|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Logo  Description automatically generated** | **Консультативная группа по развитию электросвязи (КГРЭ) 28-е собрание, виртуальное, 24−28 мая 2021 года** | | A close up of a sign  Description automatically generated |
|  | |  | |
|  | | **Пересмотр 1**  **Документа** **TDAG-21/****11-R** | |
|  | | **25 мая 2021 года** | |
|  | | **Оригинал:** **английский** | |
| Директор Бюро развития электросвязи | | | |
| ПРОЕКТЫ МСЭ-D | | | |
|  | | | |
| **Резюме**  Международный союз электросвязи выполняет двойственную обязанность как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций и как учреждения-исполнителя. Сектор развития электросвязи (МСЭ‑D), участвуя в выполнении этой двойственной обязанности Союза, осуществляет ключевую функцию выполнения проектов в рамках системы развития Организации Объединенных Наций или других соглашений по финансированию с целью содействия развитию и ускорения развития электросвязи путем внесения предложений, организации и координации деятельности по техническому сотрудничеству и оказанию помощи.  В настоящем документе представлен обзор работы, проделанной Бюро развития электросвязи по линии разработки и выполнения проектов в шести регионах МСЭ-D – Африка, Северная и Южная Америка, Арабский регион, Азиатско-Тихоокеанский регион, Содружество Независимых Государств (СНГ) и Европа, а также межрегиональных проектов.  **Необходимые действия**  КГРЭ предлагается принять настоящий документ к сведению и в случае необходимости предоставить руководящие указания.  **Справочные материалы**  Резолюции 17 и 52 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) и Резолюция 157 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции. | | | |

# 1 Введение

В соответствии с Резолюциями 17 и 52 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) и Резолюцией 157 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции, Бюро развития электросвязи (БРЭ) МСЭ обязано выполнять мандат МСЭ по реализации проектов в рамках системы развития Организации Объединенных Наций или других соглашений по финансированию в целях содействия развитию электросвязи/информационно-коммуникационных технологий и ускорения такого развития путем внесения предложений, организации и координации деятельности по техническому сотрудничеству и предоставлению помощи.

Проекты БРЭ определяются спросом, ориентированы на людей и направлены на развитие цифровых решений в поддержку выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В период с 2007 года БРЭ выполнило в общей сложности 315 малых, средних и крупных проектов на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях, бенефициарами которых стали около 150 развивающихся и наименее развитых стран[[1]](#footnote-1).

# 2 Портфель проектов: выполняемые проекты

2.1 Общая информация и распределение по регионам

По состоянию на 31 декабря 2020 года портфель проектов МСЭ составляют 75 текущих проектов, стоимость которых оценивается в 86,1 млн. швейцарских франков, при этом оставшаяся часть средств была выделена, а неизрасходованный остаток составил 24,0 млн. швейцарских франков. На Рисунке 1 представлена информация о распределении всех проектов по регионам и о средствах, выделенных на эти проекты.

Рисунок 1: Обзор выполняемых проектов МСЭ в разбивке по регионам   
(в тыс. швейцарских франков)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Регион | Кол-во проек-тов | Внешние средства | Средства ФРИКТ | Средства ОП | Общая сумма средств | Остаток средств на 31/12/20 | Сальдо, % |
| АФР | 13 | 7 554,6 | 538,8 | 407,5 | 8 634,2 | 5 925,9 | 69% |
| АМР | 11 | 40 023,2 | 111,2 | 240,8 | 40 375,2 | 5 190,8 | 13% |
| АРБ | 11 | 5 183,1 | 668,2 | 209,1 | 6 060,4 | 1 755,2 | 29% |
| АТР | 6 | 3 833,0 |  | 222,0 | 4 257,5 | 4 105,6 | 96% |
| СНГ | 4 | 409,3 |  | 340,2 | 749,5 | 187,7 | 25% |
| ЕВР | 3 | 3 803,7 |  | 304,3 | 4 108,1 | 2 756,9 | 67% |
| Несколько регионов | 27 | 13 720,5 | 3 208,1 | 2 376,9 | 21 879,6 | 4 106,9 | 19% |
| **Итого** | **75** | **74 527,5** | **4 526,4** | **4 100,7** | **86 064,5** | **24 028,9** | **28%** |

2.2 Соглашения по новым проектам, подписанные в 2020 году: рост за счет новых партнерств

В 2020 году было разработано и подписано в общей сложности 24 соглашения по новым проектам, стоимость которых составляет 14,9 млн. швейцарских франков; это максимальное число подписанных за год проектов начиная с 2010 года (см. Рисунок 2). Соглашения по этим проектам были подписаны в партнерстве с другими организациями – национальными правительственными учреждениями, организациями двустороннего сотрудничества, некоммерческими структурами, компаниями частного сектора и учреждениями системы ООН. Этот результат был достигнут благодаря стратегической синергии между Службой по работе с членами Отдела партнерских отношений и мобилизации ресурсов и Отделом поддержки проектов Департамента партнерств в целях цифрового развития БРЭ[[2]](#footnote-2).

Рисунок 2: Соглашения по новым проектам, подписанные в период 2010–2020 годов

16,00

14,00

12,00

10,00

8,00

6,00

4,00

2,00

–

Всего (шв. фр.)

Разнообразие партнеров, участвующих в разработке и выполнении проектов МСЭ в области электросвязи/ИКТ, явно свидетельствует о признании ведущей роли и нейтрального статуса БРЭ. Для БРЭ это шаг в позитивном направлении преобразования в структуру, соответствующую своему назначению, что имеет первостепенное значение для решения растущих проблем подключения и внедрения цифровых решений по всему миру – проблем, решение которых выходит за пределы возможностей одной организации.

Ниже приводится несколько примеров таких проектов:

– инициатива Giga[[3]](#footnote-3): совместная программа МСЭ–ЮНИСЕФ по подключению всех школ к интернету;

– инициатива "Центры цифровой трансформации" (DTC)[[4]](#footnote-4): программа, совместно финансируемая МСЭ и NORAD, направленная на создание глобальной сети центров, основной задачей которых будет развитие цифровых навыков граждан на базовом и среднем уровнях;

– инициатива Connect2Recover[[5]](#footnote-5): глобальная инициатива, совместно финансируемая Министерством внутренних дел и связи (MIC) Японии и Центром гуманитарной помощи и гуманитарных операций им. короля Салмана (Королевство Саудовская Аравия), направленная на укрепление цифровой инфраструктуры и экосистем стран-бенефициаров в целях обеспечения готовности к "новой норме" и возможным будущим пандемиям.

Эти и другие проекты МСЭ показывают, что через партнерства МСЭ может оказывать более значимое воздействие и более эффективно поддерживать членов МСЭ на пути цифрового развития.

2.3 Соглашения по проектам, подписанные в первом квартале 2021 года

Интенсивная работа по привлечению новых партнеров продолжалась в первом квартале 2021 года, в течение которого БРЭ подписало соглашения по 11 проектам на сумму около 5,5 млн. швейцарских франков; ожидается, что во втором квартале 2021 года будут подписаны соглашения еще по восьми проектам на сумму 4,3 млн. швейцарских франков. Эти проекты носят межрегиональный, региональный и национальный характер. Список этих соглашений доступен в [Документе INF/2](https://www.itu.int/md/D18-TDAG28-INF-0002/en).

# 3 Источники финансирования выполняемых проектов МСЭ

Проекты МСЭ финансируются в основном за счет внебюджетных ресурсов. Существует четыре типа источников финансирования проектов: целевые фонды (FIT), Фонд развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ)[[6]](#footnote-6), добровольные взносы и регулярный бюджет МСЭ (ОП)[[7]](#footnote-7).

На основании текущего бюджета выполнения проектов по состоянию на 31 марта 2021 года: около 90% финансирования выполняемых проектов приходится на целевые фонды, 5% – на ФРИКТ и 5% – на Оперативный план БРЭ (см. Рисунок 3).

Рисунок 3: Источники финансирования проектов МСЭ (выполняемые проекты)

Целевые фонды

ФРИКТ

ОП

3.1 Средства, выделенные Советом на реализацию региональных инициатив ВКРЭ-17

Для финансирования проектов по реализации региональных инициатив ВКРЭ‑17 Совет МСЭ 2018 года принял решение выделить 2 млн. швейцарских франков на период 2018−2019 годов из Оперативного плана на 2017 год и включить 3 млн. швейцарских франков на 2020−2021 годы в Финансовый план на 2020−2023 годы. В целом эти средства предоставляются в качестве начального финансирования, как правило, в размере до 50% общей стоимости проекта в области развития, для привлечения средств потенциальных партнеров с целью поддержки реализации региональных инициатив.

На дату подготовки настоящего отчета уже были подписаны соглашения по 26 проектам, финансируемым из средств Совета, которые были выделены на реализацию региональных инициатив ВКРЭ-17. Портфель этих проектов составляет 10,9 млн. швейцарских франков (включая взносы в натуральном выражении), при этом взнос МСЭ составляет 3,4 млн. швейцарских франков. Ожидается, что соглашения по последним восьми проектам, которые будут профинансированы из оставшихся средств, выделенных Советом, будут подписаны во втором квартале 2021 года.

# 4 Предпринимаемые усилия по внедрению надежных методов управления проектами в МСЭ

В течение последних 12 месяцев БРЭ продолжало совершенствовать практику управления проектами во всем МСЭ путем организации широкого круга мероприятий, направленных на совершенствование управления проектами МСЭ, создание потенциала руководителей проектов МСЭ, стандартизацию практик управления проектами в МСЭ, а также совершенствование мониторинга и оценки проектов. К числу этих мероприятий относятся:

– ***Создание Комитета по проектам БРЭ***: Учрежденный Директором БРЭ в ноябре 2020 года Комитет по проектам БРЭ уполномочен рассматривать и оценивать жизнеспособность и целесообразность предложений по проектам до их преобразования в проекты; рассматривать и утверждать проекты до их согласования с партнерами; в рамках формальной процедуры оценки проектов участвовать в очных ежеквартальных собраниях по оценке проектов с соответствующими группами по управлению проектами; и обеспечивать надзор за выполнением и закрытием проектов в случае проблем. Круг ведения и состав Комитета по проектам изложены в **Приложении 1**. Согласно Руководству МСЭ по управлению проектами, Комитет по проектам является надзорным механизмом, не зависящим от официальной практики управления проектами, в том числе практики управления, отчетности, мониторинга и оценки.

– ***Принятие и внедрение нового Руководства МСЭ по управлению проектами***: Появившееся в июле 2020 года новое Руководство МСЭ по управлению проектами было разработано на основе международного передового опыта управления проектами, а также опыта руководителей проектов МСЭ в области выполнения проектов в целях цифрового развития. Принципы, установленные в Руководстве, имеют обязательный характер для всех руководителей проектов МСЭ. Руководство используется в качестве справочного документа.

– ***Совершенствование управления проектами***: Также проводилось совершенствование управления проектами на уровне проектов; с этой целью были составлены диаграммы RACI, а также были привлечены спонсоры проектов и в соответствующих случаях руководящие комитеты для всех проектов МСЭ. Совершенствование управления проектами является ключевым элементом нового Руководства МСЭ по управлению проектами.

– ***Программа сертификации по управлению проектами***: В 2020 году МСЭ продолжил начатую в 2019 году программу сертификации по управлению проектами. По итогам проведения второй программы в общей сложности 75 сотрудников БРЭ получили сертификат специалиста по управлению проектами в области развития (PMD Pro). Программа будет продолжена в 2021 году: планируется создать новое Сообщество специалистов-практиков МСЭ по управлению проектами и организовать программу подготовки инструкторов.

– ***Совершенствование мониторинга проектов***: Все проекты МСЭ подлежат ежеквартальному мониторингу, проводимому Отделом поддержки проектов. Результаты этой работы доступны для всего руководства и руководителей проектов МСЭ в ежеквартальном отчете об оценке – интерактивном отчете, который был полностью переработан, чтобы обеспечить заблаговременную оценку статуса выполнения каждого проекта. Этот отчет позволяет определить проекты, в рамках которых первоначальный рабочий план нарушен и для которых может потребоваться специальная помощь, чтобы вернуть их в нужное русло.

– ***Оценки проектов после их выполнения***: БРЭ провело оценку ряда проектов МСЭ после их выполнения. Целью этих оценок является анализ ключевых показателей деятельности, установленных для оценки достигнутых результатов, эффективности и действенности выполнения проектов, а также воздействия достигнутых результатов, на основании ориентированных на результаты принципов управления. Заключение по каждому рассмотрению базируется на объективном анализе полученных результатов, а также на подборке извлеченных уроков, которые могут помочь в совершенствовании разработки и выполнения будущих проектов МСЭ. Результаты отражаются в отчетах об оценке, и некоторые из них публикуются на[веб-сайте проектов БРЭ](https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/Implementation-Reviews.aspx)***.***

# 5 Заключение

1 БРЭ имеет многолетний опыт выполнения проектов в интересах развивающихся и в некоторых случаях развитых стран. Однако по мере развития сектора ИКТ происходит развитие БРЭ, которое стремится адаптировать свои процессы, использовать новые возможности и эффективно решать проблемы, связанные с разработкой, исполнением, мониторингом и оценкой проектов.

2 Доказано, что исполнение проектов является эффективным способом реагирования на конкретные потребности Государств – Членов МСЭ и служит отличным механизмом достижения воздействия.

3 Проекты БРЭ являются также эффективным инструментом реализации региональных инициатив, определенных Государствами-Членами в качестве приоритетных областей для конкретных регионов.

4 БРЭ постоянно внедряет инновации, чтобы реагировать на возможности и проблемы, связанные с проектами, совершенствуя свою функцию выполнения проектов, процессы и отчетность в целях соблюдения принципов подотчетности, эффективности и действенности при выполнении проектов.

5 Три недавно принятые стратегии, касающиеся отношений с Членами МСЭ-D, формирования партнерств и мобилизации ресурсов, а также управления проектами, помогли устранить существующие недоработки и обеспечить синергию, благодаря которой возможна координация мер при оказании воздействия на местах на благо членов МСЭ. Этому также способствует сотрудничество с внутренними заинтересованными сторонами МСЭ и внешними заинтересованными сторонами.

6 Более подробную информацию о проектах, выполняемых МСЭ, см. по адресу: [http://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/](http://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/default.aspx).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Обзор портфеля проектов МСЭ доступен по адресу: [www.itu.int/en/ITU-D/Projects/](http://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/)*.* [↑](#footnote-ref-1)
2. Дополнительная информация о партнерствах МСЭ-D и мобилизации ресурсов доступна в документах TDAG‑21/7 и INF/2, а также в Документе 12 КГРЭ-21 о Членах Сектора, Ассоциированных членах и Академических организациях – Членах МСЭ-D. [↑](#footnote-ref-2)
3. Более подробная информация об инициативе Giga доступна на веб-сайте: [https:](https://gigaconnect.org/)[//gigaconnect.org/](https://gigaconnect.org/). [↑](#footnote-ref-3)
4. Более подробная информация об инициативе DTC доступна на веб-сайте: [https:](https://academy.itu.int/main-activities/digital-transformation-centres-initiative)[//academy.itu.int/main-activities/digital-transformation-centres-initiative](https://academy.itu.int/main-activities/digital-transformation-centres-initiative). [↑](#footnote-ref-4)
5. Более подробная информация об инициативе Connect2Recover доступна на веб-сайте: [https:](https://www.itu.int/en/ITU-D/Pages/connect-2-recover.aspx)[//www.itu.int/en/ITU-D/Pages/connect-2-recover.aspx](https://www.itu.int/en/ITU-D/Pages/connect-2-recover.aspx). [↑](#footnote-ref-5)
6. Более подробная информация о ФРИКТ доступна в Документе C21/034на веб-странице: https:[//www.itu.int/md/S21-CL-C-0034/en](https://www.itu.int/md/S21-CL-C-0034/en). [↑](#footnote-ref-6)
7. К ресурсам ОП относятся средства, выделенные Советом на реализацию региональных инициатив ВКРЭ-17. [↑](#footnote-ref-7)