



电信发展局（BDT）

文号： BDT/DKS/RME/009 号通函

2026年2月18日，日内瓦

致：

- 国际电联各成员国主管部门
- 巴勒斯坦（第99号决议（2018年，迪拜，修订版））
- ITU-D部门成员
- 国家监管机构
- 监管协会
- 区域性和国际组织
- 国际电联附属学术和研究机构
- 各基金和方案、

事由： 全球监管机构专题研讨会（GSR-26）关于“监管治理要素”的最佳做法导则磋商

尊敬的先生/女士：

我很高兴启动 2026 年全球监管机构专题研讨会（GSR-26）最佳做法导则磋商。磋商进程将由 GSR-26 主席、土耳其信息通信技术管理局（BTK）局长 Ömer Abdullah Karagözoğlu 先生负责协调。

GSR-26 磋商的总体主题是“**监管治理要素：监管机构需要哪些新的核心工具包来实现数字市场的高效运作？**”具体而言，作为 GSR-26 磋商进程的一部分，请您就以下问题提供见解、观点和经验：

问题 1：数字治理的基础工具包是什么 – 不局限于规则？ 监管机构应具备哪些核心工具作为“治理要素”：核心职责与基于成果的义务、激励手段、监督与保障机制；适应性与实验工具；以及参与和协调做法？

问题 2：如何使治理要素具备可衡量性和跨部门可执行性？ 应以哪些成果衡量指标和证据标准来支撑这些要素（例如，有意义的连接、价格可承受性、无障碍获取、可靠性、减少消费者危害、市场可竞争性），以及如何通过报告和可观察性模型，跨部门提供比例适当且不造成过度负担的有效监督？

问题 3：当风险上升或损害发生时，可预测的、分阶段的监督和执法路径应如何构建？ 监管机构应如何从指导性措施和针对性补救转向更具指令性的干预？该路径又应如何设计，以确保正当程序、跨机构一致性，并明确在条件改善时缩减措施的清晰标准？

跨领域视角：在所有三个问题中，区域、次区域和国际合作（共享指标、相互认可、联合监督、一致的补救措施）如何减少碎片化并加强跨境数字生态系统的监管效力？

请在 **2026 年 3 月 27 日之前**将您的文稿（最多两页）提交至 gsm@itu.int。忆及 2003 年以来一系列 GSR 最佳做法导则所涵盖的成熟监管机制和经实践检验的做法，我鼓励您在 2026 年的文稿中聚焦新方法、新工具及新视角，阐明监管机构为保持数字市场开放、公平和可信赖所必需的元素。

最终版 GSR-26 最佳做法导则将于 2026 年 5 月 13 日（星期三）举行的 GSR-26 监管机构负责人高管圆桌会议上进行介绍并通过。草案以及个人文稿将于 GSR-26 网站发布。

期待收到您的文稿，并借此机会鼓励您作为 GSR-26 与会者、讨论嘉宾或主持人进行注册。GSR-26 的详细议程和更多信息，请访问：<https://www.itu.int/gsr26>。

顺致敬意！

（原件已签）

主任
科斯马斯·勒克森·扎瓦扎瓦