|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **电信发展顾问组（TDAG）****第32次会议，2025年5月12-16日，瑞士日内瓦** | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  |  |
|  | **文件** **TDAG-2****5/62-C** |
|  | **2025年6月9日** |
|  | **原文：英文** |
| 电信发展顾问组（TDAG）主席 |
| TDAG第32次会议报告 |
|  |

引言和要点

电信发展顾问组（TDAG）于2025年5月12日至16日在Roxanne McElvane Webber（美国）的主持下举行了年度会议。会议吸引了224名与会者，其中包括来自73个国家的101位女性和123名男性与会代表，123名与会者现场审议了60份文稿。除了Webber女士之外，还有代表以下区域的10位副主席参加了会议：来自非洲的Abdulkarim Oloyede（尼日利亚）[[1]](#footnote-2)；来自美洲的Augustina Brizio（阿根廷）和Andrea Grippa（巴西）；来自亚太的王珂（中国）和Ahmad Sharafat（伊朗）；来自阿拉伯国家的Ahmed Abd El Aziz Gad（埃及）和Shahad Albalawi（沙特阿拉伯）；来自欧洲的Inga Rimkevičienė[[2]](#footnote-3)，以及ITU-D第1和第2研究组主席Regina Fleur Assoumou Besso和Fadel Digham博士和Fadel Digham博士[[3]](#footnote-4)。与会者最终名单见[此处](https://www.itu.int/dms_ties/itu-d/md/22/tdag32/c/D22-TDAG32-C-0061%21%21PDF-E.pdf)。

TDAG为审议国际电联电信发展部门（ITU-D）的关键战略、运作和政策问题提供了一个动态互动平台。为期五天的会议议程采用了包容且有利于参与的结构，具体内容包括主题全体会议、有针对性的工作组会议、高级别访谈和引人入胜的圆桌交流。

具体而言，TDAG批准了**《2025年国际电联发展部门运作规划》**并任命Inga Rimkevičienė女士担任TDAG驻ITU-D的跨部门协调组（ISCG）代表，由她负责ITU-D的行业参与事务。关于WTDC-25，TDAG批准了《世界电信发展大会宣言》工作组制定的主题：**通过普遍、有意义和价格可承受的连接，实现包容且可持续的数字未来**，并批准了TDAG工作组将在大会上最终确定的关于WTDC-25四项主要输出成果的内容：

– ITU-D的工作重点/《巴库行动计划》；

– 《巴库宣言》；

– 未来研究组课题；和

– 精简ITU-D决议的提案。

TDAG工作组由TDAG副主席领导，向所有成员开放。上述TDAG输出成果为非约束性基础文件，供成员在筹备WTDC-25时参考；其内容为截至2025年5月的谈判状况[[4]](#footnote-5)，见本报告附件**C** **– F**。TDAG的工作组如下：

– **TDAG ITU-D重点工作工作组**（TDAG-WG-ITUDP）（主席，Inga Rimkeviciene（立陶宛）– 2025年，Christopher Kemei（肯尼亚）– 2024年；副主席Blanca Gonzalez（西班牙）和Ahmad Sharafat（伊朗））；

– **TDAG未来研究组课题工作组**（主席：Ahmed Sharafat博士（伊朗）；副主席：Regina Fleur Assoumou Bessou（科特迪瓦）和Fadel Digham（埃及））；

– **TDAG WTDC宣言工作组**（TDAG-WG-DEC）（主席：Abdulkarim Oloyede博士（尼日利亚）；副主席：Ahmed Gad（埃及）和王珂（中国））；

– **TDAG精简决议工作组**（主席：Andrea Grippa（巴西）；副主席：Blanca Gonzalez（西班牙）和Agustina Brizo（阿根廷））；

– **TDAG全球青年峰会非正式协调组**（TDAG-ICG-GYS）2025年3月，古巴维拉德罗。（协调员：Agustina BRIZIO（阿根廷）、王珂（中国）、Abdoulkarim OLOYEDE博士（尼日利亚）和Shahad ALBALAWI（沙特阿拉伯））。

最后，TDAG注意到第一次区域性电信组织（RTO）协调会议的报告，赞同为筹备WTDC-25举行**两场虚拟跨区域会议**：IRM-1（2025年7月14日至15日）和IRM 2（2025年9月29-30日），并将提供可远程参会的WTDC-25架构。

本周的一个重要事件是**对国际电联区域代表处主任的采访**，采访内容使与会者能够获得对区域情况、战略举措以及《基加利行动计划》（KAP）在世界不同地区的实施情况的一手见解。这种互动形式促进了总部与区域代表处之间开展有意义的交流，强调了在各个层面采取协调行动的重要性。关于本次会议的更多细节，包括**各区域正在开展的工作的说明性视频**，请参见本报告**附件A**。

为了进一步加强与利益攸关方的对话，TDAG主办了一场**有区域性电信组织（RTO）代表参加的圆桌会议**。这次会议作为战略论坛，旨在探索协同作用，讨论各区域为筹备即将召开的世界电信发展大会（WTDC-25）发表的观点。本次会议还使RTO能够分享其重点工作并强化与国际电联合作的愿望。此次会议的摘要见本报告**附件B**。

除了这些对话之外，还在午休时间组织了两场**情况通报会**，以确保代表们的广泛参与。第一场会议侧重于即将到来的**WSIS+20审查进程**，会议期间提供了路线图的最新信息和对高级别活动的期望。第二场会议讨论了**WTDC-25的筹备工作**，提供了与即将召开的大会相关的最新大会架构、议程和实用信息。

该周还专门举办了**“ITU-D妇女联谊会（NoW）”**活动。此次会议提供了一个平台，强调女性领导力和赋权在数字化发展中的重要性，展示了将女性和男性的性别观点纳入国际电联电信发展部门主流工作的举措和承诺，并重申了国际电联致力于实现惠及全民的包容性数字化转型。

此外亦鼓励TDAG与会者在起草向WTDC-25提交的文稿时，考虑到全球青年峰会特使提出的有关**全球青年峰会成果**的青年观点。[[5]](#footnote-6)

TDAG成员在这周讨论了有关研究组活动、与私营部门的伙伴关系、青年参与、跨部门协作以及最近国际电联主要大会成果的一系列文件和报告。会议最终通过了上述几份关键成果文件，在文件中体现出对未来战略方向和工作方法的共识。

总之，TDAG-25为WTDC-25确定了明确的方向，最终确定了筹备日程，确认了大会的形式并批准了统一的主题，同时强化了国际电联电信发展部门区域工作的制度和运作基础。TDAG还了解到BDT网络安全行动荣获了“吉尼斯世界纪录大全”颁发的十一个奖项并听取了相关汇报。在TDAG-24讨论的推动和启发下，TDAG欣赏并批准了法文和法英版歌曲**《与国际电联同行》（With the ITU）**，这首歌由科摩罗ICT管理局ICT发展和促进司司长Soule Youssouf先生作曲并向大家介绍，该曲将与“**迈向数字化未来的互联青年**”（一首由2025年全球青年峰会与会者为WTDC-25创作的歌曲）一道，共同在阿塞拜疆巴库举行的WTDC青年庆祝活动和WTDC-25上亮相。

# 1 秘书长致辞

秘书长多琳·伯格丹-马丁女士在国际电联成立160周年（连通世界160周年）这一具有里程碑意义的一周欢迎各位代表莅临，并宣布电信发展顾问组第32次会议开幕，此时距举办2025年巴库世界电信发展大会仅剩188天。

她回顾指出，数字问题现已成为多边议程的核心。联合国行政首长协调会近期审议的内容，即将在西班牙召开的联合国发展融资大会（国际电联将在会上介绍数字基础设施投资举措）以及南非担任20国集团轮值主席国期间将复原力数字基础设施和早期预警系统作为优先事项，均凸显出数字问题的重要性。这些进程以及WSIS+20审查反映了国际社会日益达成的共识，即数字能力建设对可持续发展不可或缺。

关于具体进展，秘书长重点介绍了将此愿景转化为成果的国际电联旗舰举措。伙伴关系促进互联互通联盟已获得了超过730亿美元的认捐；互联网校校通（GIGA）与联合国儿童基金会（UNICEF）的伙伴关系正助力将宽带扩展到全球每一所学校；全民早期预警项目已帮助40多国政府部署了应急蜂窝广播系统。她突出强调了通过国际电联学院和实地培训开展能力建设的关键作用。秘书长对全体利益攸关方日复一日地在全球范围发挥影响力表示感谢，呼吁他们继续共同努力，实现普惠、包容和以人为本的数字化发展。

在结束讲话时，她对所有出席TDAG的代表表示感谢，感谢他们每天在世界各地发挥影响力。

# 2 其他选任官员致辞

电信标准化局主任尾上诚藏先生在TDAG上致辞。他在发言中对各位代表表示欢迎，并肯定的指出国际电联标准化（TSB）部门和电信发展部门（BDT）是“天然的伙伴”，两部门将通过技术手段和市场驱动的方式为全球ICT发展提供支撑。他指出，电信标准化局的工作为《基加利行动计划》的关键重点工作提供了有益补充，这些重点工作涉及 – 负担得起的连接、支持政策和监管环境、能力建设、可持续数字化转型、社会和金融包容性，以及为初创企业和中小企业赋权。

电信标准化局主任重点强调了将26亿未上网者连接起来这一共同目标。电信标准化局的贡献包括制定扩展基础设施所需的标准，推进人工智能和数字技能开发等领域的能力建设，藉此武装未来的劳动者并刺激更广泛的经济增长。他呼吁开展更深入的合作，敦促来自不同学科的专家和处于不同发展阶段的经济体协同工作，以便国际电联的标准化和发展部门能够产生持久的全球影响。

# 3 电信发展局主任致辞

电信发展局主任科斯马斯·勒克森·扎瓦扎瓦博士首先感谢成员国为发展项目提供资金并承办ITU-D会议。他回顾指出，WTDC-22设定了五项工作重点 – 负担得起的连接、数字化转型、有利的政策和监管环境、资源筹措和国际合作，以及包容和安全的电信/信息通信技术促进可持续发展 – 同时指出《国际电联战略规划》将这些内容提炼为两个总体目标：普遍连接和可持续数字化转型。他对国际电联160年来在面对战争、灾难和流行病时体现出的韧性充满信心。

他在报告中称，自两年半前上任以来，其始终追求通过三大支柱 – 投资于复原力基础设施、创新和包容性 – 实现弥合数字和技能鸿沟的愿景，从而推进《基加利行动计划》的落实。这方面的具体成果包括为绘制宽带基础设施地图和设计提供援助（如2024年签署的价值1500万欧元的非洲宽带地图绘制项目），通过联合国“全民早期预警”举措为降低灾害风险提供支持，制定国家应急通信计划，以及为预先安放卫星终端以缩短紧急情况下的响应时间而采取的相关行动。

在谈及数字化转型时，他强调2023年1月启动的创新和创业联盟已在全球创建了17个加速中心，并举办了一届全球创新论坛。他指出“数字化转型实验室”鼓励大家提出新想法，“智慧村庄”和“智慧岛屿”项目为巴基斯坦、太平洋、加勒比和非洲的社区提供了远程医疗、科学、技术、工程和数学（STEM）教育以及实时海事告警，这些都是技术改善日常生活的实例。

最后，扎瓦扎瓦博士回顾了其余重点工作的进展情况。在斐济（2023年）和乌干达（2024年）举行的全球监管机构专题研讨会促进了对话并启动了数字监管网络举措，同时为支持基于证据的政策，对统计报告做出改进。伙伴关系促进互联互通数字联盟正通过区域论坛和牵线搭桥圆桌会议，将730亿美元的认捐转化为可融资项目。通过举办破纪录数量的全球网络演习（得到了阿联酋、德国GIZ和私营伙伴的支持）以及针对最不发达国家（LDC）的“网络造福人类”计划，网络安全能力得到了加强。

电信发展局主任重点介绍了在项目部署方面取得的实质性进展，强调随着时间的推移，执行项目的数量显著增加。这一成功归功于合作伙伴、成员国和监管机构的不懈支持。

展望WTDC，主任对主办区域发展论坛和区域性筹备会议的成员国（约旦、匈牙利、泰国、巴拉圭、肯尼亚和吉尔吉斯斯坦）表示感谢，感谢他们在开展这些工作中发挥的关键作用。主任强调指出，成员国的奉献和承诺是取得这些成就的关键。

最后，他用企业家、学生和土著青年生活发生改变的故事展示了这方面的影响力，同时他感谢代表们就不让任何人掉队做出的承诺。电信发展局主任讲话的全文见[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/bdt-director/Pages/Speeches.aspx?ItemID=579)。

# 4 TDAG主席的开幕致辞

TDAG主席Roxanne McElvane Webber女士对各位代表表示欢迎并对国际电联选任官员表示感谢，她认为本次会议在许多方面都很“特别”：正逢国际电联成立160周年、国际电联发展部门研究组成立30周年，以及即将举办WTDC。她回顾了发展部门发起的具有里程碑意义的举措，包括信息社会世界峰会（WSIS）、宽带委员会和全球监管机构专题研讨会，并注意到国际电联获得的吉尼斯世界纪录、艾美奖以及伙伴关系促进互联互通和GIGA等新旗舰项目，这些均是国际电联具有独特全球影响力的证明。

她在强调“将连接者连接起来”这一使命时提醒与会者，没有其他机构能像国际电联这样孜孜不倦地为最不发达国家、小岛屿发展中国家和年轻人开展工作。她强调，本次TDAG会议将提供大量信息：有关BDT活动的全面报告、详细的区域简报（并可直接与所有六位区域主任联系，她鼓励各代表团出席会议，开展对话和交流）。

主席概述了未来的工作，并列举了需要TDAG审议的文件数量、大量的WTDC报告和四个活跃TDAG工作组的输出成果，这些工作组的工作内容涉及重点工作、宣言、归纳整理决议和未来研究组课题，此外还涉及全球青年峰会的成果。她特别感谢了整个TDAG管理班子，介绍了每位副主席和研究组主席，并赞扬他们在领导工作组、协调会议和为WTDC起草输入意见方面付出的辛勤劳动。

最后，McElvane Webber女士请所有代表同意保留“通过互联互通改善生活”这一共同目标并宣布会议开幕。

# 5 通过议程和时间管理计划

[1](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0001/)号文件（电信发展局主任）– 议程草案

1号文件中的议程未经修改获得通过。

TDAG同意拟议议程。

[DT/1号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-250512-TD-0001/)（电信发展局主任）– 时间管理计划

会上介绍了DT/1 (Rev.1)号文件中的时间管理计划。电信发展局秘书处通知与会者，收到的有关研究组所用术语的两份联络声明将纳入时间管理计划的下一修订版。

俄罗斯联邦代表要求澄清网站和报告使用六种正式语文的问题。电信发展局秘书处表示，未收到有关该议题的文稿，但注意到俄罗斯联邦的请求，并将为会议起草一份相关文件（见60号文件）。

|  |
| --- |
| TDAG将时间管理计划记录在案，并同意将CCT发出的联络声明纳入议程和时间管理计划的下一修订版。 |

# 6 ITU-D行动计划实施报告

## 6.1 《基加利行动计划》（KAP）的实施和区域性举措报告

[2号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0002/)（电信发展局主任）– 《基加利行动计划》（KAP）实施报告

由电信发展局秘书处介绍的该报告，阐述了2024年5月至2025年4月《基加利行动计划》的最新实施情况，突出了所有六个区域根据KAP目标以及国际电联发展部门工作重点和推动因素取得的主要成就。报告按主题领域介绍了各项成就，列出了受援助国家的数量和已开发的工具，并附有旨在帮助成员轻松了解进展的信息概览。为便于归纳大量材料，秘书处还播放了[一段视频](https://www.youtube.com/watch?v=TbcJt2Zgfxo)，在视频中介绍了其提炼出主要结果和实地影响。

[上述视频](https://www.youtube.com/watch?v=TbcJt2Zgfxo)突出讲述了为推进建立负担得起的连接而实施的各种举措，其中包括在非洲、黑山、亚美尼亚、蒙古、约旦、危地马拉和其他一些地区开展的国家项目，重点聚焦数字技能、应急响应和网络安全。这些项目凸显出电信发展部门的工作对社会经济进步、数字化转型的影响，以及有意义的互联互通对建设更美好未来的重要性。

TDAG对极为详尽、结构严谨的报告表示赞赏。在讨论为实施《基加利行动计划》而采取行动的综合报告（2号文件）时，代表们对报告的广度表示欢迎，但指出过长的表述和大量的细节使人难以看出具体影响。秘书处对这些建议表示接受并指出，虽然当前信息概览中的超级链接已提供了详细的衡量标准，但仍承诺在下次的迭代报告中采用更加统一、更为读者友好的形式。

另一位发言者赞扬了此信息概览，同时询问如何能够提供一个单一视图，以便将正常预算支出与预算外项目结合在一起。秘书处解释称，尽管国际会计准则要求分别跟踪这两种资金流，但两者均为基于结果的统一管理框架提供资料，并为相同的成果信息概览提供信息。

代表们还强调了行业成员的参与与日俱增，承认私营部门的更深参与将增强发展部门工作的可持续性和创新性。

针对具体专题，一位发言者对在全民早期预警方面取得的进展表示赞赏，并敦促在负责降低灾害风险和环境问题的研究组之间加强联系，以便技术输出成果能够起到强化区域性举措的作用。另一位代表强调需要培育包容性的创新生态系统，特别是针对微型和小型企业，并呼吁制定未来计划，尤其是与即将推出的G-20议程相一致的计划，以继续增强当地企业家和青年的能力。

最后，BDT主任重申所有项目，无论资金来源如何，都应受共同成果框架的约束，且信息概览和有关影响力故事的网页将得到更新，从而使成员能够更快地获取相关数据。他确认，秘书处将在下一报告周期之前纳入有关格式、关键绩效指标表述方式及研究组知名度的建议，并鼓励各代表团与区域代表处密切保持对话，以确保国家和区域工作重点始终是实施的核心。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将该报告记录在案。成员国赞扬电信发展局的工作，并认可其在发挥影响力和编写报告方面取得的进步。相应的视频是展示成就和具有影响力的行动的有效手段；一些成员还建议，该报告的未来版本应根据取得的成果对活动和项目加以描述。 |

[3](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0003/en)号文件（电信发展局主任）– 区域性举措报告：区域性举措项目的实施和对照

秘书处介绍了3号文件，这是一份关于WTDC-22区域性举措实施情况的详细报告。该报告跟踪了《运作规划》和国际电联项目如何处理每个区域的重点工作。信息概览和情况通报文件4对报告做出补充，报告展示了将跨区域、区域和国家项目与举措目标联系在一起的对照关系。

一些代表团在讨论过程中，对会议提供的材料表示赞赏，并要求更明确地将项目名称与预期可衡量结果联系起来。一位发言人建议，为使叙述更加清晰，未来版本的报告应详细说明预期成果并纳入各项举措的关键绩效指标。其他一些代表主张编制综合概要，将正常预算和预算外资金结合起来，以便对财务投入和发展影响进行综合评估。

对此，电信发展局确认目前形式的3号文件在各项举措与其基础项目文件（其中包含详细的影响衡量标准、预算和成果声明）之间建立超链接，且无论资金来源如何，在线信息概览均会提供一套统一的结果。尽管如此，秘书处同意在下一报告周期之前完善格式，加强KPI栏目并完善财务信息概览，同时请各方继续提供反馈，以确保区域举措对照表既透明又方便用户。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将此报告记录在案，并承认此本介绍的对照关系是按上次TDAG会议要求提供的，成员国在上次会议期间强调了将ITU-D项目与相应的区域性举措及其预期成果建立对照关系的重要性。TDAG还赞赏地注意到专用信息概览在区域举措与项目之间建立了对照关系，ITU-D成员可访问该信息概览以了解更多详情。 |

## 6.2 2025年运作规划（OP-25）

[4](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0004/)号文件（电信发展局主任）– ITU-D 2025年运作规划

电信发展局秘书处介绍了ITU-D 2025年运作规划，该规划按受益区域、ITU-D的重点工作和推动因素概述了OP-25的资金划分，以便为形成全球和跨区域影响提供保障。

|  |
| --- |
| TDAG审议并批准了2025年ITU-D运作规划。 |

[40号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0040/)（秘书长的报告）– ITU-D 2026-2029年运作规划草案和2024年绩效报告

秘书处介绍了有关国际电联电信发展部门2026-2029年运作规划草案的40号文件。该文件概述了下一阶段的战略规划和资源规划，并与2024-2027年战略规划和WTDC的成果保持一致。文件详细介绍了14项输出成果、预期成果、绩效指标、相关风险以及按工作月计算的人力资源细分信息。该文件强调，规划旨在为落实发展部门的活动提供清晰且全面的路线图。

各代表团为提升文件的明确程度提出了编辑性建议，例如定义国际电联术语并对WTDC的决定和成果加以区分。有代表就人力资源的数字、专家招聘面临的挑战、财务限制和项目管理能力提出了问题。电信发展局主任谈到了这些关切，指出了电信发展局为简化招聘、使成果与资金保持对应关系和提高运作效率所做的努力。此讨论为随后有关BDT重组的讨论奠定了基础（43(Rev.1)号文件），反映了人们对改善项目交付水平的共同关注。

主席认可这些建议的价值并确认将在改进文件时予以考虑。无人提出反对意见或其它意见，全体会议将该文件记录在案。

|  |
| --- |
| TDAG将此文件记录在案。 |

[43(Rev.1)号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0043/en)（电信发展局主任）– 电信发展局（BDT）的重组

电信发展局主任介绍了43(Rev.1)号文件，其中详细阐述了电信发展局（BDT）为响应新《WTDC行动计划》所确定的工作重点而进行的重组和调整。他解释称，重组没有影响任何D级职位，因此不需要理事会批准。由国际电联副秘书长领导的国际电联协调委员会于2024年批准的新结构，旨在更好地反映《行动计划》的五个主题领域。为了解决效率低下的问题，特别是项目执行中的效率低下问题，电信发展局进行了内部改革，重点加强项目管理能力和对最不发达国家、小岛屿发展中国家和内陆发展中国家需求的响应能力。成立或改组了若干处理专项事务的科级单位和负责支持的处级单位，包括负责项目支持、采购协调、监督和评估以及区域参与的专门团队。

各代表团对这些变化表示欢迎，并要求提供更多有关具体成就的细节。主任提到，初步结果显示项目绩效和团队之间的协调有所改善，全面培训在不降低其他领域优先级的情况下提高了项目执行力。会议建议将青年举措和全球工具更好地纳入新结构，主任强调应继续开展协调和能力建设工作。

讨论的结果要求提供可视化的新电信发展局组织结构，电信发展局后在43号文件修订1中提供了修订后的版本。

|  |
| --- |
| TDAG将此报告记录在案并强调应更加重视项目管理、各区域的响应能力以及重组工作的内部一致性。 |

[41号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0041/en)（CWG-SFP主席）– 理事会工作组关于战略和财务规划的联络声明

41号文件，即理事会战略和财务规划工作组提交的联络声明（LS），由秘书处代表该工作组主席介绍。该联络声明解释指出，理事会战略和财务规划工作组是根据理事会第1428号决议成立的，其任务是制定国际电联2028-2031年战略和财务规划，这些规划将提交2026年全权代表大会。介绍过程中概述了该组的任务、时间表和工作方法，强调需要在战略、财务和运作规划之间保持一致，并融入“国际电联是一家”的概念。该声明还强调了TDAG等顾问组在制定发展议程方面的重要作用，并鼓励这些顾问组继续提供输入意见，同时注意到现已为指导改进规划框架举办了一次基于结果的管理讲习班。他还阐述了如何完善成果和指标，以确保战略愿景与部门行动之间的一致性。

TDAG主席对最新情况介绍表示欢迎，强调了TDAG与理事会工作组之间继续协调的重要性，同时回顾指出TDAG与理事会工作组在上一周期开展的有效合作，使现行战略规划的结构得到精简。几位代表还赞扬了协调工作，并对41号文件提供的指导表示赞赏。一些代表团赞同保持跨部门协同以及将青年观点和区域工作重点纳入更广泛规划进程的重要性。

主席最后重申，TDAG重点工作工作组的输出成果将为制定下一战略规划做出宝贵贡献，并强调了应确保部门层面行动得到国际电联总体战略目标的有效指导这一共同目标。

|  |
| --- |
| TDAG将此报告记录在案，并强调TDAG ITU-D重点工作工作组的输出成果，将启动并促进相关方为制定下一国际电联战略规划做出宝贵贡献。 |

## 6.3 ITU-D项目

[5](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-C-0005)号文件（电信发展局主任）– 国际电联发展项目

秘书处概述了电信发展局在2024年实施的国际电联项目的进展和成就，以及该年签署的37个价值2860万瑞郎的新项目，这是ITU-D项目在过去10年中筹集资金最多的一次。秘书处强调，该报告还介绍了如何利用理事会2023年会议划拨的300万瑞郎，为有助于实施区域性举措的项目提供支持。最后，秘书处强调了BDT在2024年为继续加强ITU-D项目而采取的行动，包括建立新的项目执行处（PPI），加强向合作伙伴的报告和项目委员会。秘书处解释说，这些措施旨在确保以透明地的方式选择和实施项目，并实现数据驱动的决策。

秘书处介绍结束之后，一位代表和TDAG主席就新成立的项目执行处的作用和项目委员会的运作提出问题。电信发展局主任回答了这些询问，并提供了有关43号文件（电信发展局的重组）中概述的新项目执行处和项目委员会的更多信息。

|  |
| --- |
| TDAG将上述报告记录在案，该报告概述了电信发展局在六个ITU-D区域以及跨区域项目开发和实施方面开展工作。成员们赞赏电信发展局在2024年签署了价值2860万瑞郎的37个新项目，这创下了ITU-D项目在过去10年中筹集资金的最高水平。TDAG还欢迎包括成立项目执行处在内的其它加强项目执行的措施。电信发展局同意应成员的要求，提供一份更新后的报告，将项目与各项区域性举措的预期成果相对应。 |

## 6.4 研究组的活动

[6](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0006/)号文件（ITU-D第1研究组主席）– ITU-D第1研究组 – 活动和进展

第1研究组主席Regina Fleur Assoumou Bessou女士介绍了6(Rev.2)号文件，该文件概述了第1研究组在2022-2025年研究周期的工作。她强调，尽管研究周期从四年缩短为三年，但该组成功实现了目标，编写了七份最后输出成果报告、提交了四份临时可交付成果并修订了上个研究周期的一份报告。输出成果涉及数字监管工具、普遍服务基金、卫星连接和消费者意识等关键领域。她强调了该组的结构化协作，内容涉及联合讲习班、联络声明以及与第2研究组和其他国际电联部门的伙伴关系。一项显著成就是女性参与比例提高到45%，这得益于国际数字技术女性专家网络（RIFEN）的建立，该职业女性网络为研究组工作做出了贡献。

她还详细介绍了有关活动参与、文稿和性别分布方面的统计数据。此外，她介绍了报告附件6中包含的两份实用导则草案：一个是关于报告人的提名和选择，另一个是关于强化研究组产品的推广。最后，她鼓励更广泛地传播和使用该组的可交付成果，并建议将导则作为动态案文纳入下一研究周期。

发言结束后，多个代表团对本周期开展的全面工作和展现的领导能力表示钦佩。与会者赞扬了包容和协作的方式，特别是对女性、青年和残疾人的支持。根据第9号决议开展的工作、临时报告的实际相关性以及该研究组与国际电联其他部门的合作也受到赞扬。

若干成员国呼吁提升对输出成果的认知度和可获取性，建议将其扩展至学术界和更广泛的ICT界。会议表达了对第1研究组所取得成就的广泛赞赏，并强力支持在未来的发展工作中利用其成果。

主席宣布开始讨论6(Rev.2)号文件附件中的6A和6B号文件，并指出这些文件已由研究组转交TDAG批准。英国介绍的6A号文件概述了有关报告人组构成和职能的导则。英国代表解释说，该文件将现有的非正式做法正规化并为研究组主席提供补充指导，且没有改变任何具有约束力的国际电联案文。这样做的目的是在下一研究周期保证一致性和清晰性。澳大利亚介绍了6B号文件，该文件澄清指出，导则是由以色列和日本制定的，目的在于更好地传播和提高研究组输出成果的知名度。该文件强调了面临的挑战并提出了解决方案，同时通过更新模板和更好地利用国际电联网站以及活动，加强宣传、专家参与和成果整合。

在介绍完这些文件后，主席和几个成员国，包括第1和第2研究组的代表对上述文件表示支持，赞赏其符合现行做法并侧重于改进工作方法。代表们注意到团队遴选工作包容性和透明度以及为体现参与度的不断变化而每年更新承诺的重要性。无人提出反对意见，因此主席得出结论，TDAG将建议主任在下一研究周期推动导则的实施并向下次TDAG会议报告进展情况。

|  |
| --- |
| TDAG将此报告记录在案，这一报告对研究组的工作表示广泛赞赏，并重点介绍了该研究组如何以充满活力和包容性的方式开展工作。第1研究组的工作对推进实现ITU-D的目标极具价值。TDAG还审议了6(Rev.2)号文件的附件，并建议BDT在WTDC之后的下一研究周期推动使用[导则附件6A](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/22/tdag32/c/D22-TDAG32-C-0006%21N6A%21PDF-E.pdf)（成立报告人组的导则草案）和[附件6B](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/22/tdag32/c/D22-TDAG32-C-0006%21N6B%21PDF-E.pdf)（更好地使用ITU-D研究组的产品），并向TDAG下次会议报告其实施情况。 |

[7](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0007/)号文件（ITU-D第2研究组主席）– ITU-D第2研究组第八研究周期的活动

第2研究组主席Fadel Digham博士介绍了7(Rev.1)号文件，该文件概要阐述了此研究组在2022-2025年研究周期取得的成就。他强调，第1研究组侧重于建立有意义的连接，而第2研究组则通过解决诸如服务、应用和有利环境等数字化转型问题，为此提供补充。介绍的内容包括该研究组通过四次全体会议，两次报告人会议以及十七场讲习班和活动开展的工作。Digham博士强调了与第1研究组和电信发展局实地项目形成的强大合力，特别是在网络安全、数字技能和环境可持续性等领域。他指出，青年和女性通过各种会议和讲习班积极参与其中，且有关数字技能的第5/2号课题收到的文稿数量最多，因此体现出了该议题的相关性。

他介绍了两份有关网络安全的临时报告以及七份最后报告编写情况，这些报告涉及智慧城市、电子服务、网络安全、设备和装置、数字技能、用于环境的ICT及EMF暴露。Digham博士还介绍了题为“促进数字化转型”的综合总结报告，该报告将研究组的成果合并，但由于现有程序局的限制未能作为正式成果获得通过。

在听取介绍后，多个代表团对该组的工作表示赞赏，强调了这些工作的实际相关性，尤其是与发展中国家的相关性。一些代表在发言中呼吁提高研究组输出成果的知名度，并建议通过学术和开放平台予以公布。会上提出了加强无障碍获取的建议，包括为残疾人提供手语服务和工具，同时确保青年和代表性不足群体的持续参与。会议表示坚决支持相关附件，这些附件涉及改进报告人的提名方式并强化研究组未来输出成果的影响（与第1研究组报告相关）。

电信发展局主任和TDAG主席均对第2研究组的成就表示赞赏，并肯定该研究组的工作将为未来的电信发展局项目和WTDC筹备工作提供信息。会议广泛认可研究组的贡献希望其继续以充满活力和包容性的方式开展工作。

|  |
| --- |
| TDAG将此报告记录在案，这份报告对研究组的工作表示了广泛的赞赏，强调了该研究组如何以充满活力和包容性的方式开展工作。第2研究组的工作对推进实现ITU-D的具体目标极具价值。 |

[36(Rev.1)号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0036/)（加拿大、巴哈马）– 促进青年参与ITU-D第1和第2研究组的工作

36(Rev.1)号文件是加拿大和巴哈马的联合文稿，文中为加强青年参与ITU-D研究组的工作提出了措施。提议方强调该举措将依靠现有机制，不需要电信发展局提供额外财务资源。此建议侧重于通过导师制、领导力培训和学术伙伴关系实现结构化参与。

几个代表团在讨论过程中表示支持该举措，并赞扬其对包容性和可持续性的关注。许多代表认可青年参与塑造数字化未来的重要性，并建议将该建议与现有的国际电联举措（如“连通的一代”）结合起来，以避免重复并确保一致性。还有人建议由报告人组探索采用自愿参与方式的可行性，并考虑改进虚拟参与机制。

电信发展局主任欢迎这一建议，并敦促成员国请青年参加其代表团。他确认说，电信发展局将审议这些建议并会考虑在不带来财务负担的前提下采取可行的行动。作为对这些讨论的回应，电信发展局还编写并公布了INF/15 (Rev.1)号文件，通过该文件提供有关国际电联正在开展的青年举措的信息。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将此文稿记录在案，欢迎电信发展局在不对其造成财务负担的情况下，在未来审议并考虑采取可行的行动。 |

## 6.5 与成员、伙伴关系和私营部门相关的问题

[8(Rev.1)号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0008/)（电信发展局主任）– 国际电联发展部门成员、部门准成员和学术成员

电信发展局秘书处概述了ITU-D成员的变化情况，重点介绍了从2024年1月到2025年年中的成员增长。在此期间，国际电联电信发展部门成功吸纳了67个新部门成员、部门准成员和学术成员。会上介绍了为继续加强招募和留住更多成员采取的行动。

根据第71号决议（2022年，基加利，修订版）设立的发展问题行业顾问组主席和私营部门首席监管官（IAGD-CRO），对电信发展局主任和秘书处与业界和私营部门利益攸关方开展的密切合作表示赞赏。他强调了业界在ITU-D工作中的重要作用，并注意到IAGD-CRO取得的成功和发展，特别是与ITU-D第1和第2研究组联合举办的非常成功的技术对话。

TDAG主席、来自非洲的TDAG副主席和第2研究组主席对电信发展局主任和电信发展局秘书处为增加成员数量所做重要工作表示赞赏，并特别表达了他们对促进吸收学术成员以及请这些成员参与ITU-D研究组的工作很感兴趣，同时鼓励BDT秘书处继续传播其成员的价值主张。

|  |
| --- |
| TDAG将些报告记录在案，该报告对ITU-D成员自2024年1月至2025年年中有所增加表示赞赏，ITU-D在此期间吸引了67个新部门成员、部门准成员和学术成员。TDAG还将[8号文件的[INF/1](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-INF-0001)[和INF/2](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-INF-0002)号文件记录在案，这两份文件涉及ITU-D成员以及学术成员参与行动的对照](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-INF-0001)关系。 |

[9](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0009/)号文件（电信发展局主任）– ITU-D的伙伴关系和资源筹措

电信发展局秘书处在9号文件中报告称，2024年签署了89项协议，总金额为3380万美元。2025年1月至4月签署了24项协议，金额达150万美元。秘书处概要介绍了一项战略，该战略侧重于维护与现有合作伙伴的关系、与联合国机构开展协作并接触新潜在的合作伙伴。主席指出，TDAG成员普遍支持改进治理措施，并鼓励工作团队随着WTDC-25筹备工作的进行继续推动在这方面取得进展。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将此报告记录在案，并认识到与所有利益攸关方结成伙伴关系和调动资源以落实WTDC项目、计划和举措的重要性。 |

[10号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0010/)（电信发展局主任）– 数字化发展创新创业联盟

秘书处介绍了10号文件，该文件概述了数字创新和创业联盟如何通过三种互补的手段发展成为一个支持《基加利行动计划》的结构化平台：数字创新委员会、不断壮大的国家和区域加速中心网络、数字化转型实验室。自上次TDAG会议以来，委员会批准了一项2024-2026年工作计划，该计划将为决策者发布具有“前瞻性”的系列报告，并建立全球伙伴关系生态系统；南非和沙特阿拉伯的另外两个加速中心也加入了第一批项目；由日本总务省资助的实验室已开始推出可行的“计划”，并在黑山和中国试运行加速器样板，从而以系统化的方式为ITU-D各区域的创新提供支持。

在随后的交流中，会议宣布有两个机构最近获得了加速中心资格，并敦促电信发展局加速中心之间开展合作。会上提出了这些中心如何在当地产生具体影响的问题，得到的解释是尽管国家审批程序可能会减缓新中心的启动进程，但已建立的中心可为企业家提供负担得起的算力、技能培训和融资渠道（列举了吸引了大量投资的示例）。会议鼓励成熟中心与较新中心通过“结帮对”的形式促进发展。

主席总结说，成员们普遍赞同该联盟采用的系统性方法，认可其取得的早期成果并期待一旦完成当前对加速中心的绩效评估，便制定完善的扩展战略。

|  |
| --- |
| TDAG将此报告记录在案并支持采用系统性的方法且认可初步取得的成果。预计将在对加速中心绩效开展的评估结束后，制定详细的扩展战略。 |

[49](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0049/)号[文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0049/)（中华人民共和国）– 鼓励相关组织作为部门成员积极参与国际电联发展部门工作的建议

此文稿建议鼓励相关组织作为部门成员积极参与ITU-D的工作。中国积极推动本国信息通信行业实体加入国际电联，为国际电联的收入增长和创新发展做出积极贡献。共有124家中国实体作为部门成员、部门准成员和学术成员加入国际电联，年度会费超过215万瑞郎。2024年和2025年，一些中国实体已申请成为国际电联电信发展部门的成员。

为进一步鼓励成员国实体成为ITU-D部门成员或准成员并积极参与ITU-D的活动，提出了以下建议：(a)为成员，特别是新加入的成员开展区域能力建设培训，(b)鼓励ITU-D秘书处充分利用ITU-D高级别会议、研究组会议和其他重大活动可能提供的机会，组织研讨会/讲习班、会外活动、展览和其他形式活动，(c)加强ITU-D与各类成员之间的沟通，确保他们的利益和需求，特别是部门成员的利益和需求，得到充分考虑，(d)鼓励将部门成员和相关实体的更多数字技术、解决方案和最佳做法纳入研究组成果，以强化研究组交付成果的实用价值。

|  |
| --- |
| TDAG将此文稿记录在案，对鼓励建议相关组织积极参与ITU-D活动并作为部门成员或部门准成员加入国际电联表示赞赏。 |

[50号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0050/)（中国互联网信息中心）– 新部门成员的介绍及其对参加国际电联电信发展部门工作的考虑

本文件介绍了新ITU-D成员（2025年4月）– 中国互联网信息中心（CNNIC），该中心是中国工业和信息化部（MIIT）的直属科研机构，行使国家互联网信息中心的职能。中国互联网信息中心负责管理国家互联网基础资源开发、国家互联网基础设施的运行与安全、互联网基础资源关键技术的研究与开发、互联网与数字经济发展研究、全球互联网管理与国际合作。近年来，中国互联网信息中心积极参与国际电联相关会议，并就ICT指标开展了深入的交流和研究。中国互联网信息中心将参与ITU-D的数字研究和其它相关问题的研究，通过经验分享、技术普及、互利合作等方式，持续助力构建包容互利的全球数字生态。

|  |
| --- |
| TDAG将介绍中国互联网信息中心（CNNIC）的文稿记录在案，该文介绍了作为新部门成员的CNNIC并概述了其职责和开展的活动。TDAG鼓励所有加入ITU-D的新成员，在下次TDAG会议上介绍其部门成员身份时效仿这一榜样。 |

[51](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0051/)号[文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0051/)（中华人民共和国）– 介绍新部门成员和参加ITU-D的愿景

本文稿介绍了新ITU-D部门成员（2025年4月），即直接隶属于中国工业和信息化部（MIIT）的国际经济和技术合作中心（CIETC）。该中心重点关注两大核心领域：搭建高层国际合作平台以及作为工业和信息化行业的专门智库。CIETC的主要职责包括开展IIT领域国际经济、技术和产业合作研究，传播国际交流协作信息，为相关外部合作活动提供支持。CIETC愿深化与其他成员的合作和交流，为联合国可持续发展目标和国际电联“连通目标2030”议程贡献力量，弥合数字鸿沟，促进共享数字发展带来的效益。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将此文稿记录在案，这一文稿介绍了作为新部门成员的国际经济和技术合作中心（CIETC）并概述了其职责和开展的活动。 |

[52](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0052/)号[文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0052/)（中华人民共和国）– CAICT简介和参与ITU-D的考虑

本文稿介绍了ITU-D的新部门成员 – 中国信息通信研究院（CAICT），该研究院是中国工业和信息化部（MIIT）下属的一个智库和研究机构。中国信息通信研究院通过广泛的活动 – 包括政策研究、标准制定、测试和验证以及行业咨询 – 表明其致力于推进信息通信技术创新，推动经济和社会的发展，特别是工业领域的数字化转型并确保网络和数据安全。CAICT在中国相关政策、法律、标准的制定和行业进步中发挥了积极作用。CAICT建立了世界一流的检测认证体系，拥有多项国际资质。作为中国国际参与度最高的研究机构之一，它与全球智库、标准化组织、行业组织和跨国企业建立了长期的合作伙伴关系。

多年来，CAICT一直积极参与ITU-D的工作。该研究院既是一家国际电联学院培训中心，也是国际电联数字化发展创新和创业联盟的加速中心。展望未来，CAICT希望进一步深化与ITU-D在能力建设、创新和创业、数字化转型和新兴技术发展等领域的合作，为履行ITU-D的职责和实现联合国可持续发展目标做出积极贡献。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将本文稿记录在案，这一文稿介绍了作为新部门成员的中国信息通信技术研究院（CAICT）并概述了其职责和开展的活动。 |

## 6.6 能力建设举措组（GCBI）主席的报告

[11](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0011/)号文件（GCBI主席）– 能力建设举措组（GCBI）向TDAG提交的工作报告

GCBI主席介绍了该组的报告并强调了过去一年开展的主要活动。该组是根据2010年世界电信发展大会（WTDC-10）通过并经WTDC-22修订的第40号决议成立的，其职责是就能力建设相关事宜，向电信发展局主任提出建议。在这一年中，GCBI成员积极参与了国际电联数字技能工具包的审查进程并与之进行磋商，就其结构和内容提出了宝贵输入意见。该组还为电信发展局培训需求评估（TNA）问卷调查表做出了贡献，提供了旨在确定成员国能力发展优先事项的反馈意见。此外，成员们还进行了案头研究，以汇总各自区域国家数字技能战略的信息。在2025年4月举办的上年度会议期间，工作组审查了这些活动的成果，并分享了有关为ITU-D代表开发新培训课程的意见。工作组重申将大力支持BDT领导的能力开发工作。TDAG成员对主席的领导和工作组的工作表示赞赏。成员国强调了电信发展局能力开发活动的重要性，并对国际电联学院的工作表示赞赏。他们欢迎为代表们提供能力建设举措，以便让他们能够了解并参与ITU-D一般和重大活动（如WTDC-25）。其他建议包括探索GCBI与第2研究组，特别是与侧重于数字技能的第5/2号课题，形成合力和开展协作机会。秘书处欢迎这些建议并将与GCBI、ITU-D研究组、RTO和国际电联区域代表处协调，对这些建议加以考虑。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将此文稿记录在案。 |

# 7 WTDC-25的筹备工作

## 7.1 WTDC-25筹备工作的最新情况

[12(Rev.3)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0012/)号文件[（附件1和2）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0012/)（电信发展局主任）– 世界电信发展大会的筹备工作

电信发展局秘书处介绍了概述世界电信发展大会（WTDC-25）筹备工作的12(Rev.3)号文件。该文件详细介绍了大会的后勤和组织安排，确认WTDC将于2025年11月17日至28日在阿塞拜疆巴库举行。文件中包括有关地点、注册流程、签证便利、住宿和会外活动的概要介绍。

此外，BDT秘书处还向TDAG通报了在WTDC-25之前举行两次跨区域会议（IRM）的拟议计划：计划于2025年7月14-15日（虚拟）召开IRM-1和计划于2025年9月29-30日（虚拟）召开IRM-2。

一些代表团在讨论中对筹备工作的明确性表示赞赏，并要求定期通过官方渠道通报最新情况。

介绍结束后，东道国阿塞拜疆继续发言。阿塞拜疆代表在远程讲话中强调，该国致力于主办一届成功和具有包容性的大会。他概要阐述了后勤安排，包括通过电子签证平台为签证提供便利、预留超过11 000间酒店客房、提供机场班车服务以及无缝的公共交通。会议注意到，折扣住宿和其他服务将通过WTDC专门网站提供。

发言结束时，阿塞拜疆分享的一段宣传视频展示了巴库市的热情好客、文化、基础设施以及为欢迎代表所做的准备。该视频受到好评，为讨论营造了积极的基调。各代表团对东道国的筹备工作表示赞赏。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将此报告记录在案，并赞同举行两次跨区域会议（IRM）：IRM-1（虚拟）计划于2025年7月14-15日举办和IRM-2（虚拟）计划于2025年9月29-30日举行。由阿塞拜疆介绍的关于WTDC-25筹备工作的信息和欢迎[视频](https://youtu.be/AnALX0PEerA?si=uZ31pHoe8nKDbc9r)获得TDAG的好评和赞赏。 |

[13](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0013/)号[文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0013/)（秘书长）– 世界电信发展大会（WTDC）议程草案

载有2025年世界电信发展大会议程草案的13号文件由电信发展局秘书处介绍。国际电联理事会已根据第77号决议批准了该议程，并概述了定于2025年11月17日至28日在阿塞拜疆巴库举行的WTDC-25的结构和范围。秘书处在介绍过程中强调，该议程的设计旨在确保有效利用时间和覆盖所有关键议题，包括战略规划、区域性举措和行政事务。

在讨论中，与会者普遍支持拟议议程。一位代表建议增加对“第24号决议（迪拜，修订版）”的参引，并提议该决议应明确指出“WTDC”，以避免与国际电联其他部门编号类似的决议相混淆。没有其他代表团提出意见或反对意见，议程被记录在案，没有进一步的修正。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将此报告记录在案，BDT秘书处将按照建议进行修改，在议项11 (a)的括号中加入“WTDC”。 |

[14号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0014/)（电信发展局主任）– 组织有关塑造数字化发展未来的青年庆祝活动：在2025年世界发展大会（WTDC-25）之前聆听明日之声报告

本报告概述了在WTDC-25之前为组织“塑造数字化发展未来青年庆祝活动”而正在开展的工作。报告强调，此次庆祝活动旨在突出青年在塑造数字化发展议程方面的关键作用，并鼓励国际电联成员将青年的观点纳入大会的核心讨论内容。在阿塞拜疆及其合作伙伴的支持下，庆祝活动将包括参观先进技术场所、与主要技术使用方和榜样进行互动讨论，并与政策制定者和决策者进行代际对话等活动。虽然不会形成正式成果文件，但庆祝活动旨在从青年的视角为大会注入活力。相关文件还呼吁国际电联成员支持“连通的一代”青年特使，特别是来自最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）的青年特使的参与，以确保青年在这一庆祝活动中的多元化代表性。

介绍结束后，一个成员国在表示支持青年参与WTDC，并请求获得有关大会议程和活动需求的更多详细信息。电信发展局主任对此表示感谢并强调了支持GCYE，特别是LDC、LLDC和SIDS参加此次活动的重要性。主任鼓励成员国在其代表团中邀请青年与会者，并强调这次活动是一次宝贵的学习机会。虽然参与的时长可以灵活处理，但应考虑到财务限制因素。参加国家代表团将为他们提供一个极好的机会，使其深入了解大会的工作和多边谈判的动态。国际电联成员祝贺电信发展局为组织与青年有关的活动付出的努力。

|  |
| --- |
| TDAG收到的报告强烈支持拟议的庆祝活动及其目标。 |

[15号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0015/)（TDAG主席）– 电信发展顾问组（TDAG）按照WTDC第24号决议提交WTDC的活动报告

由电信发展局秘书处介绍的15号文件，即电信发展顾问组提交WTDC的报告草案，全面总结了电信发展顾问组在2023-2025年期间的活动和成就。此文件强调了TDAG的主要贡献，包括支持实施《基加利行动计划》、指导数字化转型举措以及协调整个ITU-D的工作。文件还强调了TDAG在向电信发展局主任提供咨询、提高运作效率、促进包容性参与和跨部门合作方面的作用。此报告的内容涵盖TDAG工作组的工作、战略讨论的成果以及本周期做出的关键决定。

主席指出，本次TDAG会议结束后将对报告的最终版本进行更新，以反映其成果和她在任期结束时的个人思考。主席通知TDAG，将在20至30天内提供修订版本，留出两周的时间发表意见。一个代表团询问TDAG报告人组成果的处理方式，主席澄清称此类内容将作为附件附于报告并作为WTDC的情况通报文件提供。另一位代表要求将有关远程参会的第167号决议纳入报告，主席保证将充分记录所有相关讨论和成果。会议对该程序没有提出反对意见并将该文件记录在案，以便在进一步完善后分发。

|  |
| --- |
| TDAG将TDAG提交WTDC的报告草案记录在案，并希望进一步完善此草案。主席确认，将在TDAG会议结束后更新该报告，以纳入2025年5月会议的成果以及她对3年周期的结论性思考。修订版将在20至30天内分发，成员国将有两周的时间发表意见。最终版本，包括TDAG工作组的输出成果等附件，将随后作为WTDC-25正式文件的一部分提交。无人提出反对意见，TDAG接受了拟议的进程。 |

[48](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0048/)号[文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0048/)（中华人民共和国）– 关于国际电联电信发展部门（ITU-D）积极参与实现数字化未来的思考和建议

此文稿为加强ITU-D在实现数字化未来方面的作用提出了六项建议：(a)加强新兴数字技术解决方案的共享；(b)促进发展中国家采用新兴技术；(c)通过数字技术加速发展；(d)培养ICT人才；(e)加强制定和宣传国际电联发展部门导则，以及(f)拓展行业伙伴关系。

建议将这些提案纳入供WTDC-25审议的TDAG报告。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将此文稿记录在案。 |

[34号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0034/)（关于共同关心问题的ISCG）– 关于管理全虚拟会议和可远程参会的实体会议导则草案的输入联络声明

由ISCG主席Bigi博士介绍了34号文件“跨部门协调组（ISCG）的联络声明”，该文件是一份为促进国际电联三个部门（无线电通信部门、标准化部门和发展部门）之间协调而制定的导则草案。此导则草案旨在确保各工作领域的连贯性和相互一致性，避免重复工作，特别是在利益重叠的领域。Bigi博士强调了这些导则对筹备WTDC-25的重要性，呼吁TDAG审议该文件并可提供任何反馈或找出差异，以确保各部门远程参会程序的一致性。他还指出，无线电通信顾问组（RAG）和TSAG也提出了类似的要求，三个顾问组提供的输入意见都将强化拟议框架。会议期间没有提出反对意见或详细意见。主席最后说，TDAG将把此文件记录在案并注意到其与跨部门协调的相关性，特别是在WTDC临近之际。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将此声明记录在案，认可跨部门协调组就国际电联全虚拟会议和可远程参会的实体会议管理导则开展的工作，并批准了其答复（详见[DT/6](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-250512-TD-0006/en)号文件）。 |

[54](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0054/)(Rev.1)号文件（保加利亚、捷克共和国、法国、匈牙利、爱尔兰、意大利、立陶宛、波兰、罗马尼亚、瑞典、瑞士和英国）– 支持远程参与2025年世界电信发展大会

此文稿由英国代表介绍，表达了多个成员国关于远程参会的重要性的立场，其中就包括2025年世界电信发展大会。介绍人澄清指出，此文稿不关乎程序规则（程序规则属于理事会的职权范围），而是关乎促进包容性参与所需的实际安排。文稿强调了远程参会对增加参会代表数量的价值，同时要求对以下三点做出澄清：立即提升现有能力、提供更多有关这方面信息的时间表以及通过WTDC沟通定期更新相关信息。

对此，电信发展局主任表示全力支持远程参会，并确认巴库会场的所有主要会议厅均将配备远程接入设备。但他指出，规则限制不允许远程与会者投票，并强调了代表团通过内部协调以避免现场与会者和在线与会者发言相互冲突的重要性。秘书处进一步澄清指出，可在能够容纳30至1 500人的会议厅内远程参会，并重申将与东道国持续合作，以确保技术准备就绪。

各代表团已充分了解最新情况，并欢迎对透明度和无障碍获取做出的承诺。以色列再次要求将有关远程参会的第167号决议纳入提交WTDC的TDAG报告。主席确认，将适当地将所有相关讨论和成果记录在案。

|  |
| --- |
| TDAG将此文稿记录在案，并感谢BDT主任确认WTDC-25将允许远程参会。此做法是基于国际联全虚拟会议和可远程参会的实体会议管理导则草案，与落实第167号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）的要求相符，且在理事会2025年会议上讨论和确定时，特别要注意澄清不同类别远程参会人员在参加不同类型会议时的决策权利（[S25-CWGFHR20-C-0003!R2!MSW-E.docx](https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=https%3A%2F%2Fwww.itu.int%2Fdms_pub%2Fitu-s%2Fmd%2F25%2Fcwgfhr20%2Fc%2FS25-CWGFHR20-C-0003!R2!MSW-E.docx&wdOrigin=BROWSELINK)）。 |

[56号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0056)（美国）– WTDC-25之前美国的初步意见

美国介绍了56号文件，概述了美国在举办世界电信发展大会（WTDC-25）之前的初步观点。美国强调，ITU-D需要重新聚焦于其核心优势，增强其输出成果的影响，确保财务和人力资源的有效利用。美国还强调了发展数字技能、有利的政策环境以及监管现代化，在促进连通和数字化转型方面的重要性。在支持通过国际电联妇女联谊会等举措为妇女赋权的同时，美国反对建立与多样性、公平和包容性（DEI）政策相关的项目，并重申其反对参引《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的立场，认为此类参引偏离了国际电联的技术使命。

此发言引发了广泛讨论。在多个代表团的发言中，第一个发言的代表团要求澄清电信发展局将如何支持发展中国家进行数字化转型，电信发展局主任对此重申，电信发展局的援助将与成员国的授权保持一致。另一个代表团指出，美国所表达的意见可能需要在ITU-D之外进行更广泛的讨论，并对此类对话的拟议路线图提出质疑。另一位代表承认该文稿发人深省，但强调不应忽视其产生的相关社会影响。其他几位代表强调了国际电联与可持续发展目标和更广泛的联合国发展目标保持一致的重要性。还有代表建议需要更多时间来审查和反思该建议，呼吁在重新定义何为“基础内容”时保持平衡与谨慎。另外两个代表团就删除对可持续发展目标的参引表示关切，强调了国际电联作为联合国专门机构的职能。一些代表团重申支持在国际电联活动中考虑到人权、性别平等、DEI，关注并参与环境问题。美国感谢所有发言，表示希望将其观点作为思考素材以及筹备WTDC-25后续对话的催化剂。

|  |
| --- |
| TDAG将此文稿记录在案，供WTDC筹备工作审议并用于未来的讨论。 |

## 7.2 区域性筹备会议（RPM）协调会议的报告

[16](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0016/)(Rev.1)号文件（RPM协调会议主席）– RPM协调会议主席提交TDAG的报告

区域性筹备会议（RPM）协调会议主席Nooh Alshyab博士介绍了概述为WTDC-25召开的六个RPM成果的综合报告。

这些RPM会议于2025年2月至4月期间在国际电联各区域举行：阿拉伯国家、欧洲、亚太、美洲、非洲和独联体区域。该报告在2025年5月12日举行的RPM协调会议上获得通过，其中概述了每个区域的优先事项、拟议的区域性举措和重点领域。

主席强调，RPM协调会议有助于使各区域输出成果保持一致，并确定供WTDC审议的共同主题和提案。

|  |
| --- |
| TDAG将该报告记录在案，并认可该报告在为WTDC筹备工作提供信息方面的价值。TDAG还对各区域组所做的大量工作表示认可。 |

## 7.3 WTDC-25的结构

[17](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0017/)号文件（电信发展局主任）– 2025年世界电信发展大会结构草案

该报告概述了WTDC-25的拟议结构，BDT秘书处介绍了这份文件，以便向各代表团通报大会的组织框架安排。大会结构包括设立一个全体会议、四个委员会和全体会议工作组，反映了往届WTDC做出的安排。根据往届WTDC的惯例，向TDAG介绍了大会的组织工作，包括五（5）个委员会的职责和责任，以及全体会议工作组起草WTDC《宣言》和向国际电联《战略规划》提供输入内容的职责范围。

讨论中，一个代表团询问拟议结构是否反映了从WTDC-22吸取的经验教训，以及是否考虑进行调整以改进工作流程。BDT主任在回答时重申，该结构在很大程度上遵循了既定的先例，但仍保持灵活性，以考虑到成员国的提案并满足大会期间不断变化的需求。

会上没有提出反对意见，拟议的结构作为即将召开的大会的坚实基础得到广泛支持。

|  |
| --- |
| TDAG认可了WTDC-25的结构草案。 |

## 7.4 TDAG宣言工作组（TDAG-WG-DEC）的报告

[18(Rev.3)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0018/)号文件（TDAG-WG-DEC主席）– TDAG宣言工作组的工作和成果报告

TDAG宣言工作组主席Abdukarim Oloyede博士介绍了载有该组编写的《巴库宣言》草案的18号文件。Oloyede博士是TDAG非洲区域两位副主席之一，他还是TDAG全球青年论坛非正式工作组的共同协调人。关于TDAG-WG-Dec，他汇报了2024年12月至2025年4月期间广泛且具有包容性的起草过程，其中举行了五次正式会议和多次非正式磋商。该草案从《基加利宣言》中汲取灵感，强调简洁性、清晰性以及包容性、可负担性和可持续性等共同价值观。通过积极参与所有RPM，整合了各区域的输入意见，并努力确保每个区域的首要任务都得到反映。结构草案包括引言、宣言、承诺和行动呼吁。虽然主席强调了就拟议的WTDC-25主题**“为实现包容和可持续的数字化未来，建立普遍、有意义且价格可承受的连接”**达成的广泛共识，但也确认了需要进一步讨论的领域，特别是空间技术的作用，以及对可持续发展目标的参引。会上解决了对有关人工智能的表述的关切，并已纳入TDAG达成一致的成果草案中。

讨论中，美国对于在未经事先达成一致的情况下就将人工智能重新纳入《宣言》表示关切，建议将其删除，强调要与全权代表大会第214号决议保持一致。一些成员国支持保持技术中立性，并表示倾向于避免提及具体技术。相反，其他成员国支持保留对AI的提及，前提是措辞与国际电联现有职权保持一致。

为了调和不同的观点，在休息期间召集了一个小组会议。小组会议结束后宣布已就宣言及其附带报告达成一致意见。会议同意，将保留对AI的提及，但须符合第214号决议的规定，并且关于各种议题（包括技术转让和数字包容性）的不同观点将准确反映在报告中。这一结果作为一种折衷方案以及WTDC-25筹备过程中继续协商的坚实基础，受到各方欢迎。主席介绍了该文件，作为宣言不具约束力的基础案文。

|  |
| --- |
| TDAG将宣言工作组的报告记录在案，并同意将完整报告（包括其附件）提供给成员国、所有成员和区域性电信组织，作为WTDC-25筹备工作中不具约束力的参考文件。该报告还将纳入TDAG主席提交给WTDC的总体报告中，并作为参考，支持成员国的筹备工作。TDAG还批准WTDC-25的主题为“**为实现包容和可持续的数字化未来，建立普遍、有意义且价格可承受的连接**”。 |

[44](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0044/)号文件（阿拉伯国家联盟）– 有关2025年《巴库宣言》修订草案的阿拉伯国家共同提案

TDAG被告知，该文件已在宣言起草的筹备过程中在TDAG-WG-DEC上进行了讨论。

|  |
| --- |
| TDAG将该文稿记录在案，并了解其中包含的提案已纳入宣言工作组的报告（见18 Rev.3号文件）中。 |

[53](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0053/)号文件（中华人民共和国）– 2025年《巴库宣言》的提案草案

TDAG被告知，该文件已在宣言起草的筹备过程中在TDAG-WG-DEC上进行了讨论。

|  |
| --- |
| TDAG将该文稿记录在案，并了解其中包含的提案已纳入宣言工作组的报告（见18 Rev.3号文件）中。 |

[57](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0057/)号文件（美国）– WTDC-25《宣言》草案的拟议修订

TDAG被告知，该文件已在宣言起草的筹备过程中在TDAG-WG-DEC上进行了讨论。

|  |
| --- |
| TDAG将该文稿记录在案，并了解其中包含的提案已纳入宣言工作组的报告（见18 Rev.3号文件）中。 |

## 7.5 TDAG未来研究组课题工作组（TDAG-WG-futureSQ）的报告

[19(Rev.2)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0019/)号文件（TDAG-WG-futureSGQ主席）– TDAG未来研究组课题工作组（TDAG-WG-futureSGQ）的报告

TDAG-WG-FutureSGQ主席Ahmad Sharafat博士介绍了该TDAG工作组的最后报告19 Rev.2号文件。Sharafat博士是TDAG亚太区域两位副主席之一，他还担任TDAG在ISCG的代表和TDAG ITU-D重点工作工作组的副主席。关于TDAG-WG-FutureSGQ，Sharafat博士概述了该组的职责，即通过审查研究课题的结构和内容并使其与ITU-D的重点工作、区域性举措和可持续发展目标保持一致，协助成员国筹备WTDC-25。该报告汇总了广泛磋商的结果，包括区域性组织和成员国的输入意见，最后提出了保留两个研究组的建议，每个研究组有五个归纳整理后的课题。报告附录4载有对第2号决议的拟议修订，包括更新的范围和课题标题，而附录5汇编了对职责范围的修改建议，这些建议在工作组会议上未做详细讨论。

讨论中，成员国普遍赞扬工作组的工作过程透明且具有包容性。一个成员国要求澄清在WTDC背景下如何处理各附件，强调有必要区分已达成一致的提案和情况通报性内容。主席和BDT主任澄清说，附录4可作为WTDC筹备工作中不具约束力的基础文件，同时将提供包括所有附录在内的完整报告，以帮助成员国起草提案。多个代表团支持这一做法，强调了该报告在避免工作重复和加强区域协调方面的价值。会议同意TDAG将该报告纳入其正式输出成果中，明确每个附录的性质和目的，特别是要确保跨区域会议和WTDC本身的透明度和实用性。主席最后确认，有关处理该文件的建议将反映在会议结论中。

|  |
| --- |
| TDAG将未来研究课题工作组的报告记录在案，并同意将完整报告（包括其附件）提供给成员国、所有成员和区域性电信组织，作为WTDC-25筹备过程中不具约束力的参考文件。该工作组报告还将纳入TDAG主席提交给WTDC的总体报告中，并作为参考，以支持成员国的筹备工作。 |

[42](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0042/)号文件（亚太电信组织（APT））– APT对2025-2029年研究期研究课题的意见

42号文件载有亚太电信组织（APT）对2025-2029年研究期的意见，该文件未在全体会议上正式介绍，但得到未来研究课题工作组主席Ahmad Sharafat博士的认可。他确认说，APT的文稿已在该组磋商中得到充分审议，并已纳入19 Rev.2号文件所反映的汇总提案中。APT第1工作组副主席也确认，42号文件中表达的观点已反映在工作组的讨论中。因此，TDAG在未做进一步讨论的情况下将该文件记录在案，并认识到这是一份重要的区域输入意见，为在WTDC-25之前围绕研究课题改革进行的更广泛融合提供了参考。

|  |
| --- |
| TDAG将该文稿记录在案，并了解其中包含的提案已纳入未来研究课题工作组的报告（见19 Rev.2号文件）中。 |

[47](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0047/)号文件（埃及和约旦）– 未来研究组课题

约旦代表阿拉伯国家联盟介绍了有关ITU-D未来研究课题的文稿（47号文件）。介绍时概述了为该提案提供信息的区域性磋商，包括在安曼举行了一次会议，并强调需要归纳整理和更新研究课题，同时与区域性优先事项保持一致。该提案支持将每个研究组的课题数量从七个减少到五个，并提出五个主题支柱来指导重组。具体建议包括加大对应急通信韧性和灵活性的关注，将与成本有关的考虑纳入无障碍性讨论，以及更新网络安全相关问题以反映数据泄露和有针对性的攻击等新出现的威胁。阿拉伯国家还要求从课题表述中删除“最佳做法”一词，并提议将人工智能、元宇宙和监管创新等议题整合到一个有关新趋势和新技术的更广泛的问题中。

讨论中，另一位代表对建议的更新表示支持，并强调了在未来课题中纳入成本和监管层面的重要性。未来研究课题工作组主席Sharafat博士确认说，阿拉伯国家的输入意见已经过审查并纳入工作组的审议中，并且反映在19 Rev.2号文件附录3中。主席感谢约旦介绍阿拉伯国家的观点，并认可他们的文稿是更广泛的为实现协商一致所做努力的重要组成部分。

|  |
| --- |
| TDAG将该文稿记录在案，并了解其中包含的提案已纳入未来研究课题工作组的报告（见19 Rev.2号文件）中。 |

## 7.6 TDAG归纳整理决议工作组（TDAG-WG-SR）的报告

[20(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0020/)号文件（TDAG-WG-SR主席）– 关于TDAG归纳整理决议工作组（TDAG-WG-SR）的报告

TDAG-WG-SR主席Andrea Grippa女士是TDAG美洲区域两位副主席之一，她介绍了关于工作组活动的报告，该工作组在大约十八个月内召开了六次会议，包括2025年5月2日的最后会议。

报告阐述了所采取的方法：将决议分为十（10）个问题分组；澳大利亚、巴西、加拿大、多米尼加共和国、加纳、俄罗斯联邦、苏丹和马来西亚志愿协调六个问题分组。有几份关于WTDC决议的文稿提交给了TDAG-WG-SR，详见20号文件的附件。主席建议，新的文稿可以提交给即将于2025年7月和9月以虚拟方式举行的跨区域会议（IRM）。几个代表团评论说，在归纳整理决议时，成员应谨慎行事，以免削弱或丢失WTDC决议的实质内容，特别是关于发展部门特有问题的内容。

在TDAG会议期间，布隆迪主动提出参与归纳整理有关安全性与一致性的第8分组和有关创新的第10分组的决议。会议赞扬了TDAG-WG-SR主席一年来组织有序的工作，并对该工作组参与者提交的文稿表示感谢。

|  |
| --- |
| TDAG将归纳整理决议工作组的报告记录在案，并同意将完整报告（包括其附件）提供给成员国、所有成员和区域性电信组织，作为WTDC-25筹备工作中不具约束力的参考文件。该报告还将纳入TDAG主席提交给WTDC的总体报告中，并作为参考，为成员国的筹备工作提供支持。各分组工作的志愿者包括澳大利亚、巴西、加拿大、多米尼加共和国、加纳、马来西亚、俄罗斯联邦和苏丹。布隆迪主动提出参与有关安全性与一致性的第8分组和有关创新的第10分组的工作。成员关于归纳整理工作的新文稿可提交给IRM，因为TDAG所有工作组的工作都已完成。 |

## 7.7 TDAG ITU-D重点工作工作组（TDAG-WG-ITUDP）的报告

[21(Rev.3)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0021/)号文件（TDAG-WG-ITUDP主席）– TDAG ITU-D重点工作工作组的进展报告

TDAG ITU-D重点工作工作组主席Inga Rimkevičienė女士介绍了该组的最后报告21 Rev.3号文件，她是TDAG欧洲区域两位副主席之一，还被任命为TDAG在ISCG的代表。TDAG-WG-ITUDP报告概述了一年来举行的五次会议的成果。这些会议产生了关于2028-2031年《战略规划》的提案、新的《巴库行动计划》、关于《运作规划》草案的建议以及提交给TDAG的最后报告。工作组同意保留现有的ITU-D重点工作作为基础：价格可承受的连接、数字化转型、有利的政策和监管环境、资源筹措以及包容和安全的电信/ICT促进可持续发展。第五次会议探讨了是否以及如何将性别平等理念纳入《行动计划》和重点工作的问题。会议没有达成一致意见，一些成员表示支持，另一些成员则提出保留意见。

美国重申反对参引《2030年议程》和可持续发展目标以及多样性、公平和包容性政策，并提议采用符合国际电联职权的更加中立的表述方式描述数字化转型。

巴拉圭发言重申将性别平等观点纳入ITU-D主要工作的重要性。巴拉圭援引全权代表大会第70号决议强调，性别平等、公平和包容性必须成为弥合数字鸿沟工作的指导原则，确保实现有意义、包容、有效且高效的数字化转型，不让任何一个人掉队。他们要求将这一原则反映在最后报告中。

在其他一些发言和澄清之后，会议确认将参考巴拉圭的书面声明，以确保准确性，但不会将其作为修正案附后。在做出这些澄清后，该报告被接受为不具约束力的参考文件，以支持WTDC-25的筹备工作，并将作为会议报告的附件转发。

|  |
| --- |
| TDAG将ITU-D重点工作工作组的报告记录在案，并同意将完整报告（包括其附件）提供给成员国和区域性电信组织，作为WTDC-25筹备工作中不具约束力的参考文件。该报告还将纳入TDAG主席提交给WTDC的总体报告中，并作为参考，为成员国的筹备工作提供支持。 |

# 8 全球青年峰会

[22](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0022/)号文件（电信发展局主任）– 关于在2025年世界电信发展大会（WTDC-25）之前组织2025年国际电联全球青年峰会（GYS-25）的报告

BDT总结了3月11日至13日在古巴巴拉德罗举行的2025年全球青年峰会（GYS-25）的主要亮点和成果，该峰会的主题是“增强青年在ICT领域的声音，建设包容连通的未来”。峰会由BDT组织，汇聚了来自所有6个区域31个国家的近400名与会者，包括18至25岁的青年，他们积极参与了讨论和创新展示。该报告记录了青年提出的主要挑战，如数字鸿沟、数字素养低下以及政策参与度有限等，并介绍了他们关于推进包容、可持续和青年驱动的数字化发展的具体建议。会上播放了该活动的[视频](https://youtu.be/QvCYhjH9gKs?si=9EJEAJTkXgXpYbgN)。

介绍结束后，BDT主任对峰会的成功举办表示赞赏，并对古巴政府慷慨承办峰会表示感谢。他还介绍了青年借助人工智能工具创作的WTDC-25主题曲，体现了与会者的创造力和参与度。获胜歌曲由其中一个青年团队利用其创造力和人工智能工具创作，会上对获胜歌曲进行了介绍，受到TDAG的好评。这首歌将在巴库举行的青年庆祝活动和WTDC-25上播放。

在随后的讨论中，古巴、沙特阿拉伯、巴哈马等成员国对峰会的影响力表示赞赏，并重申了将青年纳入国际电联活动的重要性。一些代表团介绍了各自国家青年代表如何活力充沛地返回家园并准备为正在进行的数字举措做出贡献的示例。会上提出了一些建议，以确保青年继续参与国际电联研究组的工作和未来的峰会，包括呼吁建立一份参与者综合名单和持续的导师指导机制。会议结束时，与会者坚决支持将青年参与作为ITU-D工作的核心组成部分，并要求BDT编写一份情况通报文件，总结现有的青年相关举措和机会。

|  |
| --- |
| TDAG将该报告记录在案，对2025年全球青年峰会的成果给予了广泛赞赏，并大力支持青年继续参与国际电联的活动。TDAG还欣赏并赞赏由GYS-25与会者创作的WTDC之歌**《互联的青年数字化未来》（Connected Youth Digital Future）**，并期待在WTDC青年庆祝活动和WTDC上播放这首歌。 |

[38](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0038/)号文件（乌兹别克斯坦）– Youth2Connect：增强青年开发和实施数字项目的权能

乌兹别克斯坦提交的文稿提出了一项举措，题为“青年促进互联互通：增强青年开发和实施数字项目的权能”。发言者强调，虽然青年对国际论坛的参与力度不断增强，但这种参与往往是象征性的，不具有影响力。该举措旨在扭转这一局面，为青年，特别是独联体和中亚等地区的青年，提供有意义的机会来设计和实施数字解决方案。该文稿提议建立以青年为重点的项目，旨在促进数字扫盲和包容性，并通过成员国和私营部门的联合资助给予支持。该代表以最近与国际电联合作举办的编程马拉松为例，说明青年与会者所展现的高度准备程度和创新精神。

介绍结束后，几个代表团对该提案表示欢迎，并表示支持加大青年对国际电联活动的参与力度。第1研究组主席和其他发言者强调必须超越象征性的代表性，鼓励成员国积极指导和支持青年为国际电联的工作做出实质性贡献，包括参与研究组和TDAG的活动。会议指出，虽然预算限制是一项挑战，但创造性和战略伙伴关系有助于促进青年包容性。讨论凸显了在让青年成为数字化发展进程中积极的利益攸关方所具有的价值上达成的广泛共识，并呼吁探索在现有框架内实施此类举措的切实可行的机制。

|  |
| --- |
| TDAG赞赏地将该文稿记录在案，强调了让青年积极参与数字化发展举措的重要性。 |

[39](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0039/)号文件（乌兹别克斯坦）– 国际电联《青年数字杂志》：青年为数字化转型项目贡献科学创意的平台

乌兹别克斯坦代表介绍了一份文稿，该文稿建议创办国际电联《青年数字杂志》，作为青年贡献与数字化转型有关的科学创意和解决方案的平台。该代表强调，尽管青年具有为数字鸿沟和网络安全等紧迫的数字挑战提供创新方法的潜力，但他们的观点往往被忽视。该代表解释说，该杂志可作为学生和30岁以下青年专业人士的国际性跨学科刊物，让他们可以发表科学作品、获得知名度并与赞助商和合作伙伴建立联系。该代表指出，这项提案符合国际电联的青年战略和更广泛的可持续数字化发展目标。

在随后的讨论中，各成员国承认该举措的优点，但也对资源限制问题提出关切。一些代表团建议利用现有平台，例如“连通的一代”播客、《国际电联期刊》和大视野学术大会等，比如推出青年专刊，而不是创建新的独立出版物。BDT和总秘书处的代表指出，国际电联现有的若干举措已经在促进青年参与研究和创新，如“连通的一代”举措下由青年主导的项目、青年领袖计划和顶点项目。会议一致认为，可进一步加强并更好地宣传这些现有机制。主席最后请BDT编写一份综合情况通报文件，概述所有正在开展的与青年有关的举措，以指导未来的工作，并为成员国的参与提供信息。

|  |
| --- |
| TDAG将该文稿记录在案，并请BDT编写一份情况通报文件，汇总国际电联现有的青年参与机制。其目的是明确正在开展的工作，并帮助评估如何在现有框架内落实39号文件中的想法。该文件已作为[INF/15](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-INF-0015)发布。 |

# 9 与其它部门协作

[23](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0023/)号文件（ISCG主席）– 进展报告

跨部门协调组（ISCG）主席Fabio Bigi先生介绍了该组的进展报告。他概述了该组为加强国际电联三个部门之间的协调所做的不懈努力，并报告了正在积极讨论的主题领域，包括无障碍获取、气候变化、远程参会、创新和业界参与。他强调ISCG会议需要增加开放性和可及性，并指出未来的会议将向公众公布，以鼓励更广泛的参与。Bigi先生还强调了成功的协调努力，特别是在无障碍获取领域，其中跨部门合作已产生切实成果。他强调了继续归纳整理和统一整个国际电联的决议和研究课题的重要性，以避免工作重复并确保效率。会议指出，ISCG参与部门活动对照工作和加强合作是一个优先事项，并确定需要对各部门的业界参与采取统一的方法是一个新出现的议题，需要给予系统性的关注。

在随后的讨论中，各代表团对该组的工作表示赞赏，并承认对照工作和协调活动的价值。与会者强调了经修订的ISCG职责范围的重要性，并确保所有顾问组了解并对这些职责范围没有异议。有人就ISCG主席的任命方式提出疑问，并建议澄清或将这一程序纳入治理结构。一位代表强调有必要将新的联络行动推迟到下一个研究期，届时将通过更新后的研究课题。会议就ISCG的重要作用达成普遍共识，并一致希望通过提高透明度、进一步明确职责和更广泛的部门协调来继续加强其作用。

|  |
| --- |
| TDAG将该报告记录在案，对ISCG具有的价值表示赞赏，并表示希望通过提高透明度、进一步明确职责和更广泛的部门协调进一步强化其作用。TDAG一致同意Inga Rimkevičienė担任ITU-D在ISCG的业界参与代表。 |

[24(Rev.1)号文件（及其附件1）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0024/)（电信发展局主任）– 加强区域代表性 – 设立未来区域代表处和地区办事处的标准

BDT概述了区域代表处和地区办事处在当地落实国际电联活动的情况，以及国际电联所有三个部门之间的协作情况。介绍过程中强调了区域代表处在实施ITU-D《运作规划》方面的关键作用，强调区域代表处和地区办事处完全融入了基于结果的管理（RBM）框架并与BDT总部密切协作。报告强调，这种整合不仅确保《运作规划》、项目和活动与《基加利行动计划》和区域性举措保持一致，而且直接满足各国的具体需求。区域代表处在提供实地技术援助和ITU-D服务方面发挥着关键作用，而总部则负责管理跨区域行动。区域代表处与BDT服务机构之间的合作是有条不紊且具有战略性的，联合制定计划并共享关键绩效指标来衡量实施情况和影响。

此外，该文件的附件载有为根据第25号决议对国际电联区域代表处进行审查的工作制定职责范围的在线信函通信组的成果。主席就这项工作与全权代表大会第25号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）的要求之间的关系提出疑问，特别是BDT、总秘书处和其他部门之间的协作是如何构建的，以及正在进行的审查是否将整合BDT、TDAG和区域运作报告的输入意见。会议确认，成立了一个跨部门任务组，并且该信函通信组的工作在经理事会审议后，将纳入提交给2026年全权代表大会的报告中。一位代表作为非洲协调员发言，强调需要确保TDAG会议上分享的见解和协同，特别是各区域代表处主任的见解和协同，反映在审查进程中，为未来制定的导则提供参考。讨论结束时，与会者认可审查的持续性以及包容性参与的重要性。

有关该文件的讨论在TDAG会议的第四天继续进行。几个代表团强调了区域代表处在落实区域性举措和《基加利行动计划》方面发挥的重要作用，并强调了各区域代表处主任做出的积极贡献，这在星期一的圆桌会议上有所体现，本报告附件A中也有所论述。各代表团呼吁将这一赞赏反映在会议报告中，并在根据既定职责范围审查区域代表处的职能时考虑到这一点。若干代表团支持这一发言，并强调了BDT与区域代表处在开展能力建设和项目落实方面密切合作的重要意义。

阿拉伯国家区域副主席提到了24号文件和28号文件之间的联系，指出需要更加明确地说明区域代表处在国际电联更广泛的《战略规划》和行动计划中的职能和运作作用。主席肯定了区域代表处的价值，并指出成员国的反馈意见将纳入TDAG会议报告中。会议一致认为，区域代表处发挥着不断演进的重要作用，今后应加强它们的贡献。

|  |
| --- |
| TDAG将该报告记录在案，并认识到区域代表处在落实区域性举措和《基加利行动计划》方面发挥的重要作用，确认了国际电联区域代表处对于与发展相关的活动以及ITU-T和ITU-R实施的活动的补充作用。TDAG认可并赞赏区域代表处与BDT之间的紧密合作，这在全体会议上得到了充分展现，其中重点介绍了区域代表处主任和在各区域采取的具有影响力的行动。TDAG赞赏地指出区域代表处与BDT在活动和项目的规划、实施、监督和评估方面的协同，许多成员在发言中给予的积极认可也证明了这一点。关于加强区域代表处作用的审查行动应充分考虑到第25号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）。 |

[46(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0046/)号文件（澳大利亚、斐济、巴布亚新几内亚、萨摩亚、汤加和瓦努阿图）– 旨在应对太平洋区域电信/ICT相关挑战的次区域性举措的最新情况

这份多国文稿向TDAG介绍了太平洋区域成员国在应对次区域性电信/ICT发展需求方面取得的最新进展，特别是《太平洋地区数字化转型拉加托伊宣言》和《2024-2030年数字化转型行动计划》，以及建立治理结构以推进区域性电信优先事项的情况。此外，根据BDT在澳大利亚政府支持下实施的“可行性研究：应对太平洋小岛屿发展中国家的具体电信/ICT需求”项目的报告，对加强国际电联太平洋区域代表处作用的备选方案进行了强有力的评估，该项目旨在确定和评估应对具体发展需求的备选方案，包括加强国际电联太平洋区域代表处作用的备选方案。

|  |
| --- |
| TDAG对该文稿表示赞赏，注意到与电信/ICT相关的需求以及太平洋区域成员国在确定和应对区域性优先事项、加强国际电联区域代表处的作用以及共同努力实现国际电联未来战略目标（普遍连接和可持续数字化转型）方面取得的进展。 |

[29](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0029/)号文件（TSAG）– 收到的联络声明 – 关于TSAG在业界参与方面所开展活动的联络声明[致RAG、TDAG、ISCG]

联络声明向TDAG通报了2022-2024年研究期内为加大业界参与力度而开展的活动。这些努力包括于2024年4月举办的业界参与讲习班，该讲习班收集了成员和非成员关于参与ITU-T活动、参与指标和标准化进程趋势的输入意见。这项工作的成果有助于修订世界电信标准化全会（WTSA）关于业界在ITU-T中不断演进的作用的第68号决议。介绍该声明时还指出，TSAG将在即将召开的会议上审查这些活动。

介绍结束后，第1研究组主席提出了ITU-T部门有关参与方面的工作与ISCG之间是否存在协同的问题，强调了采用统一方法开展跨部门能力建设的重要性。ISCG主席确认，虽然目前有关参与方面的工作由TDAG新任命的协调人负责协调，但ISCG目前并不处理能力建设方面的问题。一位代表澄清说，对第68号决议的修改已在WTSA上得到讨论并达成一致，并确认更新后的决议将指导未来有关参与方面的工作。主席对详细的更新内容表示欢迎，并提议通过联络声明介绍TDAG的相应活动，同时确认了跨部门协调努力对在整个国际电联加强业界参与的重要性。

|  |
| --- |
| TDAG将关于TSAG在业界参与方面所开展活动的联络声明记录在案，并批准了[DT/2](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0002)中详述的回复联络声明。 |

[30](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-C-0030)号文件（TSAG）– 收到的联络声明 – 关于A系列增补7“WTSA决议的起草导则”的联络声明[致ISCG、TDAG、RAG]

TSB介绍了TSAG发来的关于A系列增补7的联络声明，该增补为WTSA决议的起草提供了指导原则。该增补自2016年起历时两个研究期制定，并于2024年8月发布，概述了归纳整理ITU-T决议的原则，以确保决议简明扼要、重点突出、切实可行并与不断演进的ICT优先事项保持一致。该增补包括在标准化部门提出新决议或修订的指导意见，并鼓励使用情况报告，确定存在的重叠，并让区域性组织参与到WTSA的筹备工作中来。

在随后的讨论中，欧洲区域副主席询问是否会在WTDC之前为ITU-D部门制定类似的筹备指南。对此，BDT主任确认，秘书处正在为成员国准备模板和导则，与以往使用的模板和导则类似，并将提供CPI平台访问渠道，为WTDC期间的文稿提交和协商提供便利。一位代表进一步强调，有必要在归纳整理过程中参考和借鉴全权代表大会的决议，以确保各部门之间的协调一致。主席认可了这些要点，并确认随着WTDC筹备工作的推进，将考虑到这些文稿。

|  |
| --- |
| TDAG将关于WTSA决议起草导则的联络声明及其附件记录在案，并批准了[DT/3](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0003)中详述的回复联络声明。 |

[31](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0031/)号文件（TSAG）– 收到的联络声明 – 关于TSAG向理事会战略规划和财务规划工作组提交的首份资料的联络声明[致CWG-SFP、ITU-T各研究组、ISCG、TDAG、RAG]

会上介绍了发给TDAG的联络声明31号文件，该文件总结了TSAG向理事会战略规划和财务规划工作组提供的输入意见。该文件概述了TSAG对当前《战略规划》的审议情况，包括与主题重点和ITU-T部门行动计划的一致性。文件强调有必要加强《战略规划》、《运作规划》和《财务规划》之间的联系，特别是在WTSA通过的关于ITU-T战略规划的第108号决议的背景下。声明还强调了澄清规划进程要素的重要性以及协调一致的跨部门方法的相关性。

|  |
| --- |
| TDAG将关于TSAG向理事会战略规划和财务规划工作组提交的首份资料的联络声明记录在案，并批准了[DT/4](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0004)中详述的回复联络声明。 |

[33](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0033/)号文件 – 收到的联络声明 – 关于TSAG向理事会2028-2031年战略规划和财务规划工作组提交的第二份资料的联络声明

会上介绍了作为TSAG向理事会战略规划和财务规划工作组提交的后续输入意见的33号文件，该文件是对31号文件中早些时候发出的联络声明的补充。第二份联络声明参引了新通过的WTSA关于ITU-T战略规划的第108号决议，对《战略规划》进行了更深入的分析。该文件强调需要增进整个国际电联战略、运作和财务规划之间的一致性。该文件还呼吁进一步明确定义规划要素，并加强各部门为国际电联总体战略框架提供的输入内容的一致性。

主席对介绍人表示感谢，并指出TDAG的ITU-D重点工作工作组也在同时就相关问题开展工作。她强调了各部门之间相互了解的重要性，并表示TDAG将发出回复联络声明，介绍其进展和优先事项。会上没有提出进一步的评论意见，会议将该文稿作为在战略规划中开展跨部门协调的宝贵背景信息记录在案。

|  |
| --- |
| TDAG将关于TSAG向理事会2028-2031年战略规划和财务规划工作组提交的第二份资料的联络声明记录在案，并批准了[DT/4](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0004)中详述的回复联络声明。 |

[32](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0032/)号文件（ITU-R 5D工作组）– 收到的联络声明 – 就IMT-2020（5G）技术相关术语和定义向术语协调委员会[抄送RAG、TSAG、TDAG、ITU-T第17和第13研究组以及ITU-R 4B工作组]发出的联络声明

ITU-R 5D工作组介绍了32号文件，这是一份发给术语协调委员会（CCT）的联络声明，内容涉及对IMT-2020及相关技术使用统一的术语。该文件强调，诸如3G、4G、5G和6G等术语是商业性质的，并非由国际电联正式定义。文中敦促所有部门采用ITU-R第56号决议中定义的标准化IMT术语，该决议规定使用IMT-2000、IMT-Advanced、IMT-2020和IMT-2030等术语来表示相应代际的移动技术。声明还建议第17研究组避免提及3GPP等具体的技术支持者，而应使用中立的IMT术语。

讨论中，第2研究组主席指出，报告中是否应使用诸如5G这样的商业术语是一个反复出现的难题，并介绍说，他们目前的做法是既使用技术术语，也使用商业术语，以确保得到更广泛的理解。一位代表建议就常见误解或使用不一致的术语制定一份参考指南，以促进部门间的一致性。

主席表示，虽然必须遵循正式的术语，但国际电联还需要确保外部读者（包括非技术性利益攸关方）能够获取和理解其输出成果。一些代表团强调，特别是在国际电联标准作为国家参考的监管背景下，实现统一十分必要。讨论结束时，与会者一致认为，通过正式的术语以及带有解释性材料的支持性、易于理解的术语来保持清晰性、一致性和教育透明度具有重要意义。

|  |
| --- |
| TDAG将关于IMT-2020（5G）技术相关术语和定义的联络声明记录在案，并批准了[DT/5](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0005)中详述的回复联络声明。 |

[58](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0058/)号文件（CCT）– 收到的联络声明 – 向无线电通信顾问组（RAG）、电信标准化顾问组（TSAG）和电信发展顾问组（TDAG）发出的联络声明

发言者代表术语协调委员会（CCT）介绍了58号文件，这是作为对ITU-R 5D工作组32号文件的回应，向三个部门顾问组发出的联络声明。该文件赞同关于在国际电联所有部门统一使用IMT术语，如IMT-2000、IMT-2020和IMT-2030，以取代4G、5G和6G等商业术语的建议。文件强调，这些商业术语在国际电联框架内缺乏正式定义，可能会造成混淆，特别是在发展中国家的监管和认证方面。CCT呼吁各顾问组指示相关研究组和工作组在正式文件中采用这一统一术语，并避免诸如“5G/IMT-2020”这样的混合用法。TDAG与会者讨论了需要让广大读者理解报告的问题，因此有必要继续使用非正式/商业术语。不过，TDAG一致认为也要促进正式术语的使用，并提及了58号文件中提供的表格，认为该表格是有用的输入信息，可在文件中参引，以澄清所使用的商业术语。

|  |
| --- |
| TDAG将关于IMT-2020（5G）技术相关术语和定义的联络声明记录在案，并批准了[DT/5](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0005)中详述的回复联络声明。 |

[59](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0059/)号文件（CCT）– 收到的联络声明 – 向ITU-R 5D工作组（抄送RAG、TSAG、TDAG、ITU-T第17和第13研究组以及ITU-R 4B工作组）发出的回复联络声明

会上介绍了59号文件，这是术语协调委员会（CCT）向国际电联三个部门顾问组发出的后续联络声明。声明转达了CCT对32号文件中ITU-R 5D工作组提出的建议的认可，特别是提倡在国际电联所有正式文件中仅使用IMT指定术语，如IMT-2000、IMT-2020和IMT-2030，而非4G和5G等商业术语。该文件重申了在整个国际电联保持一致性和清晰性的重要性，特别是对于在依赖国际电联标准制定国家政策框架的成员国实现监管一致性尤其重要。文件还重申了避免使用诸如“5G/IMT-2020”这样的混合术语的建议，并鼓励研究组在其输出成果中采用标准化的IMT术语。讨论重申了早些时候在58号文件下提出的观点。

|  |
| --- |
| TDAG将关于IMT-2020（5G）技术相关术语和定义的回复联络声明记录在案，并批准了[DT/5](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0005)中详述的回复联络声明。 |

[35](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0035/)号文件（共同关心问题跨部门协调组）– 收到的联络声明 – 关于ISCG职责范围的联络声明

主席介绍了关于跨部门协调组（ISCG）拟议职责范围的35号文件，这是对加强国际电联三个部门之间协调工作的继续。该文件概述了ISCG的四项关键职能，重点关注改善信息共享、确定共同关心的领域、加强程序一致性以及确保有效的跨部门协作。主席指出，无线电通信顾问组（RAG）和电信标准化顾问组（TSAG）已经审议了这些职责并表示支持，并建议TDAG同样将它们记录在案，不做任何修改，以保持一致性。

讨论中，与会者普遍认同跨部门协调的重要性。一些代表团此前曾表示希望增加对用于跟踪部门间重叠活动的现有对照工具的参引。然而，主席澄清说，RAG已经审议了增加此类内容的问题，但决定保留最初制定的职责范围。她建议TDAG也采取同样的方法，以避免程序复杂化和延误。会议对该建议没有异议，TDAG同意将介绍的文件记录在案。

|  |
| --- |
| TDAG将ISCG发来的关于其职责范围的联络声明记录在案，并批准了[DT/7](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0007)中详述的回复联络声明。 |

[37](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0037/)号文件（CWG-FHR主席）– 收到的联络声明 – 理事会财务和人力资源工作组向各部门顾问组和跨部门协调组发出的联络声明 – 加强部门成员的参与并增加收入

会上介绍了37号文件，这是理事会财务和人力资源工作组发来的联络声明，声明请各部门顾问组就如何加强部门成员的参与并增加相关收入提供输入意见。该组代表对声明进行了介绍，其中强调有必要与成员国、部门成员、部门准成员和学术成员磋商，并与理事会2024年会议通过的国际电联资源筹措战略保持一致。声明请TDAG将此议题作为未来会议的一个议项加以审议，并提供反馈意见，作为向理事会提出建议的参考。

对此，发展问题行业顾问组（IAGDI）主席Bocar Ba强调了在加深私营部门对ITU-D工作的参与方面取得的进展。他指出，向全球监管机构专题研讨会（GSR）等平台提交的文稿有所增加，行业输入意见也不断融入研究组主题和技术讲座中。他阐述了业界和监管机构之间从被动参与到主动共创的转变，强调了继续使ITU-D的活动与私营部门优先事项保持一致的重要性。代表们均强调了能力建设的重要性，特别是对发展中国家的技术人员而言，并呼吁加大业界对培训举措的参与力度。主席对所提供的反馈表示感谢，并确认，特别是关于加强协作和参与机制的声明和建议将反映在TDAG报告中，包括一份中国文稿中提出的建议：(a) 面向成员，特别是新加入的成员，开展区域性能力建设培训，(b) 鼓励ITU-D秘书处通过组织研讨会/讲习班、会外活动、展览等形式，充分利用ITU-D高级别会议、研究组会议和其他重大活动提供的机会，(c) 加强ITU-D与各类成员之间的沟通，确保他们的利益和需求，特别是部门成员的利益和需求得到充分考虑，(d) 鼓励在研究组的输出成果中纳入更多来自部门成员和相关实体的数字技术、解决方案和最佳做法，以增强研究组可交付成果的实用价值。

|  |
| --- |
| TDAG将理事会财务和人力资源工作组发来的关于加强部门成员参与和增加收入的联络声明记录在案，并批准了[DT/8](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0008)中详述的回复联络声明。TDAG还满意地将在加深私营部门对ITU-D工作的参与方面取得的进展记录在案，特别是发展问题行业顾问组（IADGI）主席指出的进展。TDAG对全球监管机构专题研讨会（GSR）等平台收到的文稿增加以及通过技术讲座将业界输入意见纳入研究组主题表示欢迎。TDAG注意到业界和监管机构之间从被动参与到主动共创的转变，强调了继续使ITU-D的活动与私营部门优先事项保持一致的重要性。 |

[45号文件（附件1）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0045/)（ITU-T第17研究组）– 收到的联络声明 – 关于第17研究组落实WTDC-22决议活动报告草案的联络声明

会上介绍了ITU-T第17研究组发来的联络声明45号文件，概述了该研究组在落实WTDC-22网络安全相关决议方面开展的活动。该文件介绍了第17研究组工作的最新情况，指出该研究组定期更新报告，详细说明其网络安全相关工作如何与发展优先事项保持一致。该做法始于2016年，旨在确保ITU-T部门技术工作与发展部门的需求保持一致。

该联络声明向TDAG介绍了ITU-T第17研究组落实WTDC-22决议的活动报告。以下WTDC-22决议被认为与第17研究组相关：

– 第30号决议“国际电联电信发展部门在落实信息社会世界峰会各项成果和《2030年可持续发展议程》方面的作用”；

– 第34号决议“电信/信息通信技术在备灾、早期预警、救援、减灾、救灾和灾害响应方面的作用”；

– 第45号决议“加强在网络安全（包括抵制和打击垃圾信息）领域合作的机制”；

– 第47号决议“在发展中国家普及有关国际电联建议书的知识和有效使用建议书，包括对按照国际电联建议书生产的系统进行一致性和互操作性测试”；

– 第63号决议“在发展中国家进行网际协议地址的分配并促进向网际协议版本6的过渡和部署”；

– 第67号决议“国际电联电信发展部门在保护上网儿童中的作用”；

– 第69号决议“推进特别在发展中国家创建国家计算机事件响应团队的工作并促进这些团队之间的合作”；

– 第79号决议“电信/信息通信技术在打击和处理假冒和篡改电信/信息通信设备方面的作用”；

– 第84号决议“打击盗窃移动电信设备的行为”。

其中特别强调就以下议题开展合作：

– 第30号决议，其中第17研究组与ITU-D合作，在理事会信息社会世界峰会工作组中落实WSIS C5行动方面，该工作组负责协调总秘书处和三个局（BR、TSB和BDT）的协作，以及

– 第45号决议，其中第17研究组继续与相关组织合作，以促进网络安全并找到有效且高效的措施来打击垃圾信息，第17研究组与ITU-D合作制定打击垃圾信息的最佳做法。

主席认可该报告的相关性，特别是考虑到网络安全与发展之间的交集日益紧密，并确认TDAG将该文稿记录在案。她还询问该报告是否已与ITU-D各研究组分享。在讨论中没有提出进一步的评论意见或反对意见，该联络声明作为TDAG在与其他部门进行更广泛的协调时考虑的资料性文稿得到接纳。

|  |
| --- |
| TDAG将关于第17研究组落实WTDC-22成果活动报告草案的联络声明及其附件记录在案，并批准了[DT/10](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0010)中详述的回复联络声明。 |

# 10 RA-23和WRC-23的成果：与ITU-D工作相关的最新情况

[25](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0025/)号文件（电信发展局主任）– RA-23和WRC-23的成果：与ITU-D工作相关的更新

BDT介绍了25号文件，该文件概述了2023年无线电通信全会和WRC-23的成果，重点关注与ITU-D相关的事项。文件介绍总结了这些活动的主要决定，并强调了无线电通信部门（ITU-R）和发展部门（ITU-D）正在进行或预期合作的领域。具体合作领域包括有效使用频谱、通过ICT降低能耗、卫星和空间通信以及共同努力来提高意识并加强能力建设。该文件突出了ITU-D在支持落实WRC各项决定（特别是通过第9号决议）以及确保发展中国家受益于无线电通信技术进步方面发挥的作用。

讨论中，一位代表对报告表示赞赏，并对重点支持发展中国家表示欢迎。该代表强调了在能源效率和能力建设方面提供援助的重要性，同时注意到许多发展中国家在电力接入方面面临的挑战。会议还要求BDT使相关文件和信息更加易于获取，以促进各方参与计划开展的活动，包括卫星连接论坛。

|  |
| --- |
| TDAG将该报告记录在案，报告强调了对ITU-D工作产生影响的RA-23和WRC-23成果。 |

# 11 WTSA-24的成果：与ITU-D工作相关的最新情况

[26](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0026/)号文件（电信发展局主任）– WTSA-24的成果：与ITU-D工作相关的更新

BDT秘书处介绍了这份文件，其中总结了WTSA 2024以及在大会之前举行的全球标准专题研讨会（2024年10月14-24日，印度新德里）的主要成果。文件向TDAG通报了WTSA成果的主要亮点，包括新的ITU-T研究组（SG）课题、新的ITU-T决议和任命的研究组正副主席名单。文件介绍了对ITU-D工作产生影响的WTSA决议的对照情况，对WTSA决议进行了概述，突出了责成国际电联电信发展局主任的部分。

|  |
| --- |
| TDAG将该报告记录在案，报告强调了对ITU-D工作产生影响的WTSA决议。 |

# 12 关于《国际电信规则》专家组（EG-ITR）工作的文稿

[27](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0027/)号文件（电信发展局主任）– 向TDAG提交的《国际电信规则》专家组（EG-ITRs）的工作报告

BDT秘书处介绍了EG-ITRs的工作进展，报告了EG-ITRs第三和第四次会议的情况。第三次会议重点讨论了文稿和对职责范围的遵守情况。第四次会议讨论了提交给理事会2026年会议的最后报告的大纲和附件。将向理事会2025年会议提交进展报告。

|  |
| --- |
| TDAG将EG-ITRs进展报告记录在案，并鼓励继续参与。 |

# 13 ITU-D活动日历

[28](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0028/)(Rev.1)号文件（电信发展局主任）– ITU-D活动日历

BDT秘书处介绍了ITU-D计划于2025年及随后几年举办的活动日程表，强调WTDC召开前的日程安排很紧凑。会议提到，该日程表有助于成员国和各利益攸关方做出规划。主席请与会者发表意见或提问，但无人发言。因此，该文件被记录在案，没有进一步的讨论或反对意见。

|  |
| --- |
| TDAG将该文件记录在案。 |

# 14 其它事宜

[55(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0055/)号文件（阿尔及利亚、埃及、约旦和沙特阿拉伯）– 修订EGTI和EGH的工作方法

会上介绍了多国文稿55(Rev.1)号文件，该文件认识到电信/ICT指标专家组（EGTI）和家庭指标专家组（EGH）在推进电信/ICT数据工作方面的重要性。文稿强调了对这些专家组当前工作方法的关切。该文件建议使EGTI和EGH的工作方法与国际电联研究组的工作方法更加一致。所提出的建议包括规范提交程序、确保提前安排会议、加强结构化参与、支持远程参与和输入意见以及为具体工作领域指定协调员。

针对TDAG提交的文件和成员进一步的反馈意见，BDT秘书处介绍了以下措施，以提高EGTI和EGH工作的透明度、包容性和有效性：

– 改版后的专家组网页提供了更清晰、更易获取的信息，介绍了专家组的职责、治理结构、参与方式、工作方法和正在进行的工作。

– 今后，所有与EGTI、EGH及其下设小组相关的文件，包括文稿、报告、职责范围和演示文稿，都将通过ITU-D文件中心提供。该界面与ITU-D研究组和TDAG工作组使用的界面类似。与此同时，相关信息和文件将继续在EGTI和EGH及其会议的网页上发布。

– 目前正在开发一个界面，以方便向EGTI和EGH的各下设小组提交文稿。该界面将与各研究组和TDAG的界面类似。

讨论中，一些代表团表示支持两个专家组（EGTI/EGH）的工作，并强调了继续开展工作的重要性。与会者普遍赞赏BDT为响应提高透明度和改进专家组工作方法的呼吁所做的努力，例如提到的那些努力，但一些代表指出，仍需进一步改进，特别是更新职责范围（ToR），以便与关于正副主席任命程序的第1号决议保持一致。

一些与会者提到，虽然他们支持提高两个专家组工作的透明度，但他们强调了EGTI和EGH的独特性以及保留专家组模式的重要性，因为通过这种模式可以充分利用丰富的专业知识资源。

|  |
| --- |
| TDAG将该文稿以及BDT为理顺专家组工作所做的不懈努力记录在案。 |

[60](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0060/)号文件（电信发展局主任）– ITU-D在同等地位上使用所有正式语文

60号文件概述了BDT为确保在ITU-D活动中公平使用联合国所有六种正式语文而采取的措施。文件重点介绍了向基于WordPress的新网站平台的过渡，以改进多语文内容管理，以及采用基于人工智能的翻译工具来提高笔译和口译的质量和效率。介绍中还指出，已引入译后编辑流程，以提高机器翻译的准确性，预计到2026年，ITU-D网站将全面迁移到新平台。此外，据报告，在研究组管理班子会议期间使用人工智能进行口译的试点测试正在进行中。主席对最新进展表示欢迎，并重申了在ITU-D工作中语言包容性的重要性。与会者没有提出其他意见，会议在无反对意见的情况下将该报告记录在案。

|  |
| --- |
| TDAG将该报告记录在案。 |

TDAG最后一天下午的会议正式结束了各议项的工作、批准了联络声明并对所有工作文件进行了全面审议。

来自沙特阿拉伯的副主席介绍了即将举行的地方监管机构专题研讨会，该专题研讨会将由沙特阿拉伯王国主办，是WTDC-25筹备工作的一部分。会议播放了宣传视频，突出了该活动在应对技术飞速发展和促进全球对话方面的重要性。BDT主任赞扬了沙特阿拉伯对ITU-D活动和项目的持续支持，强调了沙特阿拉伯王国在推进数字监管机构网络等举措和支持性别包容的活动方面发挥的作用。

随后，萨摩亚发言，对有机会参加TDAG表示感谢，并介绍了IGO举措全国庆祝活动的进展。发言强调了青年在STEM领域的参与度不断提高，以及在“信息通信青年日”主题下重塑国家举措，以契合国际电联的包容性目标。

会议陆续批准了十份联络声明草案（DT2至DT10），涉及术语使用、远程参会导则、与研究组合作以及与国际电联其他顾问机构的协调等议题。批准的内容包括加强与TSAG合作以及将相关信息纳入WTDC-25筹备工作的建议。

TDAG成员还审议并确认了[DT/11](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG32-250512-TD-0011)(Rev.1)中所载的主席的结论和决定报告草案，其中涵盖了所有提交的文件。会议指出，TDAG各工作组的输出成果将作为主席提交给WTDC-25的正式报告的附件。

# 15 闭幕式

2025年TDAG会议的闭幕式是一个反思、表彰和感谢的时刻，标志着一周紧张的审议工作圆满落幕以及2022–2025年TDAG周期的结束。会议正式闭幕，与会者由衷地表达了敬意，特别是向在本次会议上任期届满的TDAG主席Roxanne McElvane Webber女士致敬。

主席在最后环节开始时，首先向各位副主席表示衷心感谢，并指出各位副主席不仅在其分配的职责范围内做出了重要贡献，还在TDAG各工作组、研究课题和相关咨询举措中承担了领导责任。她感谢BDT秘书处，特别是主任及其团队，包括TDAG各工作组的联系人所做的不懈努力，感谢他们为组织如此复杂且文件繁多的会议所展现出的专业精神和提供的支持。

主席在致辞中强调了在发展部门实现包容性、开展协作和导师指导的重要性。她回顾了该部门取得的成就，特别是在改进协调、深化与区域代表处的合作以及促进青年参与方面所做的努力。主席赞扬了秘书处在沟通方面所做的努力，包括视觉媒体和文件资料，这有助于以更易于理解的方式介绍复杂的可交付成果，例如2号文件。

会议特别向各区域代表处主任表示了敬意，他们亲临现场为会议的讨论增添了价值，同时也向来自各成员国的代表们致以敬意，他们为对话带来了多元化的视角和丰富的语言资源。

在会议闭幕式上，代表们和各利益攸关方踊跃发言，体现了对主席在任期内所展现的领导能力和所做贡献的普遍赞赏。代表们赞扬了主席的指导作用、包容以及对ITU-D各项举措的成功指导，并强调了她在实施《布宜诺斯艾利斯行动计划》和《基加利行动计划》以及在充满挑战的时期保持参与度方面发挥的作用。发言强调了主席对全球ITU-D活动的影响力、激励各区域与会者的能力以及她对可持续性和实用成果的重视。与会者纷纷表示谢意，表达了对主席为TDAG社区所做奉献的深深敬意和钦佩。多位副主席和工作组主席也发言赞扬主席在整个周期内展现出的协作精神，并感谢她的信任、指导和坚定不移的奉献精神。

BDT主任科斯马斯·勒克森·扎瓦扎瓦博士也特别感谢主席。他回顾了2001年与McElvane Webber女士的首次交流，并分享了一些轶事，展现了她对发展项目（包括援助非洲冲突后国家的项目）的长期影响。他称赞她能力出众、富有同情心且意志坚定。为了表彰她的贡献，主任向她赠送了表示感谢的纪念品，并播放了幻灯片。

扎瓦扎瓦博士在闭幕致辞中向TDAG全体成员表示感谢，并指出会议收到了大量文稿，包括29份成员国文稿、19份秘书处文件和12份联络声明，充分证明这是一个参与度高且富有成效的周期。他赞扬了BDT秘书处（无论是在日内瓦还是在驻地）所展现的专业精神和不懈努力，并肯定了ITU-D对提高透明度、为成员提供支持和服务的持续承诺。

会议结束时，与会者对当前TDAG周期内各方的共同努力表示赞赏，这些努力为在巴库成功举办WTDC-25奠定了基础。

**附件A**

区域代表处主任访谈环节

TDAG首日下午环节设置了区域代表处主任访谈，由TDAG主席主持。每场访谈首先播放一段简短视频，展示相关区域的实施情况，随后六位区域代表处主任依次登台对话，向与会代表概述ITU-D的各项活动及其与《基加利行动计划》的关联。各位主任还被要求阐述为履行各自的区域职责而与总部BDT的协作情况，并按1-10分（10分代表极其重要）对该协作的重要性进行评级。

**Emmanuel Manasseh博士（非洲）**报告，已有108个在建项目对接非洲四大区域性举措，其中数字化转型类15个、基础设施类80个、安全防护类7个以及创新类6个。他特别提及“数字非洲政策和监管举措”（PRIDA）政策项目，该项目通过55次专业培训、15项导则及3000名学员（包括300名频谱管理领域的青年女性）的培养，最终推动46个成员国签署统一协定。Manasseh博士表示，为顺利实施数字金融诊所、早期预警讲习班及全非洲大陆频率划分活动等项目与联合行动，与总部及其他部门的协调重要性“远超十分制中的满分”。**非洲区域的实施视频见**[**此处**](https://youtu.be/TQMlkFoVHQ4?feature=shared)**。**

**Bruno Ramos先生（美洲）**重点介绍了兼顾包容性与复原力的项目：危地马拉原住民网络训练营、面向加勒比渔民的“智慧海洋”安全举措、依托灾害通信连接图的区域飓风响应机制，以及已持续十年的“实现无障碍获取的美洲”。随着基线资源的减少，Ramos先生解释道，该区域正依托外部资金支持的新项目推进监管、数字包容和青年赋权工作。Ramos先生表示，区域内的BDT职员与总部BDT职员是“一个团队”，与日内瓦总部的日常联络至关重要，并为此合作伙伴关系打出了“11分（满分10分）”的超高评价。**美洲区域的**[**视频**](https://youtu.be/0Q1A-_uFb2U?feature=shared)**概要介绍了该区域的实施情况。**

**Adel Darwish先生（阿拉伯国家）**坦言当前面临财政和地缘政治的双重制约，但也指出以下领域发展势头良好：与埃及共同制定智慧城市标准、由爱沙尼亚与德国国际合作机构（GIZ）支持的数字公共基础设施试点，以及阿联酋主办的“网络安全周”活动（该活动创下五项吉尼斯世界纪录）。他感谢沙特阿拉伯提供的旗舰资金支持，并认为总部的支持不可或缺，为此在十分制标准下给出了“11.5分”的超高评价。**阿拉伯国家区域的**[**视频**](https://youtu.be/_TmRrANEy9Y?feature=shared)**更详细地介绍了具有影响力的项目和举措。**

**Atsuko Okuda博士（亚太）**的发言重点关注已在10个太平洋国家启动、并有政府首脑参与的“智慧岛屿和智慧乡村”举措。Okuda博士阐释说，该模式创建了一个单一平台，既可同步推行电子废弃物监管、保护上网儿童、技能培训及远程医疗等服务，也可将确定的本地需求直接反馈至日内瓦总部，例如目前正由总部专家设计的新的电子废弃物项目。Okuda博士强调，这种双向互惠机制完美践行了该区域“将未连接者连接起来”的号召，使得与总部的合作成效“远超标准”。**亚太区域的视频见**[**此处**](https://youtu.be/n-9xwzs0i9I?feature=shared)**。**

**Natalia Mochu女士（独联体）**祝贺乌兹别克斯坦在国际电联监管成熟度指数中的跃升，并预告即将启动新的南高加索-中亚数字服务计划。她指出，独联体九国中有七个属于内陆最不发达国家，因此受益于与阿拉伯和亚太区域代表处联合开展的跨区域网络演练。她表示，总部提供的支援是“无价之宝”。**独联体区域的视频见**[**此处**](https://youtu.be/lWymn4RNG0I?feature=shared)。

**Jaroslaw Ponder先生（欧洲）**介绍了代表处的“双重角色”：既要协助46个多样化的国家加快数字化转型，又要将欧洲的良好做法推广至全球。Ponder先生表示，近期工作涵盖从宽带对照系统、保护儿童工具包到黑山可持续发展目标基金项目等多个领域；而与日内瓦同事经常性的“乘电梯式”解决问题的方式，是合作的体现，他认为这种合作“必不可少”。**视频介绍了欧洲开展的有影响力的活动，见**[**此处**](https://youtu.be/KbGUKDoOwoU?feature=shared)**。**

在整个交流过程中，每位区域代表处主任均将总部与驻地的关系描述为无缝且必不可少；大多数刻意给出了超过名义上的十分制标准的评分。主席最后表示，TDAG听到了一个在结构化项目管理和日益密切的团队合作支持下，产生区域影响力的连贯故事，她请代表们借鉴各位区域代表处主任的经验，为推进WTDC-25的工作做好准备。

**附件B**

区域性电信组织圆桌会议

作为电信发展顾问组（TDAG）第三天会议的活动之一，专门召开了由各区域性电信组织（RTO）代表参加的圆桌会议。此次会议旨在就2025年世界电信发展大会（WTDC-25）的区域性筹备工作交换意见、确定共同挑战，并在大会召开前的准备阶段加强跨区域协调。会议由电信发展局（BDT）主任主持，他强调区域性电信组织在整合区域意见、使其与全球发展议程保持一致方面发挥着关键作用。

会议伊始，亚太电信组织（APT）筹备组主席Kila Gulo-Vui先生进行了远程介绍。他概述了APT的筹备架构，下设三个工作组，分别负责项目和研究课题、工作方法与《行动计划》草案，以及区域性举措和《战略规划》草案。Gulo-Vui先生概述了2024年至2025年拟召开的五次筹备会议的时间表，并介绍了《APT共同提案》（ACP）和《APT初步共同提案》（PACP）的内部批准机制。他强调，该区域围绕下列内容达成了共识：下一研究期将继续关注普遍、有意义的连接和数字化转型，同时在制定研究课题时，将人工智能作为一个交叉主题。最后，他确认，该区域承诺将于2025年10月提交最终版PACP。

阿拉伯国家联盟的Khalid Wali先生代表阿拉伯国家集团全面介绍了与国际电联阿拉伯区域代表处合作开展的区域性筹备进程。他强调指出，阿拉伯国家集团已成立五个专项工作组，分别由约旦、埃及、阿联酋和突尼斯牵头负责。Wali先生向与会者通报，目前已召开三次筹备会议，第四次将于7月在开罗举行，第五次计划在WTDC-25召开前、可能由阿联酋主办。在主要输出成果方面，他提到了已制定的两份区域文稿，一份涉及媒体，另一份涉及未来研究课题。Wali先生也指出了持续存在的挑战，尤其是阿拉伯国家间显著的数字鸿沟，以及在基础设施现代化和新兴技术采用方面需要支持。最后，他呼吁加强国际和跨区域合作，推动实施阿拉伯数字议程和新近通过的区域人工智能战略。

Régina Fleur Assoumou Bessou女士代表非洲电信联盟（ATU）介绍了非洲区域结构化、具有包容性的筹备进程。她报告说，自2024年2月以来，已在内罗毕、纳米比亚和肯尼亚举办了三次重要的筹备会议，吸引了非洲各主管部门和区域利益攸关方的广泛参与。该区域成立了三个工作组，分别专注于宣言与区域性举措、研究课题和工作方法，以及决议。Assoumou Bessou女士阐述了五项非洲区域新举措，内容涵盖：具有复原力的基础设施和有意义的连接，人工智能促进社会经济发展，ICT信任和安全，创新生态系统，以及可持续资助机制。她指出，这些举措既反映了区域现实，又契合全球趋势，同时强调了继续与其他区域性电信组织开展协调的重要性，以确保提交WTDC的提案具有一致性。

Inga Rimkevičienė女士代表欧洲区域性组织欧洲邮电主管部门大会（CEPT）确认，各项筹备工作进展顺利。她指出，WTDC-22结束后，CEPT便立即开始思考其重点工作，并在最近一次会议上就区域性举措和战略愿景达成共识。她强调，CEPT的愿景是建设一个敏捷高效的ITU-D，通过有效的伙伴关系支持发展工作。Rimkevičienė女士肯定了TDAG工作组在指导区域焦点方面的价值，确认CEPT已为每个重要议题任命了协调员，并确定了约17项可能提案，其中部分提案已提交CEPT。考虑到国际电联各项筹备活动的强度，她强调了时间管理方面的挑战，并欢迎使用各种数字工具和规划机制。最后，她鼓励BDT继续提供支持和保持沟通，同时提到CEPT对WTDC移动应用和计划开展的情况通报会议表示赞赏。

来自美国的Ena Dekanic女士代表美洲国家电信委员会（CITEL）介绍了最新区域筹备进展。她解释说，CITEL的大会工作组（WGCONF）负责领导WTDC-25的筹备工作，该工作组由她担任主席，Roberto Hirayama先生担任副主席。该区域最近一次会议于2025年4月召开，并计划在8月智利圣地亚哥的最后一次线下会议前，召开两次临时线上会议。Dekanic女士详细介绍了CITEL通过《美洲国家提案》（IAP）的内部流程，并指出目前已敲定两项IAP：一项认可了美洲区域性筹备会议通过的区域性举措，另一项对关于原住民的第46号决议提出了修订建议。此外，她报告说，CITEL正在协调TDAG副主席职位及研究组负责人提名事宜，并鼓励在大会前的筹备阶段继续与本区域协调员保持沟通。

最后，Arseny Plossky先生代表区域通信联合体（RCC）进行了介绍。他重点强调了RCC在WTDC-25筹备工作中采取的积极主动策略，包括迄今已召开的八次会议，并计划于八月举行第九次会议。RCC已就关键决议和研究课题拟定了一系列提案草案，并制定了2026-2029年区域性举措。Plossky先生指出，RCC当前重点关注农村通信、统计、无障碍获取、灾害管理、消费者保护、性别平等以及青年等议题。他强调了明确界定ITU-D及其研究组的职责的重要性，尤其是在可衡量成果和区域实施方面。他还呼吁完善用于支持区域性举措的融资机制，并表示RCC愿与其他区域加强协作，寻求共识。

在会议结束时，BDT主任感谢所有区域性电信组织提供的详细进展报告，并重申了区域内及跨区域协调工作的重要性。他宣布秘书处将为每个区域量身定制网络研讨会，以明确WTDC相关流程和预期，同时强调各RTO开展的筹备工作将是大会成功的关键所在。TDAG主席对此表示赞同，并邀请各RTO将汇报材料提交至秘书处，供TDAG工作组参考和纳入筹备文件。会议最后，各RTO代表依次作简短闭幕发言，他们强调协调、时间管理和包容性是面临的主要挑战，同时重申了对成功举办WTDC-25的坚定承诺。

|  |
| --- |
| **附件C**ITU-D的重点工作/《巴库行动计划》 |
| **电信发展顾问组ITU-D重点工作工作组主席** |
| 关于电信发展顾问组ITU-D重点工作工作组的工作和成果的最后报告 |
| **概要：**本文件包含对工作组讨论情况的总结和最后成果。**需采取的行动：**请TDAG研究本报告，进一步审议《巴库行动计划草案》（附件1），并将其作为输入文件提交WTDC-25。**参考文件：**– TDAG ITU-D重点工作工作组（TDAG-WG-ITUDP）的职责范围（[TDAG-24/DT/5](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-240520-TD-0005/en)）– TDAG ITU-D重点工作工作组第一次会议的报告（[TDAG-WG-ITUDP/3](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0003/en)）– TDAG ITU-D重点工作工作组第二次会议的报告（[TDAG-WG-ITUDP/6](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0006/)）– TDAG ITU-D重点工作工作组第三次会议的报告（[TDAG-WG-ITUDP/8](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0008/)）– TDAG ITU-D重点工作工作组第四次会议的报告（[TDAG-WG-ITUDP/16](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0016/en)） |

# 1 引言

TDAG设立了TDAG ITU-D重点工作工作组（TDAG-WG-ITUDP），其职责范围如下：

– 审查WTDC-22确定的ITU-D当前重点工作和相关推动因素、向WTDC-25提交的提案（包括关于区域性举措的提案）、ITU-D研究课题，以及WTDC-25区域性筹备会议、2030年可持续发展目标和国际电联牵头负责的相关WSIS行动方面的成果，并随后为新的ITU-D重点工作制定提案；

– 审查与ITU-D相关的国际电联《2024-2027年战略规划》的实施状况和影响，并为ITU-D关于国际电联下一阶段（2028-2031年）战略规划的新文稿草案准备提案；

– 审查《基加利行动计划》（KAP）的实施状况和影响，包括其与《运作规划》的关联，并为下一个WTDC行动计划制定提案；

– 审查四年期滚动式《运作规划》的实施状况和影响，确定改进方面，并为《运作规划》草案制定建议；和

– 向TDAG提交报告。

来自肯尼亚的Christopher Kemei先生被任命为主席，来自伊朗的Ahmad Sharafat先生和来自西班牙的Blanca Gonzalez女士担任副主席。

在2025年1月23日举行的TDAG特别会议上，Kemei先生辞去了该组主席职务，来自立陶宛的Inga Rimkevičienė女士被任命为新主席。

TDAG-WG-ITUDP于2024年9月4日举行了第一次会议，2024年12月4日举行了第二次会议，2025年3月26日举行了第三次会议，并于2025年5月1日举行了第四次会议。会议报告可查阅[TDAG-WG-ITUDP网站](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_WG_ITUDP.aspx)。工作组又在TDAG会议期间举行了第五次（5月14日）和第六次（5月15日）会议，以最后完成其工作。

# 1 采取的方式和取得的进展

**第一次会议**召开时，未收到任何书面文稿，因此只进行了极少讨论。有鉴于此，同时为了鼓励向后续会议提交文稿和推动讨论，工作组同意主席在与秘书处协商后可为此目的起草一份文稿。

在**第二次会议**期间，向工作组介绍了主席的提案。

在**第三次会议**上，主席提议根据她在3月26日会议之前提交的《主席的说明》[TDAG-WG-ITUDP/8](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0008/en)，继续修订当前的重点工作。

会议同意：

– 将《基加利行动计划》当前的重点工作作为讨论制定新重点工作的基线。这些重点工作包括：

• 价格可承受的连接；

• 数字化转型；

• 有利的政策和监管环境；

• 资源筹措和国际合作；

• 包容和安全的电信/ICT促进可持续发展

– 通过主席关于《巴库行动计划》结构的提案，以指导起草过程。

在**第四次会议**上，主席根据第三次会议达成的一致意见提交了一份提案草案[TDAG-WG-ITUDP/13](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0013/en)，其中包括关于各种要素的叙述性案文。

会议同意该草案，并商定审议随后将提交第五次会议的主席提案[TDAG-WG-ITUDP/18](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0018/en)，其中包括关于成果、指标和推动因素的更多细节。

**第五次会议**讨论了更新后的主席提案[TDAG-WG-ITUDP/18](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0018/en)，其中纳入了巴哈马和英国的提案[TDAG-WG-ITUDP/19](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0019/en)，并包括对ITU-D重点工作、成果、输出成果和推动因素的叙述。

**第六次会议**继续审议主席的提案[TDAG-WG-ITUDP/21](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0021/en)，并讨论了加拿大、巴拉圭和多米尼加共和国提交的文件[TDAG-WG-ITUDP/20](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.ITUDP-C-0020/en)，提议在ITU-D各项重点工作中加入“性别平等主流化”方式。

撰稿人强调，根据全权代表大会第70号决议的授权，性别平等观点作为一项指导原则，已被系统地纳入国际电信联盟（国际电联）各项活动、项目和举措的主流工作，特别是电信发展局（BDT）的工作。这一原则旨在促进性别平等、公平和包容，以弥合数字鸿沟，推进有意义、包容、有效和高效的数字化转型，确保不让任何一个人掉队。

虽然经过讨论，但未能就是否或如何将性别平等主流化议题纳入《巴库行动计划》的“ITU-D的重点工作”部分达成一致意见。鼓励成员们在WTDC-25召开前的跨区域会议上进一步考虑性别平等主流化原则，以及如何在“ITU-D的重点工作”部分的案文中体现这一原则。一些成员不支持将性别平等主流化纳入“ITU-D的重点工作”部分。

关于附件1中的“ITU-D的重点工作”草案，美国建议进一步审议和讨论对“数字化转型”这一重点工作的描述，因为相较于BDT数字化转型工作的其他重要要素，该文本更加强调环境和气候变化，存在不平衡性。美国建议该章节更普遍地关注国际电联在数字化转型方面的职权和活动，不对环境相关内容多做赘述。美国进一步重申了自己的观点（参考[56号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0056/en)），反对在ITU-D的重点工作草案中使用申明《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的表述。美国还反对在文件中提及推动多样性、公平和包容性政策的内容。美国请各成员在准备WTDC-25提案时考虑这些意见。

在对“关键绩效指标”进行讨论后，成果和输出成果指标的定义被纳入草案。主席提请会议注意[TDAG-24商定的关键绩效指标（KPI）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0002/en)清单，并鼓励在区域（RTO）或国家层面进一步讨论《巴库行动计划》时参考这一清单。

根据收到的意见和提案，更新了有关ITU-D重点工作的定义。

# 2 结论和最后成果

下文附件1载有工作组商定的《巴库行动计划》提案草案，供TDAG审议。

请国际电联成员国利用《巴库行动计划》草案做好各自的WTDC-25筹备工作。

附件1：《巴库行动计划》草案

# 1 引言

《巴库行动计划》描述了2026-2029年期间ITU-D的重点工作、活动范围、相关成果和输出成果，并包括关键绩效指标（KPI）。

ITU-D行动计划可由电信发展顾问组（TDAG）更新或修改，以反映国际电联《战略规划》、电信/信息通信技术（ICT）环境的变化和/或每年进行的绩效评估的结果。

本《行动计划》也是ITU-D年度滚动式运作规划的基础，还是一个实施框架，因为它描述了如何实现成员在WTDC上确定的ITU-D的重点工作和部门目标。这些重点工作以ITU-D的核心能力和专长为基础，与联合国可持续发展目标、国际电联《战略规划》和WSIS行动方面等更宏大的发展计划/举措所确定的优先事项和目标密切相关并保持一致。特别是，它们有着共同的愿景，即利用数字工具和ICT带来的机遇实现可持续发展。

ITU-D运作规划进一步阐述了ITU-D的输出成果（产品和服务）和相应的KPI，同时考虑到落实《基加利行动计划》获得的经验。

## 1.1 与国际电联战略框架保持一致

本《行动计划》遵循的模式旨在使基于结果的管理（RBM）的整体结构与国际电联《2024-2027年战略规划》中设想的框架更加一致。这一RBM模式将客户驱动的方式更多地应用于国际电联《战略规划》确定的主题重点，以提高ITU-D的效率，沿着这些战略途径专注于产品、支持和结果，从而实现长期目标。

这一RBM模式将作为未来规划和评估的框架，在《战略规划》和《运作规划》之间实行共同的结构。这将包括进一步整合国际电联和联合国的统计数据和指标，以加强国家需求分析和规划的证据驱动方法。这将使电信发展局（BDT）能够更灵活地调整技术支持和服务提供，以适应不断演进发展的趋势和成员不断变化的需求。

为通过国际电联区域代表处履行职权的过程，在各层面进一步指导项目重点的协调一致性，ITU-D框架的目标是实现区域层面RBM、主题重点工作、运作规划、有序的技术支持服务和项目组合绩效评估的全面同步。这还将有助于各区域根据每项区域性举措和当地的具体趋势，从战略上匹配BDT的技术支持，同时也与国际电联《战略规划》中确定的全球愿景和使命保持一致。

# 2 术语

基于结果的管理

基于结果的管理（RBM）是一项管理战略，通过这项战略，所有参与方直接或间接地为实现一系列结果做出贡献，确保他们的流程、产品和服务有助于实现预期结果（输出成果、成果和更高层次的总体目标或影响力）。参与方反过来利用关于实际结果的信息和证据，为项目和活动的设计、资源配置和交付，以及问责和报告提供决策依据。

ITU-D的重点工作

《巴库行动计划》列出了ITU-D的重点工作，以推动实现ITU-D的职责，并根据总体RBM方法和国际电联的总体战略目标和主题重点，就ITU-D希望在下一个规划周期实现的目标向BDT提供指导。

推动因素

国际电联《2024-2027年战略规划》将“推动因素”定义为使国际电联能够更有效和高效地实现其总体目标和重点工作的工作方式。它们体现了国际电联的价值观：高效、透明和问责、开放、普遍和中立、以人为本、以服务为导向和注重结果。为此，国际电联发挥其主要优势并弥补缺陷，以便能够为成员提供支持。

结果

结果是由因果关系引发的状态或条件的变化。这类变化分三种 – 输出成果、成果和影响（力）– 可由发展干预启动。这些变化可能是有意或无意，也可能是积极和/或消极的。

成果

成果是指从输出成果完成到总体目标实现期间，发展条件在制度能力和行为能力方面发生的变化。

成果与机构绩效或者个体或群体行为方面的变化有关，其实现程度主要取决于利益攸关方的承诺和行动，以及政府将实现的结果。

输出成果

输出成果是指在组织掌控范围内，在发展干预活动完成后，个人或机构在技能或能力方面的变化，或新产品和服务的可用性。它们是利用提供的资源，在ITU-D运作规划规定的期限内实现的。

ITU-D行动计划指出，“输出成果”是在国际电联《组织法》第21条规定的ITU-D职权范围内提供的专门“产品和服务”，其中包括能力建设和国际电联专业技术与知识的传播。ITU-D的输出成果在ITU-D的运作规划中得到进一步阐述。

影响

影响意味着人们生活的改变，可包括儿童、成人、家庭或社区在知识、技能、行为、健康或生活条件方面的变化。这种变化是发展干预直接或间接、有意或无意地对可确定的人口群体产生的长期积极或消极影响。这些影响可以是经济、社会文化、制度、环境、技术或其他种类的影响。

关键绩效指标

与《巴库行动计划》和ITU-D运作规划相关的关键绩效指标（KPI）使成员国能够监测上述计划和规划的实施进展情况和影响，其中包括ITU-D的各项重点工作。

除了全球关键绩效指标外，对《巴库行动计划》的监测和评估还应包括在重要且能够更全面了解关键问题的情况下进行分类统计。例如，按LDC、LLDC和SIDS以及在这些类别内按区域分类，可以揭示可能隐藏在单一全球KPI中的差异。分类统计应考虑到性别、年龄、地域以及任何其他与弥合数字鸿沟相关的分类信息。

**成果指标**监测BDT在国家层面所做的贡献的变化和影响，即，因部署BDT开发的产品和服务而产生的变化和影响。

**输出成果指标**衡量与BDT制定的产品或服务（输出成果）开发相关的成就，因此由BDT在运作规划层面制定，并在内部进行监督。

ITU-D运作规划

ITU-D运作规划由BDT每年根据ITU-D行动计划和《国际电联战略规划和财务规划》与电信发展顾问组（TDAG）协商制定。它包括ITU-D下一年的详细活动计划和后三年的预测。由国际电联理事会审议和批准四年期滚动式ITU-D运作规划。

区域性举措及其他项目

区域性举措旨在通过伙伴关系和资源筹措实施项目，以研究解决具体的电信/ICT优先领域的问题。在每一区域性举措下，都会提出、制定和实施项目以满足该区域的需求。为了实现国际电联《战略规划》中ITU-D输入内容下的相关部门目标和成果，通过区域性举措开发的产品和服务将在相关项目文件中确定。

为履行国际电联作为联合国专门机构和作为实施联合国开发系统下的项目或其它资金协议的执行机构的双重职责，促进并加强电信/ICT发展，ITU-D通过区域性举措和项目提供、组织并协调技术合作援助工作。

伙伴关系

BDT将一如既往地继续与广泛的利益攸关方建立伙伴关系，其中包括联合国其它机构和区域性电信组织，并从各融资机构、国际金融机构、国际电联成员国和ITU-D部门成员及其它相关伙伴处筹措资源。在执行各项目时，应顾及可用的本地和区域专业技能。

# 3 ITU-D的重点工作、成果、输出成果和推动因素

## 3.1 《巴库行动计划》的结构

《巴库行动计划》遵循基于ITU-D重点工作的RBM框架，这些重点工作被确定为将支持实现国际电联《2024-2027年战略规划》的关键工作领域。

图1显示了拟议的《巴库行动计划》的结构和有助于落实国际电联《战略规划》的重点工作。



## 3.2 ITU-D的重点工作

价格可承受的连接

本重点工作旨在促进所有人获得电信/ICT，包括互联网、数字通信服务、天基无线电通信服务、宽带、语音服务和设备，其成本对于个人或家庭而言是合理且可承受的（相对于他们的收入），而不会造成经济困难。在该重点工作下，BDT将继续向成员国提供援助，以发展电信/ICT基础设施和服务，扩大宽带接入和覆盖，并确保应急通信和灾害风险复原力。

成果和指标（KPI）

| **成果** | 指标 |
| --- | --- |
| 发展中国家、最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）和内陆发展中国家（LLDC）、经济转型国家和有具体需求的国家的宽带连接得到改善 | **有待进一步定义** |
| 提高电信/ICT基础设施和服务，特别是宽带覆盖率 |
| 成员国利用电信/ICT降低和管理灾害风险的能力得到加强，以确保应急通信的可用性 |

数字化转型

本重点工作侧重于促进电信/ICT以及应用和服务的发展和使用，以弥合数字鸿沟，赋能人民和社会，促进可持续发展。

该重点工作将确定推动成员国和其他利益攸关方参与数字化转型的新方法，包括初创企业、中小企业、创业公司、公私伙伴关系（PPP）以及公共和私营部门，以支持将ICT创新与国家发展议程相结合，同时确定需求并在国家层面实施举措。

认识到电信/ICT伴随着风险、挑战和机遇，国际电联将继续支持使用电信/ICT来监测、减缓和适应气候变化，促进提高能效和减少碳排放的数字解决方案，并保护人类健康和环境不受电子废弃物的影响。应对气候变化和整合环境可持续性考虑因素的环境视角有助于促进可持续数字化转型，同时也符合《2020-2030年联合国系统可持续性管理战略》。

成果和指标（KPI）

|  |  |
| --- | --- |
| 成果 | 指标 |
| 通过使用新的和新兴电信/ICT和服务，加速数字化转型和可持续发展的能力得到增强 | **有待进一步定义** |
| 加强国际电联成员在电信/ICT方面的人员和机构能力以促进数字化转型 |
| 加强开发电信/ICT创新和数字化举措并将其纳入国家发展议程的能力 |
| 增强制定有关适应和减缓气候变化以及使用绿色/可再生能源的电信/ICT战略和解决方案的能力 |

有利的政策和监管环境

本重点工作的重点是营造有利的政策和监管环境，以响应技术和市场创新，并利用广泛协作和数据驱动的决策，以鼓励对基础设施和创新经济模式进行可持续和可行的投资，促进可持续的数字增长，增加对电信/ICT的采用。

这一环境复原力有赖于灵活和有能力的主管部门和监管机构，赋予他们自主权，做出可实现各种商业模式的循证决策，同时维护消费者在市场中的利益并赋能该市场上的所有消费者。此外，这项工作将在政策和监管方面支持透明度和问责原则，将所有利益攸关方的观点纳入政策和监管制度的制定过程，并将酌情探索协作监管模式。

成果和指标（KPI）

| 成果 | 指标 |
| --- | --- |
| 成员国加强其有利于可持续发展和数字化转型的电信/ICT政策、法律和监管框架的能力 | **有待进一步定义** |
| 成员国在商定的标准和方法基础上，利用新的和新兴技术和服务，编制和收集反映电信/ICT的发展和趋势的高质量国际可比统计数据的能力得到加强 |

资源筹措和国际合作

本重点工作侧重于为发展中国家筹措和吸引资源，以本地化的解决方案满足其各自需求，并在电信/ICT发展问题上促进国际合作。在这一进程中，发展中国家，包括最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）、内陆发展中国家（LLDC）和经济转型国家，以及服务欠缺和弱势群体的不同需求和具体需求应得到优先考虑和适当关注。

此外，资金需求并不总能顾及这些国家的具体经济现实和发展重点，限制了它们参与/开展关键数字发展项目的能力。此外，获得技术专长的机会有限、用于项目评估的本地数据不足，以及严重依赖外部各方等挑战，使获得资助资格的工作进一步复杂化。

为了弥补这些差距，从而实现更广泛的接入，使发展中国家有平等的机会参与资源筹措工作/从中受益，探索创新伙伴关系、采用切实可行和可调整的要求，并确保不同供资机制所考虑因素的透明度至关重要。还应采取有针对性的能力建设举措，以加强这些国家理解和满足资金需求、有效管理划拨资源、驾驭融资流程以及在举措初期实施后独立维护和扩大规模的能力。国际电联还认识到与联合国机构和其他组织（包括标准化机构）建立战略伙伴关系以加强电信/ICT领域合作、应对挑战，从而实现WSIS行动方面和2030年可持续发展目标的重要性。这些伙伴关系使国际电联的工作具有可持续性，并在尊重其他机构的工作和能力的同时，专注于其作为联合国电信/ICT专门机构的职责，从而扩大其潜在影响。

成果和指标（KPI）

| 成果 | 指标 |
| --- | --- |
| 通过与国际和区域性金融和发展机构合作，强化资源筹措战略 | **有待进一步定义** |
| 在实现与电信/ICT发展事宜有关的2030年可持续发展目标方面，在国际和区域层面，加强联合国全系统与金融和发展机构的联合规划、协作与合作。 |

包容、安全和可靠的电信/ICT促进可持续发展

本重点工作侧重于支持成员国实现安全的电信/ICT促进数字化发展，确保所有人都能安全和有意义地获取电信/ICT。具体而言，本重点工作旨在应对和解决与树立ICT使用信心和提高安全性有关的挑战，同时提高其使用的包容性，特别是与妇女、青年、残疾人和有具体需求人士有关的使用，并为最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）提供量身定制的支持。

成果和指标（KPI）

|  |  |
| --- | --- |
| 成果 | 指标 |
| 提高网络安全问题（包括保护上网儿童）素养和意识 | **有待进一步定义** |
| 增强成员国制定国家网络安全战略和国家计算机事件响应团队（CIRT）的能力 |
| 加强伙伴关系，为能力建设和网络安全活动提供充足的资源和支持 |
| 增加安全的上网服务，包括保护上网儿童 |
| 国际电联成员在制定数字包容性和公平性战略、政策和做法方面的能力得到加强，特别是用于增强妇女和女童以及残疾人权能的战略、政策和做法 |

## 3.3 输出成果

根据所提供的定义，输出成果主要是BDT开发的产品和服务，用于确保ITU-D在国家、区域和国际层面的履职。

输出成果本质上是跨领域的，涵盖所有重点工作。以下是拟议的输出成果清单。

– 示范政策和战略

– 工具包

– 召集平台

– 学习框架

– 统计数据

– 技术干预

## 3.4 推动因素

组织卓越性

提高运作效率和有效性使国际电联能够应对电信/ICT格局的变化和不断变化的成员需求，并增强对当地情况的了解和有效回应各国需求的能力。因此，国际电联旨在改进内部流程，包括项目管理流程和实施能力，并通过解决运作效率低下和重复工作来加快决策，反映透明度和问责制的价值。

国际电联还认识到，有必要通过增强跨职能协同作用、鼓励内部创新、为组织范围提供一致指导以及制定更有力的绩效和人才管理方式，提高运作效率。为此，本组织继续实施基于四个主要方面的文化和技能转型计划：战略规划、包括IT系统和支持服务在内的创新，以及人力资源管理。组织卓越性包括：

• **成员驱动**

国际电联将继续作为成员驱动的组织开展工作，有效支持和反映不同成员的需求。国际电联认识到所有国家的需求，尤其是发展中国家，包括LDC、SIDS、LLDC和经济转型国家的需求，这些需求应优先得到考虑和充分关注。

国际电联还将努力深化与电信/ICT及其他行业部门代表的合作，彰显国际电联在总体战略目标框架下的价值主张。

• **区域代表处**

作为国际电联整个组织的延伸机构，区域代表处在实现国际电联使命、增强国际电联对当地情况的了解和有效回应各国需求的能力方面发挥着至关重要的作用。

区域代表处将在每个区域代表处/地区办事处层面巩固《战略规划》，落实符合和基于国际电联总体战略目标和主题重点的项目和举措。

区域代表处会强化国际电联作为塑造者/践行者的定位，并加强联合国的合作，以创造更多区域性机会，从而触及更多国家，并为国家层面的参与确定更清晰、更具影响力的优先重点。

还将努力加强区域层面的能力，以确保区域代表处和地区办事处能够落实根据国际电联总体战略目标和主题重点确定的项目和合作。

• **项目管理**

为履行国际电联作为联合国专门机构和在联合国开发系统或其它资金安排下实施电信/ICT发展项目的执行机构的双重职责，ITU-D通过区域性举措和项目提供、组织和协调技术合作援助。

加强项目管理能力和实施将确保与更广泛的战略规划和发展成果保持一致，同时引入经过改进的方法、工具和做法来提高项目规划、执行、监督和完成的效率、有效性和问责制。

• **支持服务**

为确保有效和高效履行ITU-D的职权和项目工作，将优先考虑基本的行政和运作职能。这些基础服务支持平稳运作，使项目团队能够专注于交付结果。这些服务主要包括：

– 通信

– 与会补贴

– 活动支持

– 文件处理

– 绩效监督和报告

– 人力资源和预算支持

– 总体协调

# 4 区域性举措

稍后添加。

# 5 决议

经WTDC同意后添加。

# 6 研究组

经WTDC同意后添加。

# 7 关联和对照

一旦所有相关要素到位，即可制定。

**附件D**

WTDC-25宣言

|  |
| --- |
| **电信发展顾问组宣言工作组主席** |
| 关于电信发展顾问组宣言工作组的工作和成果的报告 |
| **概要：**本文件载有电信发展顾问组宣言工作组（TDAG-WG-DEC）的最后报告，包括根据其职责范围拟定的《巴库宣言》草案。工作组在主席领导下编写的《巴库宣言》草案载于附件1（它反映了该工作组编写的第三个修订版本，以跟踪修订形式载于[TDAG-WG-DEC/DT/1](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-250514-TD-0001/en)号文件）。该草案由工作组上次会议商定，旨在作为区域性电信组织（RTO）和成员国在筹备WTDC-25时考虑的输入意见。**需采取的行动：**请TDAG审查此报告，进一步审议主席的拟议草案，并将其作为输入文件提交WTDC-25。**参考文件：**– TDAG-WG-DEC职责范围（[TDAG-24/DT/4](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-240520-TD-0004/en)）– TDAG-WG-DEC第一次会议的报告（[TDAG-WG-DEC/2](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0002/)）– TDAG-WG-DEC第二次会议的报告（[TDAG-WG-DEC/6](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0006/)）– TDAG-WG-DEC第三次会议报告（[TDAG-WG-DEC/10](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG.WG.DEC-C-0010)）– TDAG-WG-DEC第四次会议报告（[TDAG-WG-DEC/16](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0016/)）– TDAG-WG-DEC第五次会议的报告（[TDAG-WG-DEC/23](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0023/)）– 《基加利宣言》议题与新的和新兴议题的对照（[TDAG-WG-DEC/INF/](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-INF-0001/)1号文件，2024年11月27日）– 2025年《巴库宣言》经修订的注释纲要（[TDAG-WG-DEC/7](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0007/)，2024年12月13日）– 主席的原始草案提案（[TDAG-WG-DEC/9号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0009/en)，2025年2月19日）– 主席提交的《巴库宣言》草案提案修订和注释稿（[TDAG-WG-DEC/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0012/)，2025年3月27日）– 主席提交的《巴库宣言》草案提案第二修订稿（[TDAG-WG-DEC/14](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0014/)，2025年4月22日）– 主席提交的《巴库宣言》草案提案最后修订稿（[TDAG-WG-DEC/DT/1](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-250514-TD-0001/en)，2025年5月15日）– [TDAG-WG-DEC网站](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_WG_DEC.aspx#/zh) |

# 1 引言

[TDAG-24](https://www.itu.int/zh/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/default.aspx)（2024年5月20-23日）期间成立了TDAG宣言工作组（TDAG-WG-DEC）。来自尼日利亚的Abdulkarim Oloyede先生被任命为该组主席，来自埃及的Ahmed Abd El-Aziz先生和来自中国的王珂女士担任副主席。

TDAG-WG-DEC受委托承担就2025年世界电信发展大会（WTDC-25）“未来《宣言》草案向国际电联成员提出要素和建议”的任务（[TDAG-24/DT/4](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-240520-TD-0004/en)号文件）。TDAG-WG-DEC向国际电联所有成员国和国际电联电信发展部门（ITU-D）的部门成员开放。TDAG-WG-DEC的输出成果将作为输入意见供成员在会前和会中制定《WTDC-25宣言》时审议。

TDAG-WG-DEC在2024年12月 – 2025年4月期间举行了四次会议。各次会议的报告见上文“概要”中的参考文件，并可在[工作组网站](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_WG_DEC.aspx#/zh)上查阅。

# 2 主席《WTDC-25宣言提案草案》的制定方法和过程

在整个工作过程中，TDAG-WG-DEC确保就《宣言》关键议题保持密切协调，特别是与TDAG ITU-D重点工作工作组（TDAG-WG-ITUDP）保持密切协调。

在第一次会议上，工作组同意保留与《基加利宣言》类似的结构，简明扼要，措辞清晰易行，同时探讨了全球数字化发展面临的挑战和可能的解决方案。

根据TDAG-WG-DEC第一次会议和非正式磋商期间的讨论，主席针对《宣言》标题“建立普遍和有意义的连接，实现公平的数字未来”向第二次会议提出了提案，如[TDAG-WG-DEC/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0004/)号文件所概述。在第二次会议讨论后，工作组同意将《宣言》的标题修订为“建立普遍、有意义和价格可承受的连接，实现包容且可持续的数字未来”。一些成员国代表表示希望使用较短的标题，而其他人则赞成使用更全面的标题。

在工作组第二次会议上，TDAG-WG-DEC主席还介绍了带注释的《巴库宣言》（[TDAG-WG-DEC/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0004/)号文件）纲要草案，包括四个主要部分：引言、“我们发表宣言”、“我们承诺”（后修正为“我们申明”）和行动呼吁，以激发对《宣言》结构和可能议题的讨论。他还强调了文件背后的逻辑依据和思考过程，并解释说，纲要草案参考了《基加利宣言》议题与[TDAG-WG-DEC/INF/](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-INF-0001/)1号文件所载的新的和新兴议题的最初对照情况。

根据TDAG-WG-DEC第二次会议期间收到的反馈意见，主席起草并向第三次会议提交了《巴库宣言》叙述性初步提案（[TDAG-WG-DEC/9](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0009/en)号文件），请工作组发表意见，同时将一般性意见和修订建议记录在案。

在实质性讨论的基础上，主席起草了一份草案提案修订和注释稿（[TDAG-WG-DEC/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0012/)号文件），供工作组第四次会议讨论。

工作组第四次会议做了进一步修订，并发布了草案提案第二修订稿，供TDAG-25期间举行的工作组第五次会议讨论（下文附件1和[TDAG-WG-DEC/14](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0014/)号文件）。

在这些文件基础上，并结合TDAG-WG-DEC的讨论和非正式磋商，主席拟定了草案提案修订和注释稿（[TDAG-WG-DEC/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0012/)号文件），在工作组第四次会议提供了更多输入意见之后，主席起草了《巴库宣言》草案提案第二修订稿（[TDAG-WG-DEC/14](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0014/en)号文件）。

在主席的领导下，工作组第五次会议就草案提案最后修订稿（[TDAG-WG-DEC/DT/1](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-250514-TD-0001/en)号文件）达成一致意见，该修订稿附于本报告之后。

为了支持WTDC-25之前各区域性电信组织（RTO）的筹备进程，成员国要求在本报告中体现以下讨论情况：

– **《宣言》的篇幅**：多个成员国重申，作为一份高级别声明，《宣言》应保持简明扼要，这是恰当的。

– **技术中立性**：一些区域和ITU-D部门成员表示倾向于保留一般性用语，而其他区域和部门成员则主张增加对具体关键技术的提及。

– **人工智能（AI）**：TDAG-WG-DEC会议期间未就将人工智能纳入《宣言》达成一致。代表们同意纳入对“新的和新兴技术”这一更笼统的表达的提及。一些区域和成员国认为，应特别强调人工智能，因为它具有加速ICT发展的潜力。会议进一步建议，任何纳入《宣言》的表达均须遵守有关人工智能的全权代表大会第214号决议（如“与电信相关的人工智能”）。TDAG-25同意在附件1的草案中纳入经修正的提法。

– **空间基础设施**：虽然部分成员支持“卫星通信”的提法，因为它更符合ITU-D的职权，但其他成员则强调新的空间技术在推进实现该部门目标方面的重要性。

– **技术转让**：也围绕这一议题表达了不同的观点。

– **全面看待挑战** – 多个ITU-D部门成员希望完善有关应对ICT接入和价格可承受性挑战的表述，包括涉及相关应用和服务连续性的问题。

– **承诺表述**：多个成员国建议在《宣言》草案的第二部分使用更加温和、不具约束力的表述（例如，替换“我们承诺”）；然而，工作组未就该提案达成一致。

此外，会议期间还表达了以下立场：

– **美国支持**一份言简意赅的高级别WTDC-25宣言，重点强调ITU-D在连接未连接者和促进数字化转型方面的职权。关于《宣言》草案，美国建议删除涉及申明《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标的表述。美国还反对在整份文件中提及气候变化，也反对加入任何有关推动多样性、公平性和包容性政策的案文。

– **许多成员国**反对美国建议的对《巴库宣言》草案案文的修改，回顾了全权代表大会和世界电信发展大会的决议，并申明支持ITU-D在这些领域的工作。

– **巴西和阿拉伯国家联盟（LAS）**要求在附件1案文第3段中，在“知识传授举措”之前加入“技术转让”一词，因为它构成了促进发展的相关工具，并已载入国际电联许多决议。虽然现阶段这一点尚未反映在案文中，但巴西和阿拉伯国家盟强烈建议将这一重要概念纳入《巴库宣言》。

– **非洲电信联盟（ATU）**口头强调了《宣言》包含确保电信/ICT设备和服务价格可承受性相关承诺的重要性。

– **阿拉伯国家联盟**和**区域通信联合体（RCC）**强调了新的和新兴技术以及人工智能的关键作用，特别是在数字化发展的背景下，并表示他们希望使用具体的表述来反映这一点。

在起草WTDC-25提案时，请ITU-D成员考虑TDAG-25期间讨论并在以下文稿中表达的**各成员国的一般性意见**：

– 美国提交的[TDAG-25/56号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0056/en)《美国在WTDC-25之前的初步意见》，以及

– 中国提交的[TDAG-25/48号文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0048/en)《关于国际电联发展部门（ITU-D）积极参与数字未来的思考和建议》。

# 3 磋商

会议请区域性电信组织在每次工作组会议期间就其WTDC-25筹备工作提交进展报告。

TDAG-WG-DEC主席向WTDC-25之前的区域性筹备会议（RPM）提交了该工作组的工作进展报告。

# 4 成果和下一步工作

TDAG-WG-DEC在上次会议上同意保留《宣言》的标题“建立普遍、有意义和价格可承受的连接，实现包容且可持续的数字未来”。根据以往惯例，此标题也将作为WTDC-25的主题。

现将TDAG-WG-DEC上次会议商定的《巴库宣言》最后草案提交TDAG-25进一步审议（见附件1）。该草案旨在作为RTO和成员国在筹备2025年世界电信发展大会（WTDC-25）时考虑的输入意见。一旦最终确定ITU-D的重点工作，《巴库宣言》的表述将酌情与《巴库行动计划》保持一致。

按照以往惯例，并应工作组的要求，主席建议将此初稿作为输入意见提交WTDC-25。

**附件1**

电信发展顾问组WTDC宣言工作组主席
有关《2025年巴库宣言》草案的提案

**建立普遍、有意义和价格可承受的连接，实现包容且可持续的数字未来**

我们，国际电联成员国的代表，在2025年11月17至28日于阿塞拜疆共和国巴库举行的第九届世界电信发展大会（WTDC-25）通过本宣言。大会的主题为“建立普遍、有意义和价格可承受的连接，实现包容且可持续的数字未来”。

我们重申对全球发展社区的坚定承诺，并致力于推动全球可持续和公平数字化转型以及包容性增长这一共同目标，秉承WTDC-25及近期联合国进程和各届大会的成果。

我们认识到各区域在推进信息通信技术（ICT）和数字化发展方面取得的巨大进展；然而，持续存在的挑战和差异继续阻碍各国国内和国家间实现普遍、有意义和价格可承受的连接，特别是在发展中国家、最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）。因此，我们依然决心通过加强国际合作和继续参与国际电联电信发展部门（ITU-D）的工作来解决这些问题。

考虑到数字化转型面临的挑战和机遇，我们发表宣言如下：

i) **我们认识到，电信/ICT、新的和新兴数字技术是国家、区域和全球数字生态系统实现社会经济繁荣和可持续发展的驱动力。**普遍且有意义的连接是实现所有可持续发展目标（SDG）和信息社会世界峰会（WSIS）成果的关键优先事项。网络、平台、工具、数据和数字创新为加强治理、支持创业和改善民生创造了机会。提高青年的数字包容性对于释放学习和公民参与机会以及帮助青年做好未来数字经济就业准备尤为重要。

ii) **我们深感关切的是，全球仍有三分之一人口**无法上网，且受影响者失衡地集中在发展中国家，包括LDC、LLDC和SIDS，这些国家迫切需要投资连接基础设施。数字鸿沟，如有限的宽带网络接入，在农村地区、不同收入、不同性别、不同年龄群体以及残疾人等弱势群体中依然存在。宽带网络覆盖地区亦存在着巨大的“使用差距”，这是由数字服务价格可承受性和可及性有限、支持互联网的设备有限、数字技能和相关本地内容缺乏，以及可靠、安全和有保障的在线体验面临挑战等障碍决定的。若没有相关的投资、能力建设和知识共享举措，新的和新兴技术进步就有进一步加深数字鸿沟的风险。

iii) **我们承认，在全球挑战背景下，技术的快速发展为打造经济和生态韧性提供了前所未有的机会。**气候变化、自然灾害、经济衰退、能源转型问题和供应挑战产生了不利影响，发展中国家，特别是LDC、LLDC和SIDS对此感受尤为严重。在这种情况下，电信/ICT以及新的和新兴技术发展可以支持各国以动态和创新方式打造韧性和应对挑战。

iv) 在责任共担、团结和平等原则的指导下，**我们敦促利益攸关多方**在公共和私营部门、学术界、民间团体以及其他区域和全球相关利益攸关方的**协作推动下**，采取催化行动，扩大发展伙伴关系和援助的影响，实现我们的共同目标。

v) **我们重申在数字化转型中不让任何人掉队的重要性。**因此，亟需系统性地解决平等问题，确保人人机会平等，同时通过全面、创新和适应性政策以及有针对性的生态系统举措，促进实现广泛的数字包容性。

为了给2026-2029年发展周期内的协同集体行动奠定基础，申明如下：

1) **我们支持推进建设普遍和有意义的连接，其中包括无障碍、价格可承受、高质量、韧性、可互操作以及安全和可靠的电信/ICT和数字基础设施、设备、服务和应用。**采用混合技术建设广泛的能源和数字基础设施，如高速骨干网和最后一英里连接解决方案，对于利用光纤网络、IMT系统、卫星和地面通信弥合发展差距至关重要。强健的基础设施有助于形成规模经济、新机遇和促进长期发展。此外，我们强调，需要创新投资模式来支持电信/ICT和数字基础设施的可持续部署。鉴于服务欠缺地区持续面临金融挑战，我们鼓励制定包容性政策和监管方式，实现公-公和公-私伙伴关系、政府范围内的协作和长期数字增长。

 **我们强调投资于环境可持续基础设施、电子废弃物和循环经济项目、清洁和可再生能源以及绿色技术并为其融资的重要性**，以支持包容性的长期经济增长，同时减少碳排放，加强能源安全和使用数字技术。在强有力的数据收集和监测的支持下，借鉴最佳做法，并利用新的和新兴技术，这些努力将在减缓、适应气候变化和促进气候适应型数字化发展方面发挥作用。此外，**我们认为，一套整合完善、多渠道的应急通信方式**（包括移动早期预警系统）对于确保实现普遍连接以及时有效地通达所有面临自然灾害风险的人群至关重要。

 **我们认识到空间无线电通信对推进连接和促进经济增长的关键作用**，并强调各方应通过持续的国际合作、包容性对话和能力建设，共同确保资源的有效合理利用，以促进空间业务的长期可持续性。

2) **我们呼吁所有决策者和利益攸关方对数字化转型以及新的和新兴技术采取以人为本、充分了解风险和负责任的方法，**并实施政策提高电信/ICT服务和设备的价格可承受性，以支持弥合数字鸿沟。数字化转型需要一个新的公平竞争环境，增加投资流，并为发展负责任和可持续的新兴、地面、水下和空间无线电通信保驾护航。若要对快速的技术变革做出适当的政策响应，需要加强机构能力，实施灵活和协作治理，并将循证决策纳入主流工作。

 为加强国家政策和监管框架以及实施能力，**我们认识到有必要在ITU-D的所有重点工作中强化人员和机构能力建设举措。重点领域仍然是**提高政府、监管机构以及主要国家和区域利益攸关方的技能，建设国家ICT数据和统计能力以及网络安全韧性，并促成新的和新兴技术的采用。

3) **我们认识到有必要加快对科学、技术和创新的投资，同时承认数字创新生态系统对于重振经济、支持结构转型和应对关键的可持续性挑战至关重要。**制定有利政策和营造有利商业环境的战略方法，是加大数字创新力度、提升创业精神和扩大经济数字化规模的必要条件。加强各行业和政府的数字和创新能力可以提高生产力、实现经济多样化和增强国家产业的竞争力，促进各国公平参与全球数字经济并实现可持续发展目标。

 **我们支持实施针对所有人的数字技能发展举措，确保所有人都具备有效参与数字经济所需的能力，同时减少不平等现象。**此类举措可能涉及数字技能发展中心和培训、专项能力建设计划和知识传授举措，协助政府、企业和企业家使用数字技术并支持价值创造。可进一步将国家和区域创新中心作为机构能力建设机制，供政府和生态系统利益攸关方就具体问题开展研究、培训和协同创新，同时孵化敏捷解决方案。

4) **我们将创造协同效应，加强协作并信守现有承诺，同时在公共和私营部门、国际融资机构和其他利益攸关方之间建立协调的全球和区域伙伴关系，**汇聚不同利益攸关方群体和区域的资源、知识和良好做法，协助发展中国家，特别是在促进对新的和新兴技术的包容性获取方面。**我们将进一步利用区域、国际、南南和三方合作，**作为加快整个联合国发展系统和伙伴行动速度与规模的手段，并利用由各国设计和主导的举措实现可持续发展目标。

 **我们将与区域性电信组织、监管协会和其他合作伙伴一道，**在推动数字化转型的关键领域，**支持政策和监管环境的协调统一**，从而实现以协调一致地方式应对跨境问题，并加强区域互联互通、市场一体化和可持续数字化转型。

5) **我们将**通过能力建设、量身定制的技术援助、最佳做法交流、资源筹措、影响驱动型项目、牵线搭桥举措以及利用新的和新兴技术的技能，包括与电信/ICT相关的人工智能，**努力应对发展中国家面临的特殊挑战，**特别是LDC、LLDC、SIDS和有特殊需求的国家。

我们欢迎ITU-D为此付出的不懈努力，以及该部门为给所有人建设包容且可持续的数字化未来做出的贡献。

**我们致力于扩大该部门工作的影响力，以加快全球数字化发展，并呼吁成员国、发展伙伴和私营部门扩大相关项目和举措，同时优先考虑发展中国家的需求，特别是LDC、LLDC和SIDS的需求，从而全面迅速落实《巴库行动计划》、各项区域性举措和WTDC决议，并推进《巴库宣言》各项承诺的履行。**

**附件E**

未来的研究课题

|  |
| --- |
| **TDAG-WG-futureSGQ[[6]](#footnote-7)主席** |
| TDAG未来研究组课题工作组(TDAG-WG-futureSGQ)的报告 |
| **摘要：**本文件载有TDAG未来研究组课题工作组（TDAG-WG-futureSGQ）的报告。本修订版提供了2025年5月13日和5月15日举行的TDAG-WG-futureSGQ会议的最新情况。该版本在附录4中纳入了建议用作基础文件的一份综合文件，以取代WTDC第2号决议（2022年，基加利，修订版）的附件1和2。该版本还在附录5中纳入了研究组课题职责范围的拟议修改汇编，该汇编并未在工作组中进行讨论。区域性电信组织和各主管部门可在筹备WTDC-25时考虑该附录。此修订版可能无法以国际电联所有正式语文提供。可使用国际电联机器翻译工具（<https://translate.itu.int/documents>）进行翻译，请点击此链接开始翻译。**需采取的行动：**请TDAG审议本文件，并酌情提供指导。**参考文件：**– [WTDC第2号决议（2022年，基加利，修订版）](https://www.itu.int/pub/D-RES-D.2-2022) |

# 1 引言

2024年5月20-23日在日内瓦举行的TDAG第31次会议介绍了TDAG未来研究组课题工作组的第一份进展报告（[TDAG-24/25](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0025/)号文件）。该文件分享了TDAG未来研究组课题工作组（TDAG-WG-futureSGQ）第一次会议的报告，其中包括工作组的拟议构成、背景文件、工作组的拟议职责范围以及未来纯线上会议的拟议会议日历。

在2024年5月的TDAG会议批准其职责范围后，TDAG-WG-futureSGQ分别于2024年9月3日和2024年12月3日举行了第二次和第三次纯线上会议。随后商定将于2025年1月21日（第四次会议）、2025年3月4日（第五次会议）和2025年4月16日（第六次会议）召开额外会议。最后一次（第七次）会议将于2025年5月13日和15日与TDAG-25在日内瓦同期举行。

在2025年1月25日举行的TDAG特别会议以及所有WTDC-25区域性筹备会议上介绍了TDAG-WG-futureSGQ工作的进展报告（[TDAG-Extra/4](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.EXTRA-C-0004/en)号文件）。

该文件分享了TDAG-WG-futureSGQ的工作成果。

# 2 管理班子

TDAG-WG-futureSGQ任命的副主席Regina Fleur Assoumou-Bessou女士（科特迪瓦）和Fadel Digham先生（埃及）、以及指定的ITU-D第1研究组（SG1）的协调员Roberto Hirayama先生（巴西）和ITU-D第2研究组（SG2）的协调员Victor Martinez先生（巴拉圭），为主席提供了不懈的支持。

区域联系人已确定，见附录1。

# 3 经批准的TDAG-WG-futureSGQ的职责范围

1) 作为就ITU-D未来研究课题进行集中讨论的单一平台，并就ITU-D研究课题的范围、编号、标题和职责范围对第2号决议（2022年，基加利，修订版）提出具体修改建议以协助国际电联成员筹备下届WTDC，同时考虑到ICT的发展、国际电联成员的工作重点以及ITU-D研究组当前和过去的活动/成果。

2) 尽可能将拟议研究课题与电信发展局工作重点、拟议区域性举措、国际电联牵头负责的2030年可持续发展目标和WSIS行动方面（C2、C5和C6）统一起来。

3) 通过调查、文稿和会议等相关渠道开展研究并了解国际电联成员的意见。

4) 通过指定的ITU-D第1和第2研究组协调员就研究课题的未来与ITU-D各研究组进行联络。协调员可应国际电联成员的要求，协助其准备有关课题未来的文稿。

5) 定期向TDAG提交最新情况。

# 4 会议成果

|  |  |
| --- | --- |
| 会议报告 | 会议成果 |
| 2024年3月4日举行的第1次会议 | – 就管理班子和职责范围达成一致– 就未来会议日期达成一致– 审议背景文件，以制定未来的研究课题会议报告见[TDAG-WG-futureSGQ/6](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0006/en)号文件成果已向TDAG-24报告。 |
| 2024年9月3日举行的第2次会议 | – 就在线磋商表的内容以及启动和截止日期达成一致会议报告见[TDAG-WG-futureSGQ/10](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0010/en)号文件。 |
| 2024年12月3日举行的第3次会议 | – 介绍在线磋商结果– 审议成员提交的文稿（ATU、SG1）– 同意主席起草WTDC第2号决议（2022年，基加利，修订版）附件1和附件2摘录的修订草案，其中包括研究课题的职责范围。修订案（综合文件草案初稿）将采用在线磋商结果、经审议的文稿和会议讨论的输入意见。会议报告见[TDAG-WG-futureSGQ/16](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0016/en)号文件 |
| 2025年1月21日举行的第4次会议 | – 审议[TDAG-WG-futureSGQ/23](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0023/en)综合文件草案初稿– 审议成员提交的文稿（APT、英国等、中国、第1研究组、第2研究组）– 同意利用来自所审议文稿、会议上进行的讨论以及会议商定的进一步磋商的输入意见来更新综合文件草案初稿。会议报告见[TDAG-WG-futureSGQ/25](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0025/en)号文件 |
| 2025年3月4日举行的第5次会议 | – 审议[TDAG-WG-futureSGQ/29](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0029)综合文件第二稿草案– 审议成员提交的文稿（ATU、中国、埃及、IAGDI-CRO、第1研究组）– 同意利用来自所审议文稿、会议上进行的讨论以及会议商定的进一步磋商的输入意见来更新综合文件第二稿草案。会议报告见[TDAG-WG-futureSGQ/34](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0034/) |
| 2025年4月16日举行的第6次会议 | – 审议[TDAG-WG-futureSGQ/38](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0038)号综合文件第三稿草案– 审议成员提交的三份文稿（APT、RCC、俄罗斯联邦）– 同意利用所审议文稿、会议进行的讨论以及会议上一致商定的进一步磋商的输入意见来更新对综合文件第三稿草案。更新后的文件为[TDAG-WG-futureSGQ/43](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0043)会议报告见[TDAG-WG-futureSGQ/41](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0041/) |
| 2025年5月13和15日举行的第7次会议 | – 审议[TDAG-WG-futureSGQ/43](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0043)号综合文件第四稿草案– 审议成员提交的六份文稿（葡萄牙、APT、LAS、SG1协调员、SG2协调员、ATU）– 同意共享**附录3**所示的提案一览表– 同意采用一份最终综合文件，建议用作WTDC第2号决议附件1和附件2的基础文件（参考点）。更新后的文件见[TDAG-25/19 (Rev.2)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0019/en)号文件的**附录4**。– 应指出，[TDAG-WG-futureSGQ/43 (Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0043/)号文件的摘录是对研究组课题职责范围的拟议修改汇编，工作组未讨论该文件。**附录5**中纳入该文件，供区域性电信组织和主管部门在筹备WTDC-25时考虑。– 美国指出，他们认为，有必要重新考虑将环境、EMF以及一致性与互操作性纳入研究议题。会议报告见[TDAG-WG-futureSGQ/50](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0050/) |

附件2提供了TDAG-24之后举行的会议摘要。

# 5 以提交TDAG-WG-futureSGQ会议的文稿形式收到的提案

a 非洲电信联盟（ATU）提交的[TDAG-WG-futureSGQ/14](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0014)号文件、[TDAG-WG-futureSGQ/27](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0027) (Rev.1)号文件和[TDAG-WG-TDAG-WG-futureSGQ/49](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0049)号文件涉及非洲国家对具体议题的看法，与TDAG-WG-futureSGQ的综合提案相一致，即将研究组数量保持在2个，总共有10个研究课题。

b 亚太电信组织（APT）提交的[TDAG-WG-futureSGQ/18](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0018/en)号文件、[TDAG-WG-futureSGQ/36](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0036)号文件和[TDAG-WG-TDAG-WG-futureSGQ/45](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0045)号文件分享了APT的观点，即将研究组的数量保持在2个，共有10个研究课题，并与TDAG-WG- futureSGQ的综合提案保持一致。

c 肯尼亚、英国、GDPI、GSMA和西班牙提交的[TDAG-WG-futureSGQ/19](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0019/en)号文件提出了一个关于设备价格可承受性的新研究课题以及职责范围草案。

d 中国提交的[TDAG-WG-futureSGQ/20](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0020/en)号文件和[TDAG-WG-futureSGQ/30](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0030)号文件提出了一个关于在数字化转型中应用人工智能的新研究课题以及职责范围草案。

e 第1研究组（SG1）协调员提交的[TDAG-WG-futureSGQ/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0012/)号文件、[TDAG-WG-futureSGQ/21](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0021/en)号文件、[TDAG-WG-futureSGQ/28](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0028)号文件和[TDAG-WG-futureSGQfutureSGQ/47](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0047/en)号文件提供了纳入TDAG-WG-futureSGQ综合提案的ITU-D 第1研究组课题经修订的职责范围。

f 第2研究组（SG2）协调员提交的[TDAG-WG-futureSGQ/22](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0022/en)号文件和[TDAG-WG-futureSGQ/48](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0048)号文件，分享了对纳入TDAG-WG-futureSGQ综合提案的第2研究组课题新的和经修订的研究项目的初步想法。

g 发展问题行业顾问组和私营部门首席监管官（IAGDI-CRO）提交的[TDAG-WG-futureSGQ/31](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0031)号文件分享了根据两次关于第1研究组和第2研究组当前标题的技术讲座成果所确定的未来研究课题中的潜在热点话题的信息。

h 埃及提交的[TDAG-WG-futureSGQ/32](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0032)号文件建议了提出未来课题的基础和导则，并对TDAG-WG-futureSGQ综合提案提出了评论意见。

i 区域通信联合体（RCC）提交的[TDAG-WG-futureSGQ/37](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0037)号文件分享了有关2026-2029年研究组数量和研究组课题的观点。这些观点得到了对当前结构的分析的支持，包括课题主题的对照和收到文稿的对照。

j 俄罗斯联邦提交的[TDAG-WG-futureSGQ/39](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0039)号文件提供了经修订的第7/1号课题职责范围的最新情况。

k 葡萄牙提交的[TDAG-WG-futureSGQ/44](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0044)号文件，提供了对第6/1号课题职责范围的更新提案。

l 阿拉伯国家联盟（LAS）的[TDAG-WG-futureSGQ/46](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0046)号文件分享了对TDAG-WG-futureSGQ综合提案的评论意见。

# 6 结论

经过广泛磋商，提议将**附录4**所载最后综合文件作为WTDC第2号决议附件1和2的基础文件（参考点）。拟议的要点有：

– 保留两个研究组，但修订缩短第1研究组的标题。

– 每个研究组有5个研究课题，以减少议题/文稿的重叠，提高资源的有效利用。通过这一建议，一组报告人组会议可以安排在一周内举行，然后第1研究组和第2研究组报告人组的接续召开的会议可缩短为两周，而不是四周。

根据收到的文稿，**附录5**提供了研究组课题职责范围的拟议修改汇编，该汇编并未在工作组中进行讨论。区域性电信组织和各主管部门可在筹备WTDC-25时考虑该附录。

**附录1**

区域联系人

APT（亚太）Mohammad Khalil-Ur-Rahman先生（孟加拉国）

ATU（非洲）Caecilia Nyamutswa女士（津巴布韦）

CEPT（欧洲）Madalina Clapon女士（罗马尼亚）和Teddy Woodhouse先生（英国）

CITEL（美洲）Roberto Hirayama先生（巴西）

LAS（阿拉伯国家）Belkassem Makhlouf先生

RCC（独联体区域）Arseny Plossky先生（俄罗斯联邦）

**附录2**

TDAG-24之后举行的会议摘要

# 1 2024年9月3日举行的TDAG-WG-futureSGQ第二次纯线上会议

以下分享的信息来自TDAG-WG-futureSGQ第二次会议的报告（[TDAG-WG-futureSGQ/10](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0010/)号文件）。

会议的重点是审议并商定在线磋商表（问卷）的内容，该表旨在面向加入了TDAG和TDAG-WG-futureSGQ电子邮件通讯录的所有感兴趣的成员收集意见。

磋商表的结构分为以下几个部分：

1 第1节（“当前的研究课题”）包括对调查对象的一般性询问，询问他们对ITU-D研究组当前结构的了解情况，以及当前研究期的哪些研究课题对他们很重要。

2 第2节（“课题数量”）询问了下一研究期要考虑的研究课题的数量，并更深入地询问了需要合并或终止的课题。

3 第3节（“新议题”）着重确定下一研究期需研究解决的新兴议题，着重为发展中国家提供导则、最佳做法和经验分享。

4 第4节（“交叉议题”）探询了需要在单独研究课题中或跨多个研究课题研究的交叉议题。

会议同意，将根据会议讨论情况更新磋商表，并于2024年9月17日分享，磋商表的回复截止日期定为2024年10月1日。调查结果将在2024年10月底之前公布（作为提交下次会议的文稿），以指导成员为定于2024年12月3日召开的TDAG-WG-futureSGQ下次会议提供输入意见，并帮助各区域组筹备WTDC-25。

# 2 2024年12月3日举行的TDAG-WG-futureSGQ第三次纯线上会议

以下分享的信息来自TDAG-WG-futureSGQ第三次会议的报告（[TDAG-WG-futureSGQ/16](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0016/)号文件）。

线上磋商结果如下图所示。供所有向未来TDAG-WG-futureSGQ会议提交文稿的起草者使用。



会议收到并讨论了非洲电信联盟（ATU）的文稿以及第1研究组报告人和共同报告人的初步意见文稿。

会议同意：

– 将由主席起草一份第2号决议附件摘录（包括研究课题的职责范围）的修订草案，供下次会议讨论。该文件将考虑到线上磋商结果、收到的文稿，以及会上分享的观点。旨在尽可能广泛地纳入以正式和非正式方式收到的文稿/意见。该文件将成为TDAG-WG-futureSGQ下次会议的文稿。

– 电信发展局（BDT）秘书处将负责联系区域性电信组织（RTO）提供TDAG-WG-futureSGQ的联系人，由他们向TDAG-WG-futureSGQ下一次会议提交和介绍RTO的输入意见。

– 在与BDT秘书处、BDT主任和TDAG主席进一步磋商后，将于2025年1月至2月再举行一次电子会议。

# 3 2025年1月21日举行的TDAG-WG-futureSGQ第四次纯线上会议

以下分享的信息来自TDAG-WG-futureSGQ第四次会议的报告（[TDAG-WG-futureSGQ/25](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0025/)号文件）。80多名与会者出席了这次会议。

收到、介绍并广泛讨论了以下六份文稿：

– 亚太电信组织（APT）[TDAG-WG-futureSGQ/18](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0018/en)号文件分享了亚太电信组织的观点，该观点与TDAG-WG-futureSGQ的提案一致。

– 一份关于设备价格可承受性/可用性的新课题提案。

– 一份关于人工智能应用的新课题提案。

– 第2研究组报告人和共同报告人的初步意见。

– 第1研究组大部分课题经修订的职责范围。

– [TDAG-WG-futureSGQ/23](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0023/en)号文件，如上次会议同意，是由主席起草的第2号决议附件摘录的修订草案，包括研究课题的职责范围。

会议同意：

– 更新[TDAG-WG-futureSGQ/23](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0023/en)号文件，纳入来自收到的文稿和会议讨论的输入意见。计划将文件的最终版本作为TDAG-WG-futureSGQ的可交付成果进行分享。

– 这两份新课题提案将由作者和在会上提出意见的与会者共同审议。经审议的提案将在下次会议上介绍，并纳入[TDAG-WG-futureSGQ/23](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0023/en)号文件的修订版中。

# 4 2025年3月4日举行的TDAG-WG-futureSGQ第五次纯线上会议

以下分享的信息来自TDAG-WG-futureSGQ第五次会议的报告（[TDAG-WG-futureSGQ/34](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0034/)号文件）。80多名与会者出席了这次会议。

收到、介绍并广泛讨论了以下所列六份文稿：

– 发展问题行业顾问组和私营部门首席监管官（IAGDI-CRO）关于围绕ITU-D两个研究组主题组织的两场技术讲座的报告。它们讨论了可作为未来研究课题输入意见的议题。

– 非洲电信联盟（ATU）对新议题（设备价格可承受性/可用性和人工智能的应用）、研究组数量和TDAG-WG-futureSGQ可交付成果提案草案的最新观点。

– 完成了由ITU-D第1研究组（SG1）副主席和未来研究课题协调员代表第1研究组（共同）报告人提供的第1研究组课题职责范围汇编。

– 中国根据上次会议以来的评论意见和线下讨论提出的关于人工智能（AI）的应用这一新课题的最新提案。

– 埃及关于未来课题的提出基础和导则的提案，以及对TDAG-WG-futureSGQ可交付成果提案草案的意见。

– 第2号决议附件摘录的第二版修订草案[TDAG-WG-futureSGQ/29](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0029)号文件，其中包括主席根据上次会议以来提交的文稿、评论意见和线下讨论编写的各研究课题的职责范围。

会议同意：

– 维持目前的两个研究组。认可有关成立第3个研究组的讨论，但认为超出了这两个研究组的范围，因此需要作为单独议题加以讨论。

– 两个研究组各设五个研究课题。

– 将当前研究期的第1/1号课题（宽带）和第5/1号课题（农村和偏远地区）合并。

– 就第4/1号课题（经济问题）的重点达成一致

– 将人工智能新议题纳入现有研究课题。

需要进一步讨论，以便就以下几点达成协商一致：

– 将关于设备可用性和价格可负担性的新议题安排在何处。

– 是否应将某些具体课题（包括第6/1号课题与第4/2号课题或第5/2号课题、第7/1号课题与第5/2号课题、第1/2号课题与第2/2号课题、关于一致性和互操作性的第4/2号课题与第6/2号课题和第7/2号课题）合并，以及应在哪个研究组下研究这些课题（包括第3/1号课题和第3/2号课题）。

– 一些独立或合并课题（包括与第5/1号课题合并的第1/1号课题，第2/1号课题）1是否应扩大其范围以变得更有吸引力。

# 5 2025年4月16日举行的TDAG-WG-futureSGQ第六次纯线上会议

以下分享的信息来自TDAG-WG-futureSGQ第六次会议的报告（[TDAG-WG-futureSGQ/41](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0041/)号文件）。60多名与会者出席了这次会议。

收到、介绍并广泛讨论了以下所列四份文稿：

– 亚太电信组织（APT）对2025-2029研究期研究课题的一致意见，该意见已于2025年3月17日至18日在泰国曼谷举行的WTDC-25亚太电信组织筹备组第3次会议上讨论过。

– 区域通信联合体（RCC）对2026-2029年研究组数量结构和研究组课题的意见。这些观点得到了对当前结构的分析的支持，包括课题主题的对照和收到文稿的对照。

– 俄罗斯联邦对经修订的第7/1号课题职责范围的拟议更新，该课题职责范围此前是由第7/1号课题共同报告人起草的，由SG1协调员提交给了TDAG-WG-futureSG。

– 第2号决议附件摘录的第三版修订草案，包括主席自上次会议以来根据文稿、评论意见和线下讨论编写的各研究课题的职责范围。

会议同意：

– 请RCC根据会议期间收到的评论意见重新审议其文稿，并提出修订/新方案，供下次会议审议。

– 对拟议课题A/1标题进行修订。

– 用“用户终端/设备”一词代替“用户终端”

– 俄罗斯联邦关于第7/1号课题职责范围的提案应尽可能纳入第B/1号课题下的[TDAG-WG-futureSGQ/38](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0038)号文件的最新修订版。

– 提供[TDAG-WG-futureSGQ/38](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0038)号文件（即[TDAG-WG-futureSGQ/43](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0043)号文件）的更新版本，包括带修改标记和不带修改标记的版本。该文件将考虑所有收到的文稿和意见。

– 与TDAG-25联合召开的最后一次会议将于2025年5月在日内瓦举行。

# 6 2025年5月13日和15日举行的TDAG-WG-futureSGQ第七次会议

以下分享的信息来自TDAG-WG-futureSGQ第七次会议的报告（[TDAG-WG-futureSGQ/50](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0050/)号文件）。超过25与会者出席了这次会议。

收到、介绍并广泛讨论了以下所列七份文稿：

– 葡萄牙关于修改第6/1号课题职责范围（消费者信息、保护和权利）的提案。

– 亚太电信组织（APT）就2025-2029研究期研究课题的一致意见。这是向TDAG-25重新提交的文件，并已转交至TDAG-WG-futureSGQ。

– 阿拉伯国家联盟的提案，该提案涉及阿拉伯国家主管部门对TDAG-WG关于未来课题的修订提案的意见。

– 非洲电信联盟（ATU）对2025-2029年研究期研究课题的最新意见。

– ITU-D第1研究组（SG1）课题职责范围的最新汇编**，由**第1研究组副主席兼未来研究课题协调员代表第1研究组（共同）报告人在2025年4月28日至5月2日举行的第1研究组会议后提供**。**

– 关于未来研究课题的最新观点，由第2研究组副主席兼协调员代表第2研究组（共同）报告人在2025年5月5日至9日举行的第2研究组会议后提出。

– 第2号决议附件摘录的第四版修订草案（[TDAG-WG-futureSGQ/43](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SGQ-C-0043)），包括主席自上次会议以来根据文稿、评论意见和线下讨论编写的各研究课题的职责范围。

会议同意将19(Rev.2)号文件作为主席提交TDAG的最后报告，其中将包括：

– 作为新附录3的提案一览表。

– 新的附件4将包括第2号决议的附件1和2，作为基础文件（参考点）。

– 新的附录5将是研究课题职责范围的汇编，供进一步讨论，但未就此全部达成一致。

– 考虑到一些课题将会合并且涵盖更多议题，因此希望能重新审视目前有关输出成果报告的方式。

附录3：提案一览表

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 43号文件（主席） | 45号文件（APT） | 46号文件（LAS） | 49号文件（ATU） | 37号文件\*（RCC） |
| 2个研究组每个研究组5个课题 | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）相同 | 3个研究组每个研究组6个课题 |
| 第1研究组 |
| 将原有的第1/1号课题与第5/1号课题合并制定有利的政策和法规以扩大连通性，包括实现宽带普及，重点关注农村和偏远地区 | 与43号文件（主席）相同，标题不同制定有利于实现宽带普及的政策和法规，重点关注农村和偏远地区 | 与43号文件（主席）相同，标题不同普及宽带，重点关注偏远和农村地区 | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）关于合并第1/1号课题和第5/1号课题的内容相同，标题（基础设施）和范围（包括当前有关DTV过渡的第2/1号课题的一部分）不同 |
| 将原有的第2/1号课题的标题修改为“制定促进采用数字技术进行内容分发和广播的有利政策和法规” | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）相同，标题不同采用数字技术进行内容分发和广播 | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）相同，对原有的第2/1号课题进行修改，采用不同的标题（资源）和范围（现有的第2/1号课题关于频谱规划和数字红利的部分+新增轨道资源议题+现有的第7/2号课题关于电磁场（EMF）资源的部分） |
| 保留第3/1号课题利用电信/ICT减少和管理灾害风险 | 与43号文件（主席）相同 | 保留第3/1号课题将具有复原力的电信/ICT用于应急和灾害风险管理 | 与43号文件（主席）相同ATU提议对TOR进行一些修改 | 与43号文件（主席）相同，保留原有的第3/1号课题，标题（消费者）和范围（包含现有第6/1号课题及现有第5/2号课题中涉及数字技能的部分）不同 |
| 保留第4/1号课题各国电信/ICT的经济问题 | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）相同 |
| 将原有的6/1号课题与原有的7/1号课题合并消费者保护，普遍且有意义的无障碍获取 | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）相同 | 与43号文件（主席）相同ATU提议，为确保无障碍性问题得到充分关注，可任命两位报告人共同牵头B/1号课题，其中一位报告人负责推动有关无障碍性的文稿提交并跟踪与无障碍性相关的问题。 | 无共性不同标题（设备）和不同范围（有关设备可用性的新议题+第5/2号课题有关ICT采用的部分+现有的第4/2号课题） |
|  |  |  |  | 新增第6/1号课题的标题（安全）及范围（现有的第3/2号课题） |

注：

\* 第3研究组在37号文件（RCC）中的提案如下：

SG 3 – 衡量电信/ICT

**•** 第1/3号课题 – 数字鸿沟的衡量（ICT发展指数）（与当前的EGTI/EGHIDI联合组的IDI工作相关的新议题）；

**•** 第2/3号课题 – 政策的衡量（ICT监管调查）（与电信发展局的工作以及ITU-D第1和第2研究组的各项课题相关的新议题）；

**•** 第3/3号课题 – 经济衡量（ICT综合价格指数+资费政策调查）（与EGTI、电信发展局和ITU-D第1研究组4/1号课题相关的新议题）；

**•** 第4/3号课题 – 网络安全的衡量（全球网络安全指数）（与电信发展局和ITU-D第2研究组第3/2号课题相关的新议题）；

**•** 第5/3号课题 – 新的和新兴技术的衡量（关于IDI、GCI、IPB未包括的指标的议题）；

**•** 第6/3号课题 – 推动衡量工作（与当前EGTI和EGH有关改进电信/ICT指标长短问卷及家庭ICT使用长短问卷工作相关的新议题）。

附录4：作为基础文件（参考点）、有关第2号决议附件1（范围）和第2号决议附件2（课题标题）的提案汇编

第2号决议（2025年，巴库，修订版）

研究组的设立

世界电信发展大会（2025年，巴库），

考虑到

*a)* 需明确定义各研究组的权能，以避免研究组与根据国际电联《公约》第209A款设立的国际电联电信发展部门（ITU-D）其它组重复工作，并且确保与《公约》第16条所规定的部门总体工作计划协调一致；

*b)* 宜按照《公约》第17条的规定，为开展交由ITU-D进行的研究而设立研究组，研究发展中国家[[7]](#footnote-8)优先考虑的、以任务为导向的具体电信课题，同时考虑到国际电联战略规划和目标，并且以报告、指导原则和/或建议的形式为电信/信息通信技术（ICT）的发展编写相关输出成果；

*c)* 有必要尽可能避免ITU-D的研究与国际电联其它两个部门的研究出现重叠；

*d)* 世界电信发展大会（2017年，布宜诺斯艾利斯）和世界电信发展大会（2022年，基加利）通过并分配给两个研究组的研究课题取得的成果，

做出决议

1 在部门内继续两个研究组的工作，其明确责任和职责范围如本决议附件1和附件3所示；

2 每个研究组及其相关组均将在本届大会通过并根据本决议附件2所显示的结构分配给它们的ITU-D研究课题框架内开展研究工作，并且研究那些按照本届大会第1号决议（2022年，基加利，修订版）的规定在两届世界电信发展大会（WTDC）之间通过或得到修订的ITU-D研究课题；

3 研究组的组织应有利于增强合力、透明度并提高效率，尽量减少ITU-D研究课题之间的工作重叠；

4 ITU-D研究课题应与WTDC和全权代表大会决议的落实工作相联系，并与ITU-D行动计划阐明的电信发展局（BDT）项目相联系，从而使研究组和BDT的项目能够从对方的活动、资源和技术专长中相互受益，并一同为实现ITU-D的部门目标贡献力量；

5 各研究组应利用与其职责范围相关的其它两个部门和总秘书处的相关输出成果和材料，并就共同关心的问题与其他部门的研究组密切协作；

6 如本决议附件3所述，研究组将由主席和副主席进行管理。

第2号决议（2025年，巴库，修订版）附件1

ITU-D研究组的范围

# 1 第1研究组

# 普遍、有意义的连接[[8]](#footnote-9)

* 宽带电信/ICT发展的国家政策和监管方面问题
* 国家电信/ICT领域的经济方面问题，涵盖推动数字经济的实施以及电信/ICT业务的提供，包括面向农村和偏远地区
* 向农村和偏远地区提供电信/ICT接入的国家方法，特别关注发展中国家，包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家
* 对电信/ICT服务的无障碍获取，以实现尤其是针对残疾人及其他有具体需求人士的包容性通信
* 针对不同环境的数字广播技术的过渡和采用
* 利用电信/ICT减少和管理灾害风险，特别是在发展中国家
* 消费者信息、保护和有关电信/ICT服务的权利，尤其是针对弱势群体的权利

# 2 第2研究组

# 数字化转型

* 电信/ICT促进数字服务发展，包括电子卫生和电子教育
* 树立使用ICT的信心并提高安全性
* 将电信/ICT用于监测和缓解气候变化的影响，并考虑循环经济和电子废弃物的安全处置
* 对电信/ICT设施和设备开展一致性和互操作性测试
* 人体暴露于电磁场
* 发展中国家在获取新兴技术、平台、应用和用例方面的挑战和前景
* 利用电信/ICT创建智慧城市和信息社会
* 采用电信/ICT和提高数字技能
* 用户终端/设备的可用性和价格可承受性
* 新的、新兴ICT技术的利用

第2号决议（2025年，巴库，修订版）附件2

世界电信发展大会
分配给ITU-D研究组的课题

# 第1研究组

**第A/1号课题**：以农村和偏远地区为重点、旨在扩大连接（包括无处不在的宽带）的扶持性政策和法规

**第2/1号课题**：促进采用数字技术进行内容分发和广播的扶持性政策和法规

**第3/1号课题：**利用电信/ICT减少和管理灾害风险

**第4/1号课题**：各国电信/ICT的经济问题

**第B/1号课题**：消费者保护以及普遍和有意义的无障碍获取。（将原第6/1号课题与原第7/1号课题合并）

# 第2研究组

**第A/2号课题：**数字服务和可持续智慧城市及社区

**第B/2号课题**：利用ICT改善环境和人体暴露于电磁场

**第3/2号课题**：保障信息和通信网络的安全：培育网络安全文化的最佳做法

**第C/2号课题**：用户终端/设备的可用性和价格可承受性，以及设备一致性和互操作性

**第D/2号课题**：利用新的和新兴电信/ICT技术，以及发展数字技能

**附录5：**

第五部分 – ITU-D的研究课题及其职责范围

**2022年WTDC《行动计划》[[9]](#footnote-10)摘录**

**第A/1号课题：**以农村和偏远地区为重点、旨在扩大连接（包括无处不在的宽带）的扶持性政策和法规

# 1 情况或问题说明

为持续推动实现信息社会世界峰会（WSIS）《日内瓦行动计划》的既定目标，并助力达成可持续发展目标（SDGs），有必要在全球半数以上人口聚居的发展中国家[[10]](#footnote-11)的农村和偏远地区通过数字基础设施建设和为所有人普及数字服务来消除城乡数字鸿沟，包括LDC、LLDC和SIDS。当前要务是构建融合地面与卫星宽带连接的解决方案，以支撑网络技术支持公民数字化转型所需的通用宽带应用。

根据国际电联的数据，2024年是全球70%以上的人口首次开始全年接入互联网参与全球数字经济发展。国际电联最新数据显示，目前仍然有约30%的世界人口没有连接网络（国际电联，2024年预估数据）。

宽带技术一直在改变我们的生活方式。宽带基础设施、应用和服务提供了促进经济增长、加强沟通、提高能源效率、保护地球和改善人民生活的重要机遇。

宽带接入对世界经济产生了重大影响，有助于为所有人提供有意义的连接。快速演进和新的商业机遇正在推动数字技术快速但不均衡的增长。

**最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家在这方面的需求包括**：

– 宽带政策、战略和监管问题

– 分析国家宽带计划的最佳做法

– 宽带接入技术，包括有线/无线地面和非地面网络

– 宽带的融资和投资方面

– 包容性数字化转型所需的数字基础设施，同时考虑共同部署和共享

考虑制定关于宽带需求创造和价格可承受性项目，推动农村和偏远地区的人们采用宽带和电子服务也很重要。政府应出台激励措施、补贴政策及其他融资机制。此外，还须持续推进普遍服务基金和最佳做法的有效利用工作。

# 2 研究课题或问题

及时更新有关农村和偏远地区宽带数字连接的研究，同时针对发展中国家（包括LDC、LLDC和SIDS）农村居民的需求，在以下方面适应和拥抱社会创新与新兴技术至关重要。

## 2.1 延续2021-2025年研究期第1/1号课题和第5/1号课题、需继续审议的议题

– 影响农村和偏远地区电信/ICT的提供以及宽带数字基础设施可用性的技术和可持续解决方案，特别是那些采用最新技术、旨在降低基础设施投入和运作成本并支持业务和应用融合的技术和可持续解决方案。

– 在农村和偏远地区创建、建设或部署宽带数字基础设施面临的挑战。

– 通过扩大宽带数字接入缩小城乡数字鸿沟的需求和政策、机制和监管举措，包括(1)规划和实施向宽带技术迁移的方法，同时酌情考虑现有网络，(2)旨在确保宽带供尽可能广泛的用户群体使用的国家数字政策、战略和计划。

– 提高农村和偏远地区的服务质量，扩大宽带基础设施的数据流量（与第4/1和B/1号课题协作）

– 利用新的和新兴技术在农村和偏远地区实现网络可持续部署的许可方式和商业模式。这将包括考虑采用公共、私营和公私伙伴关系，为大规模宽带部署进行投资，同时更有效地整合地面、卫星、回程和海底通信基础设施的使用。

– 本地内容开发和相关政策，以挖掘原住民和有具体需求人士以本地相关语言获得服务的机会，并应对相关挑战。

– 服务/设备的价格可承受性，特别是农村用户采用服务/设备的价格可承受性，以满足其发展需求（与第4/1号课题协作）

– 根据国家法规，促进中小企业（SME）发展以及建设补充接入和乡村连接网络的战略，以便为农村和偏远地区提供电信/ICT服务，促进创新和实现国家经济增长，从而缩小城乡数字鸿沟。

– 跨境连接和小岛屿发展中国家面临的挑战。

– 促进宽带网络和服务部署所需的监管和市场条件，酌情包括为具有显著市场影响力（SMP）的运营商建立不对称监管，如必要时对此类SMP运营商开放本地环路，以及针对融合情况为国家监管机构提供组织架构调整方案。这还将包括以下考量：(1) 采取灵活透明的方式，促进网络接入提供领域的充分竞争（可能与第4/1号课题协作）；(2) 与其它基础设施网络共同投资、同址并置、共同部署和共享宽带基础设施。

## 2.2 本研究期的新议题

– 利用地面和非地面网络的互补性

– 人工智能如何改善农村基础设施和接入（与第D/2号课题协作）

– 人工智能（AI）的益处以及在农村和偏远地区采用人工智能面临的挑战

– 利用人工智能提高农村社区的数字素养和技能（与第D/2号课题协作）

– 提供高速宽带连接的创新解决方案

– 卫星宽带的定价模式和价格可承受性战略（与第4/1号课题协作）

– 为基础设施部署和服务交付融资的创新PPP模式，包括多边开发银行、相关国际组织和其他私营部门在内的混合融资机制和激励措施（与第4/1号课题协作）

– 为网络基础设施提供动力的可再生能源和节能技术（与第B/2号课题协作）

**第2/1号课题：促进采用数字技术进行内容分发和广播的扶持性政策和法规**

# 1 情况或问题说明

1.1 国际电联电信发展部门（ITU-D）可以继续发挥作用，协助成员国评估数字技术和服务采用与实施过程中所涉及的技术和经济问题。在这些问题上，ITU-D一直在与国际电联无线电通信部门（ITU-R）和国际电联电信标准化部门（ITU-T）紧密合作，从而避免重复工作。

1.2 国际电联一直致力于分析和确定采用和实施数字广播（包括新的和创新系统）的最佳做法。

1.3 在此背景下，前几个研究期的报告介绍了通过部署新业务加速过渡并缩小数字化差距的最佳做法、提高公众对数字广播认识的宣传策略，以及与模拟停播进程相关的无线电频谱问题等案例研究。

1.4 亦有必要承认不同环境之间的关系，特别是广播和宽带之间的关系，有必要从更宏观的角度看待广播并考虑各种视听内容交付网络之间的关系，以及新的和创新广播业务和应用的采用与实施。

1.5 此外，广播领域正在发生变化，向用户提供的业务在不断发展。获取视听内容的新体验不断涌现，这些新业务带来的影响之一是用户不再只拥有传统的媒体服务/应用。相反，他们开始通过自己的广播业务体验不同的视听内容观看方式。在此背景下，分析其它数字视听业务产品以及新的和新兴广播/视听内容分发系统、业务和应用（包括过顶业务（OTT）和其他分发平台，如卫星和有线电视网络）以评估电视行业格局非常重要。

1.6 因此，在服务提供商似乎朝着采取全球媒体战略方向发展，而不是将服务提供局限于传统广播市场的新环境下，为了实施新的广播技术、业务和应用，整合、共同投资和基础设施共享似乎已成为降低成本和支持网络部署与内容提供大规模投资的关键趋势。

1.7 考虑到这一点，将广播系统与其他网络和服务平台相结合，作为交付创新应用与服务的关键基础设施进行研究颇为有益。此外，从监管、经济和技术角度考虑这些相互作用也很重要，从而充分利用每个网络的优势，为用户带来好处，并提供更加多样化的服务。

1.8 广播系统已取得发展，通过互联网协议（IP）在全广播链实现与ICT网络的集成，并借助蜂窝网络进行媒体内容传输。媒体行业与ICT行业之间的这种发展与融合，要求从政策、投资及技术角度予以特别考量，同时也为多元化服务与应用打开了大门。

1.9 考虑到5G广播、ATSC3.0和即将新推出的巴西第二代系统等新系统可能推动实现的UHF频段广播创新，以及VHF频段III在DAB或DTT中的应用，可能会催生新形式的广播业务和应用。

1.10 “数字红利”的使用是一个重要问题，广播机构、电信运营商和同频段内的其他业务运营商将继续对此开展广泛讨论。

1.11 最后，另一个关乎广播未来的重要问题是新的广播技术和标准的问世，发展中国家[[11]](#footnote-12)在实施数字电视过渡和其它视听内容分发平台时可考虑这些新技术和标准。除此之外，还应考虑传统广播业务，无论其是否与其它平台和网络之间存在交互。

# 2 研究课题或问题

新的和新兴广播/视听内容分发系统、业务和应用将是本课题的研究重点，包括OTT和其它分发平台（如卫星和有线电视网络），同时酌情包括针对ITU-D 2026-2029年研究期新的可交付成果的新议题。

将继续对频谱规划、数字广播和数字红利的使用进行综合研究，以涵盖发展中国家的新议题和利益诉求。

本课题的研究将侧重于以下问题：

## 2.1 延续2021-2025年研究期第2/1号课题、需继续审议的议题

1) 分析采用和实施数字广播（声音和电视）的方法和问题，包括为各种环境中的消费者/观众部署新的业务和应用，如UHDTV、AR/VR、交互式应用（可能与第A/2号课题协作）。

2) 分析传统和网络线性电视和视频点播订购服务的快速增长对发展中国家公共广播业务的影响。

3) 各国在引入新的广播技术、应用、新兴业务和能力方面的战略经验，包括监管、经济、财务和技术方面，反映出需要大量实施成本和投资来应对不断增长的视频内容需求（可能酌情与第A/2和4/1号课题协作）。

4) 分析在整个广播链（包括制作、传送和传输环节）中使用IP技术的广播系统的发展。

5) 有关频谱的最佳做法和各国经验，包括干扰缓解、数字红利的技术/监管/经济维度应用，以及其他频谱管理相关事项。

6) 对逐步向数字声音广播过渡的分析、案例研究、经验和实施战略分享，包括将VHF频段III用于DAB或DTT。

7) 分析5G广播、ATSC3.0和其他下一代系统等新的广播系统可能推动的UHF频段广播创新。

## 2.2 本研究期的新议题

1) 在视听内容分发背景下采用和实施数字视听业务的战略、政策和规章；

2) 新的内容分发系统、服务和技术、新兴应用和能力，包括下一代广播系统和IP交付在内的监管、经济和技术问题；

3) 视听内容分发平台新业务和新应用的部署战略，如UHDTV、AR/VR、交互式应用、元宇宙和人工智能等；（可能与第D/2号课题协作）；

4) 包括OTT和其它分发平台（如IPTV、卫星和有线电视网络）在内的数字视听业务，以评估电视行业格局。

**第3/1号课题：利用电信/ICT减少和管理灾害风险**

# 1 情况或问题说明

电信和ICT在支持减灾、备灾、救灾和灾后恢复方面的重要性不言而喻。在2022年至2025年研究期，ITU-D第1研究组在第3/1号课题下，通过案例研究、技术实例、应用以及提高ICT复原力以促进灾害管理的规划，审查了利用ICT减少灾害风险的情况。在此之前，2018-2021年研究期的工作重点是利用电信/ICT开展备灾、减灾和救灾，尤其是演练和演习。

从地震和飓风到洪水和干旱，过去几十年间，平均每年约40 000至50 000人被灾害夺走生命。2023年，紧急事件数据库（EM-DAT）记录了399起自然灾害，造成86 473人死亡，9 310万人受到影响。这些灾害造成的经济损失达2 027亿美元。今年最严重的灾难性事件是发生在土耳其和阿拉伯叙利亚共和国的地震，造成56 683人死亡，损失达429亿美元。据估计，这场地震影响了1 800万人，就受影响人数而言，是继2023年印度尼西亚干旱之后影响第二大的事件，印度尼西亚干旱在6月至9月影响了1 880万人。

虽然这些数字只占全球死亡人数的一小部分，但灾害可对特定人群造成格外严重的影响。极端事件单次可导致伤亡人数达数万至数十万。在20世纪，每年夺走100多万条生命的灾害并不少见。

除了生命损失，灾害还会导致大量人员流离失所，每年有数百万人无家可归。此类事件造成的经济损失可能十分严重且难以恢复，在低收入国家尤其如此。

然而，面对灾难，我们并非无能为力。过去一个世纪以来，得益于早期预警系统、更好的基础设施、更高的农业生产力以及更加协调的响应机制，灾害导致的死亡人数已显著下降。

随着气候变化加剧极端事件发生的频率和严重程度，增强复原力对于防止逆转我们近年来取得的进展至关重要。为实现这一目标，我们必须继续努力增强脆弱国家的复原力，利用信息通信技术（ICT）和其他战略来降低民众的脆弱性，确保不落下任何一个处于危险中的人。

ICT技术（尤其是新技术）的使用对于确定灾害的潜在风险地点和与人们分享这些信息非常重要。

大多数发达国家和发展中国家[[12]](#footnote-13)将应急通信视为一项重点工作，并在采取步骤：

– 制定国家应急通信计划；

– 开发和实施早期预警系统；以及

– 测试技术和系统是否已经到位并准备就绪，以保障抗灾能力。

根据过去三年的经验，我们认为，下一研究阶段的重点应放在制备：核对清单、有关如何制定标准操作程序的指南，以及各国用于增强灾害响应和恢复复原力的最佳做法。

有鉴于此，2026-202X年研究课题的重点仍应为“利用电信/ICT进行灾害响应和恢复”。

# 2 研究课题或问题

1) 继续研究地面、空间和综合电信/ICT，帮助受影响国家通过相关应用进行灾害预测、发现、监测、早期预警、响应、救援和恢复，包括研究用于落实的最佳做法/导则，并确保为实现快速部署和实施营造有利监管环境。

2) 继续收集和研究各国在利用电信/ICT进行备灾、减灾、响应和恢复方面（包括对大流行病的响应）的经验和案例研究，并分析其中的经验教训和共性问题。

3) 审查各主管部门和部门成员以及其它专家组织和利益攸关方在分工协作开展灾害管理及有效利用电信/ICT方面发挥的作用，特别是在开展规划，提高ICT复原力、加强灾害管理方面，包括：

– 确保基础设施设计适当，能够应对任何可能发生的连接中断（主动设计维度）

– 网络故障或失灵后的连接恢复管理（反应性操作方面）

– 针对在许多应用中可能成为脆弱环节的设备和终端，制定措施，保障它们的安全

4) 研究创建有利环境，提高通信网络的复原力和部署应急通信系统与最新数字通信技术，包括但不限于应急准备、响应和恢复。

5) 收集案例研究和最佳做法，确保残疾人、妇女和青年等弱势群体能够参与利用ICT进行灾害管理和降低风险的工作。

6) 与BDT相关项目、区域代表处和其它合作伙伴相协调，围绕国家和区域灾害管理计划或框架的制定、落实和完善，收集各国经验和案例研究，并编制最佳做法，以便将电信/ICT用于灾害和/或紧急状况（包括大流行病）。其中包括指导各国制定标准操作程序以及制定和实施国家应急通信计划与早期预警系统的指南。

7) 开展利用ICT确定灾害风险地点的工作，并与人们共享信息。

新议题：

1) 响应和管理应急基础设施中断或不可用的情况，以提供网络复原力和连续性

2) 利用人工智能工具进行灾害风险预测、降低和管理（与第D/2号课题协作）

**第4/1号课题：各国电信/ICT的经济问题**

# 1 情况或问题说明

正如第4/1号课题《最后报告》所指出的，考虑国家电信/ICT的经济方面问题仍然具有重要意义。

随着移动虚拟网络运营商（MVNO）、铁塔公司、容量批发运营商等新型电信企业的出现，以及传统电信业务的融合，监管机构和运营商须调整政策和策略以适应新的数字化现实。如国家监管机构（NRA）、政策制定者和运营商提交并经第4/1号课题报告人组在最近研究期审议的文稿所述，NRA应考虑寻找合适的授权方式、成本模型和商业模型，并采取基础设施共享等相关政策和监管工具，帮助各自的国内市场蓬勃发展。

同时，进一步推动加深数字化的全球力量，以及新冠肺炎疫情（COVID-19）等国家经济和全球紧急情况正在抛出许多新的相关问题，需要在ITU-D下一个研究期开展更多研究和调查。

议题数量的增加源于需要对第4/1号课题《最后报告》编制工作进行任务分解。因此，若议题作为ITU-D 2018-2021年研究期议题的延续，则可纳入该研究期第4/1号课题《最后报告》的修订范围，予以审议，而全新议题则可在2022-2025年研究期新的第4/1号课题《最后报告》中予以审议。

因此，指导第4/1号课题相关活动的下列工作计划应涵盖：

– 确定积极的合作者；

– 课题的预期输出成果；

– 工作方法；以及

– 工作计划。

# 2 研究课题或问题

## 2.1 延续自ITU-D 2018-2021年研究期的议题

本课题将从国家角度继续涵盖以下主要议题，并纳入对ITU-D 2018-2021年研究期第4/1号课题《最后报告》的可能修订范围：

1) 针对经NGN网络提供的业务，制定新的计费方法（或模型，如适用），包括成本建模方法。

2) 消费者价格和资费的演变，以及对ICT服务采用、创新、投资和运营商收入的影响。

3) 虚拟移动运营商的发展趋势及其监管框架。

## 2.2 延续自ITU-D 2022-2025年研究期的议题

本课题将从国家角度继续涵盖以下主要议题，并纳入对ITU-D 2022-2025年研究期第4/1号课题《最后报告》的可能修订范围：

1) 新型融合ICT对传统上由构成ICT网络价值链的各利益攸关方（如电信运营商，过顶业务、数字服务提供商等）执行的成本建模策略的影响（可能与第2/2号课题协作）：

1.1) 融合网络/业务新资费的作用和设计（例如：捆绑）

1.2) 铁塔公司作为电信/ICT融合市场新进入者的作用和影响。

2) 新型电信/ICT投资类型和模式（如混合投资和众筹）对实现联合国可持续发展目标（SDG）的作用和影响。

3) 关于数字电信/ICT技术和服务对国民经济和国家GDP的经济贡献的案例研究分析。

4) 弥合数字鸿沟、提供无障碍和价格可承受的接入的经济激励措施和机制。

5) 分析新冠肺炎疫情的经济影响。

6) 数字化转型的经济方面/影响。

7) 使用个人数据的经济价值（可能与第B/1和第3/2号课题协作）。

8) 数字金融普惠对创新、生产力和国民经济其它方面的影响。

## 2.3 下一研究期的新议题

本课题将从国家角度涵盖以下主要议题，以制定新的第4/1号课题《最后报告》或2026-2029年研究期ITU-D的其他可交付成果：

1) 数字货币

2) 人工智能与元宇宙经济学（与第D/2号课题协作）

3) 数字税收

4) 频谱经济学的国别研究

5) 投资的社会回报

6) 梳理/分享各国在收集数据和衡量最终用户电信/ICT设备价格可承受性方面的经验和最佳做法，特别是按性别和地域分类（与第C/2号课题协作）

**第B/1号课题：消费者保护以及普遍和有意义的无障碍获取**

# 1 情况或问题说明

1.1 新兴电信和ICT技术已经改变了人们的生活、工作和互动方式，为数字参与、赋能、社会经济增长和改善消费者体验带来了新的机遇。人工智能（AI）技术的发展有望成为电信和ICT的关键推动因素，为普遍可持续的数字连接和实现可持续发展目标做出贡献。发展中国家尤其将从数字化转型中受益。

1.2 然而，这些新机遇也伴随着新挑战。其中包括培养和维护消费者对数字服务的信任，尽管有可能因个人数据滥用等在网上受到伤害。鉴于通过电信/ICT传播的错误信息、虚假信息和网络诈骗日趋复杂且持续存在，保护消费者需要重新聚焦重点，采取比现行措施更全面和更具协作性的方式。

1.3 数字革命影响了全球对消费者权利的认识，使消费者的信息、意识和权利与国际电联的使命高度相关。一方面，数字化转型催生了新型权利，另一方面，它正在影响价格、质量和安全方面的传统消费者权利的性质和实施。这种相互作用既复杂，又随着全球和无国界技术进步而不断演变，需要持续开展国际合作与协作。

1.4 发展中国家的监管机构面临双重压力，既要确保普遍接入，尽快使尚未连接的人口接入网络，又要保护消费者，提高消费者对所部署的应用的信任，实现急需的数字化转型。通过在第6/1号课题下促进观点交流、挑战探讨和解决方案共享，发展中国家将从学习借鉴发达国家的经验和监管创新中受益，在最大限度地减少对消费者的伤害的同时，跨越式迈向有意义的连接。反过来，发展中国家的观点也可以为实现所有人包容和公平的数字化转型提供路径信息。

1.5 当个人面临的障碍或挑战限制了他们就安全获取ICT做出知情决策的能力时，消费者可能会陷入弱势地位。这种弱势地位可能源于个人情况、社会不平等或系统性因素。还可能是由于没有足够的措施赋能消费者，包括通过适当程度的信息和透明度赋能消费者。消费者的弱势地位可表现为服务获取不平等、沦为剥削行为的牺牲品或难以解决争议。无论如何，它们都可能威胁到全球尽早实现和持续实现数字化转型的努力。

1.6 解决消费者的弱势地位问题并关注消费者的信息、认识和权利，对于确保所有人均能行使有效和有意义地参与数字世界并从技术进步中受益的权利至关重要。因此，通过提高认识、鼓励透明度和尊重消费者权益来确保做出知情决策，是在数字时代培育对ICT的信任和可持续性的关键支柱。鉴于电信/ICT的全球性和普及性，这需要利益攸关多方合作、跨境能力建设和协作。

1.7 随着AI在ICT中的部署日益增多，由于全球不同人群在AI训练数据和AI治理（包括其设计和部署决策）中的代表性不均，可能会无意中导致偏见和歧视。在这方面，发展中国家的消费者可能特别易受伤害，农村人口、残疾人和妇女亦是如此。因此，让边缘化群体参与监管和治理决策非常重要。本课题将提供一个论坛，促进参与度更高的讨论，并讨论如何鼓励更广泛的参与。

1.8 保护个人数据是指告知消费者在网上分享自己的信息时，有必要知情了解并保持审慎。它还涉及正确的监管激励措施，以最大限度地减少对个人数据的滥用。有效的个人数据保护措施是对加强消费者信任的承诺。当组织机构对个人数据处理活动保持透明时，消费者会对分享自己的信息以造福个人和社会更加充满信心。消费者保护的监管和监督工作需要将重点重新聚焦在个人数据的谨慎处理上，同时不伤害消费者。在本研究期内，将鼓励和分享行业最佳做法，以解决个人数据的使用、存储、处理、传输等问题。

1.9 消费者可通过获取清晰、准确和完整的ICT服务条款和条件及其权利与义务信息做出知情决策。随着技术的发展，对强有力的保护和利益攸关方之间清晰沟通的需求将会增加。

如联合国《残疾人权利公约》（UNCRPD）第9条所述，缔约国应当采取适当措施，确保残疾人在与其他人平等的基础上，利用信息和通信，包括信息和通信技术和系统。

信息社会世界峰会（WSIS）承认，应特别关注老年人和残疾人的需求。

关于WSIS成果执行情况全面审查的联合国大会（UNGA）高级别会议承认，有必要注意处理儿童、青年、残疾人、老年人、土著人民、难民和境内流离失所者、移民以及偏远和农村社区在信息和通信技术方面面临的具体挑战。

残疾 – 无论是暂时性、情境性还是永久性 – 都是一件可能随时影响人们的事情。与残疾人和有具体需求人士一起设计，并为他们设计，会给每个人带来更大的惠益。电信/ICT的无障碍获取不仅对残疾人很重要，对日益增长的老年人口、不会说本地语言的移民和低文化素养者也大有裨益。

据世界卫生组织（WHO）估计，全球有10亿人患有某种类型的残疾。根据WHO的数据，约80%的残疾人生活在低收入国家。在身体、敏感度或精神方面，残疾的形式和程度各不相同。同样，预期寿命的延长导致老年人身体机能下降。因此，残疾人数量有可能继续上升。

到2050年，老年人口规模将超过15岁以下人口数量。短短10年内，老年人口数量将超过10亿 – 在这10年内增加近2亿。当前，三分之二的60岁及以上人口生活在发展中国家。到2050年，这一比例将上升到近五分之四。[[13]](#footnote-14)2022年，60岁以上人口占世界人口的不到15%，但预计到本世纪末，这一比例将达到28%[[14]](#footnote-15)。

根据联合国《2024年世界人口展望》，[[15]](#footnote-16)预计到2030年代中期，80岁及以上人口将达到2.65亿，超过婴儿（1岁及以下）的数量。此外，到2070年代，65岁以上人口预计将达到22亿，超过儿童（18岁以下）的数量。

考虑到日益数字化的世界、人口老龄化、残疾人数量的预期增长、移民规模和面临素养挑战的人口预计扩大等全球趋势，ICT无障碍获取的至关重要性愈益凸显。为赋能全球近一半的人口有效融入数字生态系统，ICT的普遍普及将成为一项基本要求。

另外值得一提的是，宽带接入和使用在很大程度上取决于读写能力以及ICT素养。据联合国教育、科学及文化组织（UNESCO）估计，全球有7.5亿15岁及以上的人口为文盲，即，他们不会读写，且其中三分之二为女性。残疾人群体和文盲群体面临的若干问题具有共同的解决方案。

在新冠肺炎（COVID-19）疫情期间，数字包容性和电信/ICT无障碍获取问题在全球范围内获得了巨大的发展动力。通过落实政策、法规和通信战略（包括教育、就业和卫生），将ICT纳入主流工作，促进包括残疾人和有具体需求人士在内的所有人的社会经济发展具有非常重要的意义。无障碍获取原则应在ICT应用和服务的设计阶段得到落实，以弥合数字鸿沟。

正如联合检查组（联检组）2018/6号报告所强调的那样，“在联合国专门机构中，只有国际电联从其立法机构获得了关于无障碍获取的具体职权。”国际电联管理机构已经通过了一系列关于无障碍获取的相关决议，以惠及残疾人和有具体需求人士，包括因年龄致残的残疾人。这些决议特别包括：研究和发布有关电信和ICT无障碍获取的建议书和导则；确定无障碍获取术语和定义工作的优先次序；考虑通用设计的各个方面，包括起草非歧视性标准、服务规则和措施等。[[16]](#footnote-17)此外，在联合国框架内，**国际电联被公认为“联合国技术和无障碍获取领域的领导者”**，这在2023年4月3-4日举行的管理问题高级别委员会（HLCM）第45次会议上得到确认。

人们公认，无障碍电信/ICT是指在设计和制造阶段就包含内置功能以便残疾人使用并惠及有具体需求人士的产品和服务，无论他们的能力、需求或情况如何。在通用设计、无障碍获取标准和使用程序中整合用户需求，可确保ICT不仅在技术上具有实用性，而且可为包括残疾人、老年人和文盲在内的所有人使用。

在当前周期的第7号课题工作中，国际电联成员认为有必要从设计阶段就纳入数字无障碍获取要求、原则和标准，以确保数字产品、服务、应用和解决方案能够满足最广泛的最终用户，涵盖各种能力和需求。此外，促进技术方面的通用设计以及将ICT无障碍获取政策和战略纳入主流工作不仅被视为确保人人平等和公平使用电信/ICT产品和服务的强制性要求，也是实现整体包容性数字化转型的关键。因此，国际电联成员在讨论中指出（如第7号课题报告，特别是2024年报告人会议报告所反映的那样），本课题应不断发展，采用一种全面和以人为本的方法，涵盖所有人使用技术的需求，确保数字化转型平等、公平地包括每个人。

针对与残疾人无障碍获取电信/ICT有关的许多关键问题收集信息和数据，为初步实现数字包容性以及残疾人和有具体需求人士如何融入数字社会提供了宝贵的事实依据。因此，应制定一种方法来协助信息收集过程。

# 2 研究课题或问题

2.1 鉴于不同成员国正处于采用ICT和数字化转型的不同阶段，本课题将继续以往研究期的工作并涵盖现有的消费者保护问题。本课题还将涵盖与上届国际电联全权代表大会和2024年WTSA批准的新决议相一致的新议题，例如关于人工智能、元宇宙以及有意义和可持续数字化转型的议题，并可能与第D/2号课题协作。本课题的总主题是以消费者信任和安全为基础实现有意义和可持续的数字化转型。其目标是，须通过消费者信息和连接认知提升措施，保障可用性、可无障碍获取性和价格可承受性，从而有效实现可持续发展目标。本研究期的重点将放在分享普遍面临的消费者保护挑战，特别是发展中国家面临的挑战，并在成员之间分享经验，找到解决方案，提高消费者的信息认知和权利。

2.2 特别是，本课题将集中研究以下问题：

2.2.1 在数字时代强化传统对策和更新传统监管机构工具包。这将包括推动创新、竞争和加强消费者安全的措施，以及作为电信/ICT政策不可分割的组成部分、保护消费者免遭未经请求的商业通信、网络欺诈和个人数据滥用的方法和工具。

2.2.2 向消费者提供必要信息、认知和技能的创新手段和最佳做法，以提高其对潜在有害和欺骗做法的认识和抵抗力。这将包括服务提供商、监管机构和消费者组织采取的措施。在经验不足和经验丰富的司法管辖区之间分享挑战和解决方案将有助于全球人口跨越式实现可持续发展目标，受益于更快的连接普及和先进的数字产品和服务。

2.2.3 保护弱势消费者：在线数据的大量流动往往会加剧供应商与消费者之间的信息不对称。因此，关键问题在于，如何在利用数据保护消费者的同时，通过提高透明度来重新平衡这种动态。数据还可用于识别弱势消费群体，如老年人、残疾人、妇女和儿童，并为他们提供量身定制的支持。本研究期的课题重点将包括如何收集和利用消费者行为洞察来帮助监管机构开展协作：

2.2.3.1 了解消费者的决策，并设计更好的法规，以便在数字时代为消费者提供信息并保护他们。

2.2.3.2 针对消费者信息、认知和安全问题，与服务提供商一起开展设计协作，同时考虑到最弱势消费者的需求。

2.2.4. 本课题将研究我们如何确定独特的技能要求，在新的和新兴技术时代提高消费者使用ICT服务的认知和安全性，包括发展中国家和边缘化消费者群体的独特要求。这包括如何：

2.2.4.1 教育消费者了解他们的权利以及如何在数字时代规避风险。

2.2.4.2 更加关注残疾人、儿童、妇女和老年人，以树立对ICT的信任，确保他们的上网安全并帮助他们有效融入数字世界。

2.2.4.3 推动女性消费者群体获得更加平衡和有益的数字化转型成果，包括加强女性对全球新兴技术治理的参与和独特贡献。

3 鉴于数字化转型和网络危害的全球性，本课题将研究我们该如何有效开展合作，在迅速受益于数字化转型的同时，保护全球消费者的权利。我们能否确定通用的最佳做法和原则？为此，将利用本研究期制定一套数字时代消费者保护优化监管设计工具包，并根据成员的经验和讲习班提高认识，作为报告之外的主要交付成果。

3.1将基于证据制定建议，包括良好法规（作为数字连接举措的补充来保护消费者）对提高数字化转型举措采纳率的影响。例如，除了优秀的技术设计外，数字公共基础设施的成功还基于培养消费者信任的良好法规。

3.2 本研究期将帮助第6/1号课题聚焦经验分享和能力建设，推动监管机构评估和缓解生成式人工智能等新的和新兴技术对消费者安全和在线体验的任何潜在不利影响，帮助他们保持对数字连接的信任，并全心全意地接受数字化转型（与第D/2号课题协作），其中包括：

3.2.1监管机构在消费者保护、教育和赋能方面的协作方式和范围，即，与其他监管机构、消费者组织、民间团体等的协作方式和范围。他们应用的最佳做法是什么？

3.2.2 利益攸关多方合作（包括行业自我监管和共同监管）的最佳做法是什么？

3.2.3 监管机构如何利用研究和监管影响评估来加强消费者保护和教育机制、项目与举措？

3.2.4 监管机构和服务提供商如何利用新兴技术加强消费者保护机制并赋能消费者？

3.2.5 监管机构和业界如何向消费者提供必要信息并教导消费者保护其个人数据不被滥用？

1) 分享有关落实国家电信/ICT无障碍获取政策、法律框架、指令、导则、战略和技术解决方案的良好做法，以提高电信/ICT数字产品、工具、平台、服务和解决方案的无障碍获取性、兼容性和可用性。

2) 将电子政务和其他社会相关数字服务的ICT/数字无障碍获取性纳入主流工作。

3) 通过推广人工智能和新兴技术，提高电信/ICT产品和服务的无障碍获取性。（与第D/2号课题协作）

4) 推动包容性教育发展，确保数字教育平台从设计之初就具备无障碍获取性，使包括残疾人（含听障人士和视障人士）在内的所有目标用户都能以数字方式无障碍使用。

5) 推动面向残疾人和有具体需求人士使用电信/ICT的培训。

6) 促进电信/ICT无障碍获取专业人员的发展，并通过教育和专业技术帮助残疾人和有具体需求人士（包括老年人、文盲）使用电信/ICT。

7) 利用可无障碍获取的电信/ICT，促进包括残疾人在内的所有人享有平等和公平的就业机会，确保建设一个包容和开放的社会。

8) 加强国家专业能力建设，确保按最终用户分类收集有关电信/ICT无障碍获取的信息和统计数据。

9) 建立机制，让残疾人（作为最迫切的最终用户）和有具体需求人士（如老年人）从设计阶段便参与相关法律/法规、公共政策、标准和战略的制定过程，提高产品和服务的电信/ICT/数字无障碍获取性。残疾人也可作为这些数字无障碍产品和服务的验证者。

10) 确保从规划和设计之初就解决ICT无障碍获取问题，并将其纳入智慧城市和乡村发展的主流工作，确保这些是“全民智享[[17]](#footnote-18)”城市和社区，不让任何人掉队。

2.1 新的研究议题

确保人工智能的采用可增强包容性社会福祉的最佳做法，特别是对残疾人、老年人和弱势群体而言。（与第D/2号课题协作）

**第A/2号课题：数字服务和可持续智慧城市及社区**

# 1 情况或问题说明

文化、教育、卫生、交通、贸易和旅游等社会各领域的发展将取决于信息通信技术（ICT）系统和服务在这些领域活动中取得的进步。ICT可以在以下方面发挥关键作用：保护财产和人身安全；机动车交通的智慧管理；节约电能；衡量环境污染的影响；提高农业产量；提高全球旅行和旅游业的效率；医疗保健和教育的管理；饮用水供应的管理和控制；以及解决城市和农村地区面临的问题。智慧社会可以通过在以下任一方面实现智慧化和数字化来实现：

i) 具体行业：在卫生、教育、旅游等不同行业采用数字服务

ii) 具体区域：城市、村庄或社区层面。

同样，正如信息社会世界峰会（WSIS）所强调的那样，ICT服务和应用可以在国家网络战略的框架内支持公共管理、商业、教育和培训、卫生、环境、农业和科学领域的可持续发展。包括电子服务、移动服务和过顶（OTT）应用在内的数字服务的提供为经济发展带来了新机遇，特别是在发展中国家。云计算等使能技术提供了对可配置计算资源（例如网络、服务器、存储、应用和服务）共享池无处不在、便捷和按需的网络访问，这些资源可以以最少的管理或服务提供商交互快速提供和发布。此外，人工智能在农业中的应用提高了生产力，推动了脱贫攻坚和农村产业发展。人工智能还提高了临床诊断准确性和医疗的可及性。

联合国《2030年可持续发展议程》认识到ICT提供的巨大可能性，并呼吁大幅增加此类技术的获取，它们在支持实现所有联合国可持续发展目标（SDG）方面具有决定性作用。因此，国际电联把与其他相关机构密切合作，支持成员实现可持续发展目标作为一项优先要务。

2024年，联合国通过了《全球数字契约》，其中一项行动是在国际电联和联合国儿童基金会的Giga举措基础上，将所有学校和医院映射并连接到互联网，加强远程医疗服务和能力。

实现智慧社会的承诺有赖于三大技术支柱 – 连接、智能设备/终端和软件 – 以及可持续发展原则。

连接或底层基础设施包括传统和新兴网络与新技术。它是提供所有智慧服务的关键推动因素。例如机器对机器（M2M）通信、物联网（IoT）以及由此产生的应用和服务，如电子政务、交通管理和道路安全。

智能设备/终端是指通过使能基础设施和连接层连接，在现场和城市运营中心之间交换数据的物品和边缘组件。汽车、交通信号灯和摄像头、水泵、电网、家用电器、路灯和健康监测仪等均属于需变得智能的物件，以便在实现可持续发展和经济社会目标方面取得重大进步。这对发展中国家[[18]](#footnote-19)尤为重要。

因此，软件开发的作用对于开发和利用前两大支柱（连接和终端）至关重要，如此一来，三大支柱可以共同发挥作用，支持以往无法实现的新服务。软件既包括与所有终端无缝对接的城市平台，也包括为执行城市中的每个垂直应用或服务而量身定制的特定服务功能。

本研究课题下开展的工作可建立在以下内容基础之上：世界电信发展大会关于农村、闭塞地区及服务欠缺地区的电信/ICT服务的第11号决议（2022年，基加利，修订版），关于通过ICT向原住民和社区提供帮助的第68号决议（2022年，基加利，修订版）和关于用于农村和边远地区的电信的ITU-D第19号建议；全权代表大会关于利用电信/ICT弥合数字鸿沟并建设包容性信息社会的第139号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）和关于促进物联网的发展，迎接全面连通世界的第197号决议（2018年，迪拜，修订版）；世界电信标准化全会关于缩小发展中国家与发达国家之间标准化工作差距的第44号决议（2024年，新德里，修订版）和为促进全球发展加强关于物联网、数字孪生和可持续智慧城市及社区的标准化活动的第98号决议（2024年，新德里，修订版）；以及无线电通信全会关于发展IoT的无线系统和应用的研究的ITU-R第66-2号决议（2023年，迪拜，修订版）。

# 2 研究课题或问题

根据上文第1段的情况说明，研究的问题将围绕三大支柱以及其他补充部分展开，具体如下：

1) 研究可持续智慧城市及社区（SSCC），以扩大研究范围，将智慧乡村和任何形式的社区包括在内。

2) 提高对改善连接和底层基础设施的认识并分享经验，以支持智慧社会和可能的智慧数字服务，其中包括：智能电网、公共管理、交通、商业、环境、农业、旅游和科学、教育、卫生、商业和金融。

3) 研究软件和平台（开源和/或专利软件和平台）支持智慧服务高效架构和运作的方法与示例。

4) 研究确保不同利益攸关方参与并实现智慧城市及社区可持续和谐发展的政策和商业模式。

5) 讨论并分享可促进和实现智慧城市及社区发展的参考数据管理架构。

6) 从生活质量、技术和政策机制方面，确定性能基准并定义智慧性评估机制。

7) 分享经验和最佳做法，并为建设智慧城市和选择/提供智慧服务与应用制定适当的法律框架。

8) 推动能力建设和获取ICT知识，以采用建设智慧社会所需的技能。

9) 鼓励城市规划者和城市官员参与研究并分享他们的经验。

10) 促进发展中国家培育云计算生态系统的战略和政策，同时考虑到国际电联其他两个部门已认可或正在研究的相关标准。

11) 为建设高效的电信/ICT生态系统并赋能传统ICT行业，人工智能技术在支持数字服务和应用方面的应用与影响。（与第D/2号课题协作）

12) 与世卫组织或联合国其他机构合作，为BDT的数字服务和应用项目提供高级知识支持。

**第B/2号课题：利用ICT改善环境和人体暴露于电磁场**

# 1 情况或问题说明

## 1.1 ICT和气候变化

气候变化已成为全球关注的问题，需要全球所有相关方开展协作，特别是发展中国家[[19]](#footnote-20)（在气候变化方面最为脆弱的国家集团）。这一领域的国际举措旨在努力实现可持续发展，寻找信息通信技术（ICT）助力气候变化监测和全球温室气体（GHG）减排的方法和手段，如通过卫星图像、无人机、人工智能等。本研究课题的重点是“负责任的消费和生产”。

ICT对环境具有直接和间接影响。ICT有自己的直接足迹，为实现《巴黎协定》的目标，应减少这些足迹。与此同时，ICT可以帮助新兴经济体克服气候变化和波动的影响并蓬勃发展，同时还可以帮助世界减缓气候变化。

新技术、系统和应用可以利用大数据等来监测气候并减少气候的不利影响。它们可以在帮助决策者和行业应对环境变化挑战，同时为减排制定新政策和新生产标准方面发挥关键作用。此外，人工智能（AI）可以通过各种数据收集方法和渠道为信息收集做出贡献，同时利用人类和历史经验来应对极端和不可预测的天气情况。人工智能通过监测气候变化、优化资源利用和支持可再生能源发展，为保护环境做出贡献。

国际电联电信标准化部门（ITU-T）第5研究组是研究电磁现象、环境和气候变化的ICT环境问题的牵头研究组，包括用于评估和减少环境影响（如与ICT设施和设备相关的回收）的方法和指南。国际电联无线电通信部门（ITU-R）第7研究组（科学业务）是使用无线电技术、系统和应用（包括卫星系统）进行环境和气候变化监测以及气候变化预测的牵头研究组。

在这方面，ITU-T和ITU-R的相关决议和建议书成果，特别是世界电信标准化全会（WTSA）第73号决议（2022年，日内瓦，修订版）和世界无线电通信大会第673号决议（WRC-12，修订版），应作为本课题研究的基础。

## 1.2 电信/ICT废弃物

近年来，电信/ICT呈指数增长，特别是在发展中国家。例如，从2002年到2007年，美洲区域的移动电话普及率从每百居民19个终端增至70个终端。从全球来看，同期发展中国家的移动电话用户份额从44%上升至64%，上升了20个百分点。

电气和电子设备及其外围设备的发展，以及技术的不断更新导致电信/ICT废弃物显著增加。据估计，全世界每年产生的电信/ICT废弃物达2千万至5千万吨。然而，电信/ICT废弃物的回收利用和负责任处置水平仍然较低，因此在区域层面甚至很难收集有关该问题的数据。

根据《2020年全球电子废弃物监测报告》，2019年全球产生了5 360万吨电子废弃物，预计到2030年全球产生的废弃物将达7 400万吨，几乎是2014年的两倍，相当于平均每人7.3公斤。

电信/ICT废弃物的回收利用和有效处置没有得到妥善处理，因此，即使是获得有关全球ICT废弃物/电子废弃物总量的正确数字也是一项重大挑战。

由于未能妥善回收或处置电子废弃物，其后果构成了严重的环境问题，并导致健康问题，对发展中国家而言尤其如此。

电信/ICT终端的指数级增长、与之相伴的终端快速迭代和技术进步，使我们必须在不远的将来采取行动，如我们不能建立适当的监管框架并努力制定针对性政策，发展中国家恐将发生环境灾难。

## 1.3 ICT和生物多样性

由《联合国生物多样性公约》组织的联合国生物多样性缔约方大会第十五次会议（COP 15）于2022年制定了2030年后的生物多样性路线图。此次缔约方大会达成了一项具有约束力的全球协议 – 196个国家通过的“昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架”，重点关注若干2050年全球目标，并围绕23项2030年具体目标展开。该协议包括到2030年保护30%的陆地和30%的海洋，并部署基于自然的解决方案应对气候变化。

COP 15期间设定了以下基本目标：到2030年遏制和扭转生物多样性丧失。这一目标意味着需要评估人类活动对生物多样性的影响，包括来自组织机构的影响。

不同于许多其他产品和服务，信息通信技术（ICT）以其双刃剑的性质脱颖而出。虽然ICT行业不是影响生物多样性的主要行业之一，但它确实通过原材料开采、产量增加、废弃ICT设备的污染性处置、土地占用等产生影响，并通过产生的温室气体排放间接产生影响。

然而，与此同时，ICT以及物联网、人工智能、无人机和卫星图像等数字技术可以帮助监测生物多样性，并通过遥感网络、数据收集和管理促进生物多样性的保护和恢复，从而推动生物多样性的保育。

## 1.4 人体暴露于电磁场

随着无线技术的出现，人体暴露于电磁场（EMF）问题引发公众关注。制定人体暴露于电磁场相关战略和指南的重要性业已经过充分讨论。在2018年至2021年研究期，国际电联电信发展部门（ITU-D）第2研究组通过第7/2号课题研究了人体暴露于射频电磁场（RF-EMF）的相关科学政策、导则、国家经验和评估问题。也在该研究期发布了新版本的EMF标准：2020年3月，国际非电离辐射防护委员会（ICNIRP）公布了最新版的ICNIRP（1998年）导则。电气和电子工程师学会（IEEE）也在2019年10月发布了最新版的C95.1-2019标准。ICNIRP和IEEE限值大体一致，在30 MHz以上，全身暴露于连续电磁场的功率密度限值完全相同。

考虑到新通信系统采用的多输入多输出（MIMO）、波束赋形和毫米波技术的特点，目前已开展一些开创性研究来评估射频电磁场暴露水平。风险沟通，包括新无线技术对人的惠益，特别是在疫情期间，是减少公众对RF-EMF暴露不必要担忧的重要方法。世卫组织和国际电联不断帮助各国和各区域就当前的科学现状开展知识交流。

# 2 研究课题或问题

未来四年，成员们将在本研究课题下处理各种各样的问题。为实现本课题的目标，下列研究步骤预计将在未来发挥重要作用：

1) 与相应的BDT项目密切协作，确定发展中国家对相关应用的区域需求。

2) 制定课题实施方法，特别是收集有关ICT助力温室气体减排（包括ICT行业自身排放）的当前最佳做法的证据和信息，并考虑到ITU-T和ITU-R在这方面取得的进展。

3) 研究地球观测在气候变化中的作用，并通过实施有关将无线电通信用于地球观测应用的第673号决议（WRC-12，修订版）来确定，以增强发展中国家对气候变化相关应用的使用及益处的认识和了解。

4) 为落实第73号决议（2022年，日内瓦，修订版），制定相关最佳做法导则，指导落实ITU-T通过的相关建议书，以监测气候变化并利用WTSA第44号决议（2022年，日内瓦，修订版）中的行动计划来降低气候变化的影响，特别是其中的项目1、2、3和4。

5) 与ITU-T第5研究组和第C/2号课题密切协作，制定负责任的电信/ICT废弃物处理战略和全面处理方法：发展中国家需采取的政策和监管行动。

6) ICT和人工智能等尖端智能技术在有效处理电子废弃物和减少山洪暴发和大规模火灾等气候变化相关灾害方面的作用（与第3/1和第D/2号课题协作）。

7) ICT在监测和保护全球生物多样性方面的作用，特别是在生态系统种类特别多和丰富程度特别高的生物多样性热点地区。

8) 收集与人体暴露于电磁场有关的案例研究、确定经验教训和最佳做法。

9) 研究新的无线技术、EMF管理最佳做法、标准协调和风险沟通，重点关注：

– 应对EMF认知错误

– 新EMF场景下的暴露

– 通过广泛的国家案例研究，包括ICNIRP（2020年）导则，检查暴露限值的执行情况

– 无线设备新部署方法的EMF问题

– 5G EMF

– 低空空域中的EMF和无人机

– EMF评估中的人工智能（与第D/2号课题协作）

– 智能穿戴设备中的EMF。

**第3/2号课题：保障信息和通信网络的安全：培育网络安全文化的最佳做法**

# 1 情况或问题说明

电信和信息通信技术（ICT）的使用在促进全球发展和社会经济增长方面发挥着不可估量的作用。但是，尽管这些技术带来了各种福祉和用途，但也存在安全风险和威胁。

从个人金融到企业运营，从国家关键基础设施和基础服务到私营服务，所有交易均日益通过信息通信网络进行管理，因而更容易受到某种形式的攻击。

为树立对使用和应用各种电信/ICT应用和内容的信任，尤其是那些可对经济社会领域产生重大积极影响的应用和内容（其中所有参与方均在保护个人数据、网络安全和实际网络用户方面发挥着作用），各国管理部门、外国管理机构、业界、学术界和用户之间需要进行密切协作。

基于前述因素，保障信息和通信网络的安全并形成网络安全文化已成为当今世界的重点工作，原因包括：

a) ICT部署和使用的爆炸性增长；

b) 网络安全依然是各方关注的问题，因此有必要帮助各国，特别是发展中国家[[20]](#footnote-21)，保护其电信/ICT网络免受网络攻击和威胁；

c) 欲发挥信息社会的潜力，必须努力确保这些全球互连基础设施的安全；

d) 在国家、区域和国际层面上，人们日益认识到，必须制定和推广最佳做法、标准、技术导则和程序，以减少ICT网络的弱点和所受的威胁；

e) 需要各国采取行动和进行区域及国际合作，培育全球网络安全文化，其中包括国家协调，适当的国家法律基础设施，监控、预警和恢复能力，政府/业界伙伴关系以及面向民间团体和消费者的宣传普及；

f) 需要采取利益攸关多方合作方式，有效利用各种现有工具，树立使用ICT网络的信心；

g) 联合国大会（UNGA）关于创造全球网络安全文化的第57/239号决议请各会员国“在其社会中致力发展应用和使用信息技术方面的网络安全文化”；

h) 联合国大会有关“数字时代的隐私权”的第68/167、69/166和71/199号决议重点申明，“人们在网下享有的各种权利在网上也须受到保护，包括隐私权”；

i) 网络安全的最佳做法必须对《世界人权宣言》、信息社会世界峰会（WSIS）通过的《日内瓦原则宣言》及其它相关国际人权法律文件中有关部分规定的隐私权和言论自由权予以保护和尊重；

j) WSIS《日内瓦原则宣言》指出，“需要与所有利益相关方和国际专业组织合作，促进、发展和落实一种全球性的网络安全文化”，《日内瓦行动计划》鼓励在国家和国际层面分享最佳做法并对垃圾信息采取适当行动，而且《信息社会突尼斯议程》重申，需要创建全球网络安全文化，特别是在C5行动方面（树立使用ICT的信心并提高安全性）；

k) WSIS（2005年，突尼斯）在其落实和后续行动议程中要求国际电联担任C5行动方面（树立使用ICT的信心并提高安全性）的主导推进方/协调方，而且全权代表大会、世界电信标准化全会（WTSA）和世界电信发展大会（WTDC）已通过相关决议；

l) 联大第70/125号决议通过了关于WSIS成果文件执行情况全面审查的大会高级别会议成果文件；

m) 有关落实WSIS成果的WSIS+10声明，以及在国际电联协调的WSIS+10高级别会议（2014年，日内瓦）上通过且经全权代表大会（2014年，釜山）首肯的有关2015年之后WSIS工作的WSIS+10愿景，它们已由联大作为输入文件提交对WSIS成果执行情况的全面审查；

n) WTDC第45号决议（2022年，基加利，修订版）支持加强相关成员国之间的网络安全；

o) 全权代表大会第130号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）做出决议，继续促进各国政府和其它利益攸关方在国家、区域和国际层面就树立使用ICT的信心并提高安全性达成共识；

p) WTSA第50号决议（2024年，新德里，修订版）强调需要加强和防范信息和通信系统受到网络威胁和网络攻击，并继续促进适当的国际和区域性组织之间的合作，以便加强信息和电信网络安全领域技术信息的交流；

q) 在促进增强网络安全方面已有诸多努力，其中包括成员国和部门成员在国际电联电信标准化部门（ITU-T）开展的标准制定活动和ITU-D拟定的最佳做法报告，国际电联秘书处制定的《全球网络安全议程》（GCA），以及ITU-D通过相关项目和在某些情况下由许多专家在全球开展的能力建设活动；

r) 政府、服务提供商和最终用户，特别是最不发达国家（LDC）的政府、服务提供商和最终用户，在制定适合其国情的安全政策和方法过程中面临独特的挑战；

s) 详细阐述可用来提高使用ICT网络信心的各种资源、战略和工具以及在此方面国际合作所发挥作用的报告，可惠及所有利益攸关方；

t) 尽管必须对不断变化和新兴的威胁进行研究，但垃圾信息和恶意软件仍将是一项严重关切；

u) 有必要简化基础电信网络安全测试的测试程序，以培育安全文化。

# 2 研究课题或问题

讨论提高电信/ICT行业网络安全和网络复原力的方法并分享经验，包括：

1) 适用于电信/ICT行业的网络安全公共政策和法规，包括义务和保障做法。

2) 提高中小型电信服务提供商的网络安全和网络复原力的具体措施、举措和项目。

3) 国际电联成员如何应对该行业新的和新兴电信/ICT技术和服务带来的网络安全挑战和机遇。

新议题：

1 评估网络安全措施和成效的最佳做法

2 确保终端（尤其是易受攻击的物联网设备）安全且经批准地接入智能服务的网络安全测试和措施，特别关注关键终端。

3 应对人工智能的广泛应用带来的网络安全新挑战的体制/法律和监管机制（与第D/2号课题协作）。

**第C/2号课题：用户终端/设备的可用性和价格可承受性，以及设备一致性和互操作性**

# 1 情况或问题说明

指标5.b.1 – 拥有移动电话的人口比例，按性别分列 – 是联合国大会通过的衡量全球可持续发展目标进展情况的七大ICT指标之一（[A/RES/71/313](https://undocs.org/A/RES/71/313)），也是ICT发展指数中的一项指标。国际电联最新数据表明，这一指标结果为全球男性占81%，女性占75%，在地理区域和性别上存在显著差异（[国际电联，2023年](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/SDGs-ITU-ICT-indicators.aspx)）。

从全球来看，多个因素与用户终端/设备的可用性和价格可承受性有关。国际电联成员国围绕用户终端/设备的价格可承受性、一致性和互操作性、假冒产品和设备盗窃采取的政策和法规，均对消费者为其所用设备支付的最终价格具有重大影响。此外，性别规范等障碍也可能会阻碍用户终端/设备的可用性，并最终阻碍我们共同实现与ICT相关的可持续发展目标。

这一挑战及其相关政策和监管杠杆值得ITU-D成员进行研究，并为ICT行业提供指导。

# 2 研究课题或问题

第4/2号研究课题将研究与用户终端/设备的可用性和价格可承受性相关的问题。这项工作涵盖以下项目：

1) 在宽带政策和监管范围内梳理/分享各国有关用户终端/设备的经验和最佳做法，例如国家宽带计划、ICT战略和普遍服务基金（USF）的职责范围（与第A/1号课题协作）；

2) 梳理/分享各国在收集数据和衡量用户终端/设备的可用性和价格可承受性（与第4/1号课题协作）方面的经验和最佳做法，特别是按性别和地域分类；

3) 梳理/分享各国在通过学校、图书馆和其他公共接入点向公众提供用户终端/设备方面的经验和最佳做法；

4) 分析用户终端/设备的可用性和价格可承受性（与第4/1号课题协作）对实现可持续发展目标的影响；

5) 梳理/分享各国在利用可用用户终端/设备开发数字技能方面的经验和最佳做法（与第D/2号课题协作）；

6) 梳理/分享各国在提高消费者对用户终端/设备相关问题的认识方面的经验和最佳做法，包括设备失窃和消费者的支付意愿和能力（可能与第B/1号课题协作）；

7) 确定/分享一致性和互操作性（C&I）最佳做法方面的创新与发展，包括ITU-T标准化活动、BDT项目和各国经验；

8) 研究能力建设在增强发展中国家的能力、减少与低质量设备和设备互操作性问题相关风险方面的作用；

9) 分享有关国家之间达成相互认可协议（MRA）的信息；

10) 评估ICT设备增加对无线电通信环境（包括物联网（IoT））的影响，并向ITU-D成员提供指导，以便做好有关C&I的ICT准备工作（可能与第B/2号课题协作）；以及

11) 梳理/分享各国在打击假冒伪劣和篡改设备方面的经验和最佳做法。

鉴于其全球普及性及其与可持续发展目标的关系，本课题应优先考虑移动电话（特别是智能手机）的可用性和价格可承受性，包括支付意愿和能力，但也可以考虑其它用户终端/设备的可用性和价格可承受性，如个人计算机。

**第D/2号课题：利用新的和新兴电信/ICT技术，以及发展数字技能**

# 1 情况或问题说明

## 1.1 利用新的新兴ICT技术

随着人工智能（AI）等新的、新兴ICT技术的快速发展和广泛应用，实现可持续发展目标（SDG）和弥合数字鸿沟仍然是一个至关重要的议题。由于成员国在这些领域面临各种挑战，因此促进对话和协作是制定有效解决办法的关键。

作为数字化转型和技术创新的关键驱动力，这些技术通过各种用例证明了它们应对关键挑战的潜力和能力。

在弥合数字鸿沟方面，它们通过创新工具和平台推动无障碍获取和包容性发展。应用、数字基础设施和技术的公平获取对于确保惠及所有社会群体至关重要。

成员国可以积极参与对话并探索最佳做法，以最大限度地发挥这些技术的社会效益，建设一个更具包容性和可持续性的未来。

## 1.2 发展数字技能

宽带技术正在从根本上改变着我们的生活方式。宽带基础设施、应用和服务提供了促进经济增长、加强沟通、提高能源效率、保护地球和改善人民生活的重要机遇。宽带接入和采用对世界经济具有重要影响，且对于弥合数字鸿沟十分重要。

根据国际电联2021年版《事实和数字》，估计有29亿人（或世界人口的37%）仍处于离线状态。在发达国家，90%的人口已实现上网，而发展中国家[[21]](#footnote-22)为57%，最不发达国家（LDC）为27%。在37%的离线人口中，5%由于缺乏网络覆盖而即使想连接也无法连接（“覆盖差距”），而32%由于其他原因（“使用差距”）仍处于离线状态。

自新冠肺炎疫情（COVID-19）爆发以来，互联网连接在方便个人继续参与日常社会、政治和经济活动方面发挥了重要作用，因为数百万人转向远程工作、远程学习、电子商务和由互联网支持的远程医疗卫生服务。一些国家近70%的劳动力转向远程工作，世界上94%的学生人口受到学校关闭的影响。遗憾的是，在受影响的人群中，至少有31%的学龄儿童仍然无法获得在线教育内容。

各国之间的情况千差万别。就性别而言，在全球范围内，只有48%的女性使用互联网，而男性则为55%。在发展中国家，女性使用互联网的可能性比男性低近10%，而在发达国家，女性只比男性低2%。性别差距在最不发达国家（15%的女性对28%的男性）和内陆发展中国家（21%的女性对33%的男性）进一步扩大。宽带的采用直接提高了社区参与数字经济并从中受益的可能性。

在原住民社区，数字鸿沟在扩大经济、教育和社会鸿沟方面的作用更大。由于许多原住民居住的农村和偏远地区人口稀少，加上面临宽带对照和数据收集挑战，现有的信息来源往往无法提供完整的互联网接入和采用数据。要提高这些地区的采用率，使用的方法最好关注家庭和个人因素，包括价格、计算机或其它设备的可用性、以本地语言提供的内容以及数字技能。

全球利益攸关方越来越重视通过投资于解决设备和服务价格可承受性的方法来缩小宽带采用方面的差距，并强调数字技能和数字素养对有效参与全球经济的重要性。国际电联通过一项调查发现，在40%的被调查国家中，拥有基本ICT技能的人口不到40%，同样，在70%以上的国家中，拥有标准ICT技能的人口不到40%，在95%以上的国家中，拥有高级ICT技能的人口不到15%。

社区要充分参与数字经济，就必须大量采用宽带服务和技术。世界各地的利益攸关方在努力部署宽带网络的同时，还必须制定和实施战略，使其公民能够在适当的数字技能支持下采用并有效使用宽带技术、服务和设备。利益攸关方在越来越多地使用本地语言和图像来提高计算机技能和整体素养。理想情况下，所有采用战略都应基于发达国家和发展中国家的城乡及偏远地区个体所面临的社会、经济与文化因素进行研究。

# 2 研究课题或问题

1) 国家监管机构和其他国家、区域和国际组织正在采取的用于开发新的、新兴ICT技术（如人工智能）的政策、法规和举措，以推动这些技术的发展和数字化转型。

i) 这些技术的应用，如何赋能传统ICT行业，并向国际电联成员提供最佳做法。

ii) 应用这些技术实现可持续发展目标和弥合数字鸿沟。

iii) 这些技术的能力建设方法。

2) 可用于促进决策者和监管机构之间有效合作和信息交流的手段。

3) 与ITU-D相关研究课题在新的、新兴ICT技术方面开展协作。

4) 确保基础设施设计适当，能够应对任何可能发生的连接中断（主动设计维度）

5) 如何管理和恢复因网络故障或失灵而造成的连接中断（反应性操作方面）

6) 分析电信/ICT（包括宽带）的采用机遇、挑战和差距。

7) 全球电信/ICT的采用趋势，包括城市、农村、偏远和其它地区的趋势。

8) 互联网流量发展趋势和对高速宽带需求的影响，包括在大流行病和灾害期间。

9) 数字技能开发和培训项目趋势。

10) 在全球社会经济各个层面促进和鼓励加强数字素养、培训和技能开发以缩小数字技能差距的方法。

11) 加强数字技能培训以采用电子服务的方法，包括电子农业、电子商务、电子教育和电子卫生。

12) 鼓励学龄儿童和青年采用电信/ICT服务和设备的方法，并向他们传授基础、中等和高级数字技能，使他们能够安全、充分地参与信息社会。

13) 鼓励广泛采用新的和新兴电信/ICT服务和技术以扩大快速和可靠的连接、覆盖所有人的方法，包括发展中国家和最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）的妇女和个人。

14) 提高互联网支持设备（包括手机和数据服务）价格可承受性的战略和政策，以满足人们对价格可承受的互联网服务和设备日益增长的需求（与第4/1号课题协作）。

15) 文化、社会和其他因素对制定独特且往往具有创造性的方法、鼓励发展中国家居民采用电子服务的影响，包括以本地语言提供相关内容。

|  |
| --- |
| **附件F**关于整理归纳决议的提案**TDAG-WG-SR主席** |
| 关于TDAG整理归纳决议工作组（TDAG-WG-SR）的报告 |
| **摘要：**本文件介绍了TDAG整理归纳决议工作组（TDAG-WG-SR）的报告。**需采取的行动：**请TDAG将本文件记录在案并酌情提供指导。**参考文献：**WTDC-17最后报告WTDC-22最后报告 |

# A TDAG整理归纳决议工作组（TDAG-WG-SR）举行了六（6）次会议，具体如下：

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 会议名称 | 日期 | 目的 |
| TDAG-WG-SR第1次会议 | 2024年4月18日 | 充实职责范围内容征集文稿 |
| TDAG-WG-SR第2次会议 | 2024年5月21日 | 职责范围定稿征集文稿 |
| TDAG-WG-SR第3次会议 | 2024年9月5日 | 征集文稿讨论文稿 |
| TDAG-WG-SR第4次会议 | 2024年12月5日 | 征集文稿讨论文稿 |
| TDAG-WG-SR第5次会议 | 2025年3月26日 | 汇总文稿并继续起草TDAG-WG-SR向TDAG提出的建议 |
| TDAG-WG-SR第6次会议 | 2025年5月2日 | 汇总文稿并继续起草TDAG-WG-SR向TDAG提出的建议 |

# 1 TDAG-WG-SR第一次会议于2024年4月18日在线举行。

1.1 对于TDAG-WG-SR的第一次会议，主席介绍了一份[背景文件](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0003/)、[拟议的未来会议日期](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0002/)和[职责范围草案](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0004/)。

1.2 [TDAG-WG-SR第一次会议的报告](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0006/)简要介绍了所进行的讨论。

# 2 TDAG-WG-SR第二次会议于2024年5月21日以面对面和在线方式与TDAG-24同时举行。

2.1TDAG-WG-SR第二次会议讨论了职责范围草案。法国ATDI介绍了有关“[修订职责范围](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0037/)”的文稿，TDAG-WG-SR主席介绍了有关“[职责范围草案](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0009/)”的文稿。

2.2 在TDAG-24上，介绍了[TDAG-WG-SR的工作进展报告](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0019/)，批准了[TDAG-WG-SR的职责范围](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-240520-TD-0003/)，并任命了以下两位副主席：

a) Blanca Gonzalez女士（西班牙）

b) Agustina Brizo女士（阿根廷）

# 3 TDAG-WG-SR第三次会议于2024年9月5日在线举行，并通过信函方式持续到2024年11月23日。

3.1 对于TDAG-WG-SR第三次会议，英国提交了一份关于“[为最后报告进行对照](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0010/)”的文稿，并提到了俄罗斯联邦之前在TDAG-23上介绍的一份文稿（[TDAG-23/31](https://www.itu.int/md/D22-TDAG30-C-0031/)）。该文稿受到好评，它旨在通过一系列可以考虑精简的WTDC决议来构建和支持满足TDAG-WG-SR的职责。

3.2 英国的此份文稿也融入了主席题为“[拟议的决议组合](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0013/)”文稿的信息，该文稿被用作征集志愿者的一种手段，以对WTDC决议组合予以审议。

3.3 在编写关于归纳整理决议的文稿时可进一步修订的文件草案和参引实例已通过电子邮件（tdag-wg-streamres@lists.itu.int）与TDAG-WG-SR共享，并在[TDAG-WG-SR Teams工作区域](https://eur03.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Fteams.microsoft.com%2Fl%2Fteam%2F19%253A3WrhCSCdZ2JTeqexFL4IHSY3A901wMByGTKgu1zzf241%2540thread.tacv2%2Fconversations%3FgroupId%3D0ae7b5ea-5684-4e49-9878-a2478c3bc049%26tenantId%3D23e464d7-04e6-4b87-913c-24bd89219fd3&data=05%7C02%7Cramita.sharma%40itu.int%7Cd15f9ac962144c0e902908dccdadd7c4%7C23e464d704e64b87913c24bd89219fd3%7C0%7C0%7C638611394155041397%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJWIjoiMC4wLjAwMDAiLCJQIjoiV2luMzIiLCJBTiI6Ik1haWwiLCJXVCI6Mn0%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=vJ77TRwobxW%2BEi0S4D%2BL17SOBs4HH7I108eCPhlMzzs%3D&reserved=0)（用于信函工作方式）共享。此外，还提供了[国际电联跨部门协调组](https://www.itu.int/en/general-secretariat/Pages/ISCG/default.aspx)发来的全权代表大会和其他部门决议对照表，以供参考。

3.4 [TDAG-WG-SR第三次会议的报告](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0014/)提供了讨论的摘要。

# 4 TDAG-WG-SR第四次会议于2024年12月5日在线举行。

4.1 对于TDAG-WG-SR第四次会议，澳大利亚提交了一份关于“[WTDC第17号决议（2022年，基加利，修订版） – 已获批准的区域性举措在国家、区域、跨区域和全球范围内的实施和合作的审议草案](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0016/)”的文稿，加纳提交了一份关于“[WTDC第22号决议的拟议修正案](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0015/)”的文稿。澳大利亚和加纳因其文稿受到称赞。

4.2 [TDAG-WG-SR第四次会议的报告](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0019/)提供了一份摘要。

# 5 TDAG-WG-SR第五次会议于2025年3月26日在线举行。

5.1 对于TDAG-WG-SR的第五次会议，加纳提交了一份关于“[WTDC第20号决议的拟议修正案](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0021/en)”的文稿。

5.2 俄罗斯联邦提交了七（7）份文稿，涉及a)“[促进元宇宙发展和实施的新决议草案](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0023/en)”；b)“[第11号决议草案（2022年，基加利，修订版）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0024/)– 农村、闭塞地区及服务欠缺地区的电信/信息通信技术服务”；c)“[第24号决议草案（2022年，基加利，修订版）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0025/)– 授权电信发展顾问组在世界电信发展大会之间采取行动”；d)“[第58号决议草案（2022年，基加利，修订版）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0026/)– 残疾人和有具体需求人士无障碍获取电信/信息通信技术”；e)“[第1号决议草案（2022年，基加利，修订版）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0027/)– 国际电联电信发展部门的议事规则”；f)“[第31号决议草案（2022年，基加利，修订版）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0028/)– 世界电信发展大会的区域性筹备工作”和g)“[第59号决议草案（2022年，基加利，修订版）](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0029/)– 加强国际电联三个部门在共同关心问题上的协调与合作”。

5.3 [TDAG-WG-SR第五次会议的报告](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0031/)提供了一份摘要。

## 6 TDAG-WG-SR第六次暨最后一次会议于2025年5月2日在线举行。

6.1 在TDAG-WG-SR第六次会议上，巴西提交了一份关于“[第64号决议（2022年，基加利，修订版）草案 – 保护并支持电信/信息通信技术服务的用户/消费者](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0033/en)”的文稿。

6.2 主席提交了一份关于“[TDAG-WG-SR第五次会议的报告](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0031/)”的文稿，并介绍了两份题为“[主席有关TDAG-WG-SR工作进展的介绍](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-INF-0001/en)”和“[主席关于TDAG-WG-SR结论的介绍](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-INF-0002/en)”的情况通报文件。

6.3 [TDAG-WG-SR第六次会议的报告](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0035/)提供了一份摘要。

# B 为了支持归纳整理决议的工作，如主席关于“[拟议的决议组合](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.SR-C-0013/)”的文稿中所述，将WTDC决议的子集组合在一起，然后邀请志愿者审议这些决议以进行归纳整理。

1 下表摘录了拟议的决议组合和志愿者：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 组合 | WTDC决议 | PP决议 | 志愿者 |
| 1 信息和统计数据 | 第8号决议 | 第131号决议 | 俄罗斯联邦 |
| 2 区域合作和项目 | 第17号决议 | 第25、135、157号决议 | 澳大利亚 |
| 3 基础设施和接入网 | 第20、22、23、63号决议 | 第64、21、101、180号决议 | 加纳 |
| 4 国际电联在战略论坛和部门协调中的作用 | 第30、48、59号决议 | 第140、138、191号决议 |  |
| 5 环境 | 第34、66、62号决议 | 第136、182、176号决议 |  |
| 6 性别与青年 | 第55、76号决议 | 第70、198号决议 | 加拿大、多米尼加共和国 |
| 7 连接 | 第16、37号决议 | 第30、123、203号决议 | 苏丹、马来西亚 |
| 8 安全性与合规性 | 第45、47、79、84号决议 | 第139、177、188、189号决议 |  |
| 9 无障碍获取、消费者和保护上网儿童（弱势用户） | 第58、64、67、82号决议 | 第175、196、179、133号决议 | 巴西 |
| 10 创新 | 第85、90号决议 | 第197、205号决议 |  |

2 TDAG-WG-SR的进展报告将提交给每个区域筹备会议。

3 此外，TDAG-WG-SR主席向区域性电信组织通报了TDAG-WG-SR即将召开的会议，重点介绍了为促进协调而开展的工作。

4 于2025年5月2日举行的TDAG-WG-SR第六次会议是该工作组的最后一次会议。会议代表电信发展局主任对主席、副主席和所有与会者表示感谢，感谢他们一年多来通过TDAG-WG-SR为整理归纳决议所做的辛勤工作、承诺和贡献。

5 可能会向即将于2025年7月和9月举行的跨区域虚拟会议提交新文稿。

有关本报告的附件1，请使用此[链接](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/22/tdag32/c/D22-TDAG32-C-0020%21N1%21PDF-E.pdf)。

有关本报告的附件2，请使用此[链接](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/22/tdag32/c/D22-TDAG32-C-0020%21N2%21PDF-E.pdf)。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Christopher Kipkoech Kemei在2022年至2024年周期过程中，令人钦佩地代表非洲参会并于2024年底退休，他还在2023年至2024年期间担任TDAG ITU-D重点工作工作组主席。 [↑](#footnote-ref-2)
2. Blanca Gonzalez女士代表欧洲，她曾担任TDAG的“ISEG促进数字化转型”代表、TDAG ITU-D重点工作组和TDAG精简决议工作组的副主席，她未能出席此次会议。 [↑](#footnote-ref-3)
3. 没有代表独联体国家的副主席出席会议。 [↑](#footnote-ref-4)
4. 这些输出成果反映了成员在过去1-2年间提出的输入意见，各工作组在此期间举行了4-7次会议。按照以往惯例，电信发展局将把这些输出文件转呈区域间会议，以支持谈判取得进一步进展。 [↑](#footnote-ref-5)
5. 见[https://www.itu.int/itu-d/meetings/global-youth-summit-25/](https://www.itu.int/itu-d/meetings/global-youth-summit-25/#/zh)；和

<https://www.youtube.com/watch?v=QvCYhjH9gKs>。 [↑](#footnote-ref-6)
6. 有关报告及所有附件的全文，请参考此[链接](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0019/en)。 [↑](#footnote-ref-7)
7. 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-8)
8. [有意义的连接](https://www.itu.int/itu-d/meetings/statistics/wp-content/uploads/sites/8/2022/04/UniversalMeaningfulDigitalConnectivityTargets2030_BackgroundPaper.pdf)指的是一种连接水平，它允许用户以可承受的成本获得安全、满意、丰富和高效的在线体验。 [↑](#footnote-ref-9)
9. <https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/tdc/D-TDC-WTDC-2022-PDF-C.pdf> [↑](#footnote-ref-10)
10. 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-11)
11. 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-12)
12. 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-13)
13. [《十年内，60岁以上人口将达到十亿》（unfpa.org）](https://www.unfpa.org/press/population-over-60-year-olds-reach-one-billion-within-decade#:~:text=In%20just%2010%20years%2C%20the%20number,200%20million%20people%20over%20the%20decade.&text=In%20just%2010%20years%2C,people%20over%20the%20decade.&text=10%20years%2C%20the%20number,200%20million%20people%20over) [↑](#footnote-ref-14)
14. [《2024至2100年全球人口年龄结构预测分布》| Statista](https://www.statista.com/statistics/672546/projected-world-population-distribution-by-age-group/#:~:text=Whereas%20people%20over%2060%20years%20made%20up%20less,is%20estimated%20to%20reach%2028%20percent%20in%202100.) [↑](#footnote-ref-15)
15. [联合国 – 人口司 – 2024年世界人口展望](https://population.un.org/wpp/)/[《2022年世界人口展望：结果摘要》wpp2022\_summary\_of\_results.pdf (un.org)](https://www.un.org/development/desa/pd/sites/www.un.org.development.desa.pd/files/wpp2022_summary_of_results.pdf) [↑](#footnote-ref-16)
16. [jiu\_rep\_2018\_6\_english\_0.pdf](https://www.unjiu.org/sites/www.unjiu.org/files/jiu_rep_2018_6_english_0.pdf)，第11页 [↑](#footnote-ref-17)
17. 国际电联培训 – **全民智享：超越智慧城市“全民智享”构建包容普惠和数字无障碍的环境和社区**（可用语言版本：阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文） [↑](#footnote-ref-18)
18. 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-19)
19. 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-20)
20. 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-21)
21. 这些国家包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-22)