|  |  |
| --- | --- |
| **Консультативная группа по развитию электросвязи (КГРЭ)**  **24-е собрание, Женева, 3−5 апреля 2019 года** | C:\Users\comas\AppData\Local\Temp\Rar$DRa0.735\jpg\ITU official logo_blue_RGB.jpg |
|  |  |
|  | **Документ** **TDAG-19/****27-R** |
|  | **25 января 2019 года** |
|  | **Оригинал:** **английский** |
| Директор Бюро развития электросвязи | |
| ПРОЕКТЫ МСЭ-D | |
|  | |
| Резюме  Как указано в Уставе МСЭ, ключевой функцией Сектора развития электросвязи МСЭ является достижение целей в рамках двойственной обязанности Союза как специализированного учреждения Организации Объединенных Наций и учреждения-исполнителя, при разработке и выполнении проектов с целью облегчения и ускорения развития технологий электросвязи путем внесения предложений, организации и координации деятельности по техническому сотрудничеству и помощи.  В настоящем документе представлен обзор результатов, относящихся к осуществлению проектов МСЭ в шести регионах Сектора развития электросвязи МСЭ, а именно в Африке, Северной и Южной Америке, арабских государствах, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Содружестве Независимых Государств (СНГ) и Европе, а также глобальных проектов.  Необходимые действия  КГРЭ предлагается принять настоящий документ к сведению и в случае необходимости обеспечить руководящие указания.  Справочные материалы  Резолюции 17 и 52 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) ВКРЭ и Резолюция 157 (Пересм. Дубай, 2018 г.) ПК | |

# 1 Введение

Учитывая Резолюции 17 и 52 ВКРЭ-17 и Резолюцию 157 ПК-18, касающиеся усиления роли Сектора развития электросвязи МСЭ как учреждения-исполнителя, укрепления функции исполнения проектов в МСЭ, а также осуществления на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях инициатив, одобренных регионами, БРЭ выполнило значительный объем мероприятий и видов деятельности для разработки и исполнения проектов в Секторе развития.

Проекты МСЭ преобразуют жизнь людей и содержат устойчивые и инновационные решения для различных стран мира, направленные на обеспечение развития с помощью ИКТ. МСЭ предлагает проекты, специально разработанные для удовлетворения потребностей многих заинтересованных сторон, используя свои накопленные в течение многих лет технические знания в области ИКТ и обширный опыт по управлению проектами.

БРЭ продолжало работу по совершенствованию и осуществлению необходимых шагов в целях укрепления своей функции исполнения проектов, разрабатывая и оптимизируя необходимые инструменты, методики, руководящие указания, шаблоны, стандарты, базу данных и профессиональную подготовку, связанную с проектами и управлением проектами.

Реализуемое в настоящее время управление, ориентированное на результаты, а также руководящие указания по управлению проектами позволили повысить уровень управления и исполнения, усилить функции аудиторской проверки и мониторинга, улучшить подотчетность и достигать запланированных результатов и целей проектов.

БРЭ постоянно стремится расширить совместное использование информации, опыта и уроков, извлеченных при выполнении проектов, в первую очередь путем совершенствования веб-сайта проектов МСЭ, а также разрабатывая исследования конкретных ситуаций и отчеты и видеоматериалы по оценке проектов после их завершения.

# 2 Общая информация об исполнении проектов

В период с 2007 года БРЭ выполнило в общей сложности 242 малых, средних и крупных проекта на национальном, региональном, межрегиональном и глобальном уровнях. Результатами вышеуказанных выполненных проектов воспользовались в общей сложности 150 развивающихся и наименее развитых стран.

# 3 Портфель проектов

По состоянию на 31 декабря 2018 года в портфель проектов МСЭ входят 60 выполняемых в настоящее время проектов, которые оцениваются в 67 897 598 швейцарских франков (Приложение 1). Текущий баланс выполняемых проектов составляет 21 398 305 швейцарских франков[[1]](#footnote-1), причем в 2018 году были разработаны и подписаны 17 новых проектов, оцениваемых примерно в 10,2 млн. швейцарских франков (Приложение 2).

Большинство проектов разрабатываются для Государств-Членов, в их финансировании принимают участие МСЭ и внешние партнеры.

# 4 Выполняемые проекты в разбивке по регионам

Ниже показано распределение 60 выполняемых проектов по регионам по состоянию на 31 декабря 2018 года. В настоящее время в Азиатско-Тихоокеанском регионе выполняются 11 проектов, в Африке – 11 проектов, в регионе Северной и Южной Америки – 8 проектов, в Арабском регионе – 9 и в Европе 1 проект. Наряду с региональными проектами выполняются 20 глобальных проектов.

Примечание: CHF − швейцарские франки.

# 5 Выполняемые проекты в разбивке по областям действий

Ниже показано распределение 60 выполняемых проектов (на 31 декабря 2018 г.) по тематическим областям БРЭ. Большинство проектов относятся к тематическим областям приложений ИКТ, развития технологий и сетей, управления использование спектра, радиовещания и создания потенциала[[2]](#footnote-2).

# 6 Разрабатываемые проекты, подлежащие подписанию

Ряд проектов разрабатываются и, как ожидается, будут подписаны в первом полугодии 2019 года; они оцениваются примерно в 9 млн. швейцарских франков:

1) создание в Бразилии регуляторной среды, способствующей цифровой трансформации – Регион Северной и Южной Америки;

2) выполнение на национальном уровне Глобальной инициативы по охвату финансовыми услугами в Мексике – Регион Северной и Южной Америки;

3) консультирование и поддержка Министерства связи и транспорта в разработке общих видов деятельности для оптимального использования ИКТ в целях цифровой трансформации в Колумбии – Регион Северной и Южной Америки;

4) обновление нормативной-правовой базы в области электросвязи в Республике Панама – Регион Северной и Южной Америки;

5) создание Африканского центра цифровой трансформации (ATDC) в Южно-Африканской Республике – Африканский регион;

6) укрепление потенциала судебных органов Буркина-Фасо в отношении толкования и применения законодательства по ИКТ в Буркина-Фасо – Африканский регион;

7) выполнение на национальном уровне Глобальной инициативы по охвату финансовыми услугами в Египте – Арабский регион;

8) международный центр исследования, разработки и тестирования для нового оборудования, технологий и услуг (IRDTC) – Этап 1 – Регион СНГ;

9) приложения ИКТ для повышения уровня отслеживаемости в производственно-сбытовой цепочке продовольствия – Азиатско-Тихоокеанский регион;

10) создание потенциала в ориентированной на ИКТ экосистеме инноваций – Республика Корея – Глобальный;

11) помощь в создании национальных базовых рамочных систем управления использованием спектра – Республика Корея – Глобальный.

# 7 Источники финансирования для проектов

Проекты МСЭ финансируются в основном из внебюджетных средств. Существует четыре типа источников финансирования проектов: целевые фонды (FIT), Фонд развития информационно-коммуникационных технологий (ФРИКТ), добровольные взносы и регулярный бюджет МСЭ. Большинство проектов финансируются по меньшей мере из двух источников.

На основании текущего бюджета исполнения проектов на 31 декабря 2018 года: 88% приходятся на целевые фонды, 9% – на ФРИКТ и 3% – на Оперативный план БРЭ.

Средства ФРИКТ предоставляются в качестве начального финансирования для выполнения проектов, относящихся к областям действий БРЭ, в развивающихся и наименее развитых странах. Проекты выбираются на основании их потенциального долгосрочного устойчивого воздействия и содействия многонациональному сотрудничеству и партнерству.

Для финансирования проектов по реализации региональных инициатив ВКРЭ‑17 Совет МСЭ 2018 года решил выделить 2 млн. швейцарских франков на период 2018–2019 годов из Оперативного плана на 2017 год и включить 3 млн. швейцарских франков на 2020–2021 годы в Финансовый план на 2020–2023 годы. Эти средства были выделены в качестве начального финансирования, используемого для привлечения средств от партнеров. В качестве первоначального шага к реализации региональных инициатив десять (10) новых проектов из всех регионов разрабатывались на конец 2018 года для реализации начиная с 2019 года.

# 8 Примеры предпринимаемых усилий, относящихся к укреплению функции выполнения проектов

Наряду со многими усилиями, уже предпринимаемыми БРЭ, чтобы и дальше укреплять его роль в выполнении проектов, в том числе разрабатывая и оптимизируя необходимые инструменты, методики, руководящие указания, шаблоны, стандарты, базу данных и профессиональную подготовку, связанную с проектами и управлением проектами, ниже приведены несколько примеров предпринимаемых новых действий:

• **Оценки и миссии после выполнения проектов:** БРЭ провело оценки после выполнения проектов по нескольким выполненным МСЭ проектам. Целью этих оценок является рассмотрение достижений по установленным ключевым показателям деятельности, эффективности и действенности выполнения проектов, а также воздействия достигнутых результатов на основании ориентированных на результаты принципов управления. Заключение по каждому рассмотрению основано на объективном анализе полученных результатов, а также на извлечении полученных уроков, которые способны помочь в совершенствовании проектирования и выполнения будущих проектов МСЭ. Результаты приводятся в отчетах об оценке, которые также публикуются на [веб-сайте проектов БРЭ](https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/Implementation-Reviews.aspx).

• **Видеоматериалы по проектам**: Видеоматериалы по проектам способствуют популяризации проектов МСЭ. Соответствующие сюжеты и интервью с различными заинтересованными сторонами, полученные в ходе миссий по оценке после выполнения проектов, используются для производства кратких видеоматериалов, в которых демонстрируются значение проекта, его результаты и достижения. Такие видеоматериалы также используются для обмена опытом между Членами МСЭ. Видеоматериалы по проектам размещены на [веб-сайте проектов БРЭ](https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/Implementation-Reviews.aspx).

• **Исследования конкретных ситуаций по проектам**: БРЭ разработало ряд исследований конкретных ситуаций на основании выполненных МСЭ проектов. Исследования конкретных ситуаций представляют собой краткие обзорные документы, содержащие основную информацию в удобном для восприятия формате. Целью каждого исследования конкретной ситуации является совместное использование информации, касающейся различных проектов МСЭ, выполненных по ним видов деятельности, достигнутых результатов, извлеченных уроков, выводов и рекомендаций. Исследования конкретных ситуаций по проектам МСЭ являются предназначенным для заинтересованных сторон и Членов МСЭ ресурсом, позволяющим обмениваться опытом и дающим им возможность перенимать передовой опыт. Они публикуются на [веб-сайте проектов БРЭ](https://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/Implementation-Reviews.aspx).

# 9 Извлеченные уроки, проблемы и возможности

• Необходимость формирования непрерывной основы для создания внутреннего потенциала очевидна ввиду непрекращающегося развития методов управления проектами. В связи с этим были проведены учебные курсы для персонала БРЭ в рамках мер по повышению квалификации. Такое обучение проходили как сотрудники штаб-квартиры, так и персонал на местах. Рассматривается вопрос о проведении дополнительных курсов и о возможной сертификации по управлению проектами.

• Проведение оценки после реализации проектов остается важным мероприятием, в особенности для расширения совместного использования информации, опыта и уроков, извлеченных в ходе реализации проектов. Учитывая общее количество выполняемых проектов и ограниченность ресурсов, БРЭ продолжит проводить анализ проектов на избирательной основе, отдавая приоритет проектам, оказывающим существенное воздействие.

• Такие внешние факторы, как политические и гражданские конфликты, а также экономические трудности в ряде стран-бенефициаров, наряду с нарушением исполнения проектов в результате стихийных бедствий, продолжают являться причиной задержек в своевременном выполнении проектов.

• Мобилизация ресурсов с целью привлечения внебюджетных средств для выполнения БРЭ проектов остается критически важной задачей, но также и трудной проблемой. Постоянно предпринимаются усилия, в частности путем укрепления партнерских отношений.

Заключение

Проекты БРЭ продолжают составлять значительную часть деятельности БРЭ в отношении прямой помощи, оказываемой развивающимся странам. Функция выполнения проектов является одной из сильных сторон БРЭ. В связи с этим БРЭ продолжает осуществлять мониторинг и анализ проблем и перспектив в области разработки, осуществления и мониторинга проектов. Для содействия прозрачности и подотчетности при выполнении проектов БРЭ следует руководящим указаниям по управлению, ориентированному на результаты, и управлению проектами.

Особое внимание уделяется вопросу четкого определения ключевых показателей деятельности (KPI) по каждому проекту. В ходе выполнения проекта ведется мониторинг KPI, а по завершении реализации проекта осуществляется оценка по комплексу ранее определенных KPI.

Были получены подтверждения того, что исполнение проектов является эффективным способом реагирования на конкретные потребности Государств – Членов МСЭ, в дополнение к деятельности БРЭ в рамках регулярного бюджета, и служит отличным механизмом сопряжения начальных инвестиций ФРИКТ, внешнего партнерского финансирования и стран-бенефициаров.

Проекты БРЭ также являются эффективным инструментом реализации региональных инициатив, определенных Государствами-Членами как приоритетные области, на которых внимание сосредотачивается в конкретный период и которые способны принести пользу нескольким странам в каждом регионе.

БРЭ постоянно модернизируется, с тем чтобы реагировать на открывающиеся перспективы и на проблемы, связанные с проектами, совершенствуя функцию выполнения проектов, процессы и отчетность в целях соблюдения принципов подотчетности, эффективности и действенности при выполнении проектов.

Более подробную информацию о проектах, выполняемых МСЭ, см. по адресу: <http://www.itu.int/en/ITU-D/Projects/Pages/default.aspx>.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

60 выполняемых проектов по состоянию на декабрь 2018 года

(шв. фр.)[[3]](#footnote-3)

|  | Наименование | Внешние средства | Средства ФРИКТ | Средства ОП |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | "Умное" управление подземными водами | 19 660 |  | 26 000 |
| 2 | Создание национальной группы реагирования на компьютерные инциденты (CIRT) в Гамбии | 98 300 |  | 39 320 |
| 3 | "Око ИКТ": наблюдение за данными ИКТ |  |  | 600 000 |
| 4 | Разработка платформы сотрудничества для содействия приемлемому в ценовом отношении доступу к международной волоконно-оптической инфраструктуре |  |  | 160 500 |
| 5 | Цифровая идентичность для развития |  |  | 200 000 |
| 6 | Совершенствование национальных планов в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях и координации для спасания жизней |  |  | 500 000 |
| 7 | Глобальное партнерство по статистическим данным об электронных отходах 2018 года | 63 201 |  | 45 144 |
| 8 | Новый графический интерфейс интерактивных карт передачи МСЭ |  |  | 200 000 |
| 9 | Реализация услуг CIRT и связанного с ними потенциала |  |  | 98 300 |
| 10 | Пилотный проект по использованию ИКТ в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях в регионе Северной и Южной Америки |  |  | 68 000 |
| 11 | Проект по использованию ИКТ в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях в Карибском регионе − Этап 1 |  |  | 100 000 |
| 12 | Контроль за использованием радиочастотного спектра | 132 320 | 123 087 | 123 087 |
| 13 | Развитие электросвязи в сельских районах наименее развитых стран | 196 691 | 1 993 524 |  |
| 14 | Создание центра экспертизы IPv6 и IoT | 294 654 | 294 654 |  |
| 15 | Сеть широкополосной связи в Мадагаскаре | 737 250 | 245 750 |  |
| 16 | Создание инновационного центра кибербезопасности для Арабского региона | 1 966 000 | 739 708 |  |
| 17 | "Соединим школу – соединим сообщество", инициатива Государства Палестина, Проект II | 40 000 | 110 000 |  |
| 18 | Доступность регионального центра ИКТ для людей с ограниченными возможностями | 49 150 | 73 725 | 25 000 |
| 19 | Беспроводная широкополосная сеть в Африке | 78 640 | 171 237 | 138 500 |
| 20 | Беспроводная широкополосная сеть − Джибути | 840 465 |  |  |
| 21 | Беспроводная широкополосная сеть − Мали |  | 840 465 |  |
| 22 | Беспроводная широкополосная сеть – Буркина-Фасо | 840 465 |  |  |
| 23 | Беспроводная широкополосная сеть − Эсватини | 447 265 | 393 200 |  |
| 24 | Разработка решений, связанных с пропускной способностью спутников и связью в чрезвычайных ситуациях, для островов Тихого океана | 98 300 | 491 500 |  |
| 25 | Расширение охвата телемедицины для покрытия отдаленных районов Зимбабве | 282 742 | 68 810 |  |
| 26 | Сотрудничество университетов Аргентины с МСЭ | 66 932 |  |  |
| 27 | Создание национальной группы реагирования на компьютерные инциденты (CIRT) в Бурунди | 231 453 |  |  |
| 28 | Создание CIRT по связи | 305 394 |  |  |
| 29 | Поддержка формирования Национального агентства по электросвязи (ANATEL, Бразилия) | 35 748 490 |  |  |
| 30 | Разработка стратегии внедрения международного передового опыта и распределения спектра, выделенного подвижной службе IMT в Колумбии | 104 993 |  |  |
| 31 | Повышение осведомленности о технологиях силами специалистов в области ИСТ | 290 438 |  |  |
| 32 | Реформирование законодательства по электросвязи в Доминиканской Республике (INDOTEL) | 171 572 |  |  |
| 33 | Мобильное здравоохранение для совместной программы борьбы с неинфекционными заболеваниями | 170 215 |  |  |
| 34 | Мобильное здравоохранение для укрепления национальной программы профилактики и контролирования диабета в Тунисе | 294 900 |  |  |
| 35 | eMCM Генеральный план управления связью |  |  |  |
| 36 | Программа профессиональной подготовки в области управления использованием спектра (SMTP) |  |  |  |
| 37 | Программа профессиональной подготовки в области управления использованием спектра (SMTP) |  |  |  |
| 38 | Разработка комплекта материалов для политики/управления инновациями в области ИКТ и экосистемой инноваций в области ИКТ-II | 87 743 |  |  |
| 39 | Базовая национальная система управления использованием спектра | 87 743 |  |  |
| 40 | Дальнейшая разработка программного обеспечения для "Системы управления использованием спектра для развивающихся стран" (SMS4DC) | 87 743 |  |  |
| 41 | Широкое внедрение приложений ИКТ для ЦУР | 404 947 |  |  |
| 42 | Глобальная инициатива по охвату финансовыми услугами (FIGI) | 672 372 |  |  |
| 43 | Реализация на национальном уровне в Китае Глобальной инициативы по охвату финансовыми услугами (FIGI) | 224 124 |  |  |
| 44 | Семинар-практикум по помощи в управлении использованием спектра на национальном уровне | 163 532 |  |  |
| 45 | Разработка комплекта материалов для политики/управления инновациями в области ИКТ и экосистемой инноваций в области ИКТ | 109 021 |  |  |
| 46 | Кооперация и партнерство в области ИКТ − TRA-ОАЭ | 147 450 |  |  |
| 47 | Учебные курсы по освоению кодирования и профессиональная подготовка в области ИКТ для молодых девушек в Африке – Этап 1 | 600 637 |  |  |
| 48 | Соглашение делегаций PRIDA-МСЭ по проведению действий | 5 642 939 | 564 294 |  |
| 49 | Выполнение компонента готовности к изменению климата в рамках проекта по решениям спутниковой связи, пропускной способности и связи в чрезвычайных ситуациях для малых островных развивающихся государств Тихоокеанского региона | 112 859 |  |  |
| 50 | Генеральные планы управления использованием спектра и помощь странам в сфере управления использованием спектра | 367 940 |  |  |
| 51 | Создание потенциала для борьбы с неправомерным использованием телефонных номеров в островных государствах Тихого океана | 147 450 |  | 9 830 |
| 52 | Электросвязь в чрезвычайных ситуациях в Азиатско-Тихоокеанском регионе | 168 290 |  |  |
| 53 | Кибербезопасность в островных государствах Тихого океана | 157 772 |  |  |
| 54 | Благоприятная нормативно-правовая среда в Азиатско-Тихоокеанском регионе | 225 087 |  |  |
| 55 | Использование ИКТ для поддержки цифровой экономики и открытого для всех цифрового общества | 156 720 |  |  |
| 56 | Содействие развитию инфраструктуры для расширения возможностей установления цифровых соединений в Азиатско-Тихоокеанском регионе | 242 968 |  |  |
| 57 | Европейский центр знаний и инноваций в области мобильного здравоохранения | 3 385 763 |  |  |
| 58 | Консультативные услуги Комиссии по связи и информационным технологиям (CITC) Саудовской Аравии | 2 402 649 |  |  |
| 59 | Программа профессиональной подготовки МСЭ NBTC 2018 года | 42 977 |  |  |
| 60 | Создание потенциала посредством центров профессионального мастерства (ЦПМ) | 245 750 |  |  |
|  | **ИТОГО** | **59 453 964** | **6 109 954** | **2 333 681** |
|  |  | 88% | 9% | 3% |

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Новые проекты, утвержденные в 2018 году (17 проектов)[[4]](#footnote-4)

(шв. фр.)

|  | Наименование | Регион | Внешние средства | Средства ФРИКТ | Средства ОП |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Создание CIRT по связи | Африка | 305 394 |  |  |
| 2 | Учебные курсы по освоению кодирования и профессиональная подготовка в области ИКТ для молодых девушек в Африке – Этап 1 | Африка | 600 637 |  |  |
| 3 | Соглашение делегаций PRIDA-МСЭ по проведению действий | Африка | 5 642 939 | 564 294 |  |
| 4 | Реализация услуг CIRT и связанного с ними потенциала | Арабские государства |  |  | 98 300 |
| 5 | Реализация на национальном уровне в Китае Глобальной инициативы по охвату финансовыми услугами (FIGI) | Азиатско-Тихоокеанский регион | 224 124 |  |  |
| 6 | Благоприятная нормативно-правовая среда в Азиатско-Тихоокеанском регионе | Азиатско-Тихоокеанский регион | 225 087 |  |  |
| 7 | Использование ИКТ для поддержки цифровой экономики и открытого для всех цифрового общества | Азиатско-Тихоокеанский регион | 156 720 |  |  |
| 8 | Содействие развитию инфраструктуры для расширения возможностей установления цифровых соединений в Азиатско-Тихоокеанском регионе | Азиатско-Тихоокеанский регион | 242 968 |  |  |
| 9 | Программа профессиональной подготовки МСЭ NBTC 2018 года | Азиатско-Тихоокеанский регион | 42 977 |  |  |
| 10 | Проект по использованию ИКТ в чрезвычайных ситуациях и при бедствиях в Карибском регионе – Этап 1 | Северная и Южная Америка |  |  | 100 000 |
| 11 | Контроль за использованием радиочастотного спектра | Северная и Южная Америка | 132 320 | 123 087 | 123 087 |
| 12 | Сотрудничество университетов Аргентины с МСЭ | Северная и Южная Америка | 66 932 |  |  |
| 13 | Цифровая идентичность для развития | Всемирный или многорегиональный |  |  | 200 000 |
| 14 | Совершенствование национальных планов в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях и координации для спасания жизней | Всемирный или многорегиональный |  |  | 500 000 |
| 15 | Глобальное партнерство по статистическим данным об электронных отходах 2018 года | Всемирный или многорегиональный | 63 201 |  | 45 144 |
| 16 | Новый графический интерфейс интерактивных карт передачи МСЭ | Всемирный или многорегиональный |  |  | 200 000 |
| 17 | Создание центра экспертизы IPv6 и IoT | Всемирный или многорегиональный | 294 654 | 294 654 |  |
|  | **ИТОГО** |  | **7 997 953** | **982 035** | **1 266 531** |
|  |  |  | 78% | 10% | 12% |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. Для целей отчетности все финансовые показатели переведены в швейцарские франки с использованием учетного курса обмена МСЭ на декабрь 2018 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. Следует отметить, что некоторые проекты относятся к нескольким областям действий. [↑](#footnote-ref-2)
3. Суммы основаны на подписанном бюджете на осуществление. [↑](#footnote-ref-3)
4. Суммы основаны на подписанном бюджете на осуществление. [↑](#footnote-ref-4)