|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| C:\Users\ponder\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.Word\BDT-25th_anniversary_2017-Logo_411959-3_transparent.png | **Всемирная конференция по развитию электросвязи 2017 года (ВКРЭ-17)**  **Буэнос-Айрес, Аргентина, 9–20 октября 2017 года** | C:\Users\murphy\Documents\WTDC17\bd_R_25Years_Horizontal-411959.jpg |
|  | |  |
| ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ | | **Дополнительный документ 22 к Документу WTDC-17/23-R** |
|  | | **4 сентября 2017 года** |
|  | | **Оригинал: русский** |
| Государства − Члены МСЭ, члены Регионального содружества в области связи (РСС) | | |
| ПЕРЕСМОТР РЕЗОЛЮЦИИ 59 ВКРЭ − Усиление координации и сотрудничества между тремя Секторами МСЭ по вопросам, представляющим  взаимный интерес | | |
|  | | |
| **Приоритетная область**: − Резолюции и Рекомендации  **Резюме**  Предлагается внести поправки в текст Резолюции 59 ВКРЭ, принимая во внимание предложения, которые обсуждались на Региональном подготовительном собрании к ВКРЭ-17 для СНГ (РПС-СНГ), собраниях других региональных организаций электросвязи, а также дальнейшие поправки, основанные на анализе Резолюций МСЭ-R 6 и МСЭ-R 7, утвержденных на Ассамблее радиосвязи 2015 года (АР-15), и Резолюции 18 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.), утвержденной на Всемирной ассамблее по стандартизации электросвязи 2016 года (ВАСЭ-16).  Цель настоящего вклада − разработка единых подходов и процедур эффективного взаимодействия между Секторами МСЭ на основании обобщения опыта последних лет и анализа соответствующих Резолюций МСЭ-R, МСЭ-Т и МСЭ-D.  **Ожидаемые результаты**  ВКРЭ-17 предлагается рассмотреть предлагаемый документ и принять соответствующие решения.  **Справочные документы**  [Резолюция МСЭ-R 6-2](http://www.itu.int/pub/publications.aspx?lang=en&parent=R-RES-R.6) и [Резолюция МСЭ-R 7-3](http://www.itu.int/pub/publications.aspx?lang=en&parent=R-RES-R.7) АР-15, [Резолюция 18 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.)](http://www.itu.int/pub/publications.aspx?lang=en&parent=T-RES-T.18-2016) ВАСЭ, Документ [RPM-CIS16/36](http://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?lang=en&parent=D14-RPMCIS-C-0036) | | |

# I Введение

Вопросу усиления координации и сотрудничества между тремя Секторами МСЭ по вопросам, представляющим взаимный интерес, уделяется большое внимание как в Секторах, так и в МСЭ в целом. Полномочная конференция 2014 года приняла новую Резолюцию 193 (Пусан, 2014 г.) "Стратегия координации усилий трех Секторов".

В Резолюции отмечается:

… создание в последнее время подгруппы Консультативной группы по стандартизации электросвязи (КГСЭ) по "Сотрудничеству и координации внутри МСЭ" и Межсекторальной координационной группы по вопросам, представляющим взаимный интерес,

Генеральному секретарю было поручено

1 обеспечить разработку стратегии координации и сотрудничества для осуществления эффективных и действенных усилий в областях, представляющих взаимный интерес для трех Секторов МСЭ, с тем чтобы не допускать дублирования усилий и оптимизировать использование ресурсов;

2 обеспечить подготовку обновленного перечня областей, представляющих взаимный интерес для трех Секторов, в соответствии с мандатами каждой ассамблеи и конференции МСЭ;

3 обеспечить представление отчетов по координационной деятельности, проводимой различными Секторами в каждой такой области, а также полученных результатов;

Директорам Бюро было поручено

… обеспечить поддержку консультативным группам в межсекторальной координационной деятельности в областях, представляющих взаимный интерес.

Во исполнение этой Резолюции была создана Целевая группа под руководством заместителя Генерального секретаря.

В период после ВКРЭ-14 были проведены собрания Межсекторной координационной группы (МСКГ) по вопросам, представляющим взаимный интерес, был согласован круг ведения этой группы и перечень тем, представляющих взаимный интерес.

Намечено взаимодействие между Целевой группой и МСКГ.

Также на Ассамблее радиосвязи 2015 года и на Всемирной ассамблее стандартизации электросвязи усилиями ряда делегаций из различных региональных организаций был подготовлен пересмотр резолюций, касающихся взаимодействия между Секторами МСЭ. В них было был обобщен опыт, накопленный за последние годы и внесены соответствующие изменения. [Резолюция МСЭ-R 6-2](http://www.itu.int/pub/publications.aspx?lang=en&parent=R-RES-R.6) АР‑15, [Резолюция МСЭ-R 7-3](http://www.itu.int/pub/publications.aspx?lang=en&parent=R-RES-R.7) АР-15, и [Резолюция 18 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.)](http://www.itu.int/pub/publications.aspx?lang=en&parent=T-RES-T.18-2016) ВАСЭ послужили основой предлагаемых изменений.

# II Предложение

Администрации связи стран РСС предлагают пересмотреть Резолюцию 59 (Пересм. Дубай, 2014 г.) "Усиление координации и сотрудничества между тремя Секторами МСЭ по вопросам, представляющим взаимный интерес".

**MOD** RCC/23A22/1

РЕЗОЛЮЦИЯ 59 (ПЕРЕСМ. БУЭНОС-АЙРЕС, 2017 Г.)

Усиление координации и сотрудничества между тремя Секторами МСЭ по вопросам, представляющим взаимный интерес

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Буэнос-Айрес, 2017 г.),

напоминая

*a)* Резолюцию 123 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции "Преодоление разрыва в стандартизации между развивающимися[[1]](#footnote-1)1 и развитыми странами";

*b)* Резолюцию 193 (Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции "Стратегия координации усилий трех Секторов";

*c)* Резолюцию 5 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) настоящей Конференции "Расширенное участие развивающихся стран в деятельности Союза";

*d)* Резолюцию МСЭ-R 7 Ассамблеи радиосвязи 2015 года "Развитие электросвязи с учетом взаимодействия и сотрудничества с Сектором развития электросвязи МСЭ;

*e)* Резолюции 44 и 45 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) о взаимном сотрудничестве и согласовании деятельности между МСЭ‑T и МСЭ‑D;

*f)* Резолюцию 18 (Пересм. Хаммамет, 2016 г.) ВАСЭ "Принципы и процедуры распределения работы и усиления координации и сотрудничества между Сектором радиосвязи МСЭ, Сектором стандартизации электросвязи МСЭ и Сектором развития электросвязи МСЭ",

учитывая,

*a)* что базовым принципом сотрудничества и взаимодействия между тремя Секторами МСЭ является необходимость исключать дублирование деятельности этих Секторов и гарантировать эффективное и результативное выполнение работы;

*b)* что наблюдается рост числа вопросов, представляющих взаимный интерес и касающихся всех Секторов, среди которых следующие: электромагнитная совместимость (ЭМС); Международная подвижная электросвязь (IMT); межплатформенное программное обеспечение; доставка аудиовизуального сигнала; доступность для лиц с ограниченными возможностями; связь в чрезвычайных ситуациях; информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и изменение климата; и безопасность при использовании ИКТ;

*с)* обязанности Сектора радиосвязи (МСЭ-R), Сектора стандартизации электросвязи (МСЭ-Т) и МСЭ-D в соответствии с принципами, установленными в Уставе и Конвенции МСЭ, т. е.:

• что исследовательские комиссии МСЭ-R при изучении порученных им вопросов должны уделять основное внимание следующему (пп. 151154 Конвенции):

i) использование радиочастотного спектра в наземной и космической радиосвязи, а также орбиты геостационарных спутников и других спутниковых орбит;

ii) характеристики и качество работы радиосистем;

iii) работа радиостанций;

iv) аспекты радиосвязи в связи с вопросами бедствия и безопасности;

• что исследовательские комиссии МСЭ-Т должны изучать (п. 193 Конвенции) технические, эксплуатационные и тарифные вопросы и готовить Рекомендации по ним, имея в виду стандартизацию электросвязи на всемирной основе, включая Рекомендации по присоединению радиосистем к сетям электросвязи общего пользования и по качеству, требуемому для этих присоединений;

• что, как указано в п. 214 Конвенции, исследовательские комиссии МСЭ-D изучают конкретные вопросы электросвязи, представляющие общий интерес для развивающихся стран, включая вопросы, перечисленные в п. 211 Конвенции, при этом число таких исследовательских комиссий ограничено, и они создаются на ограниченный период времени с учетом имеющихся ресурсов, с конкретным кругом ведения, который включает вопросы и проблемы, имеющие первостепенное значение для развивающихся стран, и ориентированы на решение определенных задач;

*d)* что на совместных собраниях Консультативной группы по радиосвязи (КГР), Консультативной группы по стандартизации электросвязи (КГСЭ) и Консультативной группы по развитию электросвязи (КГРЭ) рассматривается распределение новой и ведущейся работы между Секторами, подлежащее подтверждению в соответствии с применяемыми каждым Сектором процедурами. Их задачей является:

• свести к минимуму дублирование деятельности Секторов;

• сгруппировать деятельность по стандартизации в целях содействия развитию сотрудничества и координации работы МСЭ-Т с региональными органами по стандартизации;

*e)* что между тремя Секторами и Генеральным секретариатом Союза создан механизм сотрудничества на уровне секретариата для обеспечения тесного сотрудничества между секретариатами МСЭ и с секретариатами внешних объединений и организаций, которые занимаются ключевыми приоритетными вопросами, такими как электросвязь в чрезвычайных ситуациях и изменение климата;

*f)* что взаимодействие и координация при совместном проведении семинаров, семинаров-практикумов, форумов, симпозиумов и т. д. принесли положительные результаты с точки зрения экономии финансовых и людских ресурсов,

признавая,

*a)* что существует необходимость расширять участие развивающихся стран в работе МСЭ, как указано в Резолюции 5 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.) настоящей Конференции;

*b)* что одним из таких механизмов является Межсекторальная группа по связи в чрезвычайных ситуациях, созданная для обеспечения тесного взаимодействия по данному ключевому для Союза вопросу как внутри Союза в целом, так и с заинтересованными объединениями и организациями вне МСЭ;

*c)* что все консультативные группы взаимодействуют в целях выполнения Резолюции 123 (Пересм. Пусан, 2014 г.) Полномочной конференции по преодолению разрыва в стандартизации между развитыми и развивающимися странами,

принимая во внимание

*a)* расширение области совместных исследований, проводимых тремя Секторами, а также связанную с этим необходимость координации и сотрудничества между ними;

*b)* рост числа вопросов, представляющих взаимный интерес и касающихся трех Секторов, среди которых, в том числе: электромагнитная совместимость; международная подвижная связь; промежуточное программное обеспечение; аудиовизуальное вещание; обеспечение доступа к электросвязи/информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) для лиц с ограниченными возможностями; электросвязь в чрезвычайных ситуациях, включая готовность к ним; ИКТ и изменение климата; кибербезопасность; соответствие систем Рекомендациям, поступающих из исследовательских комиссий МСЭ-R и МСЭ-Т, их совместная деятельность и т. д.;

*c)* что должны быть определены механизмы сотрудничества, кроме тех, которые уже созданы, для работы с растущим количеством вопросов, представляющих взаимный интерес и важность для МСЭ-R, МСЭ-T и МСЭ-D;

*d)* продолжающиеся консультации между представителями трех консультативных групп для обсуждения методов работы, укрепляющих сотрудничество между консультативными группами;

*e)* что в соответствии с п. 119 Устава деятельность МСЭ-R, МСЭ-Т и МСЭ-D является предметом тесного сотрудничества в том, что касается вопросов, относящихся к развитию, в соответствии с надлежащими положениями Устава;

*f)* что в соответствии с п. 215 Конвенции МСЭ-R, МСЭ-Т и МСЭ-D постоянно пересматривают изучаемые вопросы для достижения договоренности о распределении работы, избежания дублирования усилий и улучшения координации, и эти Секторы устанавливают процедуры, позволяющие своевременно и эффективно проводить такие пересмотры и достигать таких договоренностей;

*g)* что были созданы Межсекторальная целевая группа по координации (ЦГ-МСК) Секретариата во главе с заместителем Генерального секретаря, Межсекторальная координационная группа по вопросам, представляющим взаимный интерес, и подгруппа КГСЭ по сотрудничеству и координации внутри МСЭ,

решает,

1 что КГР, КГСЭ и КГРЭ, проводя, по мере необходимости, совместные собрания, должны продолжать рассмотрение новой и ведущейся работы и ее распределение между МСЭ-R, МСЭ-Т и МСЭ-D для утверждения Государствами-Членами в соответствии с процедурами, установленными для утверждения новых и/или пересмотренных Вопросов;

2 что если установлено, что на два или три Сектора возложен большой объем работы по какому‑либо конкретному вопросу, то:

i) должна применяться процедура, приведенная в Приложении А к настоящей Резолюции; либо;

ii) данный вопрос должен изучаться соответствующими исследовательскими комиссиями участвующих Секторов при надлежащей координации работы (см. Приложения В и С к настоящей Резолюции); или

iii) Директорами участвующих Бюро может организовываться совместное собрание,

предлагает

1 КГР, КГСЭ и КГРЭ продолжить оказывать помощь Межсекторальной координационной группе по вопросам, представляющим взаимный интерес, в определении вопросов, являющихся общими для трех Секторов, а также механизмов расширения сотрудничества и взаимодействия во всех Секторах по вопросам, представляющим взаимный интерес;

2 Директорам Бюро радиосвязи (БР), Бюро стандартизации электросвязи (БСЭ) и Бюро развития электросвязи (БРЭ), а также ЦГ-МСК представлять Межсекторальной координационной группе по вопросам, представляющим взаимный интерес, и соответствующим консультативным группам Секторов отчеты по вариантам совершенствования сотрудничества на уровне Секретариата для обеспечения возможно более тесной координации,

поручает

1 исследовательским комиссиям МСЭ-D продолжить сотрудничество с исследовательскими комиссиями двух других Секторов, с тем чтобы не допускать дублирования усилий и использовать результаты работы исследовательских комиссий этих двух Секторов;

2 Директору БРЭ ежегодно информировать КГРЭ о результатах выполнения настоящей Резолюции.

Приложение А  
(к Резолюции 59 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.))

Сотрудничество на основе процедурного метода

В отношении пункта 2 i) раздела *решает* должна применяться следующая процедура:

а) На совместном собрании консультативных групп, указанных в пункте 1 раздела *решает*, назначается Сектор, который будет выступать в качестве ведущего в данной работе и окончательно утверждать являющийся ее результатом документ.

b) Ведущий Сектор обращается к другим Секторам с просьбой указать те требования, которые, как он считает, необходимо будет учесть в являющемся результатом работы документе.

c) Ведущий Сектор основывает свою работу на этих необходимых требованиях и включает их в свой проект являющегося результатом работы документа.

d) В процессе разработки требуемого заключительного документа ведущий Сектор консультируется с другими Секторами, если он сталкивается с затруднениями при выполнении этих необходимых требований. В случае достижения согласия по пересмотренным необходимым требованиям последние служат основой для дальнейшей работы.

е) Когда результат работы принимает окончательный вид, ведущий Сектор еще раз запрашивает мнение других Секторов.

При определении ответственности за работу может оказаться целесообразным для достижения прогресса в работе привлекать специалистов из участвующих Секторов на совместной основе.

Приложение В  
(к Резолюции 59 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.))

Координация деятельности в области радиосвязи, стандартизации и развития электросвязи с помощью межсекторальной координационной группы

В отношении пункта 2 ii) раздела *решает* применяется следующая процедура:

а) В исключительных случаях на совместном собрании консультативных групп, указанных в пункте 1 раздела *решает*, может быть создана межсекторальная координационная группа (МКГ) для координации работы участвующих Секторов и для оказания помощи консультативным группам в координации соответствующей деятельности в рамках их исследовательских комиссий.

b) Одновременно на совместном собрании назначается Сектор, который будет ведущим при выполнении данной работы.

c) На совместном собрании четко определяется мандат каждой МКГ в зависимости от конкретных обстоятельств и проблем, имеющихся на момент создания группы; на совместном собрании также определяется конечная дата завершения работы МКГ.

d) МКГ назначает председателя и заместителя председателя, каждый из которых представляет свой Сектор.

e) В соответствии с пп. 86–88, 110–112 и 134–136 Устава, МКГ открыта для членов участвующих Секторов.

f) МКГ не занимается разработкой Рекомендаций.

g) МКГ готовит отчеты о своей координационной деятельности для представления консультативной группе каждого Сектора; отчеты представляются на рассмотрение участвующим Секторам Директорами.

h) МКГ может быть создана также АР, ВАСЭ либо ВКРЭ согласно рекомендации консультативной(ых) группы (групп) другого(их) Сектора(ов).

i) Расходы МКГ покрываются участвующими Секторами поровну, и каждый Директор включает в бюджет своего Сектора бюджетные ассигнования на проведение таких собраний.

ПРИЛОЖЕНИЕ C  
(к Резолюции 59 (Пересм. Буэнос-Айрес, 2017 г.))

Координация работы Секторов радиосвязи, стандартизации электросвязи и развития электросвязи через Межсекторальные группы Докладчиков

В отношении пункта 2 ii) раздела *решает* должна применяться следующая процедура в тех случаях, когда работа по конкретной теме может быть наиболее эффективно выполнена путем объединения усилий технических экспертов из заинтересованных исследовательских комиссий или рабочих групп двух либо трех Секторов с целью сотрудничества на коллегиальной основе в рамках технической группы:

a) Заинтересованные исследовательские комиссии или рабочие группы в каждом Секторе могут в особых случаях путем проведения взаимных консультаций договориться об учреждении Межсекторальной группы Докладчика (МГД) для координации своей работы по какому‑либо конкретному техническому вопросу, информируя КГР, КГСЭ и КГРЭ об этом действии через заявление о взаимодействии.

b) Заинтересованные исследовательские комиссии или рабочие группы в каждом Секторе должны в то же время договориться о четко определенном круге ведения МГД и установить контрольный срок для завершения работы и прекращения деятельности МГД.

c) Заинтересованные исследовательские комиссии или рабочие группы в каждом Секторе должны также назначить председателя (сопредседателей) МГД с учетом наличия требуемой конкретной квалификации и при обеспечении равного представительства каждого Сектора.

d) Поскольку МГД является Группой Докладчика, ее работа должна регулироваться положениями, применимыми к Группам Докладчика, изложенными в последних по времени версиях Резолюции МСЭ-R 1, Рекомендации МСЭ-Т А.1 и Резолюции 1 ВКРЭ; участие ограничено Членами участвующих Секторов.

e) При осуществлении своего мандата МГД может разрабатывать проекты новых Рекомендаций или проекты пересмотров Рекомендаций, а также проекты технических отчетов или проекты пересмотра технических отчетов, подлежащих представлению своим основным исследовательским комиссиям или рабочим группам для их дальнейшей обработки, в зависимости от случая.

f) Эти результаты работы МГД должны представлять согласованный консенсус группы или отражать разнообразие мнений участников группы.

g) МГД должна также готовить отчеты о своей работе, представляемые каждому собранию своих основных исследовательских комиссий или рабочих групп.

h) МГД должна обычно работать по переписке и/или путем проведения телеконференций, однако время от времени она может пользоваться возможностью, предоставляемой собранием ее основных исследовательских комиссий или рабочих групп, для проведения совпадающих по времени кратких очных собраний, если это осуществимо без поддержки Секторов.

**Основания**: Необходимость дальнейшего повышения эффективности сотрудничества и взаимодействия Секторов в том числе за счет разработки и применения единых и ясных подходов и процедур, созданных на основании обобщения опыта последних лет и анализа соответствующих Резолюций МСЭ-R, МСЭ-Т и МСЭ-D.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 К ним относятся наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства, развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю, и страны с переходной экономикой. [↑](#footnote-ref-1)