|  |  |
| --- | --- |
| **电信发展顾问组（TDAG）**  **第30次会议，瑞士日内瓦，2023年6月19-23日** | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  |  |
|  | **文件** **TDAG-2****3/14-C** |
|  | **2023年5月11日** |
|  | **原文：英文** |
| 电信发展局主任 | |
| ITU-D特别举措 | |
|  | |
| **概要：**  电信发展部门（ITU-D）的特别举措组合包括四个举措/项目，即互联网校校通（Giga）、英国外交、联邦和发展办公室（FCDO）项目、连通促进恢复（Connect2Recover）和伙伴关系促进互联互通（Partner2Connect）。它们启动于2019-2022年间，并贯穿多个主题重点。总体而言，它们履行了世界电信发展大会（WTDC）第16号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）、第18号决议、第25号决议、第37号决议（2022年，基加利，修订版）、第60号决议（2010年，海德拉巴）、第87号决议和第88号决议（2022年，基加利），以及全权代表大会第215号决议（2022年，布加勒斯特），并与《基加利行动计划》下的ITU-D重点保持一致。  本文件概述了在四项举措/项目框架内开展的工作及其对执行2022年WTDC决议和其他成果的贡献。  **需采取的行动：**  请TDAG将本文件记录在案并酌情提供指导。  **参考文件：**  世界电信发展大会（WTDC）第16号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）、第18号决议、第25号决议、第37号决议（2022年，基加利，修订版）、第60号决议（2010年，海德拉巴）、第87号决议和第88号决议（2022年，基加利），以及全权代表大会第215号决议（2022年，布加勒斯特）。 | |

# 1 引言

特别举措包括以下四个贯穿ITU-D重点的电信发展局（BDT）举措/项目：

• 互联网校校通（Giga）

• 国际电联/英国外交、联邦和发展办公室（FCDO）项目

• 连通促进恢复（Connect2Recover）

• 伙伴关系促进互联互通（Partner2Connect）

总体而言，它们履行了世界电信发展大会（WTDC）第16号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）、第18号决议、第25号决议、第37号决议（2022年，基加利，修订版）、第60号决议（2010年，海德拉巴）、第87号决议和第88号决议（2022年，基加利），以及全权代表大会第215号决议（2022年，布加勒斯特），并与《布宜诺斯艾利斯行动计划》和《基加利行动计划》保持一致。这些特别举措都证明有效的资源筹措和国际合作对实现ITU-D目标和重点的影响。

在ITU-D第1研究组有关有意义的连接讲习班上分享了这四项特别举措的伙伴关系和资源筹措产生的影响的详细信息（详情请见[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Study-Groups/2022-2025/Pages/meetings/workshop-sustainability-may23.aspx)）。

# 2 Giga

背景

Giga是在2019年联合国大会上启动的一个国际电联-联合国儿童基金会（UNICEF）联合项目，目标是到2030年让每所学校都能上网，让每个年轻人都能获得信息、机会和选择。19个国家在积极参与Giga，有14个伙伴为Giga做出贡献。

在Giga举措下，国际电联与UNICEF合作，努力实现[WTDC第87号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)中规定的目标，侧重于努力将学校和青年人与信息通信技术（ICT）服务连接起来，制定2030年前学校连接的标准和全球目标，评估价格可承受和可持续的融资模式将青年人与ICT服务连接起来，并协助制定学校与互联网连接的政策、监管和金融框架。

Giga资源筹措和国际合作

• 自2022年5月以来，Giga举措吸引了以下资金和合作伙伴：

* + 瑞士政府在三年内最高捐助210万瑞士法郎，在日内瓦建立Giga全球秘书处；和
  + 西班牙政府（分三级——西班牙、加泰罗尼亚和巴塞罗那）在三年内最高捐助1750万欧元，用于设立Giga技术中心。

• 总的来说，自2019年启动以来，已筹集了超过4760万美元，14个合作伙伴为Giga做出了积极贡献 – 爱立信、迪拜关怀（Dubai Cares）、马斯克基金会（Musk Foundation）、软银（Softbank）、波士顿咨询公司（BCG）、巴西网络信息中心（NIC.Br）、Actual、FCDO、戴尔、Jumia、Liquid Technologies、地图盒子（Mapbox）、全球移动通信系统协会（GSMA）和IHS Towers，展示了它们对2030年前实现学校连接这一目标的影响。

Giga参与国家

目前有19个国家正在积极参与Giga – 肯尼亚、尼日尔、卢旺达、塞拉利昂、津巴布韦、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、萨尔瓦多、洪都拉斯、安圭拉、安提瓜和巴布达、英属维尔京群岛、多米尼克联邦、格林纳达、蒙特塞拉特、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯。根据WTDC第16号决议，它们包括最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。

Giga的实施

在Giga举措下，国际电联和UNICEF已在下列领域开展了工作：

• 努力将学校和青年与ICT服务连接起来：

* + 截至2023年4月，在地图上标记了50个国家至少212万所学校，连接了213万名学生，且Giga合作伙伴在19个国家连接了至少5600所示范学校。
  + 从2023年1月至2023年4月，在FCDO支持下，为肯尼亚制定了交互式基础设施地图，并由国际电联学院提供自定进度培训。在信息通信技术发展基金（ICTDF）的支持下，在塞拉利昂开展了同样的活动。还为贝宁制定了交互式基础设施地图。
  + 从2023年1月至2023年4月，在ICTDF的支持下，对哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦联网学校中学校连接的实际使用和质量以及本地网络基础设施韧性进行了研究。

• 设定2030年前实现学校连接的标准和全球目标：

* + 截至2023年4月，17个国家的72500所学校正在报告实时连接状态，为加强学校连接目标提供数据。

• 评估价格可承受和可持续的融资方法模式：

* + 从2022年5月至2022年12月，在FCDO的支持下，开发了普遍服务融资工具包。在肯尼亚，开展了一项关于可持续互联网连接运营模式的研究，以及关于为联网学校共同创建可持续运营模式的讲习班。

• 制定学校与互联网连接的政策、监管和金融框架：

* + 从2022年5月至2022年12月，在FCDO的支持下，在肯尼亚开展了政策和监管研究，包括合作监管案例研究。
  + 从2022年5月至2022年12月，对洪都拉斯互联网市场的竞争状况进行了分析，以协助决策者促进有效竞争，造福公民。
  + 从2023年1月至4月，Giga参加了信息社会世界峰会（WSIS）论坛、“[定义和资助有意义的学校连接](https://www.itu.int/net4/wsis/forum/2023/Agenda/Session/407)”、[联合国教科文组织的全球小岛屿发展中国家（SIDS）对话系列](https://www.unesco.org/en/articles/transformation-education-digital-age-second-edition-unescos-global-small-island-developing-states)、[非洲转型峰会](https://transformafricasummit.org/)等。

# 3 FCDO

背景

自2021年3月以来，国际电联一直在巴西、印度尼西亚、肯尼亚、尼日利亚和南非与英国FCDO数字接入项目（DAP）合作，以促进有效监管、更多投资和创新模式，促进服务不足社区的学校连接和更广泛的数字包容。该项目重点关注4个技术领域：监管分析、框架和工具开发、推广可持续模式、促进更有利的投资环境以及提高数字技能（主要在非洲）。

与《布宜诺斯艾利斯行动计划》保持一致的措施（2022年5月至12月）

FCDO伙伴关系关注可持续连接，重点关注5个DAP国家（巴西、印度尼西亚、肯尼亚、尼日利亚和南非）的学校和数字技能。它寻求在监管和相关机构能力、包容性技术和商业模式、连接融资方案、数字技能和能力发展方法方面实现积极变革并支持创新。为此开展的工作示例包括：

• 肯尼亚、印度尼西亚、巴西和尼日利亚的政策和监管研究，包括肯尼亚和尼日利亚的合作监管案例研究。

• 通过提高数字技能，获得体面工作活动，与国际劳工组织（ILO）合作在尼日利亚开展数字技能评估。

• 开发[普遍服务融资效率工具包](https://www.itu.int/itu-d/reports/regulatory-market/usf-financial-efficiency-toolkit/)，为决策者、监管者和普遍服务基金管理者提供一套工具和清单，帮助他们回答在使用公共基金可持续地为连接融资时遇到的常见问题和挑战。

• 与该工具包相配合，开发了一个自定进度的培训课程，帮助用户了解如何导航和使用该工具包以获得最大效果（可在[此处](https://academy.itu.int/training-courses/full-catalogue/universal-service-financing-efficiency-toolkit-0)获得）

• 为肯尼亚、印度尼西亚、巴西和尼日利亚开发了交互式基础设施地图，以便在设计和评估连接学校的最高效和最有效的技术时为政府提供信息和支持。

• 举办了几次讲习班，与利益攸关方分享研究结果和经验教训：

* + 肯尼亚数字接入项目合作伙伴开放日（详情见[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Africa/Pages/EVENTS/2022/DAP-partners-roundtable-kenya.aspx)）
  + 6月29-30日在雅加达举行的印度尼西亚学校连通性供需方讲习班
  + 印度尼西亚高级别圆桌会议（详情见[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/AsiaPacific/Pages/Events/2022/FCDO/ITU-FCDO-High-Level-Roundtable.aspx)）
  + 尼日利亚关于打造尼日利亚可持续和包容性数字转型能力的圆桌会议和技术讲习班（详情见[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Africa/Pages/EVENTS/2022/roundtable-nigeria.aspx)）
  + 10月27-28日在肯尼亚纳库鲁为肯尼亚通信管理局工作人员举办了关于"拨款管理和国际电联USF效率工具包"的培训
  + 11月9-11日巴西在巴西利亚为利益攸关方举行的会议和演示

与《基加利行动计划》保持一致的措施（2023年1月至4月）

价格可承受的连接

开展了以下活动，以确定价格可承受的连接面临的挑战和机遇：

• 开展了关于为肯尼亚互联学校共同创建可持续运营模式的讲习班（详情见[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Africa/Pages/EVENTS/2023/expert-workshop-kenya.aspx)）。

• 肯尼亚可持续互联网连接运营模式研究。

• 尼日利亚电信基础设施和连接运营成本研究。

数字化转型

• 为南非和塞拉利昂制定交互式基础设施地图，以便在设计和评估连接学校的最高效和最有效的技术时为政府提供信息和支持。

• 为了支持交互式基础设施地图，为国际电联学院开发了自定进度的培训课程（可见[此处](https://academy.itu.int/training-courses/full-catalogue/introduction-broadband-mapping)）。

• 评估肯尼亚最后一英里连接项目的研究

• 对哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和乌兹别克斯坦联网学校中学校连接的实际使用和质量以及本地网络基础设施韧性的研究。

• WSIS会议：英国对发展中国家和新兴国家数字化发展的支持（录像可见[此处](https://play.itu.int/event/wsis-forum-2023-the-uk-support-to-digital-development-in-developing-and-emerging-countries/)）。

有利的政策和监管环境

除了继续向受援国的监管机构和主要利益攸关方提供支持和建议外，还开展了以下活动：

• 南非和塞拉利昂正在进行政策和监管研究，包括合作监管案例研究。

• 与USF效率工具包配合，继续在国际电联学院提供自定进度的培训课程（可见[此处](https://academy.itu.int/training-courses/full-catalogue/universal-service-financing-efficiency-toolkit-0)）。葡萄牙语和印度尼西亚语版本也将很快推出。

• 支持拨款管理框架的开发

包容性和安全的电信/ICT，实现可持续发展

一旦连接可用，确保儿童上网安全是一个关键问题。为了支持印度尼西亚妇女赋权和儿童保护部（PPPA）预防网络暴力、网络成瘾和网络欺凌路线图，国际电联的《保护上网儿童指南》被翻译成了印度尼西亚语（可见[此处](https://ituint.sharepoint.com/:f:/r/sites/EXT-GIGA-GIGAITU/Shared%20Documents/GIGA%20ITU/FCDO/Indonesia/Reports/COP%20Guidelines%20in%20Indonesian?csf=1&web=1&e=XYZcep)）

# 4 Connect2Recover

背景

2020年9月，在日本总务省和沙特阿拉伯王国萨勒曼国王人道主义援助和救济中心的支持下，国际电联推出了Connect2Recover举措。随后，Connect2Recover得到了澳大利亚基础设施、交通、区域发展、通信和艺术部（DITRDCA），立陶宛交通和通信部，和捷克共和国外交部（MOFA）的支持。此外，华为和沃达丰等部门成员也支持该举措。

该举措帮助各国在新冠肺炎和自然灾害之后加强其数字基础设施和生态系统（[全权代表大会第215号决议](https://www.itu.int/pub/S-CONF-ACTF-2022)），优先考虑最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）（[WTDC第16号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)），以弥合数字鸿沟（[WTDC第37号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)）并援助有特殊需要的国家。

指导委员会

Connect2Recover指导委员会由BDT主任担任主席，成员包括来自澳大利亚、捷克共和国、日本、立陶宛和沙特阿拉伯的代表。在2022年5月至2023年4月期间，指导委员会举行了3次会议。

与《布宜诺斯艾利斯行动计划》保持一致的措施（2022年5月至12月）

资源筹措和国际合作：

• 与5个成员国和2个部门成员建立了强有力的伙伴关系，捐款总额达280万美元，并在43个国家产生了影响，这表明了资源筹措和伙伴关系对加快电信/ICT发展的影响。

向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供技术援助（[WTDC第16号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)）：

• 在[亚美尼亚](http://chrome-extension/efaidnbmnnnibpcajpcglclefindmkaj/https:/www.itu.int/en/ITU-D/Documents/connect2recover/Reports/Armenia-Digital-Data-Resilience-and-Policy-Assessment.pdf)、哈萨克斯坦、毛里塔尼亚和津巴布韦：开展了韧性评估，以加强这些国家的电信/ICT基础设施，促进经济复苏和发展。毛里塔尼亚和津巴布韦的工作正在进行。

• 斯威士兰、乌干达、埃塞俄比亚、博茨瓦纳、赞比亚、卢旺达、多米尼克、津巴布韦和其他国家从[15份研究竞赛报告](https://www.itu.int/itu-d/sites/connect2recover/research-reports/?lang=en)和关注数字连接与弥合数字鸿沟的[《利用宽带实现更好的重建》](https://www.itu.int/hub/publication/d-tnd-08-2022/)报告中受益（[WTDC第37号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)）。

• 计划向摩尔多瓦提供技术援助，加强国家应急通信计划和小区广播。

为援助有特殊需要的国家采取的措施：

• 在海地地震发生后，根据[WTDC第60号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)，委托对损害和韧性进行评估，以帮助海地重建更能抵御自然灾害的电信基础设施和部门。

• 在巴勒斯坦国，根据[WTDC第18号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)，编号计划框架的制定将促进电信/ICT部门的发展，从而刺激经济增长和发展。

• 在卢旺达，根据[WTDC第25号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)，Giga试点项目的实施为扩大该国的学校连接以实现长期增长和发展提供了证据。

有利的政策和监管环境：

• 通过制定[Connect2Recover方法](https://www.itu.int/hub/publication/d-tnd-04-2021/)和协调国际电联各连接举措下的宽带数据收集，使监管机构能够进行韧性评估和收集数据。

• 关于为加勒比共同体（CARICOM）建立一个单一的加勒比区域电信监管机构的可行性研究为监管决策提供证据，促进经济发展。

• 更新后的宽带传输地图为阿拉伯地区的监管机构提供了关于差距和瓶颈的证据，以便做出决策，利用宽带网络和数字技术。

• 举办[网络研讨会](https://www.itu.int/en/ITU-D/Pages/Connect2recover-webinar.aspx)、[C2R网络研讨会](https://www.itu.int/en/ITU-D/Pages/events/connect2recover/building-back-better-with-broadband/default.aspx)、[高级别对话](https://www.itu.int/net4/wsis/forum/2020/Agenda/Session/369)、[会议](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/ET/2021/Pages/Programme.aspx)、[信息分享](https://www.itu.int/en/ITU-D/Pages/events/connect2recover/infosessions-research-competition-papers-focusing-on-Africa/default.aspx)和[IGF活动](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regional-Presence/Africa/Pages/EVENTS/2022/C2R_Addis.aspx)，让政策制定者和监管者了解强大的国家数字基础设施生态系统和数字包容性的重要性。

价格可承受的连接：

• [宽带委员会工作组关于智能手机接入的报告](https://www.broadbandcommission.org/working-groups/smartphone-access/)为成员国提供了一个解决智能设备的价格可承受性和所有权的行动计划。

**与《基加利行动计划》保持一致的措施（2023年1月至4月）**

资源筹措和国际合作：

• 与5个成员国和2个部门成员建立了强有力的伙伴关系，收到了约300,000的额外捐款，用于加强加快电信/ICT发展的影响。

向最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家提供技术援助（[WTDC第16号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)）：

• 在毛里塔尼亚和津巴布韦：开展了韧性评估，以加强这些国家的电信/ICT基础设施，促进经济复苏和发展。此外，正在规划格林纳达的韧性评估。

• 正在向摩尔多瓦提供技术援助，以加强国家应急通信计划和小区广播。

为援助有特殊需要的国家采取的措施：

• 在巴勒斯坦国，根据[WTDC第18号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)，编号计划框架的制定将促进电信/ICT部门的发展，从而刺激经济增长和发展。

有利的政策和监管环境：

• 叙利亚电信/ICT市场审查将为政策制定者提供证据，以增强服务竞争力，促进国家发展。

• 通过[韧性数字基础设施信息会议](https://www.itu.int/itu-d/sites/connect2recover/2023/04/06/information-session-on-resilient-digital-infrastructure-for-meaningful-connectivity-connect2recover-initiative/)分享最佳做法。

# 5 Partner2Connect

**背景**

国际电联与秘书长技术特使办公室和联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室（UNOHRLLS）密切合作，于2021年启动了P2C。WTDC-22通过新通过的[第88号决议](https://www.itu.int/en/publications/ITU-D/pages/publications.aspx?parent=D-TDC-WTDC-2022&media=electronic)为BDT和国际电联确定了一项明确的职权，即继续致力于Partner2Connect数字联盟的工作，重点是执行和扩大认捐，筹措新的资源/伙伴关系，以及报告和分享最终有助于P2C项目运作的经验。

**2022年5月至12月开展的Partner2Connect活动和取得的成果**

自上次报告以来（作为WTDC-22第2号文件的一部分提交），P2C取得了以下成就：

• 2022年3月推出的P2C行动框架和在线认捐平台为2022年6月在国际电联WTDC期间召开的首次数字发展圆桌会议铺平了道路。

• 在基加利举办的WTDC-22期间，举行了P2C第一次数字发展圆桌会议，并通过了关于P2C的第88号决议，将联盟的工作制度化为BDT的工作。

• 2022年10月，达到500个P2C认捐的里程碑。

• 认捐实施进展的监测和自我报告也成为2022年的一个重要里程碑，第一届P2C年会于2022年12月在国际电联日内瓦总部举行。

**2023年1月至4月开展的Partner2Connect活动和取得的成果：**

• 截至2023年4月，P2C已收到297个实体的621项认捐，价值近300亿美元，这些实体包括政府、私营部门、联合国机构和其他国际或区域组织（包括多边开发银行）、民间社会、学术界和青年团体。

• 在参与该联盟的297家实体中，有102家是国际电联成员国。

• 私营部门约占参与联盟的实体的25%。

• 目前有14家联合国机构参与了联盟的工作。

• 2023年期间：

* + 每个区域将组织和举办一次区域发展论坛（RDF）。在每次RDF期间，将举行一次特别的Partner2Connect区域圆桌会议，重点是为成员国的需求和合作伙伴的认捐牵线搭桥。

• Partner2Connect将在柬埔寨、多米尼加共和国、马达加斯加和毛里塔尼亚组织国家圆桌会议，目的是利用P2C认捐促进每个国家的数字化转型。

# 6 结论

这四项特别举措通过资源筹措和国际合作获得资金，是对落实《布宜诺斯艾利斯行动计划》和《基加利行动计划》的补充。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_