|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **电信发展顾问组（TDAG）****第32次会议，2025年5月12-16日，瑞士日内瓦** | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  |  |
|  | **文件** **TDAG-2****5/10-C** |
|  | **2025年3月31日** |
|  | **原文：英文** |
| 电信发展局主任 |
| 数字化发展创新和创业联盟 |
|  |
| **概要：**本文件提供了数字化发展创新和创业联盟的最新信息。成立该联盟旨在解决国际电联成员在创新领域未得到满足的重大需求，如下文所参引的2022年世界电信发展大会（WTDC-22）通过的《基加利行动计划》和2022年国际电联全权代表大会（PP-22）相关决议所述。该联盟将为实施WTDC-22的五个优先领域和有关数字化转型的优先领域做出贡献。本文件介绍了数字化发展创新和创业联盟取得的进展，并就其即将开展的实施活动提出了见解。此举措将有助于区域性创新和创业举措下各项目的顺利实施。**需采取的行动：**请TDAG将本文件记录在案并酌情提供指导。**参考文件：**WTDC第90、89和85号决议（2022年，基加利）。国际电联区域性举措AFR4、AMS3、ARB4、ASP4、CIS3、CIS5、EUR5。全权代表大会（PP）第205号决议；《国际电联战略规划》（PP第71号决议，2022年，布加勒斯特，修订版）。 |

# 1 背景

数字化发展创新和创业联盟由电信发展局（BDT）主任于2023年1月25日成立。该举措旨在解决国际电联成员在创新领域未得到满足的重大需求，如2022年世界电信发展大会（WTDC-22）通过的《基加利行动计划》和2022年国际电联全权代表大会（PP-22）成果所述。

该联盟旨在为所有人创造一个更加公平的数字未来，并重点关注与ITU-D重点工作相关的两项关键成果的实现：

– 加强国际电联成员将电信和信息通信技术（ICT）创新与数字化纳入其国家发展议程的能力。这包括制定战略，通过公共、私营和公私伙伴关系推广创新举措。

– 增强国际电联成员在电信和ICT方面的人员和机构能力，促进数字化转型。

这得到了各种区域性举措和决议的支持，包括2022年基加利WTDC第90、89和85号决议以及PP第205号决议。这些决议强调了促进以ICT为中心的创新以支持数字经济和社会发展的重要性，并重申了BDT根据PP第71号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）概述的《国际电联战略规划》，在促进创新、实现数字化发展方面的主导作用。

该联盟的**愿景**是“以更具韧性和前瞻性的新方法支持ITU-D成员，确保他们能够安全地应对日益动荡、不确定、复杂和模糊（VUCA）的数字世界，并实现《基加利行动计划》的成果。”

自成立以来，该联盟一直致力于履行使命，“弥合数字创新鸿沟，赋能ITU-D成员克服数字化转型之旅中的挑战”。其目标是加快其生态系统对各行各业的影响，促进建设一个包容和可持续的社会。联盟通过三项关键机制实现其目标：

– 数字化创新委员会，

– 国际电联加速中心网络，以及

– 数字化转型实验室。

联盟将支持各国在创新和创业方面进行本地能力建设，实现五项战略目标：

|  |  |
| --- | --- |
| 趋势研究就绪 | 使各国走在趋势的前面，并理解技术、政策和创新动态的演变。 |
| 开放技术创新 | 通过开放创新和利益攸关多方机制，将技术知识融入全球商品中，加快全民对新兴技术的获取。 |
| 创业和中小企业增长 | 加快利用数字化创新驱动的创业和人才机遇，实现其社区的社会经济包容性。 |
| 政策实验 | 制定灵活的政策，为利益攸关方提供安全的实验空间，鼓励创新并吸引数字生态系统投资。 |
| 加快实施生态系统举措 | 促进协作和协同效应，扩大数字创新规模，并在各经济部门创造价值，建设有竞争力的数字经济。 |

下一节概述了各机制取得的进展，以及它们如何帮助联盟实现目标。

# 2 主要活动和成果

创新与价值创造实验和价值创造敏捷性有关，BDT继续将三种机制付诸实践，并根据从过程中吸取的经验教训调整战略和战术。本节重点介绍各机制的最新情况、成功故事、经验教训和下一步行动。

## 2.1 数字化创新委员会

数字化创新委员会负责指导联盟的工作，确保以有效和负责任的方式实施《基加利行动计划》并取得战略进展，同时推动高级别宣传，并围绕关键工作流进行报告，以实现目标。委员会由以个人身份提供服务的杰出人士组成，确保联盟遵守国际电联的使命和战略规划以及BDT的职责。

当前委员会[由31名成员组成，包括BDT主任、一名创始成员和一名共同主席](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/board-members/#/zh)。委员会目前提供的指导和建议可在两次重要会议的报告中找到：2024年3月19日至20日[在瑞士日内瓦举行的委员会第一次会议](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/wp-content/uploads/sites/35/2024/05/Inaugural_Meeting_of_the_Digital_Innovation_Board_-_Summary_rev1.pdf)，以及2024年10月28日于全球创新论坛期间[在马耳他瓦莱塔举行的委员会第二次会议](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/wp-content/uploads/sites/35/2024/12/Second-Meeting-of-the-Digital-Innovation-Board-28-October-2024-Summary.pdf)。

每次委员会会议均得到成员们的积极参与，他们在会上分享经验、提出未来举措、为联盟项目提供支持、提出可执行的工作建议以取得进展，并重申致力于推动履行国际电联的职责。主要讨论围绕委员会的职能、制定高级别工作计划、促进三个机构之间的合作以及概述实现其使命的机制展开。

2024年数字化发展创新和创业联盟数字化创新委员会第二次会议吸引了委员会成员的现场和虚拟参加。本次会议的主要目的是审查在执行委员会第一次会议通过的建议方面取得的进展，包括评估高级别工作计划、战略沟通计划、监测和评估框架、各工作组的职责范围、资源筹措机制以及交流和协作平台。

委员会还听取了国际电联加速中心的介绍，并讨论了它们面临的挑战和机遇，以及它们的工作对可持续发展目标（SDG）和国际电联区域性举措的影响。

取得的进一步进展包括委员会批准了[专家网络的职责范围](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/wp-content/uploads/sites/35/2024/11/Draft-Terms-of-Reference-of-the-Expert-Network-of-the-Digital-Innovation-Board.pdf)。虚拟专家网络的目的是通过头脑风暴和研究，作为落实数字创新委员会决定的工具。该小组将为增加联盟的整体影响力、可持续性和创新资本做出贡献。BDT目前正在运营该网络以支持委员会的发展。

委员会还批准了2024-2026年的全面工作计划，该计划侧重于两个关键领域：

1) **制定前瞻系列**：此工作流将包括一系列报告，设想公平的未来。其目的是指导未来场景的发展，并塑造这些场景以应对不断变化的世界，确保数字生态系统做好准备应对新兴趋势，并具有竞争力。

2) **促进建立伙伴关系生态系统**：此工作流旨在创建一个由各组织组成，共享资源、专业知识和服务的协作网络。其目标是加速全球合作，为创新和创业创造机会。

该计划强调，委员会成员需通过专家网络积极参与，允许他们表达自己对特定议题的偏好，并与专家网络积极接触。

委员会批准了一份针对该系列的议题纲要，并收到了关于即将出版的第一份报告 – 《塑造面向未来的教育》的介绍。该报告采用国际电联的前瞻方法，展示各国如何通过发展其数字创新生态系统来应对不断变化的全球教育挑战和机遇。

## 2.2 加速中心网络

国际电联加速中心网络利用技术、政策和旗舰举措的发展增强全球、区域和国家的创新能力，同时促进本地创新和创业，加快数字化转型。

2024年，BDT努力推动[获选设立中心的全部17家组织](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/events/news/member-communique-2023-september/#/zh)投入运作。每家入选组织须：

– 与BDT签署合作协议，管理该中心的行为及其与国际电联的关系，

– 获得足够的财政和政治支持以踏上变革之旅，并且

– 参与行动手册的设计过程，并获得国际电联的能力建设支持，以实现其预期战略目标。

2024年，三家组织因未能签署合作协议或缺乏足够的财政或政治支持而无法继续合作，被从批准名单中删除。还有四家组织因各自国家的行政管理延误，尚未签署合作协议。

截至目前，10个中心已完成设计程序，正在开展能力建设和服务部署。BDT将继续利用国际电联学院平台以及由阿联酋电信和数字政府监管局（TDRA）在阿联酋联合组织的iCodi讲习班为中心开展能力建设课程（如[战略远见201](https://academy.itu.int/training-courses/full-catalogue/strategic-foresight-201%22%20%5Cl%20%22/zh)和[生态系统举措发展201](https://academy.itu.int/training-courses/full-catalogue/ecosystem-initiative-development-201%22%20%5Cl%20%22/zh)）。值得注意的是，各中心正在按照自己的步调陆续启动，一旦达到国际电联规定的要求就会开展工作。目前已有部分中心投入运营，并获得协助与跟进服务，以确保它们符合这些要求并部署服务。

国际电联加速中心是对国际电联其他能力建设举措的补充。部分承办ATC的组织也是国际电联加速中心的承办方。国际电联加速中心通过提供规划设计，推动数字创新，重点关注战略前瞻、政策加速等关键议题。它利用未来思维、设计思维和系统思维来推动机构能力建设。这与其他国际电联认证中心（例如ATC和DTC）不同，后者更侧重于技能发展。

数字化转型实验室以跨利益攸关方的方式创建这种纲领性知识，然后通过国际电联学院平台或iCodi讲习班，将这些知识用于培训中心的工作人员和更广泛的利益攸关方。内容的创作主要受国际电联推动，而不是像数字技能中心那样受外部利益攸关方推动。这种新方式强化了BDT的工作，并通过共同创造、共同设计和提供标准运作流程，吸引所有利益攸关方参与一种新的能力建设形式，使各中心成为战略目标相关举措的真正服务中心。数字创新委员会建立的专家网络也通过促进知识共享和实践社区加强了这种模式。

BDT在[全球创新论坛](https://www.itu.int/itu-d/meetings/gif-24/wp-content/uploads/sites/30/2025/01/Global-Innovation-Forum-Malta-2024-Outcome-Report.pdf)期间举行了第二次加速中心会议。这次会议汇集了各中心的代表，审查进展情况、确定挑战并探索解决方案，以确保中心的可持续性及其与国际电联区域性举措的协调一致。讨论的重点是加强整个中心网络的协作、应对系统性挑战，以及为有影响力和可持续的数字化转型制定战略。提出的一些问题包括：获得资金、招聘技能人才和建立适合各国具体情况的强大生态系统所面临的困难。会议强调了促进中心之间合作以分享最佳做法、经验教训和资源的机会，这可增强其集体影响力。会议结束时，代表们共同承诺将实现专家网络的运作，深化各中心之间的合作，并为每个中心制定以目标为导向的战略性计划。

正如去年提交TDAG的报告所讨论的那样，BDT计划推迟接收新中心的程序，直到从第一批中心吸取的经验教训得到解决，同时秘书处已做好接受新承办方的准备。BDT高兴地宣布，已接受两家新组织 – 南非共和国通信和数字技术部以及沙特阿拉伯通信、空间和技术委员会 – 作为国际电联加速中心的承办方。该决定是应主管部门的请求做出的，并经过了全面的尽职调查作为佐证，以确保满足作为中心承办方的所有要求。未来，将根据主管部门的请求和参与资源的可用情况，滚动接受新的中心设立申请。

## 2.3 数字化转型实验室

数字化转型实验室（DT实验室）通过制定创新知识计划来赋能加速中心网络，并支持各中心启动其政策和生态系统举措。它发挥着利用通过联盟获得的知识来支持BDT加快数字化发展和利益攸关方之间合作的双重作用。

在日本内务省的资助下，数字化转型实验室为该联盟编写了八本手册。其中包括一本关于联盟战略目标的核心手册，以及具体的战略前瞻手册、生态系统举措发展手册、开放技术创新手册、政策实验手册以及中小企业和创业增长手册。

此外，BDT还编写了两本跨领域手册，对任何希望确保运营敏捷性与可持续性的中心都具有重要价值。这些是联合项目设计手册、战略宣传手册以及资源筹措和伙伴关系手册。

BDT还开始与TSB合作，支持编写关于弥合标准化工作差距的手册。DT实验室的主要职责是利用其生态系统思维方法（包括系统设计和以人为本的方法）加强TSB的现有工作，将其转化为加速中心可使用的模式，并在此过程中提供一种新方法支持能力发展。

虽然手册和工具是为中心设计的，但也可以重新调整用途，为BDT提供新的服务。这就是DT实验室着手开发服务（包括助力国际电联战略前瞻实践的服务，为区域代表处开发创新咖啡屋的服务等）的原因。这些服务正在顺利部署，并受到各国的极大关注。

DT实验室正与国际电联南亚地区办事处创新中心合作，推出前瞻报告和建立创新咖啡屋。此外，DT实验室还通过举办讲习班的方式，向阿拉伯国家区域代表处提供支持，该讲习班旨在通过使用前瞻方法帮助阿拉伯国家规划下一阶段的区域性举措。

在中国工信部的资助下，BDT建立了区域性举措加速器服务（RI加速器或RIA），以提高区域代表处有效解决区域重点工作的能力。这一新的区域性举措加速器是一个试点项目，主要目标有两个：

1) 通过利益攸关方的参与，启动区域性举措（RI）和项目概念的构思和定义。

2) 支持定义和实施与国际电联区域性举措相关的关键里程碑。

区域性举措加速器（RIA）是由BDT策划的一个开放平台，旨在供感兴趣的利益攸关方开展协作和共同创建项目概念。这一举措旨在利用创新能力和帮助成熟项目筹措资源，加快国际电联区域性举措的实施。

RIA是一个开放平台，旨在供利益攸关方共同创建、完善和实施符合国际电联区域性举措的项目。RIA框架提供了整合政策、研究、宣传、伙伴关系和项目开发的必要结构，所有这些都旨在促进有意义和可扩展的数字化转型。该机制是对BDT其它举措的补充。

BDT于2025年2月3-5日在黑山波德戈里察为该加速器举办了第一次活动。此次活动汇集了来自西巴尔干地区五个国家的代表，共同设计和验证五个总价值达2 000万美元的项目。

该加速器的下一阶段活动将侧重于资源筹措和项目启动，采用系统性方法来解决区域优先事项。

BDT将继续试验这一创新机制，以确保加速器满足各项区域性举措的需求。2025年，预计亚太和其他可能对该加速器感兴趣的区域将举办新的活动。鼓励国际电联成员与BDT联系，了解如何参与这一新机制。

# 3 前进方向

BDT将继续运作联盟的所有工具，并筹措资源来支持各国。

BDT将通过以下活动加强联盟的发展及其举措，举例如下：

– 继续为联盟各中心编写和实施手册，以及开展能力建设；

– 协助各中心向其所在社区和授权范围提供首批服务；

– 视尽职调查和资源可用性情况，滚动受理新中心的设立申请；

– 继续在联盟框架内与TSB合作，以便在区域活动中对新方法进行一些测试；

– 继续强化国际电联南亚地区办事处的创新中心；

– 通过数字化创新委员会专家网络实施资源筹措、沟通和伙伴关系战略；

– 强化区域性举措加速器实验，并为成员制定工具包草案；

– 进一步发展与联合国和其它相关国际组织的伙伴关系。

请TDAG将本报告记录在案并提出必要的建议。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_