|  |  |
| --- | --- |
| **Консультативная группа по развитию электросвязи (КГРЭ)**  **25-е собрание, Женева, 2-5 июня 2020** | C:\Users\comas\AppData\Local\Temp\Rar$DRa0.735\jpg\ITU official logo_blue_RGB.jpg |
|  |  |
|  | **Документ** **TDAG-20/****10-R** |
|  | **4 февраля 2020 года** |
|  | **Оригинал:** **английский** |
| Директор Бюро развития электросвязи | |
| ПРОЕКТЫ МСЭ-D | |
|  | |
| **Резюме**  Международный союз электросвязи в соответствии со своим Уставом выполняет двойственную обязанность как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций и как учреждения-исполнителя. Сектор развития электросвязи (МСЭ‑D), участвуя в выполнении этой двойственной обязанности Союза, осуществляет ключевую функцию исполнения проектов в рамках системы развития Организации Объединенных Наций или других соглашений по финансированию с целью содействия развитию и ускорения развития электросвязи путем внесения предложений, организации и координации деятельности по техническому сотрудничеству и оказанию помощи.  В настоящем документе представлен обзор работы, проделанной Бюро развития электросвязи по линии разработки и исполнения проектов в шести регионах МСЭ-D – Африка, Северная и Южная Америка, Арабские государства, Азиатско-Тихоокеанский регион, Содружество Независимых Государств (СНГ) и Европа, а также на всемирной основе.  **Необходимые действия**  КГРЭ предлагается принять настоящий документ к сведению и в случае необходимости предоставить руководящие указания.  **Справочные материалы**  Резолюции 17 и 52 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) и Резолюция 157 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции. | |

# 1 Введение

В соответствии с Резолюциями 17 и 52 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ) и Резолюцией 157 (Пересм. Дубай, 2018 г.) Полномочной конференции БРЭ продолжал свою деятельность по укреплению функции исполнения проектов Сектора развития электросвязи МСЭ и осуществлению на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях инициатив, одобренных регионами. Проекты БРЭ по-прежнему определяются спросом, ориентированы на людей и направлены на устойчивое развитие.

Сохранялся приоритетный характер инвестиций в разработку инструментов, методик, руководящих указаний, шаблонов, стандартов, баз данных БРЭ, профессиональную подготовку, связанную с исполнением проектов, и управление проектами. В соответствии с принципами ориентированного на результаты управления и прозрачности проведено усовершенствование посвященного проектам веб-сайта МСЭ ([www.itu.int/en/ITU-D/Projects/](http://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/)), для того чтобы динамически отражать на нем общий статус проектов БРЭ в любой момент времени. Кроме того, в целях более широкого обмена опытом и извлеченными уроками подготовлены исследования конкретных ситуаций по проектам, отчеты об оценке проектов после их исполнения и видеоролики.

# 2 Общая информация об исполнении проектов

В период с 2007 года БРЭ выполнило в общей сложности 256 малых, средних и крупных проектов на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях, бенефициарами которых стали около 150 развивающихся и наименее развитых стран.

# 3 Портфель проектов

По состоянию на 31 декабря 2019 года портфель проектов МСЭ составляют 69 выполняемых проектов, стоимость которых оценивается в 76 504 000 швейцарских франков[[1]](#footnote-1); причем в 2019 году были разработаны и утверждены 20 новых проектов, стоимостью порядка 11 млн. швейцарских франков.

# 4 Выполняемые проекты в разбивке по регионам

На конец 2019 года выполнялось 69 проектов, которые распределились следующим образом: Африканский регион (14), регион Северной и Южной Америки (10), Арабский регион (14), Азиатско-Тихоокеанский регион (8), СНГ (2) и регион Европы (1). Наряду с региональными проектами выполняются 20 глобальных проектов.

Примечание: CHF − швейцарские франки.

# 5 Выполняемые проекты в разбивке по областям действий

Ниже приведено распределение 69 выполняемых проектов по приоритетным направлениям деятельности, которое четко показывает, что большинство проектов относится к следующим приоритетным направлениям: сети и цифровая инфраструктура, цифровые услуги и приложения, развитие потенциала[[2]](#footnote-2).

# 6 Проекты, находящиеся на этапе разработки и подлежащие подписанию

Несколько проектов находятся на этапе разработки и, как ожидается, будут подписаны ко второму кварталу 2020 году:

1) Обновление нормативной-правовой базы в области электросвязи – Республика Панама

2) Специализированные рекомендации по экономической оценке полос частот 700 МГц и 2,5 ГГц для усовершенствованных услуг подвижной связи в процессе присвоения этих частот или возобновления разрешений на их использование – Эквадор

3) Рекомендации и поддержка, предоставляемые администрациям, по вопросам использования частот цифрового дивиденда и управления использованием спектра

4) Развертывание инфраструктуры широкополосной связи, в особенности в сельских и неразвитых в экономическом отношении районах, и укрепление широкополосного доступа к услугам и приложениям

5) Рейтинговое тестирование ИКТ – Центральноафриканский субрегион

6) Содействие росту количества достойных рабочих мест и повышение квалификации молодежи в цифровой экономике Африки

7) Автоматическое обнаружение диабетической ретинопатии – Сенегал

8) Поддержка региональных инициатив – Азиатско-Тихоокеанский регион

9) Международный центр исследования, разработки и тестирования нового оборудования, технологий и услуг (IRDTC) – Этап 2 – Регион СНГ;

10) Создание Лаборатории искусственного интеллекта и робототехники – Узбекистан

11) Картирование систем широкополосной связи – юго-восточная Европе

12) Защита ребенка в онлайновой среде – Азиатско-Тихоокеанский регион

13) Укрепление цифровой экосистемы и развитие цифровых навыков для расширения экономических возможностей женщин в наименее развитых странах

# 7 Источники финансирования проектов

Проекты МСЭ финансируются в основном за счет внебюджетных ресурсов. Существует четыре типа источников финансирования проектов: целевые фонды (FIT), Фонд развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ), добровольные взносы и регулярный бюджет МСЭ.

На основании текущего бюджета исполнения проектов по состоянию на 30 сентября 2019 года: 87% приходится на целевых фонды, 9 – на ФРИКТ и 4% – на Оперативный план БРЭ.

В целом, средства ФРИКТ предоставляются в качестве начального финансирования, как правило, в размере до 25% общей стоимости проекта в области развития. Такое начальное финансирование служит для привлечения внебюджетных денежных взносов для проектов развития путем мобилизации ресурсов. Используя критерии отбора и соответствия, ФРИКТ отдает приоритет проектам, к бенефициарам которых относится одна или несколько наименее развитых стран (НРС), малых островных развивающихся государств (СИДС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, стран с переходной экономикой и/или стран, находящихся в особо трудном положении.

Для финансирования проектов по реализации региональных инициатив, определенных ВКРЭ‑17, Совет МСЭ 2018 года принял решение выделить 2 млн. швейцарских франков на период 2018−2019 годов из Оперативного плана на 2017 год и включить 3 млн. швейцарских франков на 2020−2021 годы в Финансовый план на 2020−2023 годы. Эти средства были выделены в качестве начального финансирования для привлечения средств потенциальных партнеров с целью поддержки реализации региональных инициатив.

# 8 Деятельность, проводимая с целью укрепления функции исполнения проектов

В целях укрепления роли БРЭ в исполнении проектов наряду с разработкой и оптимизацией необходимых инструментов, методик, руководящих указаний, шаблонов, стандартов, баз данных, связанных с проектами и управлением проектами, выполняется ряд инициатив. Несколько примеров таких инициатив приведены ниже.

− **Оценки проектов после их исполнения**: БРЭ провело оценку ряда проектов МСЭ после их исполнения. Целью этих оценок является анализ ключевых показателей деятельности, установленных для оценки достигнутых результатов, эффективности и действенности исполнения проектов, а также воздействия достигнутых результатов, на основании ориентированных на результаты принципов управления. Заключение по каждому рассмотрению базируется на объективном анализе полученных результатов, а также на подборке извлеченных уроков, которые могут помочь в совершенствовании разработки и исполнения будущих проектов МСЭ. Результаты отражаются в отчетах об оценке, и некоторые из них публикуются на [веб-сайте проектов БРЭ](https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/Implementation-Reviews.aspx).

− **Видеоролики о проектах**: видеоролики о проектах играют важную роль в популяризации проектов МСЭ. Соответствующие сюжеты и интервью с различными заинтересованными сторонами, полученные в ходе миссий по оценке проектов после исполнения, используются для производства кратких видеороликов, в которых отражается значение проекта, его результаты и достижения. Такие видеоролики используются также для обмена опытом между Членами МСЭ. Некоторые видеоролики о проектах размещаются на [веб-сайте проектов БРЭ](https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/Implementation-Reviews.aspx).

− **Исследования конкретных ситуаций по проектам**: БРЭ разработало ряд исследований конкретных ситуаций на основании выполненных МСЭ проектов. Исследования конкретных ситуаций представляют собой краткие обзорные документы, содержащие основную информацию в удобном для восприятия формате. Цель каждого исследования конкретной ситуации заключается в распространении информации, касающейся различных проектов МСЭ, выполненных видов деятельности, достигнутых результатов, извлеченных уроков, выводов и рекомендаций. Исследования конкретных ситуаций по проектам МСЭ – это предназначенный для заинтересованных сторон и Членов МСЭ ресурс, позволяющий обмениваться опытом и перенимать передовой опыт. Некоторые исследования публикуются на [веб-сайте проектов БРЭ](https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/Implementation-Reviews.aspx).

− **Развитие потенциала персонала**: очевидно, что развитие внутреннего потенциала должно происходить на постоянной основе ввиду непрерывного развития методов управления проектами. В связи с этим для персонала БРЭ были организованы учебные курсы в рамках мер по повышению квалификации. Такое обучение проходили сотрудники как штаб-квартиры, так и региональных и зональных отделений. БРЭ провело 18−22 ноября 2019 года учебный курс по вопросам управления проектами, по итогам которого 39 сотрудников сдали экзамен и в настоящее время имеют сертификат специалиста по управлению проектами в области развития – первый уровень (PMD Pro 1). Планируется провести в 2020 году обучение и сертификацию по управлению проектами большего числа сотрудников.

− **Руководящие указания БРЭ по управлению проектами**: осуществляется обновление, в основном, с целью совершенствования руководящих указаний, шаблонов и инструментов, а также включения элементов PMD Pro. С 27 по 29 января 2020 года состоялся стартовый семинар-практикум, на котором группа сотрудников МСЭ, имеющих сертификат PMD Pro, провела анализ руководящих указаний БРЭ по управлению проектами.

Заключение

1) БРЭ имеет многолетний опыт исполнения проектов в интересах развивающихся стран. Однако, по мере развития сектора ИКТ происходит развитие БРЭ, которое стремится адаптировать свои процессы, использовать новые возможности и эффективно решать проблемы, связанные с разработкой, исполнением, мониторингом и оценкой проектов.

2) Доказано, что исполнение проектов является эффективным способом реагирования на конкретные потребности Государств – Членов МСЭ и служит отличным механизмом достижения воздействия.

3) Проекты БРЭ являются также эффективным инструментом реализации региональных инициатив, определенных Государствами-Членами в качестве приоритетных областей, на которых БРЭ следует сосредоточить внимание, как правило, в интересах нескольких стран региона.

4) БРЭ постоянно внедряет инновации, с тем чтобы реагировать на возможности и проблемы, связанные с проектами, совершенствуя свою функцию исполнения проектов, процессы и отчетность в целях соблюдения принципов подотчетности, эффективности и действенности при исполнении проектов.

5) Выполнение оценки проектов после исполнения по-прежнему составляет важную часть деятельности, в особенности в целях более широкого распространения среди Государств-Членов информации, опыта и извлеченных уроков.

6) Учитывая общее количество выполняемых в настоящее время проектов и ограниченные ресурсы, БРЭ продолжит рассмотрение проектов на выборочной основе, отдавая приоритет комплексным проектам, обеспечивающим значительное воздействие.

7) Задержки в своевременном исполнении проектов по-прежнему обусловлены внешними факторами, такими как политические и гражданские конфликты, экономические трудности в ряде стран-бенефициаров, а также срыв исполнения проектов в результате стихийных бедствий.

Более подробную информацию о проектах, выполняемых МСЭ, см. по адресу: [http://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/](http://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/default.aspx).

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Для целей отчетности все финансовые показатели переведены в швейцарские франки с использованием учетного курса обмена МСЭ на декабрь 2019 года. Кроме того, эти цифры могут несколько измениться на момент закрытия счетов. [↑](#footnote-ref-1)
2. Следует отметить, что некоторые проекты относятся к нескольким областям действий. [↑](#footnote-ref-2)