|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **电信发展顾问组（TDAG）**  **第32次会议，2025年5月12-16日，瑞士日内瓦** | | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  | |  | |
|  | | **文件** **TDAG-2****5/16-C** | |
|  | | **2025年4月2日** | |
|  | | **原文：英文** | |
| 区域性筹备会议协调会议主席 | | | |
| 区域性筹备会议协调会议主席提交TDAG的报告 | | | |
|  | | | |
| **概要：**  本文件提供了WTDC-25区域性筹备会议（RPM）的主要结论。它涉及RPM期间讨论的所有问题。  **需采取的行动：**  请TDAG将本文件记录在案。  **参考文件：**  RPM-ARB 2025/20、RPM-EUR 2025/30、RPM-ASP 2025/18(Rev.1) | | | |

# 1 引言

根据[第31号决议（2022年，基加利，修订版）](https://eur03.safelinks.protection.outlook.com/?url=https%3A%2F%2Furldefense.proofpoint.com%2Fv2%2Furl%3Fu%3Dhttps-3A__www.itu.int_dms-5Fpub_itu-2Dd_opb_res_D-2DRES-2DD.31-2D2022-2DPDF-2DE.pdf%26d%3DDwMGaQ%26c%3Dy0h0omCe0jAUGr4gAQ02Fw%26r%3DMPE_gbrnTOlKsMPgNKUMZftr1yA164NwLNBm0i_KU4E%26m%3Dcx-XelOOb3elFg6sdjT_wW-wQ9EkNFHufP2wVocuHJSC3dzFD8SI9FQLMyiHI6T6%26s%3Dhmui9fncNK0Uovf48WtObKF79Oc0KHAme1sM8DUN-Rc%26e%3D&data=05%7C02%7COnder.Cetinkaya%40itu.int%7C7f0d279cbadc4835ba5d08dd6be690ae%7C23e464d704e64b87913c24bd89219fd3%7C0%7C0%7C638785360522729418%7CUnknown%7CTWFpbGZsb3d8eyJFbXB0eU1hcGkiOnRydWUsIlYiOiIwLjAuMDAwMCIsIlAiOiJXaW4zMiIsIkFOIjoiTWFpbCIsIldUIjoyfQ%3D%3D%7C0%7C%7C%7C&sdata=hQV1SDzrwm07p%2Fjhw5SubsUqBBzRKJmlyQaFaBjpC4U%3D&reserved=0)，针对将于2025年11月17日至28日在阿塞拜疆巴库举行的2025年世界电信发展大会（WTDC-25），举行了RPM协调会议。

RPM协调会议审议了以下六次RPM的结果：

| 区域 | 日期 | 东道国和城市 | 输出文件 |
| --- | --- | --- | --- |
| 阿拉伯国家区域RPM（RPM-ARB） | 2025年2月4-5日 | 约旦安曼 | [报告](https://www.itu.int/md/D22-RPMARB-C-0020/en) |
| 欧洲区域RPM （RPM-EUR） | 2025年2月25-26日 | 匈牙利布达佩斯 | [报告](https://www.itu.int/md/D22-RPMEUR-C-0030/en) |
| 亚太区域RPM （RPM-ASP） | 2025年3月20-21日 | 泰国曼谷 | [报告](https://www.itu.int/md/D22-RPMASP-C-0018/en) |
| 美洲区域RPM （RPM-AMS） | 2025年4月1-2日 | 巴拉圭亚松森 | 本文件起草时不适用 |
| 非洲区域RPM （RPM-AFR） | 2025年4月8-9日 | 肯尼亚内罗毕 | 本文件起草时不适用 |
| 独联体区域RPM（RPM-CIS） | 2025年4月24-25日 | 吉尔吉斯斯坦比什凯克 | 本文件起草时不适用 |

各RPM的成果均遵循同一结构，并按照会议召开的时间顺序、分区域详细列出。

# 2 WTDC-25区域性筹备会议的结论

## 2.1 阿拉伯区域

RPM-ARB审议了所有输入文件，并详细阐述了该区域下一周期的区域性举措草案。因此，会议的主要亮点包括以下内容：

– Nooh Alshyab博士阁下当选为RPM-ARB主席。会议还批准了有关四位副主席人选的提案：Muath S. Alrumayh先生（沙特阿拉伯王国）、Abdulla Bin Khadiya先生（阿拉伯联合酋长国（UAE））、Fayçal Bayouli先生（突尼斯共和国）和Ahmed Said先生（埃及共和国）。

– RPM-ARB审议了若干份文件，包括：

• 关于落实WTDC-22《基加利行动计划》的2号文件，

• 关于阿拉伯国家数字化发展状况和趋势的3号文件，

• 关于国际电联其他大会、全会和会议与ITU-D工作相关的决定的4号文件，

• 关于TDAG ITU-D重点工作工作组进展情况的8号文件，

• 关于TDAG未来研究组课题工作组工作的5号文件，

• 关于TDAG WTDC宣言工作组进展情况的7号文件，关于TDAG归纳整理决议工作组工作的6号文件。

– 会议讨论并将成员关于新的区域性举措的文稿记录在案，包括加强应急通信、改善最不发达国家（LDC）的连接和宽带基础设施、制定非地面网络（NTN）法律和监管框架、加强区域和国际合作、加强应急通信准备，以及加强宽带对照和可视化等。

– 会议请成员为实施未来的区域性举措提供资金和实物捐助，并参与拟定将在WTDC-25上通过的新的区域性举措。

RPM-ARB就以下区域性举措草案达成一致：

1) 特定行业转型：可持续的数字未来

2) 基础设施和连通性

3) 促进经济发展和数字包容

4) 技能发展与创造就业

5) 增强阿拉伯世界的网络复原力

6) 创新生态系统和新兴技术

## 2.2 欧洲

RPM-EUR审查了所有输入文件，并详细阐述了该区域下一周期的区域性举措草案。因此，会议的主要亮点包括以下内容：

– 匈牙利国家媒体和信息通信管理局副局长Péter Vári博士当选为RPM-EUR主席。会议还批准了关于三位副主席人选的提案：副主席：来自德国的Johann Gross先生、来自立陶宛的Inga Rimkevičienė女士和来自黑山的Milan B. Radulović先生。

– RPM-EUR审议了若干份文件，包括：

• 关于落实WTDC-22《基加利行动计划》的2号文件，

• 关于欧洲数字化发展状况和趋势的3号文件，

• 关于国际电联其他大会、全会和会议与ITU-D工作相关的决定的4号文件，

• 关于TDAG ITU-D重点工作工作组进展情况的8号文件，

• 关于TDAG未来研究组课题工作组工作的5号文件，

• 关于TDAG WTDC宣言工作组进展情况的7号文件，

• 关于TDAG归纳整理决议工作组工作的6号文件。

– 会议讨论并将各国关于新的区域性举措的文稿记录在案，包括加强网络安全、促进性别平等、提高青年包容性、改善应急通信和培育数字创新生态系统等。

RPM-EUR就以下区域性举措草案达成一致：

**EUR1：数字基础设施建设：**该举措的目标是通过建设具有复原力和协同作用的基础设施以及有利的环境，确保实现无处不在的覆盖，推动实现普遍和有意义的连接。

预期结果：

在以下领域向有需求的国家提供援助：

1) 为部署无处不在、具有复原力的高速连接，按需制定和更新计划与可行性研究，包括立法、标准、组织设立、能力建设和合作机制等所有相关组成部分。

2) 围绕推出具有复原力的高速连接，进行动态、挑战和机遇评估，通过组织区域讲习班、大会或网络研讨会，分享上述各个方面的最佳做法。

3) 在受自然灾害或人为危机影响的国家恢复和重建电信/信息通信技术（ICT）基础设施，保障全民数字复原力。

4) 为开展普遍和有意义的连接能力建设提供国家或区域平台，包括有利的环境，电信部门与能源、铁路和运输等其他协同部门之间的合作监管。

5) 绘制无处不在的基础设施和服务地图，促进整个区域方法的统一，并考虑到各国采用的基础设施共享方法，包括为宽带网络和相关设施开发宽带对照系统，以及推广创新解决方案实现有意义的连接。

6) 有关更广泛地部署宽带信息通信技术（ICT）服务和促进环境可持续发展的举措。

落实这一区域性举措将有助于实现信息社会世界峰会（WSIS）行动方面、《全球数字契约》（GDC）、可持续发展目标（SDG）：

|  |  |
| --- | --- |
| 进程 | 重点领域 |
| [WSIS行动方面](https://www.itu.int/net/wsis/docs/geneva/official/poa.html) | C1、C2、C6、C11 |
| [全球数字契约](https://www.un.org/global-digital-compact/sites/default/files/2024-09/Global%20Digital%20Compact%20-%20English_0.pdf) | 目标1. 弥合所有数字鸿沟，加快在实现各项可持续发展目标方面取得进展 |
| [可持续发展目标](https://sdgs.un.org/goals) | SDG9 |

**EUR2：通过数字化转型提高复原力：**该举措的目标是促进包括公共管理部门在内的不同部门（如农业、卫生、政府、教育）的服务数字化进程，确保在应对大流行病、自然灾害或人为危机挑战等危急情况时具有更大的复原力。

预期结果：

在以下领域向有需求的国家提供援助：

1) 在国与国之间搭建经验和知识交流平台。

2) 建设技术和服务基础设施，并在国家主管部门和机构内开展能力建设。

3) 通过特别举措等加强应对自然灾害或人为危机的应急准备工作，如向西巴尔干地区提供应急告警系统支持，以便在相关国家部署小区广播系统。

4) 通过制定国家战略和专项计划，包括支持不同经济部门数字化的跨部门行动，建设加快数字化进程所需的能力。

5) 提高公众对电子政务服务和数字化进程的信任，并推动其顺利发展/采用，同时通过数字扫盲等方式避免数字排斥。

落实这一区域性举措将有助于实现WSIS、GDC、SDG：

|  |  |
| --- | --- |
| 进程 | 重点领域 |
| [WSIS行动方面](https://www.itu.int/net/wsis/docs/geneva/official/poa.html) | C1、C7、C11 |
| [全球数字契约](https://www.un.org/global-digital-compact/sites/default/files/2024-09/Global%20Digital%20Compact%20-%20English_0.pdf) | 目标4. 推进负责任、公平和可互操作的数据治理办法 目标5. 加强人工智能国际治理，造福人类 |
| [可持续发展目标](https://sdgs.un.org/goals) | SDG2、SDG3、SDG4、SDG9、SDG 11 |

**EUR3：数字包容性和技能开发：**该举措的目标是促进包括残疾人和有具体需求人士以及妇女和青年在内的所有社会群体公平获得信息通信技术（ICT）和必要的数字技能，以充分利用电信/ICT。

预期结果：

在以下领域向有需求的国家提供援助：

1) 将实现残疾人和有具体需求人士的数字无障碍获取作为国家优先事项，并通过制定和更新战略和政策（同时考虑到区域或全球标准）、能力建设、促进应用创新办法、监测数字无障碍获取的实施情况，以及建立新的伙伴关系或加强现有伙伴关系，如“实现无障碍获取的欧洲 – 人人享有ICT”，向他们提供支持。

2) 通过提供合作机会、提升技能、扩大影响并支持新项目的设立和在顺利开展的项目升级，提高电信/ICT行业内外所有群体的性别平等水平。

3) 在电信/ICT行业及其他行业对青年进行有意义的赋能，吸引他们从事和参与，将创造新的职业计划和机会。

4) 评估国家和区域数字技能开发方法，制定国家和区域战略或行动计划，制定必要的数字技能、知识和素养计划，并向教育工作者提供支持。

5) 与私营部门、区域性和次区域性组织、联合国系统组织、学术界和其他可能的利益攸关方建立和/或加强伙伴关系，以提高欧洲区域和全球的数字包容性。

落实这一区域性举措将有助于实现WSIS、GDC、SDG：

|  |  |
| --- | --- |
| 进程 | 重点领域 |
| [WSIS行动方面](https://www.itu.int/net/wsis/docs/geneva/official/poa.html) | C1、C3、C4、C11 |
| [全球数字契约](https://www.un.org/global-digital-compact/sites/default/files/2024-09/Global%20Digital%20Compact%20-%20English_0.pdf) | 目标2. 为所有人扩大数字经济的包容性和惠益 |
| [可持续发展目标](https://sdgs.un.org/goals) | SDG4、SDG5、SDG8、SDG10 |

**EUR4：建立对使用电信/信息通信技术的信任和信心**：该举措的目标是支持部署具有复原力的基础设施和安全的电信/ICT，使所有公民，尤其是儿童，能够在日常生活中放心地使用电信/信息通信技术（ICT）。

预期结果：

在以下领域向有需求的国家提供援助：

1) 提供平台和工具帮助人员开展能力建设，以增强对使用电信/ICT的信任和信心，包括通过跨部门网络安全技能课程和促进相关技能发展的导则，加强欧洲国家的网络安全能力建设方法。

2) 分享最佳做法和案例研究，开展包括培训在内的有关使用ICT的信心和信任的调查，并创造其他分享知识和经验的机会。

3) 制定或审查国家网络安全战略，促进利益攸关多方参与并促进对新的和新兴电信/ICT服务和技术的安全采用。

4) 建立或加强国家计算机安全事件响应团队（CSIRT）和相应网络的能力，支持这些CSIRT相互开展合作。

5) 与国际和区域性组织合作，在国家和区域层面开展模拟演习或教育活动，如网络演习或其他活动。

6) 通过提高对网络安全的认识和加强相关教育，实施和推广《保护上网儿童准则》和其他教育资源，鼓励利益攸关方确定儿童在网络空间面临的风险和薄弱环节，为儿童和年轻人创造一个更安全的上网环境。

落实这一区域性举措将有助于实现WSIS、GDC、SDG：

|  |  |
| --- | --- |
| 进程 | 重点领域 |
| [WSIS行动方面](https://www.itu.int/net/wsis/docs/geneva/official/poa.html) | C1、C5、C11 |
| [全球数字契约](https://www.un.org/global-digital-compact/sites/default/files/2024-09/Global%20Digital%20Compact%20-%20English_0.pdf) | 目标3. 营造尊重、保护和促进人权的包容、开放、安全和可靠的数字空间 |
| [可持续发展目标](https://sdgs.un.org/goals) | SDG9、SDG16 |

**EUR5：数字创新生态系统**：该举措的目标是通过基于数字电信/信息通信技术（ICT）的系统性方法，营造有利于创新和创业的环境，以弥合该区域日益扩大的数字创新鸿沟。

预期结果

在以下领域向有需求的国家提供援助：

1) 国家数字创新战略和政策、国家概况和国别审查以及行业创新评估，以提供对数字创新差距的准确评估。

2) 做好趋势研究准备并开展前瞻性研究，以支持各国驾驭不断变化的环境。

3) 能力建设和知识共享平台，如区域创新论坛、开放创新竞赛和生态系统发展培训，以赋能利益攸关方。

4) 根据区域性举措加速器框架开发的生态系统建设举措和项目，如技术沙箱，以及支持技术初创企业和创业的项目，以产生具体影响。

5) 在不同生态系统之间和内部，推动建立利益攸关多方伙伴关系和跨行业伙伴关系，以实现可持续发展和扩大规模。

6) 通过分享、结合最佳做法和连接不同的生态系统来提高包容性，特别关注性别和青年问题。

落实这一区域性举措将有助于实现WSIS、GDC、SDG：

|  |  |
| --- | --- |
| 进程 | 重点领域 |
| [WSIS行动方面](https://www.itu.int/net/wsis/docs/geneva/official/poa.html) | C1、C4、C5、C7、C6、C11 |
| [全球数字契约](https://www.un.org/global-digital-compact/sites/default/files/2024-09/Global%20Digital%20Compact%20-%20English_0.pdf) | 目标2. 为所有人扩大数字经济的包容性和惠益 |
| [可持续发展目标](https://sdgs.un.org/goals) | SDG9 |

## 2.3 亚太

RPM-ASP审议了所有输入文件，并详细阐述了该区域下一周期的区域性举措草案。因此，会议的主要亮点包括以下内容：

– Saneh Saiwong先生当选为RPM-ASP主席。会议还批准了关于三位副主席人选的提案：来自斐济的Tupou’tuah Baravilala女士、来自印度的Avinash Agrawal先生和来自印度尼西亚的Sri Sunardi先生。

– RPM-ASP审议了若干份文件，包括：

• 关于落实WTDC-22《基加利行动计划》的2号文件，

• 关于亚太数字化发展状况和趋势的3号文件，

• 关于国际电联其他大会、全会和会议与ITU-D工作相关的决定的4号文件，

• 关于TDAG ITU-D重点工作工作组进展情况的8号文件，

• 关于TDAG未来研究组课题工作组工作的5号文件，

• 关于TDAG WTDC宣言工作组进展情况的7号文件，以及

• 关于TDAG归纳整理决议工作组工作的6号文件。

– 会议讨论并将各国关于新的区域性举措的文稿记录在案。这些提案包括针对ICT基础设施项目的创新融资机制、针对数字技能的能力建设计划，以及人工智能驱动的灾害管理等。其他文稿提出了支持亚太区域LDC的举措，重点关注有意义的连接、宽带基础设施和有利的数字创新生态系统。

RPM-ASP就以下区域性举措草案达成一致：

ASP1：解决最不发达国家、小岛屿发展中国家（包括太平洋岛国）和内陆发展中国家的具体需求

**目标**：向最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）（包括太平洋岛国）和内陆发展中国家（LLDC）提供特别援助，协助它们开展自己的电信/信息通信技术（ICT）重点工作。

预期结果：

1) 考虑到LDC、SIDS（包括太平洋岛国）和LLDC的具体需求，为宽带基础设施、ICT应用和网络安全制定政策和监管框架。

2) 培养人们应对未来电信/ICT政策和监管挑战的能力。

3) 推动在LDC、SIDS（包括太平洋岛国）和LLDC实现价格可承受、有复原力、普遍和有意义的宽带连接，尤其是在偏远社区。

4) 协助LDC、SIDS（包括太平洋岛国）和LLDC将电信/ICT应用用于灾害管理，根据自身的优先需求开展电信/ICT网络的灾害预测、备灾、适应、监测、减缓、响应、复原和恢复方面的工作。

5) 协助LDC、SIDS（包括太平洋岛国）和LLDC努力实现国际商定目标，如《2030年可持续发展议程》、《仙台减少灾害风险框架》、针对LDC的《伊斯坦布尔行动纲领》、针对SIDS的《安提瓜和巴布达议程》和针对LLDC的《维也纳行动纲领》。

ASP2：利用电信/ICT支持包容和可持续的数字化转型

**目标**：通过加强人员和机构能力建设、弥合数字鸿沟、提高和拓展数字技能、缩小性别差距以及帮助可能处于弱势地位的群体，协助成员国利用ICT和新兴技术实现包容和可持续的数字化转型。

预期结果：

1) 制定政策、战略和导则，支持公共和私营部门实现有效和可持续的数字化转型，包括那些支持向数字政府过渡和使用新兴电信/ICT的政策、战略和导则。

2) 建立资料库，将自世界电信发展大会（2022年，基加利）以来国际电联开展的所有数字化转型相关的工作存档，并每年更新。

3) 通过及时部署适当的支持提供电信/ICT服务的基础设施和平台，加速实现数字基础设施就绪，从而改善卫生、教育、气候变化和环境、农业以及金融服务等领域增值服务的交付。在此过程中，可利用经济恢复基金以及开发银行的资源等多样化的筹资渠道。

4) 制定跨部门国家/区域性数字素养、数字和ICT技能以及数字包容方案，以支持所有人参与数字化转型，培养技术熟练的电信/ICT劳动力，并增加对电信/ICT服务的需求。这些方案应考虑到可能处于弱势地位的群体。

5) 培养人们弥合标准化差距的能力，包括与ITU-T和其他标准制定组织合作。

6) 加强与电信/ICT相关的新的和新兴技术领域的国际合作，确保所有国家都能从数字化转型中受益，并为全球价值链做出贡献。

ASP3：促进基础设施建设，提高数字连通性并将未连接者连接起来

**目标**：协助成员国建设电信/ICT基础设施，推动提供价格可承受和有意义的服务和应用，并将未连接者连接起来。

预期结果：

1) 从模拟网络向合适的数字网络的迁移/过渡，应用价格可承受的有线和无线技术（包括ICT基础设施的互操作性），以及优化数字红利的使用。

2) 最大限度地利用新的和新兴技术来发展通信网络，例如5G。

3) 培养审议并在必要时修订当前国家宽带目标的能力，以向无服务和服务不足地区提供宽带接入，特别是偏远社区；推动向所有人（特别是弱势群体）提供价格可承受的宽带接入；有效开发和使用普遍服务基金；以及开发在财务和运营上可持续的商业模式。

4) 推广互联网交换点（IXP）和以社区为中心的连通举措，将其作为长期解决方案来推进互连互通和基于IPv6的网络和应用的部署，推动从IPv4向IPv6的过渡。

5) 加强实施一致性和互操作性（C&I）程序的能力，并推动建立统一的区域/次区域C&I机制（包括采用和实施相互认可协议）。

6) 提高解决频谱管理问题的能力，包括无线电频率规划、频谱重新部署、改进频谱监测系统，以及促进落实各届世界无线电通信大会的决定。

7) 提升开发利用地面和非地面网络业务的技能。

8) 加强区域性电信/ICT连接，并加强与国际/区域性组织在亚太信息高速公路等项目上的合作。

ASP4：打造创新和可持续的电信/ICT行业

**目标**：通过促进以ICT为中心的创新以及初创企业和中小微企业（MSME）的发展，同时满足可持续性需求，协助成员国制定适当的政策和监管框架，推动整个电信/ICT行业的创新、投资和可持续发展。

预期结果：

1) 制定有利的政策和营造有利的监管环境，分享最佳做法，以鼓励电信/ICT行业的创新、创业和投资。

2) 制定和审议电信/ICT战略、国家方案、政策和监管框架，确定准入壁垒，支持初创企业和中小微企业的进入、发展和连接，促进数字化转型，并推动采用新的和新兴电信/ICT。

3) 营造有利环境，支持初创企业和中小微企业在本地设计和制造电信/ICT设备，并加强知识产权（IPR）保护意识和能力建设。

4) 推广和分享支持以ICT为中心的创新做法，包括但不限于创新中心、孵化器、加速器和辅导计划，尤其是通过利用国际电联创新和加速中心来实现。

5) 制定支持研发活动的战略框架并加强这方面的能力，包括与新兴电信/ICT相关的研发活动和产品开发。

6) 制定国家数字创新战略和政策，推动利益攸关多方和跨部门伙伴关系的建立，以打造创新、有意义和可持续的电信/ICT行业。

ASP5：支持建设安全、可靠和具有复原力的电信/ICT环境

**目标**：协助成员国发展和维护安全、可靠、可信和有复原力的电信/ICT网络和服务，应对与气候变化、灾害及应急管理相关的挑战。

预期结果：

1) 汇编国家/区域网络安全战略，建设国家/区域网络安全能力，如计算机事件响应小组，并分享良好做法，以培育网络安全文化。

2) 在国家、区域和全球层面加强主要参与方和利益攸关方之间的机构合作与协调（包括通过组织网络演习），并提高解决网络安全相关问题的能力。

3) 制定关于培养个人和企业的网络卫生和网络素养技能的跨部门计划，以增强对使用电信/ICT的信心。

4) 制定国家应急通信计划和基于电信/ICT的举措，以便在灾害和紧急情况下发布早期预警、及时做出灾害响应，并提供其他人道主义援助。

5) 将抗灾功能纳入电信网络和基础设施，并制定基于电信/ICT的解决方案（包括使用无线和卫星技术），以提高网络复原力。

6) 开发与国家和区域网络相连的标准化监测和早期预警系统，并加强使用有源和无源的陆基/天基传感系统，进行灾害预测、发现和减灾。

7) 推广安全电信/ICT导则和最佳做法，以支持和保护消费者，包括与垃圾邮件、在线欺诈、来电显示欺诈、假冒设备和移动设备盗窃有关的问题。

8) 制定综合性战略和措施，帮助减缓和应对气候变化的破坏性影响。

9) 制定全面的电子废弃物管理政策、法规、国家行动计划和战略，以支持可持续循环经济。

10) 加强制定和实施环境可持续性电信/ICT政策、法规和战略的能力，并在各领域分享温室气体减排和节能方面的最佳做法和创新，包括但不限于卫生、教育、环境、农业、政府和金融服务等领域。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_