|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **电信发展顾问组（TDAG）****第32次会议，2025年5月12-16日，瑞士日内瓦** | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  |  |
|  | **文件** **TDAG-2****5/18(Rev.1)-C** |
|  | **2025年4月22日** |
|  | **原文：英文** |
| TDAG宣言工作组（TDAG-WG-DEC）主席 |
| TDAG宣言工作组的工作和成果报告 |
|  |
| **概要：**本文件提供TDAG宣言工作组（TDAG-WG-DEC）的最后报告草案，其中包括在该工作组职责范围内提出的《巴库宣言》草案。此报告将在TDAG-WG-DEC最后一次会议期间定稿。TDAG宣言工作组主席提出的《巴库宣言》现行草案见附件1（跟踪修订的注释版本见[TDAG-WG-DEC/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0012/)）。工作组上次会议达成一致的草案最终版本，将作为成员在世界电信发展大会之前开展筹备工作和大会期间讨论的输入文件。**需采取的行动：**请TDAG审议此报告，进一步审议主席的拟议草案，并将其作为输入文件提交WTDC-25。**参考文件：**– TDAG-WG-DEC的职责范围（[TDAG-24/DT/4](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-240520-TD-0004/en)）– TDAG-WG-DEC第一次会议的报告（[TDAG-WG-DEC/2](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0002/)）– TDAG-WG-DEC第二次会议的报告（[TDAG-WG-DEC/6](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0006/)）– TDAG-WG-DEC第三次会议报告（[TDAG-WG-DEC/10](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-TDAG.WG.DEC-C-0010)）– TDAG-WG-DEC第四次会议报告（[TDAG-WG-DEC/16](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0016/)）– 《基加利宣言》的主题与新的和新兴主题之间的对照关系（[TDAG-WG-DEC/INF/](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-INF-0001/)1号文件，2024年11月27日）– 2025年《巴库宣言》经修订的注释纲要（[TDAG-WG-DEC/7](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0007/)号文件，2024年12月13日）– TDAG-WG-DEC主席提交的带有修订和注释的《巴库宣言》提案草案（[TDAG-WG-DEC/12](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0012/)号文件，2025年3月27日）* TDAG-WG-DEC主席修订的《巴库宣言》提案草案第二稿（[TDAG-WG-DEC/14](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0014/)，2025年4月22日)

– [TDAG-WG-DEC网站](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_WG_DEC.aspx) |

# 1 引言

[TDAG-24](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/default.aspx)（2024年5月20-23日）期间成立了TDAG宣言工作组（TDAG-WG-DEC）。尼日利亚的Abdulkarim Oloyede先生被任命为该组主席，埃及的Ahmed Abd El-Aziz先生和中国的王珂女士担任副主席。

TDAG-WG-DEC受命就即将举办的2025年世界电信发展大会（WTDC-25）的“宣言草案向国际电联成员提供内容要素并提出建议”（[TDAG-24/DT/4](https://www.itu.int/md/D22-TDAG31-240520-TD-0004/en)号文件）。TDAG-WG-DEC向国际电联所有成员国和国际电联电信发展部门（ITU-D）的部门成员开放。TDAG-WG-DEC的输出成果将作为输入意见，请成员在起草《WTDC-25宣言》时，以及世界电信发展大会的筹备和举办过程中审议。

TDAG-WG-DEC在2024年12月至2025年4月期间举行了四次会议，并将于2025年4月15日召开第四次会议。各次会议的报告可在[该工作组的网站](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/TDAG/Pages/2024/TDAG_WG_DEC.aspx)查阅。

# 2 主席提出的《WTDC-25宣言草案》的起草方法和过程

TDAG-WG-DEC确保在整个工作过程中就《宣言》的关键议题开展密切协调，特别是与TDAG ITU-D重点工作工作组（TDAG-WG-ITUDP）进行密切协调。

该工作组在第一次会议上同意保留与《基加利宣言》类似的结构，确保宣言简明扼要，措辞清晰可行，并同时阐述全球数字化发展面临的挑战和潜在的解决方案。

主席根据TDAG-WG-DEC首次会议和非正式磋商期间的讨论结果，就宣言的标题向第二次会议提出了一项建议，即将其命名为“为实现公平的数字化未来，建立普遍且有意义的连接”，见[TDAG-WG-DEC/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0004/)号文件。在第二次会议讨论后，工作组同意将宣言的标题修改为“为实现包容和可持续的数字化未来，建立普遍、有意义且价格可承受的连接”。有些成员国代表表示希望使用较短的标题，而另一些代表则赞成采用更全面的标题。

同样在工作组第二次会议期间，TDAG-WG-DEC主席提交了一份带注释的《巴库宣言》纲要草案（[TDAG-WG-DEC/4(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0004/)）号文件），文中包括四个主要部分：“引言”、“我们的声明”、“我们的承诺”和“行动呼吁”，以激发对《宣言》结构和可能主题的讨论。他亦强调了文件背后的原理和思考过程并解释称，该纲要草案源自《基加利宣言》中的议题与[TDAG-WG-DEC/INF/](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-INF-0001/)1号文件所载新的和新兴议题之间的对照关系。

根据TDAG-WG-DEC第二次会议期间收到的反馈意见，主席起草并向第三次会议提交了一份关于《巴库宣言》内容的初步提案（[TDAG-WG-DEC/9](https://www.itu.int/md/D22-TDAG.WG.DEC-C-0009/en)号文件），请工作组对此发表意见同时注意到与此相关的一般性意见和修订建议。

在实质性讨论的基础上，主席起草了一份经修订和附加解释的提案草案（TDAG-WG-DEC/12号文件），供工作组第四次会议讨论。

工作组第四次会议做了进一步的修订，并公布了第二份提案修订草案，供TDAG-25期间举行的工作组第五次会议讨论（以下附件1和TDAG-WG-DEC/14号文件）。

# 3 磋商和未来的道路

请区域性电信组织在每次工作组会议期间，就其筹备WTDC-25的工作提交进展报告。

TDAG-WG-DEC主席在WTDC-25之前向区域筹备会议（RPM）提供了该工作组的工作进展报告。

TDAG-WG-DEC下次会议将于2025年5月14日（星期三）（TDAG-25期间）17:40-19:30举行。

TDAG-WG-DEC在上次会议期间商定的最终陈述版本将提交TDAG-25进一步审议，并作为输入意见提交WTDC-25。

**附件1**

TDAG-WG-DEC主席关于2025年《巴库宣言》的提案草案

我们，国际电联成员国的代表，赞同2025年11月17日至28日在阿塞拜疆共和国巴库召开的第九届世界电信发展大会（WTDC-25）的宣言“为实现包容和可持续的数字化未来，建立普遍、有意义且价格可承受的连接”。

我们重申对全球发展共同体的坚定承诺，并致力于促进实现我们的共同目标，即实现可持续和公平的数字化转型和全球范围内的包容性增长，在WTDC-25和近期联合国相关进程和大会的成果以及《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标（SDG）的基础上更进一步。

我们认识到各区域在推进ICT和数字化发展方面取得了巨大进展；然而，持续存在的挑战和差距仍将有碍提供普遍、有意义和价格可承受连接，特别是在发展中国家。因此，我们决心继续通过加强国际合作和继续参与国际电联电信发展部门的工作来解决这些问题。

鉴于数字化转型面临的挑战和机遇，我们做出以下声明：

i) **我们认识到，电信/ICT、新的和新兴技术是各国、各区域和全球数字生态系统实现经济繁荣和可持续发展的驱动力。**普遍且有意义的连接是实现所有可持续发展目标的关键优先事项，网络、平台、工具、数据和数字创新为加强治理、支持创业和改善福祉创造了机会。对于提供学习和公民参与机会以及使青年为在未来的数字经济中就业做好准备而言，面向青年的数字包容性尤为重要。

ii) **我们深表关切的是，全球仍有三分之一的人口无法融入数字世界，**那些从未上网者大多集中在发展中国家，包括最不发达国家（LDC）。数字鸿沟，如宽带网络接入受限，在农村地区以及不同收入、不同性别、不同年龄的群体以及残疾人等弱势群体中依然存在。对于已上网的群体，数字服务和设备的价格可承受性和无障碍获取水平、数字技能以及可靠安全的上网体验，仍然是实现数字包容性的主要障碍。

iii) **我们承认，在全球挑战的背景下，快速的技术发展为建设经济和生态复原力提供了前所未有的机遇。**发展中国家，特别是最不发达国家、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS），对气候变化、自然灾害、经济衰退、能源转型问题和供给挑战产生的不利影响感受尤深。这些挑战有可能阻碍包容和可持续的数字化转型，进一步加剧不平等。

iv) 在责任共担、团结平等原则的指导下，**我们敦促利益攸关多方**在政府、私营部门、学术界、民间团体和其他区域和全球相关利益攸关方协作的推动下，**采取催化行动**，扩大发展伙伴关系和援助的影响，实现我们的共同目标。

v) **我们重申在数字化转型中不让任何人掉队的重要性。**因此，有必要紧急并系统性地解决平等问题，确保人人机会平等，同时通过全面和具有适应性的政策、有针对性的生态系统举措以及使用跨行业的方法，促进实现广泛的数字包容性。

为在2026-2029年发展周期采取协调一致的集体行动奠定基础，我们承诺：

1) **我们将支持推进建设普遍且有意义的互连互通，其中包括提供无障碍、价格可承受、高质量、可互操作和安全的电信/ICT和数字基础设施、设备、服务和应用。**采用混合技术建设广泛的能源和数字基础设施，如高速光纤骨干网和最后一英里连接解决方案，对于弥合发展差距至关重要。强健的基础设施有助于促进贸易、形成规模经济和新的商机，不断强化经济发展的基础。除经济效益外，数字公共基础设施和数字公共产品属于战略投资，可在教育、卫生、性别平等和包容性等方面形成积极的社会溢出效应。

 **我们强调投资于环境可持续基础设施、电子废弃物和循环经济项目、清洁和可再生能源、绿色技术以及为其融资的重要性**，目的是在支持包容性长期经济增长的同时减少碳排放，同时加强能源安全和数字技术的使用。这些努力得到了强有力的数据采集监测的支持，将在减缓和适应气候变化以及适应气候变化的数字化发展中发挥作用。此外，**我们认为使用充分集成的多渠道应急通信** – 包括早期移动预警系统 – 对确保普遍连接能够及时有效地为所有面临自然灾害者提供服务而言至关重要。

2) **我们呼吁所有利益攸关方对数字化转型和新兴技术采取以人为本、充分了解风险且符合道德规范的方法。**我们将倡导为ICT和数字市场以及新兴技术治理制定适应性强和协调一致的框架。数字化转型需要一个新的公平竞争环境，增加投资，并为发展负责任且可持续的数字、新兴和空间技术保驾护航。若要对快速的技术变革做出适当的政策响应，则需要加强机构的能力、灵活性、实施协作治理并将循证决策纳入主流工作。

 为加强国家政策框架和实施能力，**我们将在ITU-D各项重点工作中强化人力和机构能力建设举措**。**重点领域仍是**提高政府及主要国家和区域利益攸关方的技能，建设国家ICT数据和统计能力以及网络安全复原力。

3) **我们认识到有必要加速针对科学、技术和创新的投资，承认数字创新生态系统对于重振经济、支持结构转型和应对关键的可持续性挑战至关重要。**制定有利政策和创建商业环境的战略方法，是加大数字化创新力度、提升创业精神和扩大经济数字化规模的必要条件。加强各行业和政府的数字和创新能力可以提高生产力、实现经济多样化和增强国家产业的竞争力，促进各国家公平参与全球数字经济并实现可持续发展目标。

 **我们承诺支持针对不同群体的数字技能发展举措，以确保所有人都具备有效参与数字经济所需的能力，同时减少不平等现象**。此类举措可能涉及数字技能发展中心和培训、专项能力建设计划和知识传授举措，其目标是协助政府、企业和企业家使用数字技术并创造价值。可以进一步将国家和区域创新中心作为机构能力建设机制，就具体问题开展研究、培训并共同提供创造性的处理方法，同时由政府和生态系统利益攸关方孵化敏捷的解决方案。

4) **我们将创造协同效应，加强协作并信守现有承诺，同时在公共和私营部门、国际融资机构和其他利益攸关方之间建立包容性的全球和区域伙伴关系**，汇聚不同利益攸关方群体和区域的资源、知识和良好做法。**我们将进一步利用区域、国际、南南和三方合作**，作为加快整个联合国发展系统和伙伴行动速度及规模的手段，利用由各国设计和主导的举措实现可持续发展目标。

 **我们将与区域性电信组织、监管协会和其他合作伙伴一道**，**支持**推动数字化转型关键领域**监管制度的协调统一**，从而实现以协调一致地方式应对跨境问题并加强区域互联互通、市场一体化和可持续的数字化转型。

5) **我们将努力**通过有针对性的技术援助、资源筹措、结果驱动的项目和牵线搭桥，**应对发展中国家**，特别是最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和有特殊需要的国家面临**的特殊挑战**。

我们欢迎国际电联电信发展部门为此付出的不懈努力，以及该部门为给所有人建设包容且可持续的数字化未来做出的贡献。

**我们进一步承诺扩大无线电通信部门工作的影响力，以加速全球的数字化发展，呼吁成员国、发展伙伴和私营部门增加相关项目和举措并优先考虑发展中国家，特别是最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）的需求，从而全面迅速落实《巴库行动计划》、区域性举措和WTDC决议，推进《巴库宣言》的承诺得到履行。**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_