|  |  |
| --- | --- |
| **电信发展顾问组（TDAG）****第31次会议，瑞士日内瓦，2024年5月20-23日** | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  |  |
|  | **文件** **TDAG-2****4/16-C** |
|  | **2024年4月29日** |
|  | **原文：英文** |
| 电信发展局主任 |
| 数字化发展创新和创业联盟 |
|  |
| **概要：**如2022年世界电信发展大会（WTDC-22）通过的《基加利行动计划》以及下述国际电联2022年全权代表大会（PP-22）的相关决议所述，本文件介绍了为应对国际电联成员在创新领域大量未得到满足的需求而成立的[数字化发展创新和创业联盟](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/)的最新情况。该联盟将为落实WTDC-22的五个优先领域和数字化转型领域贡献力量。本文件介绍了与数字化发展创新和创业联盟合作取得的进展，并对即将开展的落实活动给出了深刻见解。该举措将有助于成功实施与创新和创业相关的区域性举措下的项目。**需采取的行动：**请TDAG将本文件记录在案并酌情提供指导。**参考文件：**WTDC第90、89和85号决议（2022年，基加利）国际电联区域性举措 AFR4、AMS3、ARB4、ASP4、CIS3、CIS5、EUR5全权代表大会第205号决议；国际电联战略规划（全权代表大会第71号决议，2022年，布加勒斯特，修订版） |

# 1 背景

电信发展局（BDT）主任于2023年1月25日成立了数字化发展创新和创业联盟，以应对2022年世界电信发展大会（WTDC-22）通过的《基加利行动计划》和国际电联2022年全权代表大会（PP-22）成果中所述的、国际电联成员在创新领域尚未得到满足的重大需求。

该联盟旨在“为所有人创造一个更加公平的数字化未来”，并实现ITU-D优先领域的两项成果：

– 增强国际电联成员将电信/信息通信技术（ICT）创新和数字化纳入其国家发展议程并制定战略（包括通过公有、私营和公私伙伴关系）推进创新举措的能力。

– 加强国际电联成员在电信/ICT领域的人力和机构能力，以促进数字化转型。

联盟的工作与下列各项保持一致：

– WTDC第90、89和85号决议（2022年，基加利）为创新在社会数字化转型中的作用提供了明确的指导；

– 国际电联针对各区域的区域性举措进一步呼吁对这一领域的更多关注；

– 全权代表大会第205号决议“促进以ICT为中心的创新，支持数字经济和社会”重申了电信发展局在促进数字化发展的创新中的主导作用；

– 国际电联战略规划（全权代表大会第71号决议，2022年，布加勒斯特，修订版）

联盟的**愿景**是“以新的、更具弹性和前瞻性的方法支持ITU-D成员，以确保其能够安全地应对日益动荡、不确定、复杂和模糊的数字世界（VUCA），并实现《基加利行动计划》的成果。”

联盟的**使命**是“弥合数字创新鸿沟，使ITU-D成员能够通过数字化转型克服前进道路上的挑战，并加快其生态系统对各行各业的影响，以实现包容和可持续的社会。”

该联盟将支持各国建设本地创新和创业能力，以实现五项战略目标：

|  |  |
| --- | --- |
| **趋势研究工作准备** | 使各国能够抢先一步，了解技术、政策和创新动态的演变。 |
| **开放式技术创新** | 通过开放式创新和多利益攸关方机制，将技术诀窍转化为全球商品，加快所有人对新兴技术的获取。 |
| **创业精神和中小企业成长** | 加快吸收数字创新驱动的创业精神和人才机会，以实现其社区的社会经济包容。 |
| **政策实验** | 制定灵活的政策，为利益攸关方提供安全的实验空间，鼓励创新并吸引对数字生态系统的投资。 |
| **生态系统举措加速** | 促进协作和协同增效，扩大数字创新规模，并在各经济部门创造价值，打造具有竞争力的数字经济。 |

联盟致力于通过三种手段实现上述成果：

– 数字化转型实验室；

– 国际电联加速中心网络；

– 数字化创新委员会。

这些工具共同有效地为国际电联成员提供新产品和服务，使其更加灵敏、适应不断变化的数字环境并获取其价值。

# 2 主要工具

BDT在过去一年里通过一个学习模型实施了三种工具，以确保每种工具均能产生影响。本节重点介绍每种工具的基本原理及其当前就绪情况、学习和实验目标以及后续步骤。

## 2.1 数字化转型实验室

数字化转型实验室（DT Lab）具有双重作用，一方面支持加速中心网络的设计和实施，另一方面提供技术援助，帮助目前缺乏实验和举措开发能力的国家通过创新和创业加速数字生态系统建设。

迄今为止，BDT已通过以下方式实施了DT Lab：

1) 在国际电联总部创建一个实体空间，用于开发和开展与利益攸关方的面对面或混合式共创和会议，以提供与联盟目标相关的服务（日内瓦T306办公室）；以及

2) 将框架、工具和流程作为知识产品进行开发、测试和运营，例如联盟及其工具的行动手册。

3) 帮助提供与行动手册相关的服务，以支持在加速中心网络之外提供技术援助。

4) 帮助支持联盟中心知识产品的能力建设。

DT Lab团队正在制定与五项战略目标相关的几个主题行动手册，以确保每个中心均有实现其愿景和使命的机构。此外，DT Lab正在制定配套的运营推进手册，以在各中心实现敏捷、透明和有效的管理。行动手册是根据其目标交付相关服务的标准操作程序（SOP）。以下行动手册已经制定和/或正在制定和测试过程中，并会在随后付诸实施：战略远见行动手册、中小企业和扩大创业规模行动手册、生态系统举措制定行动手册、开放技术创新行动手册、政策实验行动手册、联合计划设计行动手册、资源调动和伙伴关系行动手册以及沟通、外联和参与行动手册。

每个行动手册均附有明确的关键绩效指标，这将有助于衡量各中心在运营期间的绩效。

DT Lab举办了两次趋势研究工作准备讲习班（2023年7月在勒克瑙举办的“最后一英里医疗”工作准备战略远见讲习班；2023年10月在新德里举办的实现可持续发展目标的战略远见讲习班），并在印度移动通信大会上帮助设立了一个展示活动主题会议（“面向可持续发展目标的创新和创业”）。

DT Lab还有意向BDT秘书处提供该联盟所设计的产品和服务，以加强对各国的技术援助交付工作。在此方面，一些区域同事已开始研究DT Lab的益处，以便为国际电联成员提供更好的服务。例如，阿拉伯国家区域代表处已委托DT Lab与联合国国家工作队和埃及政府各部门合作，以支持国家层面项目的发展。

一个名为“区域性创新举措加速器”的新项目从中国工信部获得了25万美元的资金。通过DT Lab，加速器将汇集相关内部利益攸关方（例如来自国际电联各部门、总部和区域代表处的主题专家）和国家利益攸关方，特别是来自发展中国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家的利益攸关方（例如政府部委、监管机构、创新中心和其他相关生态系统利益攸关方），以释放国际电联区域性举措在创新方面的潜力，并将其转化为极具影响力的数字化发展举措。

## 2.2 加速中心网络

该网络将联合国家、区域和全球加速中心，以提高地方在技术、政策和旗舰举措开发方面的创新能力。各个中心将增强国内能力，以加快地方创新、创业和经济数字化，从而提高经济部门的竞争力。

[已选定全球的17个组织作为上述中心](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/events/news/member-communique-2023-september/)的承办机构，这些组织来自16个国家。

每个加速中心均旨在实现特定的战略目标。中心提供的产品和服务需使用DT Lab制定的标准主题行动手册进行设计和定制。

为在国际电联和参与的国际电联加速中心之间开展协作提供框架，现已制定了一项操作指南。该指南是每个中心在开始运营前需与国际电联签署的合作协议的一部分。与国际电联的其他计划类似，该指南涵盖了许多内容，其中包括国际电联的质量保证和绩效评估。

国际电联于2024年3月4-8日在阿联酋迪拜举行了[加速中心网络首次会议](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/events/news/acceleration-centre-event-dubai/)。此次会议旨在落实阿联酋电信和数字政务监管局（TDRA）的伙伴关系促进互联互通（Partner2Connect）承诺，即通过全球数字化创新国际中心（ICODI）讲习班投资500万迪拉姆用于能力建设。来自15个中心和14个国家的35名与会者在讲习班期间参加了互动和实操体验，并学习了国际电联的两个行动手册：《战略远见》和《生态系统举措的制定》。

为进一步支持各中心的能力建设，BDT正在支持联盟所需能力的能力框架基础上开发一系列课程。2024年3月15日，推出了旨在向公众教授趋势研究工作准备情况的[战略远见101](https://academy.itu.int/training-courses/full-catalogue/strategic-foresight-101)综合课程。该课程令学习者具备将战略远见融入其特定领域的能力，并在数字化发展举措中培养战略思维和创新能力。目前正在为此类中心开发更多专业课程。

在对各中心进行了严格设计和能力建设后，BDT将于今年下半年开始这些中心的运营。曾有相关方面要求增加无代表区域的加速中心数量，以提高多样性。BDT建议明年初开展新一轮加速中心的征集和选拔工作，以便现有加速中心有时间展示其实际影响，并汲取经验教训。

## 2.3 数字化创新委员会

数字化创新委员会以建设关键的本地推动因素和促进数字发展中的创新和创业精神为使命，其成立旨在为上述使命提供战略指导、专业知识和宣传平台，以为所有人创造一个更加包容和公平的数字化未来。根据其表达的意愿和提名程序，[23名杰出人士被选为数字化创新委员会委员](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/events/news/announcement-board/)。上述委员均为公益服务，不领取报酬。

由于联盟旨在加速创新能力并在国家、区域和全球层面建立联系，委员会将在全球舞台上推进联盟的工作，引领与相关利益攸关方和潜在合作伙伴（包括联合国机构、政府和私营部门）就促进数字化发展中的创新和创业精神开展对话。

[数字化创新委员会首次会议](https://www.itu.int/itu-d/sites/innovation-alliance/events/news/inaugural-board-meeting/)于2024年3月19-20日在瑞士日内瓦举行。在此次会议上，委员们的目标是为联盟的运作奠定基础，并制定推进全球数字化创新的战略。会议汇集了代表不同国家和组织的23名委员中的21名，其共同使命是建设一个包容且可持续的数字化未来。

委员会会议的一个主要成果是要求制定资源调动机制和沟通战略，以确保联盟的工具获得足够的资金来扩大规模并产生影响。另一个成果是增加了加速中心和委员的数量。BDT将根据专家遴选工作和BDT主任的提名程序来吸纳新委员。对于加速中心，BDT将在今年完成第一批中心的入驻工作，并将在明年初开始新中心的召集工作。

# 3 前进方向

BDT将会继续利用联盟的各种工具并调动各方资源，以为各国提供支持。

已收到许多有关承办联盟中心的新意向，不过，在与新中心接触之前，BDT的主要目标是运营第一批中心并从中汲取经验。在此期间，DT Lab会发挥伙伴关系工具的作用。在此鼓励成员与DT Lab或加速中心网络合作，以参与联盟的工作。

BDT将通过以下活动继续加强联盟及其各项举措的发展，仅举几例：

– 继续为联盟中心制定和实施行动手册并开展能力建设；

– 继续与国际电联其他部门进行讨论，以便在联盟框架内开展协作；

– 继续加强国际电联南亚地区办事处的创新中心；

– 制定全面的资源调动、沟通和伙伴关系战略；

– 举办联盟成员论坛，以分享网络的初步成果和最佳做法；

– 针对WTDC-22创新相关区域性举措推出区域性举措加速器新项目；

– 明年初召集和遴选一批新的加速中心；

– 进一步发展与联合国和其他相关国际组织的伙伴关系；

请TDAG将本报告记录在案并提供必要的建议。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_