|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **电信发展顾问组（TDAG）****第32次会议，2025年5月12-16日，瑞士日内瓦** | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  |  |
|  | **文件** **TDAG-2****5/24-C** |
|  | **2025年4月1日** |
|  | **原文：英文** |
| 电信发展局主任 |
| 加强区域代表性 – 设立未来区域代表处和地区办事处的标准 |
|  |
| **概要：**本文件报告秘书处根据国际电联战略规划和《基加利行动计划》为加强国际电联区域代表性而采取的措施。文件概述了迄今为止就设立未来区域代表处和地区办事处的标准所进行的讨论，并力求协助TDAG就此议题提出意见。**需采取的行动：**请TDAG将本文件记录在案，并酌情提供指导。**参考文件：*** 全权代表大会[第25号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-025-e.pdf)
* 理事会[C24/79](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0079/en)、[C24/98](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0098/en)和[C24/25](https://www.itu.int/md/S24-CL-C-0025/en)号文件
* [[CWG-FHR-20/2](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0002/en)和[CWG-FHR-20/DT/1](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-250217-TD-0001/en)](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0002/en)
* [[CWG-FHR-16/10](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S23-CWGFHR16-C-0010)和[CWG-FHR-16/24(Rev.1)](https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/md/23/cwgfhr16/c/S23-CWGFHR16-C-0024%21R1%21MSW-E.docx)](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S23-CWGFHR16-C-0010)
* [TDAG-24/7(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0007/en)、[TDAG-24/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0012/en)号文件
 |

国际电信联盟（ITU）一直在积极努力加强其区域代表性，旨在以及时、有效和有影响力的方式，通过项目和其他运作规划活动，加强向成员国提供支持。定期更新[区域代表处信息概览](https://www.itu.int/en/council/ties/Pages/regional-presence-dashboard.aspx)，以跟踪具体优先事项的执行情况，从而加强区域代表处的作用。它包括实施普华永道的建议、内部和IMAC审计建议以及秘书处为加强区域代表性而采取的行动。

精心规划和实施的干预措施吸引了来自捐助方的预算外资金，用于实施项目，包括区域性举措。区域代表处继续在这方面发挥关键作用，成为国际电联与当地利益攸关方和政府接触的第一线。关于区域性举措实施情况的详细报告见[TDAG-25/3](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0003/)，其中包括一份区域性举措项目对照情况的附件。以下一些关键示例说明了2023年至2025年期间为加强区域代表性而采取的具体措施所产生的积极影响（[TDAG-25/2](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0002/)和[TDAG-25/3](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0003/)提供了详细信息）：

# 1 成员参与项目和运作规划的实施

国际电联区域活动的有效性极大地促进了其连通世界和促进可持续数字化转型的全球使命。这些努力的战略目的是确保国际电联继续对全球数字经济和社会快速发展的需求作出响应。

1.1 **ITU-D运作规划**[[1]](#footnote-2)与国际电联《2024-2027年战略规划》的结构保持一致。规划采用了《基加利行动计划》（KAP）的结构，概要阐述了ITU-D的重点工作和推动因素以及相应的成果、产品和服务以及用于衡量部门活动所取得成就水平的绩效指标。目前，全球和各区域部署的活动共计一百二十二（122）项。为了推动活动实施，将与国际电联其他各局和总秘书处合作，寻求区域输出成果之间以及区域和全球举措之间进一步协同增效。

1.2 **协调规划运作规划和项目**：国际电联区域代表处和地区办事处一直与总部密切合作，确定、实施和监督运作规划，并设计、实施和监督各自区域内的技术援助项目。这包括向成员国提供ITU-D产品和服务，以及根据[WTDC-22](https://www.itu.int/wtdc)通过的[ITU-D重点工作和推动因素以及区域性举措](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/tdc/D-TDC-WTDC-2022-PDF-C.pdf)满足各国的具体需求。这种综合方法使电信发展局能够为国际电联成员国提供更好的服务，并利用电信发展局开展的正常和预算外活动之间的协同效应。电信发展局项目委员会发挥着重要作用，确保项目的制定符合《基加利行动计划》，并确保电信发展局项目组合得到适当治理。

1.3 **项目的设计和实施**：在WTDC-22之后，电信发展局（BDT）与相关合作伙伴协作，确定、制定和实施了有助于实施为WTDC-22确定的优先事项的广泛项目。这些项目亦有助于区域性举措的实施，以满足各区域的特殊需求。电信发展局项目有助于根据《基加利行动计划》以及国际电联六个区域中每个区域的战略规划确定的ITU-D重点工作和推动因素开发各种产品和服务。WTDC-22通过的2023-2025年期间每项区域性举措下实施和/或正在进行的项目在[TDAG-25/INF/4](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-INF-0004/)号情况通报文件中对应。

1.4 **区域发展论坛（RDF）**：2025年2月至4月期间，电信发展局组织了一系列六个RDF，与国际电联WTDC-25区域筹备会议背靠背举行。区域发展论坛促进成员国、业界、学术界、民间团体、联合国系统以及区域和国际发展机构和组织之间就具体的区域性电信和ICT事宜结成利益攸关多方伙伴关系。RDF为电信发展局、成员国和ITU-D部门成员之间开展高级别对话提供了机会，主要围绕区域性举措和[WTDC-22](https://www.itu.int/wtdc)通过的《基加利行动计划》的执行情况。

1.5 **P2C牵线搭桥**：每个区域发展论坛（RDF）都包括以下P2C牵线搭桥圆桌会议：

• 阿拉伯国家（RDF/P2C牵线搭桥圆桌会议）于2025年2月3日在约旦安曼举行。

• 欧洲（RDF/P2C关于促进发展的伙伴关系牵线搭桥圆桌会议）于2025年2月24日在匈牙利布达佩斯举行。

• 亚太地区（RDF/P2C牵线搭桥圆桌会议）于2025年3月19日在泰国曼谷举行。

• 美洲（RDF/P2C牵线搭桥圆桌会议）于2025年3月31日在巴拉圭亚松森举行。

• 非洲（RDF/P2C牵线搭桥圆桌会议）于2025年4月7日在肯尼亚内罗毕举行。

• 独立国家联合体 – 独联体国家（RDF/P2C牵线搭桥圆桌会议）于2025年4月23日在吉尔吉斯斯坦比什凯克举行。

1.6 **利益攸关方的参与**：2024年5月至2025年3月期间，国际电联与众多合作伙伴签署了73项协议。更多详情见[ITU-D伙伴关系网页](https://www.itu.int/itu-d/sites/partnerships/home/partnerships/#/zh)。

1.7 **签署的新项目**：自2024年5月至2025年3月，国际电联共签署了35个新项目及补充协议，价值2670万瑞郎。这些数据印证了近年来BDT项目筹资持续增长的积极趋势，显示出各方对国际电联作为在为成员国提供技术援助以及由第三方捐助方资助的项目中实施ICT举措的主导合作伙伴的信心不断增强。有关BDT项目实施的更多详细信息，可查阅[TDAG-25/5](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0005/)号文件以及[ITU-D项目门户网站](https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/Portfolio.aspx)，该网站为TDAG成员提供了一个互动式信息概览，进一步介绍BDT项目组合情况。

1.8 **现有项目、伙伴关系和合作活动**：2024年，BDT共实施了105个项目，价值9 180万瑞郎。图1显示了这些项目组合按区域的总体分布，并概述了（1）为支持这些项目的实施而筹措的资金，（2）国际电联从ICT发展基金（ICT-DF）中分配的种子资金。有关BDT项目的更多信息见[TDAG-25/5](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0005/)号文件，有关资源筹措工作和伙伴关系的更多信息见[TDAG-25/9](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0009/)号文件。

表1：按区域划分的国际电联项目概览及2024年的活动（单位：千瑞郎）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 区域 | 项目数量 | 来自合作伙伴的资金  | 国际电联的资金 | 项目资金总额 |
| 非洲 | 17 | 26,548.5 | 1,516.8 | 28,197.8 |
| 美洲 | 19 | 12,600.3 | 335.5 | 13,211.4 |
| 阿拉伯国家 | 5 | 2,989.6 | 664.5 | 3,654.1 |
| 亚太 | 15 | 6,667.2 | 655.6 | 7,804.7 |
| 独联体 | 4 | 342.0 | 532.2 | 874.1 |
| 欧洲 | 4 | 4,034.6 | 44.2 | 4,078.8 |
| 跨区域 (\*) | 41 | 26,852.4 | 6,676.5 | 33,979.1 |
| **合计** | **105** | **80,034.7** | **10,425.3** | **91,800.0** |

(\*) 惠及所有区域的跨区域项目

# 2 理事会关于加强区域代表处作用的讨论

2.1 理事会财务和人力资源工作组在2023年10月11-13日的会议上，审查并简要讨论了以下两份文件，这两份文件的主题都是确立创建未来地区办事处的标准：秘书长提交的[CWG-FHR-16/10](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S23-CWGFHR16-C-0010)号文件（加强区域代表处的作用 – 未来地区办事处的建立标准），以及阿尔及利亚、中国、古巴、俄罗斯联邦和南非提交的多国文稿[CWG-FHR-16/24(Rev.1)](https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/md/23/cwgfhr16/c/S23-CWGFHR16-C-0024%21R1%21MSW-E.docx)号文件（建立未来地区办事处的提案）。

2.1.1 这些文件已于2024年1月呈交CWG-FHR会议，以便继续讨论并在可能的情况下审议将呈交理事会的提案。

2.1.2 CWG-FHR在2024年1月24-26日的会议上做出以下决议：

2.1.3 一些成员国提议将报告转呈理事会批准，而另一些成员国则期待顾问委员会提供更多的信息，与国际电联其它部门协调，并提高文件的整体忠实度。会议注意到，拟议的标准应是可衡量的，并应纳入区域组织的作用。经过对该议题的进一步一般性讨论，会议决定由CWG-FHR向TDAG和跨部门协调组（ISCG）发出一份联络声明，请顾问组和ISCG审议并向理事会下次会议提供反馈。

2.2 CWG-FHR在2025年3月的会议上审议了在线信函通信组（OCG）提交的报告，其中包括经修订的职责范围（ToR）。

2.2.1 在讨论中，多位代表要求就经修订的职责范围的主要方面做出澄清并发表意见，包括：

– 利益攸关方磋商的范围，

– 关键绩效指标（KPI）的调整，和

– 审查和评估过程。

2.2.2 经过这些讨论，会议商定，在线信函通信组主席将与在非正式磋商中提出评论意见的成员进行接触。这些磋商的结果将作为编制修订报告的依据，供理事会工作组进一步审议。

2.2.3 在完成非正式磋商后，对职责范围进行了修正。经修订的文件随后被提交CWG FHR第20次会议审议。经修订的职责范围稍经文字调整后获得通过，并反映在本文件附件A（[TDAG25/24(Ann.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0024/)）中

# 3 参考文件的摘要

3.1 [CWG-FHR-16/10](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=S23-CWGFHR16-C-0010)

3.1.1 该文件规定，如果经核实国际电联的覆盖范围存在差距，而且有足够多的国家证明有理由扩大国际电联的区域代表性，则应考虑予以扩大。应开展评估，以确定国际电联目前的区域代表性的覆盖范围是否存在任何差距。如果评估发现存在地域差距，多个国家未被有效覆盖，则应将其确定为国际电联覆盖的潜在地区，可能适合建立国际电联新的代表处。

3.1.2 一旦确定存在一个由多个国家组成的地理地区无法通过现有办事处有效满足这些国家的需求，下一步就是确定是否适宜扩大国际电联的区域代表性以弥补这一差距，以及国际电联在该地区的代表处应设在何处。

3.1.3 以下是关于在已发现差距的地区开设新的代表处的标准：

– 相关性 – 拟议的新地点应能改善国际电联在多个国家产生影响的能力。

– 排他性 – 建议的地点不会与任何次区域层面的现有代表性重叠。

– 可行性 – 可获得足够资源建立办事处，并在较长时间内支持最低限度的技术技能，而且东道国有资源和承诺来履行作为国际电联办事处东道国所需的义务。

– 安全性 – UNDSS应将该地点评估为低安保等级，即该地点不应对职员的安全和业务连续性构成任何具体威胁。

– 邻近性 – 在地理上有效地邻近有需要的国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家，并方便访问其他联合国机构和/或区域电信组织的区域或次区域中心。

– 可达性 – 建议的地点提供通往航空公司枢纽的通道，该枢纽具有广泛的国际连接（便于外部访问）以及与次区域其他国家的直接连接。

3.1.4 在确定应增加国际电联的代表性并确定其可能的地点之后，应确定代表性将采取何种形式。这可能涉及开设新的区域代表处或地区办事处，或与其它国际机构或实体建立伙伴关系，以增加国际电联在该地区的活动。

3.2 [CWG-FHR-16/24 (Rev.1)](https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/md/23/cwgfhr16/c/S23-CWGFHR16-C-0024%21R1%21MSW-E.docx)

3.2.1 该文件规定，区域代表处在实现国际电联的使命、加强国际电联对当地情况的了解和有效应对各国需求方面发挥着至关重要的作用。特别是，国际电联区域代表处或地区办事处的作用是在许多领域协助区域内的国家，如执行和跟进项目，包括与区域性举措有关的项目，缩小标准化差距，与频率管理有关的能力建设，向各区域介绍国际电联各项活动的最新情况，以及加强与区域电信组织的协作。

3.2.2 该文件就国际电联发展部门（ITU-D）通过区域代表处提供的支持提出了看法。文件指出，为加强区域代表性而提出的大多数建议已经落实或正在取得进展，而且自2019年以来成果稳步改善。

3.2.3 该文件提出如下建议：

1) 设立地区办事处应综合考虑各种因素，包括东道国是否愿意接纳新的办事处、相关地区的需求、可用的财政资源、地理代表性等，并应兼顾以往的经验。

2) 考虑到电信发展局负责区域代表处和地区办事处，为设立地区办事处确定的标准应得到TDAG和未来的理事会的全面审议和讨论。二者皆应能够调查并获取有关为成员国提供服务的潜在差距的所有必要信息，并提出每个区域的流程以及必要的标准和指标，以便向未来的理事会报告以供审议。

3) 设立地区办事处的主要目的是为需要援助的成员国提供更好的服务。任何拟制定的设立地区办事处的标准都应实现这一目标。

4) 设立地区办事处应考虑到所服务国家的社会和经济发展，尤其应优先考虑设立服务于最不发达国家（LDC）的地区办事处。

3.3 [CWG-FHR-20/2](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-C-0002/en)和[CWG-FHR-20/DT/1](https://www.itu.int/md/S25-CWGFHR20-250217-TD-0001/en)

3.3.1 理事会财务和人力资源工作组（CWG-FHR）第19次会议决定成立一个在线信函通信组，为国际电联秘书处制定职责范围，从而根据[第25号决议](https://www.itu.int/en/council/Documents/basic-texts-2023/RES-025-C.pdf)（2022年，布加勒斯特，修订版）完成对区域代表处的审查。信函通信组的任务是审议提交CWG-FHR第19次会议的职责范围，并向第20次会议提交报告。

3.3.2 2024年11月22日至2025年1月15日，信函通信组利用在线工具开展工作，促进成员之间的合作。召开了三次虚拟会议，进行了深入讨论，交流了不同观点。

3.3.3 通过对第25号决议的认真分析，信函通信组拟定了一套经修订的职责范围。修订旨在加强和强化国际电联对其区域代表处的审查，以提高运作效率，并促进与区域代表处和地区办事处的更多接触。

3.3.4 提交CWG-FHR第20次会议的文件介绍了在线信函通信组开展的工作，包括职责范围（见[TDAG25/24(Ann.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG32-C-0024/)号文件附件A），该职责范围提供了指导审查进程的战略框架，确保审查进程彻底、有影响力并与本组织的长期目标相一致。

# 4 结论

请TDAG将本文件记录在案并酌情提供指导意见，作为理事会下次会议的输入意见。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 关于2024年ITU-D运作规划的[TDAG-24/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-C-0012/en)号文件。 [↑](#footnote-ref-2)