

РЕКОМЕНДАЦИЯ МСЭ-D 20

Политические и регуляторные инициативы для развития электросвязи/ИКТ/широкополосной связи в сельских и отдаленных районах

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Дубай, 2014 г.),

учитывая

a) важную роль электросвязи/ИКТ/широкополосной связи в предоставлении услуг, в первую очередь электронных приложений, в сельских и отдаленных районах развитых стран, стран с переходной экономикой, развивающихся и наименее развитых стран (НРС) для расширения прав и возможностей их жителей, содействия развитию культуры, повышения качества жизни сельских сообществ, развития экономики и т. п.;

b) что 1-я и 2-я Исследовательские комиссии МСЭ-D продолжили свою исследовательскую деятельность для решения проблем, стоящих перед сельскими и отдаленными районами мира в целом и этими районами НРС и развивающихся стран в частности, по различным вопросам, в том числе по ряду методов и способов предоставления услуг и электронных приложений на основании вкладов членов МСЭ;

c) что в Рекомендации МСЭ-D 19 (Хайдарабад, 2010 г.) собран и обобщен опыт предыдущих рекомендаций с учетом результатов исследований методов и способов развития электросвязи/ИКТ/широкополосной связи в сельских и отдаленных районах со времени учреждения специального исследуемого Вопроса на ВКРЭ-94 (Буэнос-Айрес),

признавая,

a) что Бюро развития электросвязи (БРЭ), в рамках деятельности по Вопросу 10-3/2 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D, провело обследование для сбора подробной информации по политическим и регуляторным мерам, принятым правительствами различных стран мира, а также экономическим и хозяйственным моделям роста электросвязи/ИКТ/широкополосной связи в сельских и отдаленных районах;

b) что это обследование было также направлено на то, чтобы собрать информацию о возможном воздействии таких мер/инициатив и о результатах их анализа;

c) что вклады, полученные в ходе обследования, были полезны для изучения Вопросов 1-й и 2-й Исследовательских комиссий в исследовательском периоде 2010–2014 годов с целью оказания странам помощи в укреплении потенциала для решения проблем развития электросвязи/ИКТ/широкополосной связи в сельских и отдаленных районах,

принимая во внимание

a) результаты анализа обследования, представленные БРЭ 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D;

b) анализ исследований конкретных ситуаций, представленных 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D в исследовательском периоде 2010–2014 годов;

c) заключительный отчет по Вопросу 10-3/2 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D по электросвязи/ИКТ для сельских и отдаленных районов (2014 г.);

d) доклад Комиссии по широкополосной связи в интересах цифрового развития (2012 г.), представленный 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D;

e) отчет МСЭ "Измерение информационного общества" (2012 г.);

f) тот факт, что, в отличие от значительной доли населения мира, которая пользуется базовыми услугами подвижной телефонной связи, возможности подключения к интернету в развивающихся странах и НРС до сих пор ограничены, в особенности в их сельских и отдаленных районах;

g) что многие правительства приступили к разработке конкретного национального плана развития сетей широкополосной связи, который также отвечал бы потребностям сельских и отдаленных районов;

h) что в некоторых странах совместное использование активной и пассивной инфраструктуры, наряду с совместным использованием ресурсов спектра, уже предусматривается национальной политикой в области электросвязи/ИКТ,

i) что новые держатели лицензий, при поддержке со стороны фондов универсального обслуживания и совместном использовании активных и пассивных сетевых элементов на основании стандартных предложений и ресурсов спектра, могут обслуживать сельские и отдаленные районы при добавлении собственных элементов сетевой инфраструктуры, систем выставления счетов, абонентских служб и независимых тарифных планов,

отмечая,

a) что при анализе вкладов в обследование отмечаются следующие основные меры/инициативы:

- i) что определение термина "сельские и отдаленные районы" основывается на малой плотности населения и суровых географических условиях и что в некоторых странах в лицензиях имеются обязательства по охвату определенной доли населения таких районов;
- ii) что в большинстве стран, ответивших на вопросы обследования, существуют конкретные направления государственной политики для развития электросвязи/ИКТ/широкополосной связи в сельских и отдаленных районах, включая такие инструменты, как положения об универсальном обслуживании, фонды универсального доступа, лицензионные обязательства и целевые показатели охвата широкополосной связью, коэффициента проникновения и скорости передачи данных, определение которым дается в законодательных и нормативных актах в области электросвязи;
- iii) что сбор средств в фонды осуществляется правительственным министерством или регуляторным органом электросвязи страны в виде доли годового валового дохода или по иной схеме пропорционально поступлениям/годовому чистому доходу/обороту и что этими средствами управляет и их распределяет соответствующее министерство или регуляторный орган;
- iv) что разработка и принятие надлежащей экономической и хозяйственной модели имеет решающее значение для развития и устойчивости сетей электросвязи/ИКТ/широкополосной связи и предоставления услуг в сельских и отдаленных районах, и было установлено, что Государства-Члены приняли различные виды экономических и хозяйственных моделей на основании конкретных условий и потребностей стран;
- v) что одним из возможных вариантов является совместное использование инфраструктуры магистральных сетей операторами в сельских и отдаленных районах, а не строительство сетевой инфраструктуры с использованием выделенного правительством специального бюджета и за счет фонда обязательств по универсальному обслуживанию (USO);
- vi) что специальная политика, правовая и/или нормативная база для совместного использования инфраструктуры в сельских и отдаленных районах, например волоконно-оптических кабелей и базовых приемопередающих станций/вышек антенн СВЧ связи, а также соответствующей вспомогательной инфраструктуры представляют собой заслуживающий рассмотрения вариант для развивающихся стран и НРС,

будучи убеждена,

- a) что развитие услуг электросвязи/ИКТ/широкополосной связи чрезвычайно важно для общего социально-экономического и культурного развития, а также для содействия развитию других секторов;
- b) что развитие инфраструктуры ИКТ является важной мерой уменьшения оттока населения в городские районы;
- c) что инфраструктура электросвязи/ИКТ представляет собой важный инструмент измерения факторов, связанных с охраной окружающей среды,

рекомендует

- 1 правительствам и регуляторным органам стран мира в целом и развивающихся стран и НРС в частности принимать меры регуляторного и политического характера для ускорения развития электросвязи/ИКТ/широкополосной связи в своих сельских и отдаленных районах посредством конкретных политических и регуляторных мер/инициатив и включать их в свои национальные планы развития;
- 2 операторам и поставщикам услуг обеспечивать универсальное обслуживание с использованием электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах;
- 3 Членам Секторов, Ассоциированным членам и академическим организациям принимать меры для расширения исследований экономичного, энергоэффективного и экологически чистого оборудования, соответствующего развитию инфраструктуры ИКТ в сельских и отдаленных районах;
- 4 внедрять современные рентабельные методы и технологии развития инфраструктуры широкополосной связи, в наибольшей степени соответствующие географическим и экономическим условиям сельских и отдаленных районов, чтобы обеспечить в них доступ к различным электронным приложениям, в первую очередь к таким, которые включают эти районы в основное русло деятельности на национальном уровне, например электронному правительству, электронному здравоохранению, электронному образованию, электронному сельскому хозяйству и т. п., для придания импульса развитию сельских сообществ посредством мер/инициатив политического и регуляторного характера;
- 5 должным образом учитывать страновые/районные индексы нищеты, публикуемые Организацией Объединенных Наций/Всемирным банком, при реализации универсального представления услуг электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах,

предлагает Директору БРЭ

продолжать проводить симпозиумы, семинары, практикумы и связанные с ними мероприятия по данной теме.