|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| C:\Users\ponder\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.Word\BDT-25th_anniversary_2017-Logo_411959-3_transparent.png | **Всемирная конференция по развитию электросвязи 2017 года (ВКРЭ-17)**  **Буэнос-Айрес, Аргентина, 9–20 октября 2017 года** | C:\Users\murphy\Documents\WTDC17\bd_R_25Years_Horizontal-411959.jpg |
|  | |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | | **Дополнительный документ 17 к Документу WTDC-17/24-R** |
|  | | **22 сентября 2017 года** |
|  | | **Оригинал: английский** |
| Государства – члены Европейской конференции администраций почт и электросвязи | | |
| ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ | | |
| УПОРЯДОЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МСЭ В ОБЛАСТИ ТАРИФОВ И ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ И СТРАТЕГИЧЕСКИМ АСПЕКТАМ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ/ИКТ | | |
|  | | |
| **Приоритетная область**: – Резолюции и Рекомендации  **Резюме**  Настоящий документ касается взаимосвязи между деятельностью МСЭ-D и МСЭ-Т в области экономических, стратегических, регуляторных и тарифных аспектов сетей и услуг электросвязи/ИКТ. В ходе ВАСЭ-16 страны высказались в пользу рассмотрения этих вопросов 3-й Исследовательской комиссией МСЭ-Т и разработки соответствующих Рекомендаций МСЭ-Т.  В связи с этим следует четко определить принципы распределения между Секторами работы и функций, касающихся вопросов политики и регулирования в области электросвязи/ИКТ.  **Ожидаемые результаты**  С учетом принятых на ВАСЭ-16 решений, во избежание дублирования усилий и в целях обеспечения эффективного использования ресурсов Союза и его Членов следует надлежащим образом согласовать распределение работы между исследовательскими комиссиями МСЭ-D и МСЭ-Т в настоящем исследовательском периоде.  Предлагается внести поправку в определение сферы деятельности 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D в целях согласования будущей работы (Вопросов) с новейшей практикой.  **Справочные документы**  Резолюция 2 (Пересм. Дубай, 2014 г.) | | |

# Введение

В обновленном мандате **3-й Исследовательской комиссии МСЭ-Т** основное внимание уделяется ***принципам тарификации и учета и экономическим и стратегическим вопросам электросвязи/ИКТ***. Предложение об изменении названия 3-й Исследовательской комиссии МСЭ-Т было внесено с намерением **отделить вопросы тарификации и учета от экономических и стратегических вопросов**, что создаст возможности для изучения экономических и стратегических вопросов, касающихся международной электросвязи в целом, а не только тарификации и учета.

В сферу деятельности **1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D** "***Благоприятная среда для развития электросвязи/ИКТ***" в соответствии с Резолюцией 2 входят, помимо прочего, следующие вопросы:

– разработка национальной политики в области электросвязи/ИКТ, а также стратегий в регуляторной и технической областях, которые позволяют странам извлечь максимальную выгоду из широкого развития электросвязи/ИКТ, включая широкополосную связь, облачные вычисления и защиту прав потребителей, как движущей силы устойчивого роста;

– экономическая политика и методы определения стоимости услуг электросвязи/ИКТ на национальном уровне.

В отношении экономических аспектов и тарифов разграничение между услугами международной и национальной электросвязи, как представляется, не отражает актуальные рыночные тенденции. Например, многие поставщики услуг предлагают фиксированные тарифы для передачи голоса и данных, которые включают связь внутри страны и международный роуминг либо на региональном уровне, либо по всему миру, или фиксированные тарифы для фиксированной телефонной связи, которые включают международные звонки.

# Возможное дублирование усилий

В таблице ниже приведены примеры схожих формулировок некоторых Вопросов 3‑й Исследовательской комиссии МСЭ-Т и 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D.

| Номер вопроса | Название Вопроса 3‑й Исследовательской комиссии МСЭ-Т | Номер вопроса | *Предлагаемое* название Вопроса 1‑й Исследовательской комиссии МСЭ‑D[[1]](#footnote-1)1 |
| --- | --- | --- | --- |
| Вопрос 3/3 | Исследование экономических и политических факторов, имеющих отношение к эффективному предоставлению услуг международной электросвязи | Вопрос 4/1 | ***Политика, экономические аспекты и методы тарификации для приложений и услуг в сетях связи*** |
| Вопрос 4/3 | Региональные исследования для разработки моделей затрат, а также соответствующих экономических вопросов и вопросов политики |
| Вопрос 5/3 | Термины и определения для Рекомендаций, касающихся тарифов и принципов бухгалтерской отчетности, а также соответствующих экономических вопросов и вопросов политики |
| Вопрос 9/3 | Экономическое и регуляторное воздействие интернета, конвергенции (услуги и инфраструктура) и новых услуг, таких как предоставляемые по технологии "over the-top" (OTT), на услуги и сети международной электросвязи | ***Объединить Вопрос 1/1 и Вопрос 2/1*** | |
| Вопрос 1/1 | Политические, регуляторные и технические аспекты перехода от существующих сетей к широкополосным сетям в развивающихся странах, включая сети последующих поколений, мобильные услуги, услуги OTT и внедрение IPv6 |
| Вопрос 2/1 | Технологии широкополосного доступа, включая IMT, для развивающихся стран |
| Вопрос 11/3 | Экономические и политические аспекты больших данных и цифровой идентичности в услугах и сетях международной электросвязи | Вопрос 3/1 | Доступ к облачным вычислениям: проблемы и возможности для развивающихся стран – ***включить в этот Вопрос большие данные*** |
|  | См. Руководящий ориентир для 3‑й Исследовательской комиссии МСЭ-Т, в котором упоминается о защите прав потребителей | Вопрос 6/1 | ***Защита прав потребителей: проблемы и перспективы в цифровой экономике/сфере*** |

Обсуждались новые темы для 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D, например, мобильные финансовые услуги, модели регулирования для цифровой экономики (OTT, ПОУ) и вопросы регулирования, касающиеся интернета вещей (IoT), однако консенсуса по ним достичь не удалось. Тем временем МСЭ-Т учредил Оперативную группу по цифровой валюте, включая цифровую фиатную валюту (ОГ-DFC), и Оперативную группу по применению технологии распределенного реестра (ОГ-DLT).

Ряд тем 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D может также рассматриваться в рамках 3‑й Исследовательской комиссии МСЭ-Т и наоборот. Это касается Вопросов 1/1, 3/1, 4/1 и 6/1.

В ходе ВАСЭ-16 было отмечено, что специалисты по политике и тарифам входят скорее в состав 3‑й Исследовательской комиссии МСЭ-Т, а не 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D и что только 3‑я Исследовательская комиссия МСЭ-Т может разрабатывать рекомендации в соответствующих областях политики и регулирования. Многие из присутствовавших на ВАСЭ-16 стран полагают, что МСЭ-D не обладает необходимыми возможностями для разработки рекомендаций в отношении политики ("стандартов"), которые необходимы странам в качестве "базы для законодательства", на основе которой они разрабатывают свое внутреннее законодательство в области электросвязи.

Вместе с тем именно МСЭ-D занимается распространением информации относительно связанных с *регулированием*, *тарификацией* и *учетом* аспектов услуг электросвязи/ИКТ, а также по *экономическим* вопросам в целом путем проведения собраний и конференций и, в частности, в рамках различных проектов или оказания прямой помощи Государствам-Членам.

В связи с этим и в соответствии с мандатом МСЭ-D крайне важно обеспечить надлежащую координацию работы на межсекторальной основе и в духе сотрудничества по ряду тем, которые приведены в таблице выше. В условиях ограниченных ресурсов Союза и его Членов недопустима конкуренция между Секторами в стремлении определить, который из них будет наилучшим образом реагировать на высказанные странами потребности.

# Заключение

Необходимо избегать дублирования работы в Исследовательских комиссиях МСЭ-D по темам, которые уже рассматриваются в рамках МСЭ-Т или уже включены в программы или инициативы МСЭ-D.

Решение ВАСЭ-16 относительно 3-й Исследовательской комиссии МСЭ-Т остается в силе. Во избежание дублирования и в целях повышения эффективности Союза 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D следует отныне воздержаться от продолжения рассмотрения Вопроса 4/1 в предстоящем исследовательском периоде. Необходима тесная координация, и для 3‑й Исследовательской комиссии МСЭ-Т будет разработано соответствующее заявление(-я) о взаимодействии в целях включения в ее программу работ конкретных экономических вопросов МСЭ‑D, или же этот вопрос можно решить путем создания новых объединенных групп докладчиков или проведения собраний комиссий максимально приближенно по времени и месту.

По Вопросам 2/1, 3/1 и 6/1 необходима тесная координация с МСЭ-Т, с тем чтобы четко определить, какие направления работы следует рассматривать в МСЭ-D, а какие – в МСЭ-Т.

Предлагаются следующие поправки к приложениям к Резолюции 2 МСЭ-D:

РЕЗОЛЮЦИЯ 2 (Пересм. Дубай, 2014 г.)

Создание исследовательских комиссий

**MOD** ECP/24A17/1

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К РЕЗОЛЮЦИИ 2 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.)

Сфера деятельности исследовательских комиссий МСЭ-D

# 1 1-я Исследовательская комиссия

***Благоприятная среда для развития электросвязи/ИКТ***

– Разработка политики в области электросвязи/ИКТ, а также стратегий в регуляторной и технической областях, которые позволяют странам извлечь максимальную выгоду из широкого развития электросвязи/ИКТ, включая широкополосную связь, облачные вычисления и защиту прав потребителей, как движущей силы устойчивого роста.

– Доступ к электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах.

– Доступ к услугам электросвязи/ИКТ для лиц с ограниченными возможностями и особыми потребностями.

– Потребности развивающихся стран в управлении использованием спектра, включая текущий переход от аналогового к цифровому наземному телевизионному радиовещанию и использование цифрового дивиденда, в дополнение к любому будущему переходу на цифровые технологии.

# 2 2-я Исследовательская комиссия

***Приложения ИКТ, кибербезопасность, электросвязь в чрезвычайных ситуациях и адаптация к изменению климата***

– Услуги и приложения, поддерживаемые сетями электросвязи/ИКТ.

– Укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ.

– Использование электросвязи/ИКТ для смягчения воздействия изменения климата на развивающиеся страны и для обеспечения готовности к стихийным бедствиям, смягчения последствий стихийных бедствий и оказания помощи, проверки на соответствие и функциональную совместимость.

– Воздействие электромагнитных полей на человека и безопасное удаление электронных отходов.

– Внедрение электросвязи/ИКТ с учетом результатов исследований, проводимых МСЭ-Т и МСЭ-R, и приоритетов развивающихся стран.

**MOD** ECP/24A17/2

ПРИЛОЖЕНИЕ 2 К РЕЗОЛЮЦИИ 2 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.)

Вопросы, порученные Всемирной конференцией по развитию   
электросвязи исследовательским комиссиям МСЭ-D

# 1-я Исследовательская комиссия

– **Вопрос 1/1**: Политические, регуляторные и технические аспекты перехода от существующих сетей к широкополосным сетям в развивающихся странах, включая сети следующих поколений, IMT, мобильные услуги, услуги OTT и внедрение IPv6

– **Вопрос 3/1**: Доступ к облачным вычислениям, большие данные: проблемы и возможности для развивающихся стран

– **Вопрос 4/1**: Экономическая политика и методы определения стоимости услуг национальных сетей электросвязи/ИКТ, включая сети последующих поколений

– **Вопрос 5/1**:Электросвязь/ИКТ для сельских и отдаленных районов

– **Вопрос 6/1**: Защита прав потребителей:проблемы и перспективы в цифровой экономике/сфере

– **Вопрос 7/1**: Доступ к услугам электросвязи/ИКТ для лиц с ограниченными возможностями и с особыми потребностями

– **Вопрос 8/1**: Изучение стратегий и методов перехода от аналогового к цифровому наземному радиовещанию и внедрения новых услуг

**Резолюция 9**: Участие стран, в особенности развивающихся стран, в управлении использованием спектра

# 2-я Исследовательская комиссия

**Вопросы, касающиеся приложений ИКТ и кибербезопасности**

– **Вопрос 1/2**: Формирование "умного" общества: социально-экономическое развитие с помощью приложений ИКТ

– **Вопрос 2/2**: Информация и электросвязь/ИКТ для электронного здравоохранения

– **Вопрос 3/2**: Защищенность сетей информации и связи: передовой опыт по созданию культуры кибербезопасности

– **Вопрос 4/2**: Помощь развивающимся странам в выполнении программ по проверке на соответствие и ‎функциональную совместимость

**Вопросы, касающиеся изменения климата, окружающей среды и электросвязи в чрезвычайных ситуациях**

– **Вопрос 5/2**: Использование электросвязи/ИКТ для обеспечения готовности к бедствиям, смягчения последствий бедствий и реагирования на них

– **Вопрос 6/2**: ИКТ и изменение климата

– **Вопрос 7/2**: Стратегии и политика, касающиеся воздействия электромагнитных полей на человека

– **Вопрос 8/2**: Стратегии и политика, направленные на надлежащие утилизацию или повторное использование отходов, связанных с электросвязью/ИКТ

– **Вопрос 9/2**: Определение изучаемых в исследовательских комиссиях МСЭ-Т и МСЭ‑R тем, представляющих особый интерес для развивающихся стран

ПРИМЕЧАНИЕ. – С полным определением Вопросов можно ознакомиться в разделе V Дубайского плана действий.

**Основания**: Необходимость избегать ненужного дублирования работы МСЭ-D и МСЭ-Т.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 Данная информация взята из отчета о собрании Специальной группы МСЭ-D, обследований и отчетов Группы Докладчика. [↑](#footnote-ref-1)