и внедрению широкополосной связи,

порукает Директору Бюро развития электросвязи во взаимодействии с Директорами Бюро радиосвязи и Бюро стандартизации электросвязи

- 1 продолжать поддерживать исследования, проводимые во исполнение настоящей Резолюции;
- 2 содействовать дальнейшему использованию всех надлежащих средств электросвязи/ИКТ для содействия эффективному развитию и внедрению услуг электросвязи/ИКТ в сельских, изолированных, обслуживаемых в недостаточной степени и необслуживаемых районах мира в рамках соответствующих программ;
- 3 продолжать усилия по содействию оптимальному использованию развивающимися странами всех новых доступных и появляющихся услуг электросвязи/ИКТ, предоставляемых спутниковыми и наземными системами, включая подводные кабели, где это необходимо, для обслуживания этих сельских, изолированных, обслуживаемых в недостаточной степени и необслуживаемых районов и сообществ;
- 4 координировать усилия по поддержке правительств в целях развития и предоставления услуг электросвязи/ИКТ в сельских, изолированных, обслуживаемых в недостаточной степени и необслуживаемых районах;
- 5 оказывать специализированную помощь Государствам-Членам в определении и разработке адаптивной политики, механизмов и регуляторных инициатив в целях сокращения цифрового разрыва путем содействия своевременному, приемлемому в ценовом отношении, доступному развертыванию и внедрению широкополосной связи;
- 6 продолжать содействовать инициативам, с тем чтобы выявлять изолированные, необслуживаемые и обслуживаемые в недостаточной степени районы, обеспечивая для правительственных органов возможность планировать конкретные меры политики, основанной на принципе участия, в целях внедрения услуг электросвязи/ИКТ, а также реализовывать программы создания потенциала для поддержки расширения и обслуживания сетей электросвязи в этих районах;
- 7 в рамках имеющихся ресурсов продолжать содействовать обмену опытом и созданию потенциала в области механизмов финансирования, включая изучение фондов универсального обслуживания, для развития сетей электросвязи в необслуживаемых или обслуживаемых в недостаточной степени районах с участием сельских, изолированных и других обслуживаемых в недостаточной степени сообществ и малых операторов; к таким механизмам финансирования, в числе прочего, относятся смешанное финансирование и инвестиции социального воздействия;

8 в сотрудничестве с заинтересованными сторонами поощрять активное участие ММСП посредством механизмов распространения информации и профессиональной подготовки в интересах развивающихся стран, уделяя особое внимание малым операторам электросвязи;

9 изучать возможности установления надлежащих партнерских отношений с соответствующими международными и региональными организациями с целью выполнения настоящей Резолюции,

предлагает Государствам-Членам

1 рассмотреть возможность распространения передового опыта использования возобновляемых источников энергии и энергоэффективных технологий для энергоснабжения инфраструктуры электросвязи/ИКТ в районах, где отсутствует электроснабжение;

2 повышать осведомленность о различных моделях лицензирования и развертывания для затронутых сельских, изолированных, обслуживаемых в недостаточной степени и необслуживаемых районах;

3 распространять информацию об успешных моделях развития услуг и приложений электросвязи, в том числе о моделях государственно-частного партнерства, в сферах здравоохранения, образования, торговли и т. д. в сельских, отдаленных, изолированных, обслуживаемых в недостаточной степени или необслуживаемых районах,

предлагает Государствам-Членам и Членам Сектора

1 рассмотреть и, при необходимости, пересмотреть сферу охвата рамок универсального обслуживания и фондов универсального обслуживания с целью включения территориальных вод в качестве необслуживаемых/обслуживаемых в недостаточной степени районов, а также представить соответствующим исследовательским комиссиям МСЭ-D соответствующие отчеты о ходе работы, выводы и извлеченные уроки;

2 продолжить инвестировать в новые технологические разработки и проводить соответствующие научные исследования в целях устранения разрыва в доступе и использовании в районах с ограниченным доступом при помощи инновационных решений.