|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **P:\SUP\Meetings\WTDC\WTDC-21\Logo\WTDC Logo Final_aligned_center_C-01.jpg** | **电信发展顾问组（TDAG）****第29次会议，虚拟会议，2021年11月8-12日** | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  |  |
|  | **文件 TDAG-2****1/2/18-C** |
|  | **2021年10月11日** |
|  | **原文：英文** |
| 电信发展顾问组战略规划和运作规划工作组（TDAG-WG-SOP）主席 |
| 主席有关TDAG战略规划和运作规划工作组工作的报告 |
|  |
| 概要：本文件载有一份关于电信发展顾问组战略规划和运作规划工作组（TDAG-WG-SOP）自成立以来所开展的活动的报告，以及向电信发展顾问组提出的关于今后工作的一些建议。需采取的行动：请电信发展顾问组审查本报告并批准其中所含建议。参考文件：[TDAG-20/3/3](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27-C-0003/en)、[TDAG-20/59](https://www.itu.int/md/D18-TDAG25.2-C-0059/en)和[TDAG-20/DT/7](https://www.itu.int/md/D18-TDAG25.2-200602-TD-0007/en)号文件 |

引言

电信发展顾问组战略规划和运作规划工作组（TDAG-WG-SOP）及其职责范围在2020年6月2-5日电信发展顾问组虚拟会议期间获得批准（[TDAG-20/DT/7](https://www.itu.int/md/D18-TDAG25.2-200602-TD-0007/)）。信函通信组向国际电联电信发展部门的所有成员开放，由主席Blanca González女士，副主席Christopher Kemei先生和Wim Rullens先生召集会议。

职责范围

电信发展顾问组战略规划和运作规划工作组根据以下职责范围开展工作：

– 审议2018年全权代表大会批准的战略规划的落实状况和影响，并且为ITU-D对国际电联2024-2027年总体战略规划的新输入意见草案起草建议；

– 审议《布宜诺斯艾利斯行动计划》的落实状况与影响及其与电信发展局（BDT）运作规划的联系；和

– 审议四年期滚动式运作规划的落实状况与影响，确定有待完善领域，并且在理事会审议之前起草对运作规划草案的建议。

会议摘要

工作组在电信发展顾问组2020年的会议（TDAG 2020）批准其职责范围后开始工作，通过Interprefy平台举行了两次线上会议并通过Zoom平台举行了第三次会议。

– 2020年7月17日13时至16时召开了**第一次会议**，议程如下：

1 会议开幕与欢迎致辞

2 批准议程

3 工作方法

a) 虚拟会议，提供/不提供口译

b) 以英文提交和出版文件

c) 文件语文：英文 – 仅报告予以翻译

d) 电子邮件信函通信/电子邮件通讯录/SharePoint软件平台

e) 区域性电信组织指定区域性协调联系人的建议

4 工作计划

a) 向TDAG提交报告的日期

b) 征求意见的报告草案日期

c) 会议日期

d) 提交书面文稿的截止日期

5 结论

6 其它事宜

[第一次会议报告的链接](https://www.itu.int/md/D18-TDAG26.SOP-C-0005/en)

– 2020年10月1日13时至16时召开了**第二次会议**，议程如下：

1 会议开幕与欢迎致辞

2 批准议程

3 批准上次会议的报告

4 介绍收到的文稿并展开讨论

5 拟定的问题和调查结果

6 参考文件

7 下次会议

8 其它事宜

[第二次会议报告的链接](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27.SOP-C-0009/en)

– 2021年10月4日7时至10时召开了**第三次会议**，议程如下：

1 会议开幕与欢迎致辞

2 批准议程

3 介绍国际电联战略框架草案

4 审议《亚的斯亚贝巴行动计划》框架草案

5 其它事宜

6 闭会

会议的报告将很快公布。

秘书处提供的文件和所做的介绍

秘书处向2020年TDAG-WG-SOP会议提供了下列文件：

1 [《布宜诺斯艾利斯行动计划2019年度落实情况进展报告》（ITU TDAG 2号文稿）](https://www.itu.int/md/D18-TDAG25.2-C-0002/)

2 [电信发展局2019年年度回顾](https://www.itu.int/en/publications/Documents/bdt/2019-BDT-Year-in-Review/index.html)

3 [连通目标2030议程微型网站](https://itu.foleon.com/itu/connect-2030-agenda/home/)

4 [国际电联2021-2024年四年期滚动式运作规划（C20/28）](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0028/en)

5 [2020年全球ICT监管展望](https://itu.foleon.com/itu/global-ict-regulatory-outlook-2020/home/)

6 [衡量数字化发展：《2019年事实与数字》](https://itu.foleon.com/itu/measuring-digital-development/home/)

7 [有关落实国际电联战略规划和所开展活动的报告（C20/35）](https://www.itu.int/md/S20-CL-C-0035/en)

8 [电信发展顾问组战略规划和运作规划工作组会议报告（2020年7月17日）](https://www.itu.int/md/D18-TDAG26.SOP-C-0005/en)

9 [《宽带状况报告》](https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/pol/S-POL-BROADBAND.20-2019-PDF-E.pdf)

10 [联合国秘书长数字合作高级别小组](https://www.un.org/en/digital-cooperation-panel/)

秘书处向2021年TDAG-WG-SOP会议提供了下列文件：

1 [电信发展局2020年度回顾主页](https://itu.foleon.com/itu/bdt-year-in-review-2020/home/)

2 [连通目标2030议程微型网站](https://itu.foleon.com/itu/connect-2030-agenda/home/)

3 [CWG-SFP向2021年9月29-30日会议提交的文稿](https://www.itu.int/md/S21-CWGSFP1-C)

4 [国际电联2021-2024年四年期滚动式运作规划（C21/28号文件）](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0028/en)

5 [2020年全球ICT监管展望](https://itu.foleon.com/itu/global-ict-regulatory-outlook-2020/home/)

6 [衡量数字化发展：2020年事实与数字](https://www.itu.int/en/ITU-D/Statistics/Pages/facts/default.aspx)

7 [关于2019-2021国际电联战略规划的落实和所开展活动的报告（C21/35号文件）](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0035/en)

8 [向TDAG报告TDAG战略规划和运作规划工作组的工作（2021年5月）](https://www.itu.int/md/D18-TDAG28-C-0022/en)

9 [宽带状况报告（2020年）](https://www.itu.int/dms_pub/itu-s/opb/pol/S-POL-BROADBAND.21-2020-PDF-E.pdf)

10 [联合国秘书长数字合作高级别小组](https://www.un.org/en/digital-cooperation-panel/)

11 [联合国秘书长数字合作路线图](https://www.un.org/en/content/digital-cooperation-roadmap/)

12 [联合国可持续发展合作框架指南](https://unsdg.un.org/resources/united-nations-sustainable-development-cooperation-framework-guidance)

秘书处就《战略规划》的进程，ITU-D的部门目标、总体目标和电信发展局基于结果的管理（RBM）进程2020年向TDAG-WG-SOP会议做了三次深入介绍：

1 战略规划的落实情况和国际电联活动的年度报告：[7月17日的介绍](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/18/tdag26.sop/c/D18-TDAG26.SOP-C-0004%21%21PDF-E.pdf)

2 战略规划的制定和BDT基于结果的管理进程：[7月17日的介绍](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/18/tdag26.sop/c/D18-TDAG26.SOP-C-0003%21%21PDF-E.pdf)

3 战略规划进程、总体目标和ITU-D部门目标：[10月1日的介绍](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/18/tdag27.sop/td/201001/D18-TDAG27.SOP-201001-TD-0004%21N1%21PDF-E.pdf)

秘书处2021年向TDAG-WG-SOP会议做了两次介绍：

1 国际电联战略框架草案介绍：[[13] ITU-D对国际电联战略规划和运作规划的拟议输入意见](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27.SOP-C-0013/en)

2 《亚的斯亚贝巴行动计划》框架草案的审议：[[14] 拟议目标：ITU-D对国际电联战略规划和运作规划的输入意见](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27.SOP-C-0014/en)

**2020年提交TDAG-WG-SOP的文稿（概要）**

发展顾问组战略规划和运作规划工作组收到了墨西哥/美国/加拿大提交的一份文稿，此文稿在2020年10月1日的会议上作了介绍，题为“[关于WTDC审议战略规划的建议](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27.SOP-C-0008/en)”。

此文稿建议在即将于2022年召开的全权代表大会之前，通过修订第1号决议第1.8.2款，将审议ITU-D为国际电联战略规划提供的文稿的任务分配给TDAG，从而简化对战略规划和运作规划的审议，减轻WTDC期间的行政管理工作。此文稿包括两项建议：

1 如果在PP-22召开之前对TDAG正在阐述的由ITU-D为国际电联《战略规划》提供的输入意见达成了共识，与其在WTDC期间最后确定，不如由TDAG战略规划和运作规划特设组根据成员的建议，审查修改第1号决议和第24号决议中相关条款的语言，以影响这一变化并确保在WTDC-21上快速通过。原则上需要提前达成一致，以减少成员在WTDC-21之前最后确定ITU-D为国际电联《战略规划》提供的输入意见上花费的时间。我们还建议，TDAG世界电信发展大会筹备工作组（TDAG-WG-Prep）考虑将修订第1和24号决议的这一议题列入跨区域会议（IRM）的议程，以便在WTDC之前形成跨区域共识。

2 审议战略规划和运作规划的落实情况以及为制定未来《战略规划和运作规划》提供的文稿，使电信发展部门能够评价其当前重点工作的实现情况，并通过WTDC的计划和项目确定未来的重点工作并为其落实提供指导。BDT根据《布宜诺斯艾利斯行动计划》中的11项计划确定了10个主题重点，这些重点工作又与全权代表和WTDC决议、WSIS行动方面和研究课题相对应。

TDAG战略规划和运作规划工作组会议的与会者对这些提案表示赞同，并将其作为输入意见提供给TDAG世界电信发展大会筹备工作组（TDAG-WG-PREP）和TDAG WTDC决议、宣言和主题重点工作组（TDAG-WG-RDTP）。

成员对ITU-D总体目标和部门目标优先次序的意见调查

在TDAG战略规划和运作规划工作组会议的与会者中举行了一次非正式意见调查，以评估他们对ITU-D部门目标和总体目标的优先次序的看法。秘书处提供了一份[调查结果文件](https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/md/18/tdag27.sop/td/201001/D18-TDAG27.SOP-201001-TD-0005%21N1%21PDF-E.pdf)。

如下图1所示，与会者表示，在ITU-D的四项部门目标中，部门目标4（包容性信息社会）是最优先的事项，紧随其后的是部门目标3（有利环境）和部门目标2（现代和安全的基础设施）。部门目标1（协调）的平均排名明显低于其他三个部门目标。

图1：ITU-D部门目标的优先排序排名

**ITU-D部门目标**

**排名**



最后选择

第一选择

1) D.4：包容性信息社会

2) D.3：有利环境

3) D.2：现代和安全的基础设施

4) D.1：协调

在总体目标中，总体目标2（包容性）和紧随其后的总体目标1（增长）显然是大多数受访者的选择的重点工作。其余三个总体目标（创新、可持续性和伙伴关系）被大多数受访者列为较低级别的重点工作。图2进一步概述了调查结果。

图2：总体目标的优先排序排名

**排名**

**总体目标**

第一选择

最后选择



1) 总体目标2 – 包容性

2) 总体目标1 – 增长

3) 总体目标4 – 创新

4) 总体目标3 – 可持续性

5) 总体目标5 – 伙伴关系

TDAG战略规划和运作规划工作组会议的与会者对调查结果表示赞同，并一致同意把此次对ITU-D部门目标和总体目标的优先排序作为建议提供给TDAG。

TDAG-WG-SOP 2020会议的结论

2020年10月1日第二次会议结束后，TDAG战略规划和运作规划工作组得出了以下结论：

1 工作组支持的一份关于程序的文稿；

2 就各项总体目标和部门目标的优先排序达成一致意见（调查结果），作为对新的《战略规划和运作规划》和《行动计划》的输入意见；和

3 文稿讨论的问题和TDAG战略规划和运作规划工作组拟定的问题将作为输入意见提供给TDAG，供其讨论。

2020年发送给TDAG工作组的联络声明

2020年TDAG-WG-SOP向另外两个工作组提交了以下联络声明。

1 2020年10月20日发给TDAG世界电信发展大会筹备工作组（TDAG-WG-PREP）的[TDAG-WG-Prep/25-E](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27.WP-C-0025/en)号文件。

 TDAG-WG-SOP支持墨西哥、加拿大和美国所提交文稿中的提案，该提案建议TDAG负责制定国际电联电信发展部门的战略规划。这将为筹备工作留出更多时间，改善与行动计划的联系，并使国际电联电信发展部门的战略规划进程与其他部门保持一致。此外，这将为WTDC提供更多时间用于其他重点工作。TDAG-WG-SOP同意，为了以这种方式开展工作，成员应在区域间会议上事先同意不在WTDC-21上讨论战略规划，而是交由TDAG处理。

2 2020年10月21日发给TDAG的WTDC决议、宣言和主题重点工作组（TDAG-WG-RDTP）的[TDAG-WG-RDTP/9-E](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27.RDTP-C-0009/en)号文件。

 TDAG-WG-SOP支持墨西哥、加拿大和美国所提交文稿中的提案，该提案建议TDAG负责制定国际电联电信发展部门的战略规划。这将为筹备工作留出更多时间，改善与行动计划的联系，并使国际电联电信发展部门的战略规划进程与其他部门保持一致。此外，这将为WTDC提供更多时间用于其他重点工作。TDAG-WG-SOP同意，为了继续进行，应继续对第1号决议和第24号决议进行已获得支持的修订。

提交TDAG-20-3的文稿

TDAG-WG-SOP为11月30日举行的2020年TDAG第三次会议提供了临时工作报告，作为[TDAG-20/3/3](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27-C-0003/en)号文稿，并提出了三项建议：

1 就ITU-D部门目标和总体目标的优先排序向TDAG提供输入意见；

2 将本报告作为输入意见提交TDAG-WG-PREP工作组和TDAG-WG-RDTP工作组，供其在下次会议讨论；和

3 TDAG接受TDAG-WG-SOP提交的临时报告。

TDAG-WG-SOP建议TDAG在国际电联《战略规划》提交理事会和全权代表大会的过程中审查、推进和批准其中的ITU-D相关部分，而不是在WTDC-21上开展这项活动。TDAG对此表示赞同（[TDAG-20/3/7](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27-C-0007/en)号文件）。

2021年的进一步磋商和信函交流

随后，在2021年第一季度举行的TDAG-WG-RDTP会议上，提出了TDAG-WG-SOP关于WTDC战略规划工作的要点，供进一步讨论。针对TDAG-WG-RDTP讨论期间提出的关切，TDAG-WG-SOP通过区域电信组织联络人开展了进一步的外联活动，以回答问题，并就TDAG-WG-SOP关于WTDC的建议提供必要的澄清。

此外，TDAG-WG-SOP主席向2021年召开的区域性筹备会议（RPM）介绍了该组的进展报告。

TDAG-WG-SOP对TDAG-21-1的贡献和职责的继续

TDAG-WG-SOP向TDAG 2021年第一次会议（2021年5月24-28日）提出以下建议：

1 TDAG批准采用TDAG决议、宣言和主题重点工作组（TDAG-WG-RDTP）建议的主题重点作为下一个国际电联《战略规划》中ITU-D的部门目标，即：

a) 互联互通；

b) 数字化转型；

c) 有利环境；以及

d) 资源筹措和国际合作。

2 根据ITU-D部门目标和总体目标的优先排序，指导SOP的进一步输入；

3 为如何落实建议提供指导；以及

4 TDAG接受TDAG-WG-SOP的报告。

正如2021年5月[TDAG第28次会议的最后报告](https://www.itu.int/md/D18-TDAG28-C-0039/en)所述，在决定将WTDC推迟到2022年6月并就连续性计划达成一致后，TDAG同意TDAG战略规划和运作规划工作组（TDAG-WG-SOP）和WTDC决议、宣言和主题重点工作组（TDAG-WG-RDTP）将利用额外时间推进其工作并向2021年11月的TDAG特别会议做出报告。TDAG批准2021年10月4日召开为TDAG-WG-SOP第三次会议的拟议日期。

非洲电信联盟（ATU）通过28号文件向TDAG提交了文稿–关于非洲对拟议删除WTDC第1号决议第1.8.2段的共同立场的共同提案以及34号文件 – 呼吁就TDAG战略规划和运作规划工作组的未来开展讨论。

ATU的意见表达了非洲的共同立场，即审查ITU-D对整个国际电联战略规划的贡献的责任通过第1号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）第1.8.2段委托给了WTDC。ATU的两份材料都呼吁TDAG重新审视其在2020年11月批准的TDAG-WG-SOP的建议，即将审查ITU-D对整个国际电联战略规划的贡献的职责从WTDC转到TDAG。

TDAG同意TDAG-WG-SOP将继续开会，包括通过通信方式，收集和反映发展部门成员对战略规划的愿望和意见，并在2021年11月向TDAG报告。TDAG同意TDAG-WG-SOP将在2021年10月的会议上审议国际电联战略规划草案。该会议将在2021年9月理事会工作组的第一次公开磋商之后举行。TDAG为该组迄今所完成的工作对主席予以赞扬。

TDAG还同意委托TDAG-WG-SOP编写《亚的斯亚贝巴行动计划》，并要求电信发展局秘书处提供一份框架草案供工作组审议，并在WTDC上进行扩展。

2021年发送给TDAG工作组的联络声明

TDAG-WG-SOP向TDAG-WG-RDTP提供了一份联络声明，作为2021年9月15-16日TDAG-WG-RDTP会议的[57号文件](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27.RDTP-C-0057/en)，以供参考。这份联络声明承认TDAG-WG-RDTP建议的观点和立场，并承诺在《亚的斯亚贝巴行动计划》的结构草案和发展部门对《2024-2027年战略规划》的输入意见中反映这些观点和立场。

2021年向TDAG-WG-SOP提交的文稿（摘要）

TDAG-WG-SOP 2021年10月4日会议收到两份来自非洲电信联盟的文稿：

1 13号文件：[ITU-D对国际电联战略规划和运作规划的拟议输入意见](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27.SOP-C-0013/en)（还包含在附件1中）；以及

2 14号文件：[拟议部门目标：ITU-D对国际电联战略规划和运作规划的输入意见](https://www.itu.int/md/D18-TDAG27.SOP-C-0014/en)

第一份文稿回应了TDAG-WG-SOP在第二次会议（2020年10月1日）上提出的框架性问题，并对电信发展局的表现进行了回顾，提出了改进建议。

ATU的第二份文稿包含非洲有关ITU-D部门目标、成果和输出成果的提案。概括而言，拟议的部门目标如下，关于成果和输出成果的进一步细节见14号文件中的概述：

1 协调；

2 有利的数字经济环境；

3 包容性数字经济和社会；

4 加强区域的代表性；

5 资源筹措；

6 具有复原力和安全的数字经济；以及

7 连通性。

TDAG-WG-SOP 2021年会议的结论

理事会战略和财务规划工作组（CWG-SFP）主席介绍了他们在2021年9月29日和30日举行的会议的结论和最新情况，强调新战略将在高层面上突出重点。

秘书处为《亚的斯亚贝巴行动计划》草案提出了一个框架和结构。该计划将根据TDAG的指导并根据需要不断完善，以便与新战略规划的框架保持一致。《亚的斯亚贝巴行动计划》的这一拟议框架受到了TDAG-WG-SOP的欢迎。

对ATU提出的拟议部门目标（14号文件）得到详细审议，以概述TDAG-WG-SOP同意哪些部门目标、成果和输出成果，哪些项目需要进一步讨论或澄清。这些讨论的结果概述如下。此外，关于如何将ATU提出的七个部门目标与TDAG-WG-RDTP提出的四个或五个主题重点合并的建议概述见附件2。

**D.1 协调**：在与数字经济发展事项有关的可持续发展目标方面加强国际/区域性合作、协调和协议

|  |
| --- |
| 部门目标1 – TDAG-WG-SOP与会者达成一致的输出成果和成果 |
| 成果 | 输出成果 |
| D.1-a：通过与国际和区域性金融和发展机构合作，加强资源筹措战略。D.1-b：加强国际电联作为联合国专门机构和实施项目的执行机构的双重责任。D.1-d：加强世界电信发展大会（WTDC）各项决议的落实。D.1-e：在实现与数字经济发展事项有关的2030年可持续发展目标方面，加强联合国范围内的联合规划、协作和合作，以及与国际和区域层面的金融和发展机构的合作。 | D.1-1：世界电信发展会议（WTDC）的最终报告。D.1-2：区域性筹备会议（RPM）的最终报告。D.1-3：电信发展顾问组（TDAG）以及为电信发展局主任和WTDC准备的TDAG报告。D.1-4：研究组及其指导方针、建议和报告。D.1-5：区域性协调平台，包括区域发展论坛（RDF）。D.1-6：已经实施的与区域性举措有关的电信/ICT发展项目和服务。D.1-7：谅解备忘录（MoU）及协作协议。 |
| **部门目标1 – 需要进一步讨论或澄清的输出成果和成果** |
| 建议1：考虑合并部门目标1和部门目标5，因为内容相似。建议2：此处所述成果如在ITU-D范围内需要进一步讨论和确定。 |
| **成果** | **输出成果** |
| D.1-c：加强国际电联成员在电信/信息通信技术问题上的知识共享、研究与开发、技术转让、对话和伙伴关系。 | 无。 |

**D.2 有利的数字经济环境：**加强有利于社会经济增长的技术、政策和监管数字经济环境

|  |
| --- |
| 部门目标2 – TDAG-WG-SOP与会者达成一致的输出成果和成果 |
| 成果 | 输出成果 |
| D.2-a：加强成员国的能力以强化有利于数字经济发展的政策、法律和监管框架。D.2-b：加强成员国基于商定的标准和方法编制高质量、具有国际可比性的数字经济统计数据的能力。这些数据反映数字经济的发展和趋势，助力于新技术和新兴技术。D.2-c：提高国际电联成员的人力和机构能力，充分挖掘数字经济的潜力。D.2-d：加强国际电联成员的能力，将电信/信息通信技术创新和数字化纳入国家发展议程，并制定战略促进创新举措，包括通过公共、私营和公私伙伴关系促进创新。D.2-e：加强成员国的能力以有效地分享信息，寻找解决方案，应对网络安全和数据隐私问题的威胁，并制定和实施国家战略和能力，包括能力建设，鼓励在网络安全和数据保护领域开展国家、区域和国际层面的合作。D.2-f：加强成员国利用电信/ICT减少和管理灾害风险的能力，确保应急通信的可用性，并支持该领域的合作。 | D.2-2：为实现更好的国际协调并保持一致性，而制定的电信/ICT政策和规则方面的产品及服务，例如评估研究及其它出版物以及交流信息的其它平台。D.2-3：树立使用电信/ICT的信心并提高安全性方面的产品及服务，例如，报告和出版物，并且为落实各国和全球性举措献计献策。D.2-4：有关电信/ICT和数字化统计数据及数据分析的产品及服务，如，研究报告、高质量且具有国际可比性的统计数据的收集、协调统一和散发以及讨论论坛等。D.2-5：有关能力建设和人力技能开发的产品及服务，其中包括互联网治理方面的产品和服务，如，在线平台、远程和面对面培训项目等，目的在于提高实际技能并共享材料，同时考虑到与电信/ICT教育利益攸关方的伙伴关系。D.2-6：有关电信/ICT创新的产品及服务，例如，知识共享、按需协助制定国家创新议程；伙伴关系机制；开发与互联网经济发展有关的项目、开展研究、进行本地互联网经济创新并制定发展政策和最佳做法。D.2-7：降低并进行灾害风险管理和应急通信方面的产品及服务，包括帮助成员国解决灾害受理所有阶段的问题，如早期预警、响应、救灾和电信网络的恢复。 |
| **部门目标2 – 需要进一步讨论或澄清的输出成果和成果** |
| 建议1：更明确地定义数字经济。建议2：考虑将其中一些内容纳入连通性目标。 |
| **成果** | **输出成果** |
| 无。 | D.2-1：有关数字经济基础设施和服务、云数据中心、新技术和新兴技术、无线和固定宽带、连接农村和偏远地区、改善国际连接、缩小数字标准化差距、一致性和互操作性、频谱管理和监测、在国际电联的授权范围内有效和高效地管理和适当使用电信资源以及向数字广播过渡的产品和服务，如评估研究、出版物、讲习班、导则和最佳做法等。 |

**D.3 包容性数字经济和社会：**促进数字经济的发展，为当地数字经济的发展提高人民和社会的能力

|  |
| --- |
| **部门目标3 – TDAG-WG-SOP与会者达成一致的输出成果和成果** |
| **成果** | **输出成果** |
| D.3-b：提高国际电联成员的能力，通过利用和使用新技术和新兴技术促进地方数字经济发展，加快经济和社会发展。D.3-c：加强国际电联成员制定数字包容战略、政策和做法的能力，特别是增强女性和年轻女性、残疾人和其他有特殊需求人群的能力。D.3-d：加强国际电联成员制定关于适应和减缓气候变化以及使用绿色/可再生能源的电信/ICT战略和解决方案的能力。 | D.3-3：针对年轻女性和女性以及有具体需求人群（老年人、青年、儿童和原住民等）的数字包容性产品及服务，例如提高人们对数字包容性战略、政策和做法的认识，开发数字技能、工具包和导则，并通过论坛讨论共享做法与战略。D.3-4：有关ICT气候变化适应和缓解的产品及服务，例如宣传相关战略并散发有关对照脆弱地区情况的最佳做法、开发信息系统和采用相关指标以及电子废弃物管理方面的最佳做法等。 |
| **部门目标3 – 需要进一步讨论或澄清的输出成果和成果** |
| 建议1：更明确地定义数字经济。建议2：为本目标中所列的国家类别提供更明确的定义。 |
| **成果** | **输出成果** |
| D-3-a：通过发展当地互联网经济，改善最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）和内陆发展中国家（LLDC）、经济转型国家和有特殊需要的国家的社会经济增长状况。 | D.3-1：重点向LDC、SIDS和LLDC和经济转型国家提供援助的产品及服务，从而加强电信/ICT的可用性和价格可承受性。D.3-2：关于支持数字经济发展的政策、本地内容、数据中心和新技术、信息共享和支持其部署、评估研究和工具包的产品和服务。 |

**D.4 加强区域代表性：**为发展数字经济以实现可持续发展目标，促进区域代表性的加强、参与和赋能

|  |
| --- |
| 部门目标4 – TDAG-WG-SOP与会者达成一致的输出成果和成果 |
| 成果 | 输出成果 |
| D.4-a：区域代表机构（区域代表处和地区办事处）的各级工作人员及其专业水平得到加强和提升。D.4-b：国际电联作为联合国专门机构和实施项目的执行机构的双重责任得到加强。D.4-d：通过无线电通信和电信标准化部门的参与和合作，并通过将“国际电联是一家”和基于结果的管理方式纳入主要工作，区域代表性得到加强以实现ITU-D的部门目标，成果和输出成果。D.4-e：联合区域性以及与联合国和区域性电信组织、金融和发展机构的协作和合作得到加强以实现与数字经济发展事项有关的2030年可持续发展目标。 | D.4-1：每个区域办事处的战略框架和运作规划。D.4-4：联合区域性协作和合作以及与联合国和区域性电信组织、金融和发展机构的谅解备忘录（MoU）和合作协议。 |
| **部门目标4 – 需要进一步讨论或澄清的输出成果和成果** |
| 建议1：此处所述成果需要更多讨论以确定是否属于ITU-D的范围。建议2：为该部门目标中所列的国家类别提供更明确的定义。 |
| **成果** | **输出成果** |
| D.4-c：国际电联成员在数字经济发展方面的知识共享、研究与开发、技术转让、对话和伙伴关系得到加强。 | D.4-2：为最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）和内陆发展中国家（LLDC）、经济转型国家和有特殊需求的国家提供了更多的产品和服务。D.4-3：在发展中国家，特别是最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）和内陆发展中国家（LLDC）、经济转型国家和有特殊需要的国家，增加了与发展当地互联网经济有关的产品和服务。 |

**D.5 资源筹措：**促进加强国际电联的财务稳定性和收入的增长

|  |
| --- |
| 部门目标5 – TDAG-WG-SOP与会者达成一致的输出成果和成果 |
| 成果 | 输出成果 |
| D.5-a：通过与国际和区域性金融和发展机构合作资源筹措得到加强。D.5-d：在实现与数字经济发展事项有关的2030年可持续发展目标方面，加强联合国范围内的协作与合作以及在国际和区域层面上与金融和发展机构的协作与合作得到加强。 | D.5-1：国际电联收入增加，财务稳定性提高。 |
| **部门目标5 – 需要进一步讨论或澄清的输出成果和成果** |
| 建议1：考虑合并部门目标5和部门目标1，因为内容相似。建议2：为该部门目标中所列的国家类别提供更明确的定义。 |
| **成果** | **输出成果** |
| D.5-b：国际电联作为联合国专门机构和实施项目的执行机构的双重责任得到加强。关于D.5-b的备选提案：国际电联的项目执行职能得到加强。D.5-c：国际电联成员在电信/ICT问题上的知识共享、研究与开发、技术转让、对话和伙伴关系得到增强。 | D.5-2：加大对发展中国家，特别是最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）和内陆发展中国家（LLDC）、经济转型国家和有特殊需求的国家的与会补贴分发。 |

**D.6 具有复原力和安全的数字经济：**建立信任，树立使用ICT的信心并提高安全性

|  |
| --- |
| 部门目标6 – TDAG-WG-SOP与会者达成一致的输出成果和成果 |
| 成果 | 输出成果 |
| D.6-a：国际电联成员在提供安全和适应力强的电信/ICT基础设施和服务方面的能力有所增强。D.6-b：成员国有效共享信息、寻找解决方案并应对网络安全威胁，制定和实施国家战略的能力（包括能力建设）以及为使成员国和相关参与方更多地参与，鼓励在国家、区域和国际层面开展合作的能力，包括能力建设得到加强。 | D.6-1：树立使用电信/ICT的信心、建立信任并提高安全性方面的产品和服务，例如，报告和出版物，以及有助于落实各国和全球性举措的产品和服务 |
| **部门目标6 – 需要进一步讨论或澄清的输出成果和成果** |
| 建议1：更明确地定义数字经济。建议2：网络犯罪是否属于国际电联的工作范畴需要进一步讨论。 |
| **成果** | **输出成果** |
| D.6-c：成员国有效应对网络犯罪的能力有所增强。 | D.6-2：针对网络犯罪的产品和服务，如关于挑战和机遇、法律和技术回应以及经济影响的报告。 |

**D.7 连通性：**通过新兴经济加强基础设施发展

|  |
| --- |
| 部门目标7 – TDAG-WG-SOP与会者达成一致的输出成果和成果 |
| 成果 | 输出成果 |
| D.7-b：宽带覆盖得到改善。D.7-c：农村和偏远地区人民对服务的数字化获取有所改善。D.7-d：国际电联成员为实现可持续发展目标的电子商务得到加强。拟议的附加D.7-e：加强联合区域以及与联合国和区域性电信组织、实现“有关全球电信/信息通信技术（包括宽带）可持续发展2030年连通议程的金融和发展机构的协作与合作得到加强。 | D.4-2：本地内容产品 |
| **部门目标7 – 需要进一步讨论或澄清的输出成果和成果** |
| 建议1：考虑将部门目标2的一些内容纳入此部门目标。建议2：为该部门目标中所列的国家类别提供更明确的定义。 |
| **成果** | **输出成果** |
| D-7-a：通过发展地方互联网经济，最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）和内陆发展中国家（LLDC）、经济转型国家和有特殊需求的国家的连通信得到提高。 | D.7-1：向最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）和内陆发展中国家（LLDC）以及经济转型国家提供的用来加强ICT获取的产品和服务。 |

TDAG-WG-SOP得出结论，将向TDAG提供有关高级别目标的两个备选方案，供其进一步讨论，并决定将哪一套方案提交给CWG-SFP，供其在制定国际电联战略草案时审议：

1 将TDAG-WG-RDTP确定的四个或五个主题重点作为用于国际电联战略的高级别目标；或

2 使用ATU提议的七个部门目标（以及达成一致的成果和输出成果）作为用于国际电联战略的高级别目标。

向TDAG 21/2提出的建议

TDAG战略规划和运作规划工作组向TDAG提出了以下建议：

1 确保在TDAG内商定的所有成果和输出成果都反映在AAAP草案中；

2 最后确定关于其余仍有争议或需要更明确定义的主题重点、部门目标、成果和输出成果的决定；

3 就在两个选项中选择哪一个作为AAAP的高级别框架提供指导并对国际电联战略做出贡献（四或五个RDTP主题重点或七个ATU部门目标），并考虑到11月CWG-SFP虚拟磋商中出现的任何新信息；

4 为CWG-SFP提供输入意见，包括在TDAG内商定的细节（主题重点或部门目标/成果/输出成果），以便在国际电联战略草案中加以考虑；

5 确定TDAG-WG-SOP的未来，特别是该小组是否应继续非正式地延续到WTDC，以帮助向成员国提供信息；以及

6 TDAG接受了TDAG-WG-SOP的这份报告。

附件1

TDAG-WG-SOP的框架问题以及ATU的回应

# 1 在建设“国际电联是一家”框架方面，电信发展局在哪些方面表现出色，在哪些方面需要改进？

a) (i) 电信发展局的出色表现在：

– 它在将第1和第2研究组的研究课题与ITU-R和ITU-T研究组的工作进行对照方面发挥了协调作用。电信发展局的研究课题联系人通过提供指导ITU-D第1和第2研究组报告人组确定其与ITU-T和ITU-R研究组相关的研究课题的报告，提供了极大的帮助。这也使得通常大量参与ITU-R和ITU-T的代表更多地参与到ITU-D研究组中；

– 一个很好合作范例就是研究组对区域性活动的参与。

a) (ii) 什么方面需要改进?

– 国际电联的区域代表性是需要反映在下一个战略规划和运作规划中的关键方面之一；

– “国际电联是一家”的原则需要作为重点纳入战略规划；

– 区域代表处和地区办事处的责任、成果和输出成果需反映在战略规划和运作规划中；

– 在无线电通信局和电信标准化局的运作规划中提及区域代表性，以及区域代表处和地区办事处在实现其部门目标方面的预期贡献，也是非常重要的；

– 基于结果的管理（RBM）亦有必要纳入区域代表处和地区办事处的重点工作；

– 这需要从整个国际电联的整体RBM战略出发，加上变革管理战略和涵盖三个部门活动的运作规划。区域代表处的目标和任务仍然至关重要，同时考虑到每个区域的特点、区域性举措的优先事项和运作条件；

– 区域层面的职员与国际电联总部的同事需对RBM目标具有相同的培训和理解；

– 在区域层面与联合国、金融机构和区域性经济共同体（REC）进行合作；

– 赋予区域代表处专业知识和训练有素的工作人员；

– 加强整体治理、问责制、风险管理、信息技术和管理。

b) 电信发展局在实现部门目标方面的量化进展如何？

– 从提交给TDAG的关于战略规划实施进展的报告来看，电信发展局表现出色，但还有很多工作要做（资源筹措、农村连通性、项目实施等）。

c) 建议采取哪些调整以更好地与相关策略保持一致

– 将区域性举措与ITU-D的部门目标和主题重点更好地结合起来，并将ITU-D的部门目标与国际电联的战略目标予以对照；

– 纳入一个新的战略目标，重点是为青年和女性赋权的能力建设；

– 对目标实现的第四个衡量标准，可以定期使用，即25%的人负担得起互联网的接入费用。在一些非洲国家，费用多年来一直在增加，而人均国内生产总值仅有小幅增长或保持稳定。因此，这些国家在指标方面存在问题。这需要审议和考虑；

– 建议的调整包括对所有偏差的目标进行详细分析和说明；

– 区域代表处主任应努力提出解决方案和设想等；

– 在优势、劣势、机遇与威胁（SWOT）分析中，有必要在威胁项下增加“灾害和危机，如COVID或森林火灾”，由于这些危机的发生可能造成电信发展局战略的实施停止或推迟。

d) 哪些减少与其他部门重复工作的建议

– 明确界定“国际电联是一家”的概念，并酌情实施；

– 有必要继续将ITU-D第1和2研究组与其他部门研究组的研究课题进行对比。

– 还需要对不同部门的项目进行对照。然而，跨部门委员会在这方面做得非常出色。

– 也许在WTDC之后不久，有必要安排培训讲习班，以帮助确定对照的详细内容，特别是研究组的对照，以便这种对照不会成为研究期内的特设安排，而是从始至终以避免不必要的重复，或明确区分每个课题组与其他小组的工作。在ITU-D的各种论坛上，已经就某些情况下的重复问题进行了大量的辩论。

一个很好的例子是，每当ITU-D的会议或报告提到与无线电频谱有关的问题时，就会有激烈的辩论。因此，有必要在战略规划的范围内，界定什么是部门或研究组之间的重复工作。

– 一些避免三个（03）部门之间重复的机制已经到位，其中包括有关战略规划的跨部门目标、有关共同关注问题的跨部门协调组（ISCG）和跨部门协调任务组（ISC-TF）；

– 强烈建议加强现有机制；

– 部门之间的协作作为跨部门目标反映在战略规划中。全权代表大会有关“协调国际电联三个部门工作的战略”的第191号决议强调，根据各部门顾问组以及跨部门协调任务组（ISC-TF）的决定成立由副秘书长领导的跨部门共同关心问题协调组（ISCG），以消除工作重复并优化资源利用；

– 需要对及时遵守监督机构的建议给予极大的关注。这一职责可作为跨部门目标；

– 加强整个联合国系统的协调；

– 资源筹措需要成为跨部门目标的一部分；

– 拥有基于人工智能工具或软件的对照结果。

我们应如何与TDAG-WG-RDTP开展协调，以统一我们在区域性举措方面的立场？

– TDAG工作组的筹备进程和WTDC RPM不应重复工作，处理相同的问题。强烈建议在某种程度上对WTDC采取单一的程序，以避免混乱。WTDC区域性筹备会议（RPM）完全可以接管筹备体系；

– 各工作组之间的联络声明；

– 建议两（2）个工作组交流报告，以便每个工作组的工作都能了解到另一个工作组的情况。以下内容可能会有很大帮助；

– 交流进展报告；

– 召开一到两次联合工作组会议，讨论对一个工作组有影响而另一个工作组正在讨论的问题。

# 2 关于国际电联战略规划（2024-2027年）和运作规划草案的提案

什么样的产品和服务组合将帮助我们吸引和留住合作伙伴，以实现《行动计划》、《连通目标2030议程》和国际电联的战略目标中所列的目标，而且哪些组织（包括联合国相关机构、业界、民间团体等）应该成为利益攸关多方跨行业合作的目标。

– 帮助开发当地产品，特别是个人家庭的产品和服务以协助农村和偏远地区的连通；

– 缩小女性经济贡献中性别数字鸿沟的产品和服务；

– 协助尚未过渡到数字广播的国家的产品和服务或法律；

– 有助于解决当前问题的年度可交付成果，特别是与卫生、教育、农业、农村和偏远地区的经济活动以及社会问题有关的问题；

– 创新产品和服务应该是能够产生影响的类型，并且能够以可承受的价格转化为商业企业；

– 协助为儿童、女性和弱势群体提供在线保护的产品和服务，包括防止对身份的盗窃；

– 有助于政策制定的产品和服务，从而保证信息和通信技术的有效交付；

– 针对技术人员和非技术人员的能力建设产品和服务；

– 帮助儿童和年轻人开发内容的产品和服务；

– 旨在消除饥饿的创新；

– 通过预警系统使成员国具备早期发现灾害和流行病的能力的产品和服务；

– 协助成员国减轻自然灾害和大流行病影响的产品和服务；

– 协助成员国实施网络安全战略的产品和服务。

# 3 目标组织

– 国际劳工组织；

– 联合国（UN）、联合国儿童基金会（UNICEF）、世界卫生组织（WHO）、联合国教科文组织（UNESCO）、消费者监督机构、金融机构、学术界、青年组织、区域协会、非政府组织、次区域组织和对国际电联工作感兴趣的个人、民间社会、联合国南方合作办公室（UNOSSC）以及互联网组织和社区。

# 4 电信发展局应如何整合并按重要性排列所提供的产品和服务，以充分利用可用资源

电信发展局应按以下方式确定其产品和服务的优先次序：

– 旨在为所有人提供连接的项目和服务；

– 协助实现小工具和ICT设备无障碍获取的项目和服务；

– 有助于加强ICT获取的项目和服务；

– 提高人们利用连接小工具和应用能力的项目和服务；

– 国际电联的机构；

– 在区域层面与其他联合国机构共同努力，以联合国统一推进的方式实现可持续发展目标2030年议程。

附件2

将非洲电信联盟提议的7项部门目标和成果对应于4/5主题重点

非洲电信联盟提议的部门目标的对照



非洲电信联盟提议的成果对照



\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_