|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **WTDC-25非洲区域性筹备会议（RPM-AFR）****2025年4月8-9日，肯尼亚内罗毕** | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  |  |
|  | **文件RPM-AFR25/19-C** |
|  | **2025年4月9日** |
|  | **原文：英文** |
| RPM-AFR主席 |
| RPM-AFR主席的最后报告 |
|  |

# 引言

2025年世界电信发展大会（WTDC-25）非洲区域性筹备会议（RPM-AFR）由国际电信联盟（国际电联）电信发展局（BDT）于2025年4月8日至9日在肯尼亚内罗毕举办，并由肯尼亚通信管理局（CA）承办。

RPM-AFR的目的是根据该区域成员国和电信发展部门（ITU-D）部门成员提交的文稿，确定和协调区域层面的电信和信息通信技术（ICT）发展的工作重点。

会议最后提出了一套有关工作重点的提案，这些提案将作为制定向将于2025年11月17日至28日在阿塞拜疆巴库举行的世界电信发展大会（WTDC）提交文稿的基础，并将审议ITU-D在未来四年期间（2025-2028年）开展的活动。

本报告介绍了RPM-AFR的工作和成果。

# 参会

共有240名代表出席了此次会议，其中包括代表32个非洲区域成员国的170名代表、代表部门成员的20名与会者、20个观察员成员国、代表部门成员观察员的9名与会者。女性与会者97名，男性与会者143名。

与会者最终名单将作为18号文件公布。

# 1 开幕式

开幕式以欢迎致辞拉开帷幕，强调了在WTDC-25召开之前非洲区域性筹备会议（RPM-AFR）对塑造数字化发展的战略意义：

肯尼亚通信管理局（CA）局长兼首席执行官**David Mugonyi**先生宣布会议开幕，欢迎各位代表来到内罗毕，并强调了区域性筹备会议（RPM）对形成非洲向WTDC-25提交文稿的关键作用。他强调了亟需处理区域性ICT工作重点，包括价格可承受的连接、基础设施发展、网络安全和数字技能的必要性。Mugonyi先生强调，肯尼亚积极参与国际电联的各项举措，如第1和第2研究组，这些举措为符合全球ICT框架的国家政策提供信息。他要求非洲国家团结起来，确保其共同工作重点，如弥合城乡差距和推进创新，在WTDC-25的全球谈判中得到突出体现。他还强调了与非洲电信联盟（ATU）和国际电联等合作伙伴开展协作的重要性，以筹措资源并实施具有切实影响的项目。

电信发展局主任**科斯马斯·勒克森·扎瓦扎瓦博士**对肯尼亚承办本次RPM表示赞赏，并概述了国际电联自WTDC-22以来取得的成就，包括为非洲ICT项目筹措了超过6 000万瑞士法郎。他突出强调了区域性举措的实施情况，如宽带对照、网络安全能力建设和灾害早期预警系统，这些举措可以直接应对非洲面临的独特挑战。扎瓦扎瓦博士强调了国际电联在促进与政府、监管机构和捐助方的伙伴关系，确保数字化转型中心（DTC）等项目和电子废弃物政策取得可衡量成果方面的作用。

他强调，非洲在WTDC-25的立场需要保持一致，敦促代表优先考虑价格可承受的连接、青年创业和统一监管。扎瓦扎瓦博士提及了国际电联对最不发达国家、内陆国家和小岛屿国家的支持，特别是在接入海底电缆和缓解气候相关的服务中断方面。他还宣布了即将举办的活动，包括在利雅得召开的全球监管机构专题研讨会（GSR），并重申了国际电联对通过ICT发展指数（IDI）等工具实现数据驱动决策的承诺。他在结束语中要求各区域之间建立互信与协作，确保非洲的声音影响ICT全球议程。BDT主任的开幕致辞可在[此处](https://www.itu.int/en/ITU-D/bdt-director/Pages/past-speeches.aspx)查阅。

肯尼亚信息、通信和数字经济部网络安全司司长**Dickson Gisiora先生**代表该部常务秘书Eng. John Tanui先生发言。他在讲话中重申了电信和ICT对社会变革和经济进步的重要意义。他提倡采取集体方式应对区域性挑战，包括宽带接入、基础设施差距、网络安全和数字扫盲等方面的挑战。肯尼亚重申其愿意贡献专长和资源，支持符合国际电联可持续发展愿景的区域性ICT举措。

开幕式在与会贵宾的正式合影中落下帷幕，包括肯尼亚CA高级官员和与会各国部长，标志着会议顺利开幕。

# 2 选举主席和副主席

经过该区域的磋商，肯尼亚通信管理局局长兼首席执行官**David Mugonyi先生**在热烈的掌声中当选RPM-AFR主席。

会议还批准了有关RPM-AFR以下副主席人选的建议：

– 来自乍得的**Jamit Djeroua Moura先生**

– 来自科特迪瓦的**Regina Fleur Assoumou Bessou女士**

– 来自津巴布韦的**Caecilia Nyamutswa女士**

– 来自尼日利亚的**Abdulkarim Oloyede先生**

# 3 批准议程

会议批准了[1(Rev.2)号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0001/en)中的议程。

# 4 批准时间管理计划

秘书处指出，RPM-AFR共收到了17份文件：9份来自成员国和ITU-D部门成员，4份来自秘书处，4份来自电信发展顾问组（TDAG）工作组。所有会议文件均可在[区域性筹备会议（RPM）网站](https://www.itu.int/itu-d/meetings/wtdc25/rpm/afr/home/)查阅。

在审查了所有相关会议文件后，会议通过了[DT/1(Rev.1)号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-250408-TD-0001/en)中的拟议时间管理计划草案。

# 5 关于WTDC-22《基加利行动计划》（包括区域性举措）实施情况的报告和介绍《非洲数字化发展状况和趋势：挑战和机遇》

[2(Rev.3)号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0002/en)：秘书处介绍了题为**“关于WTDC-22《基加利行动计划》（包括区域性举措）实施情况的报告”**的文件以及说明AFR各区域性举措下项目的相关介绍。

该报告总结了2024年5月至12月期间《基加利行动计划》（KAP）的实施情况，展示了各区域在电信和ICT发展方面取得的进展。该文件强调了针对包括妇女、青年和服务不足社区在内的不同群体的能力建设工作，如关于数字技能和ICT政策的讲习班和培训。文件报告了在促进数字创新生态系统、推进监管框架和通过数字化转型项目促进可持续发展方面取得的重大进展。报告要求加强协作、制定有针对性的战略并投资于新兴技术，以解决持续存在的差距，并确保实现与可持续发展目标（SDG）相一致的包容性互联互通。

国际电联AFR区域性举措包括由AFR区域成员制定并同意，并经WTDC-22[第17号决议](https://www.itu.int/pub/D-RES-D.17-2022)（2022年，基加利，修订版）批准的四个重点领域：

– **AFR1：**支持数字化转型，引领非洲快速向数字经济转型，同时加速创新

– **AFR2：**实施和扩大宽带基础设施、互联互通和新兴技术

– **AFR3：**在使用电信/信息通信技术和保护个人数据方面建立信任并提高安全性和保障性

– **AFR4：**培育新兴技术和创新生态系统

该文件报告了《基加利行动计划》的实施情况，详细介绍了与非洲区域四项区域性举措相一致的项目。国际电联和合作伙伴支持的项目包括建立宽带对照系统、加强数字技能的数字化转型中心、网络安全举措和应急通信计划。该介绍提及了在加纳、乌干达、刚果、博茨瓦纳、纳米比亚、马拉维、卢旺达和赤道几内亚等国家实施的项目，涵盖了电子废弃物管理、数字包容性、网络安全、创新和创业以及灾害应对举措等领域。

取得的一项重大成果是为项目实施筹措了超过6 000万瑞士法郎的资金，这得益于与政府、监管机构和捐助方的协作。BDT强调，国际电联致力于实现透明性、问责和高效交付适合非洲数字化发展需求的项目。

演示文稿之后播放了一段[视频](https://youtu.be/TQMlkFoVHQ4?feature=shared)，展示了国际电联所做工作的影响。

**RPM-AFR赞赏地将2(Rev. 3)号文件和**[**视频**](https://youtu.be/TQMlkFoVHQ4?feature=shared)**介绍记录在案。**

[3号文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-RPMAFR-C-0003)：秘书处介绍了题为**“非洲数字化发展状况和趋势：挑战和机遇”**的文件。

该文件和相关[介绍](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/22/rpmafr/inf/D22-RPMAFR-INF-0005%21%21PDF-E.pdf)为与会者和利益攸关方制定区域数字议程提供了信息。该文件分为两部分：第一部分通过关键指标概述了非洲数字连接状况，第二部分重点介绍了该区域由国际电联牵头或支持的有影响力的举措案例研究。

尽管非洲区域取得了显著的进步，但仍面临互联互通挑战，互联网使用面临的主要障碍包括成本高昂、数字素养低和农村基础设施有限。如果缺少有针对性的支持，最不发达国家（LDC）、内陆发展中国家（LLDC）和小岛屿发展中国家（SIDS）可能会在数字化发展中进一步落后。文件还突出强调了导致数字接入鸿沟的性别、地域和年龄组相关挑战。此外，该文件包括六个案例研究，说明了在国际电联的专业支持下，各领域协作推进数字化转型项目所取得的成功。

尽管价格可承受性、网络安全、电子废弃物和治理等方面的挑战持续存在，该区域已做好充分准备推进数字化转型。这一进展需要将普遍而有意义的连接视为一项政策要务，持续推进投资、实施数据驱动的政策和法规并加强区域性协作，以确保包容和可持续的数字化发展。

可通过此[链接](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/22/rpmafr/inf/D22-RPMAFR-INF-0005%21%21PDF-E.pdf)访问演示文稿。

**RPM-AFR赞赏地将3号文件记录在案。**

# 6 有关国际电联其他大会、全会和会议与ITU-D工作相关的决定的报告

[4号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0004/en)：BDT在该议项下介绍了题为**“有关国际电联其他大会、全会和会议与ITU-D工作相关的决定的报告”**的文件。

该文件总结了WTSA-24、RA-23和WRC-23的重要决定，重点强调了这些决定与国际电联电信发展部门（ITU-D）的相关性。文件旨在向会议及其他区域性筹备会议（RPM）通报这些成果，邀请成员国审议这些成果，并确保WTDC-25的成果和决议与WRC-23和WTSA-24通过的成果和决议保持一致。

4号文件包含两个附件：[4号文件补遗1(Rev.1)](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0004/en)详细介绍了2024年10月15日至24日在新德里举行的WTSA-24的成果，[4号文件补遗2](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0004/en)详细介绍了2023年无线电通信全会（RA-23）、2023年世界无线电通信大会（WRC-23）以及WRC-27大会筹备会议第一次会议（CPM27-1）的成果，这些会议均在阿联酋迪拜举行。秘书处介绍了作为4号文件组成部分的两个附件。

秘书处重点介绍了ITU-D与其他两个部门（ITU-T和ITU-R）当前和即将开展的联合工作以及各部门各局之间在缩小标准化差距（BSG）和有效利用频谱方面，以及与WTDC第9号决议等方面相关的协作。

**RPM-AFR赞赏地将4号文件及其补遗记录在案。**

# 7 WTDC-25的筹备工作

## 7.1 ITU-D提交《国际电联战略规划》的文稿初步草案和《行动计划》草案

[8号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0008/en)：TDAG ITU-D重点工作工作组（TDAG-WG-ITUDP）主席Inga Rimkevičienė女士介绍了题为**“TDAG ITU-D重点工作工作组的进展报告”**的文件。

Rimkevičienė女士在发言中概要介绍了8号文件所述的进展报告。她强调，该工作组的任务是分析和协调ITU-D的重点工作与全球发展目标，并为WTDC-25的《巴库行动计划》提出建议。

该介绍强调了工作组截至目前的工作，包括工作组在上次会议上一致同意使用当前的《基加利行动计划》ITU-D的重点工作作为基准来制定新的重点工作，以及《巴库行动计划》的结构。

Rimkevičienė女士还介绍了工作组下一步将采取的措施，以制定将提交2025年TDAG会议进一步审议的最后交付成果。

可通过此[链接](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-INF/en)访问演示文稿。

**RPM-AFR赞赏地将8号文件记录在案。**

## 7.2 未来的研究组课题

[5(Rev.2)号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0005/en)：TDAG未来研究组课题工作组主席Ahmed Sharafat博士介绍了题为**“TDAG未来研究组课题工作组的工作进展报告”**的文件。

Sharafat博士介绍了该组的工作进展报告，并概括了工作组的主要目标，包括评估当前研究课题的相关性、提出新议题和确保与ITU-D的重点工作保持一致。报告详细介绍了所采用的方法，例如通过在线问卷调查表与利益攸关方进行磋商。报告显示出各方对宽带发展、网络安全和智慧城市等议题的浓厚兴趣。

Sharafat博士强调应将研究课题合并以提高效率，并注意到计划合并相关议题，同时确保管理班子的包容性。他还强调了成员国和区域组提交工作组文稿的重要性，这些文稿将在接下来的讨论中代表区域意见。Sharafat博士最后鼓励继续提交文稿，确保最后文件能反映来自不同区域的见解，并在WTDC-25前将成果提交2025年5月的TDAG会议。

可通过此[链接](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-INF/en)访问演示文稿。

**RPM-AFR赞赏地将5(Rev. 2)号文件记录在案。**

## 7.3 《WTDC-25宣言》初步草案

[7(Rev.1)号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0007/en)：TDAG WTDC宣言工作组主席Abdulkarim Oloyede博士介绍了题为**“TDAG宣言工作组的进展报告”**的文件，他报告了工作组，包括已举行会议的进展情况。

他向RPM-AFR介绍，工作组迄今已举行三次会议，会议期间采纳各利益攸关方的反馈意见，拟定了一份零号草案。已起草了一份修订草案，纳入了进一步的反馈意见，并将在工作组下次会议上讨论。《WTDC-25宣言》的建议主题“普遍、有意义和价格可承受的连接，实现包容和可持续的数字未来”原则上得到认可，至今未有反对意见。该草案遵循《基加利宣言》的结构，由引言、宣言声明、承诺和行动呼吁四个部分组成。工作组还确保与其他TDAG工作组保持一致。

Oloyede博士详细介绍了下一步将采取的措施，包括继续与区域性电信组织（RTO）合作。目的是在文稿提交WTDC-25之前，将修订草案提交接下来的工作组会议以及TDAG即将召开的会议进一步审议。他强调了所采取的包容性方法，并鼓励成员国为即将召开的会议和拟议的修订草案，特别是为筹备2025年5月的TDAG会议积极提交文稿。

可通过此[链接](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-INF/en)访问演示文稿。

**RPM-AFR赞赏地将7(Rev. 1)号文件记录在案。**

## 7.4 ITU-D的议事规则（WTDC第1号决议）

本议项下没有具体文稿，因此，在议项7.5下的讨论中审议了该议项，议项7.5的重点是归纳整理WTDC决议。[INF/4号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-INF-0004/en)提供了第1号决议（2022年，基加利，修订版）的案文。

## 7.5 归纳整理WTDC决议

[6(Rev.1)号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0006/en)：TDAG归纳整理决议工作组副主席Blanca Gonzales女士介绍了题为**“TDAG归纳整理决议工作组的工作进展报告”**的文件。她概述了工作组的活动，重点介绍了迄今举行的四次会议，这些会议的重点是审查现有的WTDC决议，并寻找机会增强其一致性和相关性。她解释了所采用的方法，即将决议分组到专题组，由指定的志愿者协调每个主题分组的审查进度。工作组提议将决议按主题分为十个类别，包括信息和统计数据、区域合作、基础设施、环境、性别与青年、网络安全以及可及性等。她强调了使ITU-D的重点工作与不断变化的数字政策保持一致并确保各项决议具有相关性和可操作性的重要性。Gonzales女士强调，该工作组将最终确定文稿并为TDAG起草一份综合报告。

可通过此[链接](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-INF/en)访问演示文稿。

**RPM-AFR赞赏地将6(Rev. 1)号文件记录在案。**

# 8 确定区域性举措、相关项目和融资机制的重点工作

RPM-AFR主席请文稿提供方介绍有关区域性举措的输入意见。会上介绍了以下文稿：

[9号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0009/en)：利比亚通信和信息学总局提交的题为“网络安全事件管理中心（CIM SOC）”的文件由于代表缺席，未予介绍。

[10号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0010/en)：ATU介绍了题为“有关未来研究课题的文稿”的文件。该文件概括了非洲国家对TDAG工作组未来课题的看法，囊括了一份关于研究课题的调查结果和TDAG工作组会议的讨论结果。该文件包括ATU成员对第2号决议附件摘录第一次修订草案的文稿，其中提出了研究课题的职责范围。本提案请会议审议、评论并通过这些输入意见，作为未来研究课题的非洲共同提案（AFCP）。该文件强调了将人工智能（AI）和设备价格可承受性纳入现有研究课题、将研究组数量保持在两个并合并某些研究课题、同时确保明确职责范围的重要性。总体目标是加强农村和偏远地区的数字基础设施和连接、提升消费者保护，并解决国家电信/ICT的经济问题。

**RPM-AFR赞赏地将10号文件记录在案。**

[11(Rev.1)号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0011/en)：ATU介绍了题为“ATU提交的关于WTDC-25 ITU-D重点工作的文稿”的文件。该文件概述了非洲关于WTDC-25主要重点工作的提案，重点是加强有意义的连接和数字基础设施、灾害管理、网络安全、创新、AI和数据治理、能力建设、数字化转型、伙伴关系与合作，以及缓解与新兴技术相关的风险。该文件请与会者酌情审议、评论并通过拟议的重点工作。

**RPM-AFR赞赏地将11号文件记录在案。**

[12号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0012/en)：ATU介绍了题为“ATU提交的关于WTDC-25 ITU-D重点工作的文稿”的文件。该文件概述了ATU对《2025年巴库宣言》的初步意见和建议，强调需要应对设备的价格可承受性和获得数字服务、通过数字连接减贫、获得资金和缩小标准化差距等诸多挑战。它还强调了伙伴关系、新兴技术风险和消费者权利保护的重要性，特别是对年轻人和妇女等弱势群体而言。该提案旨在反映非洲成员国的愿望，并解决阻碍该区域实现普遍且有意义的连接的差距。预计会议将审议并通过这些文稿，并将其反映在最终的《2025年巴库宣言》中。

**RPM-AFR赞赏地将12号文件记录在案。**

[13号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0013/en)：全球移动通信系统协会（GSMA）介绍了题为“消除移动网络应用的障碍”的文件。该文件提供了移动行业有关弥合数字鸿沟的努力的看法，并概述了两类被排除在数字化之外的不同群体：受覆盖鸿沟影响的群体和受使用鸿沟影响的群体。该文件强调了互联网应用的需求侧障碍对数字包容性工作构成的挑战，并呼吁2025年世界电信发展大会（WTDC-25）加大努力解决这些障碍。它强调了解决使用鸿沟问题的紧迫性，这一鸿沟明显大于覆盖鸿沟，并建议采取一致行动，解决阻碍人们上网的需求侧障碍。该文件请RPM-AFR审议并批准其中的提案。

**RPM-AFR赞赏地将13号文件记录在案。**

[14号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0014/en)：ATU介绍了题为“关于第34号决议的修订的文稿”的文件。该文件建议修订第34号决议，该决议涉及ICT在备灾、早期预警、救援、减灾、救灾和应对方面的作用。该文件强调，人们日益认识到气候变化的负面影响以及越来越多的自然和人为灾害。它强调了电信和ICT在灾害管理中的关键作用，并呼吁加强备灾计划，将具有复原力的通信设备和服务纳入其中。该提案旨在确保公共安全、协助救灾机构、提供必要的公共信息并满足灾害期间的通信需求。

**RPM-AFR赞赏地将14号文件记录在案。**

[15号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0015/en)：ATU介绍了题为“关于WTDC-25区域举措的非洲共同提案”的文件。该文件概述了经修订的下一研究期的非洲区域性举措，重点关注数字化转型需求和关键问题，如能力建设、AI和数据管理、筹资机制以及应急通信和早期预警系统。该文件提出了六项新举措，旨在应对非洲的重点工作，包括加强宽带基础设施、发展包容性AI生态系统，增进对ICT的信任并提高安全性，促进数字创新和中小企业（SME）发展，建立可持续的筹资机制，加强应急通信和多灾种早期预警系统。该提案强调了各部门和利益攸关方之间为实现这些目标开展的协作，并呼吁各成员国审议并通过。

**RPM-AFR赞赏地将15号文件记录在案。**

[16号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0016/en)：全球卫星运营商协会（GSOA）介绍了题为**“促进普遍服务的卫星解决方案：弥合数字鸿沟”**的文件。该文件强调了对普遍连接的迫切需求，以增进经济机会、提高生活质量并确保数字时代的包容性。该文件概述了实现普遍连接所面临的挑战，特别是在偏远和服务不足区域，并建议利用卫星技术作为可行的解决方案。它呼吁WTDC-25推动制定包容性政策，促进跨行业协作，并归纳整理ITU-D的重点工作，以在弥合数字鸿沟方面取得有意义的进展。该提案强调了将卫星解决方案与地面网络相结合的重要性，以便为所有群体提供可靠、具有成本效益且不受其地理位置限制的连接。

**RPM-AFR赞赏地将16号文件记录在案。**

[17号文件](https://www.itu.int/md/D22-RPMAFR-C-0017/en)：塞内加尔电信和邮政管理局（ARTP）介绍了题为“ARTP关于非对地静止低地球轨道卫星网络的文稿：监管框架和规则面临的挑战”的文件。该文件涉及非洲日益增长的连接需求，强调了非对地静止低地球轨道（LEO）卫星在弥合服务不足地区数字鸿沟方面的潜力。它讨论了当前监管框架带来的挑战，这些框架未能充分调整以适应LEO卫星网络。塞内加尔提议实施监督这些活动的机制，并建议在次区域协调监管框架，以促进LEO卫星的整合，确保改善整个区域的连通性和合规性。

**RPM-AFR赞赏地将17号文件记录在案。**

**RPM全体会议起草小组的工作**

在审查了所有提交资料之后，成立了一个区域性举措起草小组。区域性筹备会议副主席Regina Fleur Assoumou Bessou女士被任命为起草小组主席。

起草小组于2025年4月8日17:15至19:00召开会议，在成功实施当前AFR区域性举措的基础上，结合提交RPM-AFR及其全体会议的所有文稿，就新的区域性举措草案达成一致。

起草小组的成果在RPM-AFR第二天进行了介绍，并公布在[DT/3号文件](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-RPMAFR-250408-TD-0003)中。据此，以下拟议的区域性举措获得通过：

**– AFR1：有意义的连接和具有复原力的基础设施 – 促进可持续发展，包括非洲区域的应急通信和多灾种早期预警系统**

**– AFR2：在非洲建立包容、可信的人工智能生态系统，以促进社会经济发展**

**– AFR3：在使用电信/信息通信技术和数据保护及隐私方面建立信任并提高安全性和保障性**

**– AFR4：数字基础设施应用、中小企业发展、新兴技术和创新生态系统**

**– AFR5：非洲数字化转型的可持续筹资机制**

# 9 其他事项

本议项涉及以下事项：

– 介绍了2025年区域性发展论坛（RDF）成果报告草案。RPM-AFR赞赏地接收了作为情况通报文件（[INF/10](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-RPMAFR-INF-0010)）提交给RPM-AFR的RDF成果报告。

– 演示文稿（[INF/3](https://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D22-RPMAFR-INF-0003)）介绍了2025年3月11日至13日在古巴巴拉德罗举行的全球青年峰会的最新情况。演示文稿附有该活动的[视频](https://www.youtube.com/watch?v=QvCYhjH9gKs)。

– 来自阿塞拜疆的代表更新了计划于2025年11月17日至28日在巴库举行的WTDC的筹备情况。RPM-AFR对这一更新表示感谢。

**RPM-AFR将这些情况记录在案。**

# 10 闭幕式

在RPM-AFR闭幕式上，BDT主任科斯马斯**·**勒克森**·**扎瓦扎瓦博士和RPM主席David Mugonyi先生致闭幕词。

在致辞中，BDT主任对肯尼亚CA承办此次活动表示感谢，并特别感谢Mugonyi先生作为区域性筹备会议（RPM-AFR）主席发挥的领导作用。他还向各成员国、部门成员以及所有线上和线下的与会者表示感谢，他们积极参与讨论，为确定下一周期的区域性举措草案做出了贡献。他强调，这些举措将转呈2025年11月召开的世界电信发展大会（WTDC-25），确保体现非洲国家的重点工作。

扎瓦扎瓦博士重申，国际电联秘书处致力于支持成员国筹备WTDC-25以及实现普遍且有意义的连接这一更为广泛的目标。他强调了扩大电信发展局的影响力（BDT4Impact）原则下取得有影响力成果的共同愿景和承诺，并重申国际电联专注于取得切实成果。扎瓦扎瓦博士还在致辞结束前播放了一段精彩视频。

扎瓦扎瓦博士发言之后，David Mugonyi先生发表了闭幕致辞，他对国际电联、成员国和所有与会者的承诺和协作精神表示感谢。Mugonyi先生强调了RPM会议期间确定的关键重点工作。

在闭幕式上，会议向RPM主席Mugonyi先生颁发了奖状，表彰其在RPM-AFR期间发挥的领导作用，并给ATU颁发了奖状，表彰其为WTDC-25筹备工作做出的贡献。

# 附件1

# 2026-2029年周期的拟议非洲区域性举措

| **非洲区域性举措（草案）** |
| --- |
| **AFR1：有意义的连接和具有复原力的基础设施 – 促进可持续发展，包括非洲区域的应急通信和多灾种早期预警系统****目标：**这一举措旨在支持该区域的成员国充分受益于数字化转型。它还旨在通过加强政策框架、鼓励公私伙伴关系以及投资于具有复原力的基础设施和可持续的连接解决方案，加强宽带基础设施，特别是在农村和服务不足地区。这一举措还旨在加强应急通信和多灾种早期预警系统。它希望创建一个赋能个人和企业的数字生态系统。此外，该举措还强调性别包容、青年赋权和负责任地使用数字技术，以推动整个非洲大陆的公平和长远发展。**预期结果：**1 **支持制定创新型国家数字化转型战略。**2 **支持制定包含提高互联网普及率数字关键绩效指标的行动计划：**宽带覆盖率显著提高，尤其是在偏远和农村社区。3 **提高价格可承受性：**通过降低互联网服务、智能手机和计算机的价格，让更多人可以融入数字世界，减少信息、在线服务和机会获取不平等。4 **提高数字技能：**培养训练有素、具备必要数字技能的劳动力，为知识经济做出贡献。5 **改善政策环境：**建立更加稳健和协调的监管框架，促进数字包容性和投资。6 **创建可持续的数字生态系统：**加强政府、私营部门参与者和民间团体之间的伙伴关系，以推动长期连接举措，并确保为数字市场竞争中的服务提供创造更好的条件。7 **加快经济和社会发展：**数字赋能切实改善电子政务、教育、卫生保健和创业。8 支持设计、推进、资助有助于实现非洲经济体数字化转型的模式和伙伴关系，并建立创新框架。9 在通过和实施旨在应对因数字创新的颠覆性和变革性普及导致的互操作性挑战的相关标准方面提供帮助。10 支持促进电信部门与其他相关部门（如数字化转型所需的交通和能源）之间的协作。11 有效利用普遍服务基金（USF）来扩大农村和低收入社区的宽带和移动网络接入，并支持能够帮助发展中国家的数字扫盲和价格可承受性项目，特别关注面临巨大数字鸿沟和电信基础设施不足、成本高昂和社会经济障碍的LDC、LLDC和SIDS。12 依靠所有可用的技术（包括卫星）促进连接，可在实现**可持续发展**方面发挥关键作用，特别是在偏远和服务不足区域。13 促进内陆国家的海底电缆接入对于通过区域性协作、政策协调和公私伙伴关系确保公平的数字连通性和经济发展至关重要。14 通过提供包容性政策、价格可承受的技术和社区驱动的解决方案，确保边缘化人群，特别是残疾人享有有意义的连接。15 创建灾害管理专家网络，以加强备灾和灾害应对方面的知识共享和区域性协作16 支持成员国开发增强型多灾种早期预警系统（MHEWS），实现有效的洪水、地震和风暴等自然灾害预警，并促进降低灾害风险的数据驱动决策。17 分享最佳做法和指导材料，并在区域层面开展跨境和跨部门风险分析，包括复原力测试演习。 |
| **AFR2：在非洲建立包容、可信的人工智能生态系统，以促进社会经济发展****目标：**利用AI的变革力量应对非洲的发展挑战，加快实现可持续发展目标和《非洲联盟2063年议程》中规定的目标。通过在非洲各高经济价值部门应用AI，充分释放其潜力，同时为所有利益攸关方合乎道德地使用AI提供保障。**预期结果：**1 支持成员国制定旨在促进可持续发展计划的国家AI战略。2 建立机制用于评估当前与非洲经济应用AI相关的潜在风险。3 制定应对和缓解AI风险的机制。支持成员国制定合乎道德且负责任地使用AI技术的国家章程。4 支持成员国制定全面的AI治理框架。5 采取必要措施，支持制定反映非洲情况的数据治理框架和数据集。6 评估成员国对数据基础设施的需求。7 开发覆盖非洲大陆的项目，帮助公民认识AI改善生计的潜力以及其可能带来的风险。8 评估成员国在基础教育和高等教育中开发AI课程的需求。9 制定能力建设和AI素养提升计划，提高公务员对AI优化公共服务效能的认知水平。10 支持建立区域高级培训中心，针对在非洲高经济价值部门（教育、卫生保健、公共服务交付、农业、环境保护和气候变化、利用AI促进和平与安全）应用AI开展研究。在非洲建立高级培训中心网络并推动协作机制，鼓励知识和专长的交流。11 支持建立国家新创企业孵化器，帮助发展和促进面向AI的初创企业和中小企业。12 开发AI驱动的知识交流平台，以促进区域成员国之间的对话，促进数据、经验和最佳做法的共享。该平台可能包括在线论坛、知识库和协作项目，以应对共同挑战。13 建立一个区域性机制并支持非洲参与国际对话，共享关于在经济中应用AI的最佳做法和专长。 |
|
| **AFR3：在使用电信/信息通信技术和数据保护及隐私方面建立信任并提高安全性和保障性****目标：**帮助各成员国制定和实施相关政策、战略、标准和机制并开展人员能力建设，以保护电信和ICT基础设施以及网络免受网络威胁和攻击，保护数据、人员（包括儿童等弱势群体）和隐私，并保障对数字技术的信任。提高公众认识，对人员进行安全在线行为、网络和数据保护方面的教育。加强针对网络安全事件和数据泄露的事件响应和风险管理机制，以尽量减少损害并确保服务的连续性。加强与全球利益攸关方的伙伴关系，分享最佳做法，并就跨境网络安全和数据保护挑战开展协作。**预期结果：**1 支持成员国评估在国家和区域层面通过、制定和实施与网络安全相关的监管和立法框架，以解决数据隐私、儿童保护和新兴技术合乎道德的使用问题，同时与全球最佳做法保持一致。2 在区域和次区域层面制定开展协作和提高认识的全球框架，从而培育全球网络安全文化，并且帮助消费者更好地了解和规避风险。3 协助开发内容和培训材料，教育消费者在进行电子和实物交易时了解与数据保护有关的权利和责任，并开展宣传活动，提高对网络威胁、网络安全措施和ICT使用服务质量的认识。4 鼓励成员国就打击网络犯罪和网络威胁的机制分享最佳做法和交流知识。5 通过提供技术支持、能力建设和资源，支持成员国建立、发展和加强国家计算机应急/事件响应小组（CERT/CIRT），以有效发现、管理和缓解网络威胁，并在区域和次区域层面加强它们之间的合作机制。6 增强和加强各区域使用ICT的信心并提高安全性，优先考虑能力建设和支持标准的采用和统一，特别关注支持保护上网儿童的标准。7 促进创建创新中心，推动尖端网络安全技术和解决方案的研发。8 支持成员国加强网络安全复原力和治理，同时发展创新和包容性，以促进国家安全、经济增长和社会进步。9 通过确保促进电子商务、电子政务和金融包容性的数字平台的安全以及保护关键行业（如银行、卫生保健和教育）免受网络威胁，确保数字生态系统的安全。10 制定保护上网儿童的关键标准和措施，包括法律和监管措施以及技术保护，即年龄验证系统、家长控制以及加密和数据安全。11 公用事业、电力、供水和电信等关键网络基础设施对国家安全、经济稳定和公共安全至关重要。加强对这些系统的保护至关重要，因为它们经常成为网络攻击、自然灾害和物理破坏的目标。12 确保制定相关法律法规，为网络受害者提供**法律救济和保护**（例如，举报网络犯罪、寻求赔偿和恢复数据的权利）。 |
| **AFR4：数字基础设施应用、中小企业发展、新兴技术和创新生态系统****目标：**打造赋能数字创新的生态系统，既能引导技术革命，又能为新兴技术的利用、中小微企业（SMME）和初创企业的发展营造可持续的有利环境。**预期结果：**1 协助对各国和区域层面与数字创新、新兴技术和中小微企业有关的人力和机构能力及监管环境进行全面评估。2 支持成员国制定必要的立法和监管框架，以鼓励数字产业和创新发展以及中小微企业的建立。3 协助设计和采用国家战略和基础设施，如创新和研究实验室，以引导新兴技术在不同经济部门的应用。4 通过全球伙伴关系，支持扩大数字创业和中小企业的规模，重点是实现国家发展优先事项和制定融资模式，确保对新兴技术的持续开发和部署进行必要的投资。5 设计一个全面的人员能力建设框架，以促进新兴技术和数字创新相关材料的人员因素的技能提升和技能重塑。6 提高对知识产权（IP）保护重要性的认识，并制定相关监管框架。7 开展前瞻性研究，加强数字创新生态系统并帮助各国释放数字经济潜力，包括与学术机构、研究中心和知识中心开展合作。8 支持在各国建立国际电联加速中心，并推动其参与加速并实现区域性举措的努力。9 利用创新和创业联盟制定的区域性举措加速和创新“咖啡屋”框架，支持区域性举措的实现。10 支持建立高级培训中心和新创企业孵化器，帮助培育和发展非洲的创新理念和初创企业。 |
| **AFR5：非洲数字化转型的可持续筹资机制****目标：**建立可持续的筹资机制，支持非洲共同倡议的实施，并通过筹措多种资金来源和吸引对数字基础设施和新兴技术的长期投资，加快非洲的数字化转型进程。**预期结果：**1 建立一个永久平台，鼓励政府、私营部门和国际组织进行对话，以促进为数字化举措联合融资。2 建立与国际发展伙伴和融资银行的协作机制，为非洲次区域的ICT促进发展项目筹措资金。3 建立协调数字投资框架（CDIF），该框架将作为结构化机制，协调政府、私营部门投资者、开发银行和国际组织之间的融资策略。4 支持设立专项基金，与非洲区域性组织和投资银行开展协作，为数字项目提供支持；为跨境数字项目和共同投资提供支持。5 通过政府预算、数字税收和普遍服务基金（USF）建立专项基金，以推动ICT基础设施的发展。6 实施全面的监测和评估机制，以跟踪区域性数字化举措的进展。应开展定期评定，以评估实施水平，确定挑战并分享关键经验教训。7 通过拓宽融资渠道和资源获取途径，促进非洲本地初创企业和技术中心的发展壮大，开发具有创新性和可扩展性的数字化解决方案，应对医疗保健、教育、农业和金融等领域的重大挑战。8 制定一个专门框架，向发展中国家提供资金和技术支持，特别关注LDC、LLDC和SIDS，促进区域和国际合作，并鼓励建立伙伴关系，交流推进数字化转型的知识、专长和创新解决方案。 |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_