|  |  |
| --- | --- |
| **电信发展顾问组（TDAG）**  **第30次会议，瑞士日内瓦，2023年6月19-23日** | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  |  |
|  | **文件** **TDAG-2****3/7(Rev.1)-C** |
|  | **2023年6月15日** |
|  | **原文：英文** |
| 电信发展局主任 | |
| ITU-D的项目 | |
|  | |
| **概要：**  国际电信联盟负有双重职责，既是联合国的专门机构，又是执行机构。为了履行国际电联的双重职责，电信发展部门（ITU-D）的关键职能是实施联合国发展系统或其他资助安排下的项目，通过提供、组织和协调技术合作以及援助活动来促进和强化电信发展。  本文件概述了电信发展局在六个ITU-D区域（非洲、美洲、阿拉伯国家、亚太地区、独立国家联合体（CIS）和欧洲）以及跨区域开展的项目开发和实施工作。  **需采取的行动：**  请TDAG将此文件记录在案并提供适当指导。  **参考文件：**  世界电信发展大会（WTDC）第17号（2022年，基加利，修订版）和第52号决议（2014年，迪拜，修订版）以及全权代表大会第157号决议（2022年，布加勒斯特，修订版）。 | |

# 1 引言

根据世界电信发展大会（WTDC）第17号（2022年，基加利，修订版）和第52号决议（2014年，迪拜，修订版）和全权代表大会第157号决议（2022年，布加勒斯特，修订版），国际电联电信发展局（BDT）承担履行国际电联联合国开发系统或其它资金安排的项目实施职责，以便通过提供、组织和协调技术合作与援助活动，促进和强化电信/信息通信技术（ICT）的发展。本报告概述了2022年期间正在开展的国际电联项目组合[[1]](#footnote-1)的状况。[[2]](#footnote-2)

# 2 国际电联正在开展的项目的资金来源

国际电联不是一家资助机构。这意味着国际电联项目的资金主要来自国际电联为支持国际电联成员国而筹集的预算外资源（信托基金和自愿捐款）。在一些情况下，以及如国际电联内部规则和条例所规定，国际电联也可以使用来自ICT发展基金（ICT-DF）[[3]](#footnote-3)且由国际电联管理的资金，以及国际电联理事会为支持项目而分配的资金。这意味着国际电联实施的基金取决于在国家、区域和全球各级是否有供资伙伴。

根据现行的项目实施预算，国际电联正在开展的项目的资金有88%来自信托基金，6%来自ICT-DF，5%来自理事会2018年会议为实施区域性举措而分配的资金（见图1）。

**图1 – 国际电联项目（正在开展的项目）的资金来源**

External funds：外部资金  
Regional Initiatives：区域性举措

## 2.1 理事会为实施WTDC-17区域性举措拨款

2022年，国际电联完成了对理事会为实施WTDC-17区域性举措而分配的500万瑞士法郎的利用[[4]](#footnote-4)。这些资金共资助了37个项目的签署，价值1,350万瑞士法郎（仅考虑合作伙伴的现金捐款）。其中有18个项目（48%）已完成活动，剩余19个项目（52%）将在2023年内完成（见图2）[[5]](#footnote-5)。

**图2 – 收到理事会为实施WTDC-17区域性举措而批准的资金的项目的当前状态  
（单位：千瑞士法郎）**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **状态** | **项目** | **国际电联理事会资金** | **外部资金** | **资金总计** |
| 1 正在开展的项目 | 19 | 2,485.2 | 6,395.2 | **8,898.3** |
| 2 已实施的项目 | 18 | 2,489.9 | 2,184.0 | **4,673.9** |
| **合计** | **37** | **4,975.1** | **8,579.2** | **13,572.1** |

# 3 国际电联项目组合：正在开展的项目

## 3.1 概况和区域分布

2022年，国际电联共实施了80个项目活动，价值9,570万瑞士法郎。图3显示了这些项目组合按地区的总体分布，以及(1) 国际电联为支持这些项目的实施而筹集的资金，(2) 来自ICT发展基金（ICT-DF）且由国际电联管理的划拨给这些项目的资金，以及(3) 国际电联从理事会为支持实施WTDC-17区域性举措而批准的资金中分配的资金的概况。如第2节所强调，与项目相关的资金分配与准备向国际电联项目提供财务支持的供资伙伴的可用性直接相关。

**图3 – 按区域分列的正在进行的国际电联项目概况（单位：千瑞士法郎）**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **区域** | **项目数量** | **来自伙伴的出资** | **国际电联资金 （ICT-DF）** | **国际电联资金（OP）** | **项目资金总额** | |
| 非洲 | 12 | 9,921.5 | 967.8 | 374.0 | **11,845.6** | |
| 美洲 | 12 | 40,282.9 | 112.2 | 779.7 | **41,174.8** | |
| 阿拉伯 | 8 | 4,355.8 | 674.2 | 134.4 | **5,164.5** | |
| 亚太 | 11 | | 6,504.3 | |  | 627.2 | **7,309.8** |
| 独联体 | 3 | 280.6 |  | 446.0 | **726.6** | |
| 欧洲 | 4 | 6,919.4 | |  | 245.5 | **7,164.9** |
| 跨区域 | 30 | 16,376.6 | 3,739.8 | 1,847.8 | **22,393.0** | |
| **合计** | **80** | **84,641.1** | **5,494.0** | **4,454.6** | **95,779.2** | |

## 3.2 本报告期期间签署的项目

2022年，BDT签署了八个新项目，价值530万瑞士法郎。这些新项目分别属于跨区域、区域和国家项目。2022年签署的项目包括以下项目：

– 与亚洲开发银行合作实施的“太平洋智慧岛屿”项目。

– 在联合国可持续发展目标基金资助下，与粮农组织（FAO）、劳工组织（ILO）、联合国项目厅（UNOPS）、教科文组织（UNESCO）、儿童基金会（UNICEF）和毒品和犯罪问题办公室（UNODC）合作实施的“通过数字化转型加快实现可持续发展目标，提高密克罗尼西亚的社区复原力”项目。

– 在联合国可持续发展目标基金资助下，与UNESCO、UNODC、UNOPS、联合国人权事务高专办（OHCHR）以及其他的南太平洋国家协调部门（斐济、所罗门群岛、汤加、瓦努阿图和图瓦卢）合作实施的“通过体面工作和数字化转型改善弱势群体的生计、社会保护、人权和复原力，推动实现可持续发展目标”项目。

– 在华为和区域性举措基金资助下实施的“巴基斯坦智慧村庄”项目。

– 在玫琳凯基金会和ICT-DF资助下实施的“女性企业家数字加速器”项目。

– 在厄瓜多尔电信监管局（Arcotel）资助下实施的“厄瓜多尔先进移动系统频段评估专业技术援助”项目。

– 在澳大利亚基础设施、交通、区域发展、通信和艺术部（DITRDC）资助下实施的“澳大利亚政府（DITRDC）2022年用于支持WTDC-22的捐款”项目。

– 在大韩民国科技信息通信部（MIST）资助下实施的“国际电联灾害通信连接图（DCM）第2阶段实施”项目。

## 3.3 2023年签署的项目

2023年1月至5月，BDT已经签署了7个新项目，价值720万瑞士法郎。此外，还有8个项目正在洽谈中，预计将于2023年签署，价值1,290万瑞士法郎。今年第一个月签署的项目包括：

– “非洲之角举措”项目，由德国国际合作机构（GIZ Germany）资助。

– “对多米尼加电信研究院（INDOTEL）的制度支持”项目，由多米尼加共和国INDOTEL资助。

– “普遍和有意义的连接”项目，由欧盟资助。

– “加强网络安全伙伴关系”项目，由德国国际合作机构资助。

– “Giga基础设施支持”项目，由联合国儿基会资助。

– “为VaMoz Digital奠定基础”项目，由欧盟资助。

– “制定和实施电子废弃物政策和法规实现循环经济”项目，由沙特阿拉伯王国通信、空间和技术委员会（CST）资助。

上述项目和国际电联的其他项目表明，通过建立合作伙伴关系，国际电联可以产生更大的影响并支持其成员推动数字发展。相关协议清单见INF/2号文件。

# 4 加强BDT的项目管理实践

BDT继续加强国际电联所有项目的项目管理实践工作，组织了一系列广泛的活动，旨在加强对BDT项目的管理，强化BDT项目管理人员的能力，使BDT的项目管理实践标准化，并加强对项目的监督和评估。

以下清单总结了2022年期间与国际电联其他相关支撑职能部门（特别是财务资源管理部（FRMD）、采购处（PROC）和人力资源管理部（HRMD））密切合作开展的活动，目的是应对国际电联项目实施过程中确定的主要挑战：

– **BDT项目委员会的运作**：BDT项目委员会继续定期召开会议，在正式立项前评估项目提案的可行性和相关性，并在与合作伙伴商定项目之前对项目进行审批，在监督项目实施的同时结束出现问题的项目。项目支持组负责跟进委员会的决定，并向项目委员会报告。

– **设立新的“特别监督项目”组。**基于从2021年和2022年吸取的经验教训，BDT项目委员会在2023年的第一次会议上决定引入一个新机制，为面临长期实施挑战的项目提供额外的监督。该小组所含项目每周进行一次监测，并向BDT主任提交周报以供审议和进一步指导。在其实施水平回到正轨之前，这些项目将一直处于特别监督之下。

– **项目管理认证。**2022年，BDT继续开展了项目管理认证计划，并扩大其目标，将来自其他局以及总秘书处的工作人员纳入其中。在2023年10月和11月之间组织的最后一轮认证之后，该计划已成功认证了100多名BDT项目管理人员。

– **国际电联项目监测**：继续对国际电联的所有项目进行日常监测并在每个季度末报告。以季度评估报告的方式，以及通过利用内部管理概览（可实现与项目相关的数据驱动决策）将此项工作的结果提供给BDT管理层和项目经理。

– **加强项目执行。**从2023年开始，国际电联编制的所有项目文件都将包含对受益国联系人的确定，以加强项目执行和确保项目的所有权和长期可持续性。

– **完成项目收尾工作。**根据供资伙伴和受益方提供的反馈，BDT一直在缩短完成项目收尾所需要的时间，目标是在项目工作计划完成后的6至9个月内关闭所有项目。这一过程包括核实是否已提供与项目有关的所有服务，是否已处理与项目有关的付款，是否已适当记录项目中汲取的经验教训。

# 5 结论

BDT项目组合继续在当地发挥影响力，为该局向国际电联成员国提供技术援助、让ITU-D部门成员参与进来，以及在数字发展领域提供新产品和服务方面提供了重要机制。

2022年和2023年，BDT继续分别签署了价值530万瑞士法郎和720万瑞士法郎的新项目（见图4）。需注意的是，这些项目得到了供资伙伴的大力资助，且正处于与其他组织合作实施过程中，如国家政府机构、双边合作实体、非营利性机构、私营部门和联合国系统内的机构等。

**图4 – 国际电联签署的新项目（2013-2023年）**

这些成就的取得离不开项目支持部门、资源筹措和伙伴关系部门，以及BDT数字发展伙伴关系下属成员和私营部门团队间协调所形成的合力。[[6]](#footnote-6)

总之，理事会2018年会议为实施WTDC-17通过的区域性举措而分配的种子资金使得有可能从外部资金中筹集870万瑞士法郎，BDT从而得以共同资助37个有影响力的项目，总项目资金为1,350万瑞士法郎。

理事会拨款的成功使用证明了国际电联获得额外资金来源的重要性，这些资金可用于向合作伙伴和捐助者筹集资金来支持国际电联成员国。

请TDAG支持为实施WTDC-22通过的区域性举措而分配新的种子资金，类似于理事会2018年会议的拨款，以便资助WTDC-22通过的2023-2027年区域性举措，推动各区域各项区域性举措下相关项目的实施。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 国际电联项目组合概述见[www.itu.int/en/ITU-D/Projects](http://www.itu.int/en/ITU-D/Projects) [↑](#footnote-ref-1)
2. 报告中提供的数字对应2022年账户关闭时的财务余额（截至2022年12月31日的余额）。 [↑](#footnote-ref-2)
3. 有关ICTDF的进一步信息，请参考C22/034号文件，见<https://www.itu.int/md/S22-CL-C-0034/en> [↑](#footnote-ref-3)
4. 国际电联理事会2018年会议拨款500万瑞士法郎，用于设立与实施WTDC-17区域性举措相关的项目。 [↑](#footnote-ref-4)
5. 有关理事会为支持WTDC-17区域性举措而批准的资金使用情况的进一步信息，请参考TDAG-23/25-E号文件附件1 [↑](#footnote-ref-5)
6. 关于ITU-D伙伴关系和资源筹措的更多信息，可查阅有关ITU-D部门成员、部门准成员和学术成员的TDAG-23/4-E号文件和INF/1号文件以及TDAG-23/8-E号文件。 [↑](#footnote-ref-6)