



电信发展局（BDT）



文号： BDT/DKH/RME/DM/190

2021 年 3 月 23 日，日内瓦

国际电联成员国国家监管机构

事由： 关于**GSR-21最佳做法导则的磋商**
全球监管机构专题研讨会（**GSR-21**）

尊敬的先生/女士：

我很高兴在此启动关于 2021 年全球监管机构专题研讨会（GSR）最佳做法导则的磋商。相关意见（文稿）将由肯尼亚通信管理局代总局长、GSR-21 主席 Mercy Wanjau 女士协调。

GSR-21 将在“数字化转型监管：加速实现包容性连接、接入和使用”的总主题下举行。GSR-21 最佳做法导则将借鉴过去二十多年来各版本中的集体智慧，在全球社会和经济动荡的背景下，为无处不在、开放且具有复原力的数字基础设施确立监管提升模式。磋商还将借鉴“通往亚的斯亚贝巴之路”议程的主要主题，目的是将数字发展的愿景和战略与重新思考高层政策原则和监管最佳做法相结合。

GSR-21 磋商的总主题是“**为数字基础设施、接入和使用的融资进行监管提升**”。正在推动人类社会全面巨变的不断加速的技术发展和数字化转型也在驱动着数字市场的发展。新冠肺炎（COVID-19）大流行加速了现有政策和监管框架向更全面、更加面向未来的数字监管议程进行演变。

具体而言，作为 GSR-21 磋商进程的一部分，我们邀请您就以下主题领域提供您的想法、观点和经验：

- **为数字基础设施、接入和使用引入新的、有效的和灵活的融资机制**

数字基础设施和服务已成为数字经济和社会的基础，也构成了发展的强大动力。可以利用何种新的政策和监管工具来激发数字基础设施和服务投资的倍增效应？是否存在可加速无处不在的连接得以推广普及的“杀手锏”？监管如何提高价格可承受性并加强使用？什么样的监管激励措施可刺激混合融资、汇集融资等新型融资模式的形成？在弥补融资缺口方面，政策制定机构和监管机构可发挥何种新的作用？新的监管模式如何帮助不同类型的市场参与者、融资机构、银行和非传统参与者打造新型合作伙伴关系？

- **构建后疫情时代数字世界的监管模式**

面对市场和社会挑战，各国需要利用新的方式和新的工具箱，推动政策和监管实现跨越式发展。当前数字市场的金融困境是否还有一线曙光 – 监管能够帮助找到这一曙光吗？监管机构可引入哪些新的监管做法、工具或举措来完善新兴技术的监管框架，并帮助解决投资难题？是否有创新监管方式可帮助释放新兴技术的力量？监管实验的安全空间如何方便对新商业模式进行“精耕细作”，并培养复原力？监管沙箱是否能解决新数字技术和的高度复杂性，减少上市时间，并为广泛推广提供资金保障？

- **实现领导变革，释放新兴技术和商业模式的力量**

全球 COVID-19 危机后的技术发展和经济混乱正在影响着政策的制定。数字基础设施和服务的投资缺口和可用资金的匮乏，加剧了对超越国界或部门的政策和监管框架进行审查的必要性。传统的监管行动是否会越来越多地与新的共同监管和自我监管渠道相匹配，以为市场和消费者带来更好的结果？数字监管在设计上即是多模式的吗？什么样的协作治理机制最适合为数字化转型提供全面和灵活多变的通途？第五代协作监管（G5）如何跨越地理区域和市场，在与数字贸易、税收、数据保护、数据流、物联网、人工智能相关的棘手问题上实现跨境协作与协调？

请在 2021 年 5 月 14 日前通过 gsm@itu.int 提交您的意见（最多两页）。回顾自 2003 年以来的 GSR 最佳做法系列导则 – 其中涵盖成熟的监管机制和经过实践检验的做法，我鼓励贵方将 2021 年的意见重点放在创新、大胆和开创性的数字监管方式和工具上。

在 GSR 核心活动之前，GSR+区域性活动 2021 系列[www.itu.int/gsr21]将为本版 GSR 最佳做法导则的讨论和输入意见提供平台。在每次 GSR+活动中提供的见解摘要将作为磋商文稿予以发布，并在制定导则草案时得到考虑。

最终版 GSR-21 最佳做法导则将在 2021 年 6 月 21 日的 GSR-21 监管机构负责人高管圆桌会议上介绍和通过。最佳做法导则的所有草案以及单个文稿（意见）都将在网上发布。

我期待收到您的意见，并借此机会鼓励您作为 GSR-21 与会者、讨论嘉宾或主持人进行注册。欲了解更多信息，请访问：www.itu.int/gsr21。

顺致敬意！

[原件已签]

主任
多琳·伯格丹-马丁