|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| C:\Users\ponder\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.Word\BDT-25th_anniversary_2017-Logo_411959-3_transparent.png | **المؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات لعام 2017 (WTDC‑17)**  **بوينس آيرس، الأرجنتين، 20-9 أكتوبر 2017** | **C:\Users\murphy\Documents\WTDC17\bd_A_25Years_Horizontal-411959.jpg** |
|  |  |  |
| الجلسة العامة | | **الإضافة 21 للوثيقة WTDC-17/23-A** |
|  | | **4 سبتمبر 2017** |
|  | | **الأصل: بالإنكليزية** |
| الدول الأعضاء في الاتحاد، الأعضاء في الكومنولث الإقليمي في مجال الاتصالات (RCC) | | |
| مراجعة القرار 48 للمؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات - تعزيز التعاون بين الهيئات التنظيمية للاتصالات | | |
|  | | |
| **مجال الأولوية:**  -القرارات والتوصيات  **ملخص:**  إن التطور السريع للاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في السنوات الأخيرة وإدخال تكنولوجيات وأنظمة جديدة (الاتصالات المتنقلة عريضة النطاق وإنترنت الأشياء والبيانات الضخمة والذكاء الاصطناعي والخدمات المتاحة بحرية على الإنترنت وغير ذلك) والتحول الرقمي والانتقال إلى الاقتصاد الرقمي، كلها عوامل أسفرت عن تغييرات كبيرة في العالم عموماً، وهذا يدعو إلى اتباع نهج جديد في مجال التنظيم.  وتمثل الندوة العالمية لمنظمي الاتصالات (GSR) أحد أهم منتديات الاتحاد التي تسعى إلى تحسين تنظيم الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات. ويجب توضيح مهام الندوة العالمية لمنظمي الاتصالات والحلقات الدراسية وورش العمل بشأن هذا الموضوع في ضوء التغيرات العالمية التي تشهدها الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات.  **النتائج المتوخاة:**  يُدعى المؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات لعام 2017 إلى النظر في النص المقترح واتخاذ القرارات المناسبة.  **المراجع:**  [**مجموعة المبادئ التوجيهية بشأن أفضل الممارسات الصادرة عن الندوة العالمية لمنظمي الاتصالات للفترة** 2013-2003](https://www.itu.int/en/ITU-D/Regulatory-Market/Documents/GSR14/Collection_en.pdf)**،** [**المبادئ التوجيهية بشأن أفضل الممارسات الصادرة عن الندوة العالمي لمنظمي الاتصالات لعام** 2014](http://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Documents/GSR14_BPG_final_en.pdf)**،** [**المبادئ التوجيهية بشأن أفضل الممارسات الصادرة عن الندوة العالمي لمنظمي الاتصالات لعام** 2015](https://www.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Documents/GSR2015/Consultation/BPG_2015_E.pdf)**،** [**المبادئ التوجيهية بشأن أفضل الممارسات الصادرة عن الندوة العالمي لمنظمي الاتصالات لعام** 2016](http://www.itu.int/en/ITU-D/Regulatory-Market/Pages/bestpractices.aspx)**،** [**مشروع المبادئ التوجيهية بشأن أفضل الممارسات الصادرة عن الندوة العالمي لمنظمي الاتصالات لعام** 2017](https://www.google.com/url?q=https://staging.itu.int/en/ITU-D/Conferences/GSR/Documents/GSR2017/GSR17_Best-Practice_Guidelines_v3_E.pdf&sa=U&ved=0ahUKEwiEz-v75p_VAhXF7BQKHQUjBgAQFggOMAU&client=internal-uds-cse&usg=AFQjCNHYq9JJxi6KIrX3xyA_0pKHUOX0gQ) | | |

# 1 مقدمة

تشمل العوامل الرئيسية لتهيئة بيئة تمكينية من أجل سد الفجوة الرقمية إقامة أنظمة قانونية وتنظيمية شفافة ويمكن التنبؤ بها ومستقلة وغير تمييزية، واعتماد ضرائب ورسوم ترخيص تناسبية واتخاذ تدابير لضمان الوصول إلى الموارد المالية وتدابير لتعزيز الشراكة بين القطاعين العام والخاص والتعاون بين أصحاب المصلحة المتعددين وتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية والإقليمية في مجال توصيلية النطاق العريض وكفاءة توزيع الطيف واعتماد نماذج تقاسم البنى التحتية.

وبناءً على ذلك، من المهم تقاسم أفضل الممارسات بشكل فعال في مجال وضع وثائق المعايير والآليات التنظيمية والتشريعات المناظرة المتعلقة بتطوير واعتماد واستخدام أنظمة الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وتطبيقاتها، مع مراعاة الإنجازات التي تحققت في السنوات الأخيرة. ويجب إيلاء اهتمام جدي للقضايا التنظيمية التي تركز على المشاكل القائمة وتفادي التهديدات المحتملة.

# 2 المقترح

تقترح إدارات الكومنولث الإقليمي في مجال الاتصالات مراجعة القرار 48 (المراجَع في حيدر أباد، 2014) بشأن تعزيز التعاون بين الهيئات التنظيمية للاتصالات.

MOD RCC/23A21/1

القـرار 48 (المراجَع في بوينس آيرس، 2017)

تعزيز التعاون بين الهيئات التنظيمية للاتصالات

إن المؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات (بوينس آيرس، 2017)،

إذ يذكر

*أ )* بالقرار 48 (المراجَع في حيدر آباد، 2010) للمؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات؛

*ب)* بالقرار 138 (أنطاليا، 2006) لمؤتمر المندوبين المفوضين حول الندوة العالمية لمنظمي الاتصالات؛

*ج)* بالقرار 2 (المراجَع في بوسان، 2014) لمؤتمر المندوبين المفوضين، بشأن المنتدى العالمي لسياسات الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛

*د )* بالقرار 102 (المراجَع في بوسان، 2014) لمؤتمر المندوبين المفوضين، بشأن دور الاتحاد فيما يتعلق بقضايا السياسة العامة الدولية المتصلة بالإنترنت وإدارة موارد الإنترنت، بما في ذلك إدارة أسماء الميادين والعناوين؛

*ﻫ )* بالقرار 200 (بوسان، 2014) لمؤتمر المندوبين المفوضين، بشأن برنامج التوصيل في 2020 المتعلق بتنمية الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات (ICT) على الصعيد العالمي؛

*ﻭ )* بالقرار A70/125 للجمعية العامة للأمم المتحدة (UNGA)، "الوثيقة الختامية للاجتماع الرفيع المستوى للجمعية العامة بشأن الاستعراض العام لتنفيذ نتائج القمة العالمية لمجتمع المعلومات"؛

ز) بالقرار A/70/1 للجمعية العامة للأمم المتحدة، "تحويل عالمنا: خطة التنمية المستدامة لعام 2030"،

وإذ يضع في اعتباره

*أ )* أن الاتحاد يضطلع بدور أساسي في فتح آفاق عالمية حول تطوير مجتمع المعلومات، وأن إحدى المهام الرئيسية لقطاع تنمية الاتصالات (ITU-D) بموجب أحكام الرقم 127 من الاتفاقية هي تقديم المشورة، وإجراء الدراسات أو رعايتها، عند اللزوم، بشأن المسائل التقنية والاقتصادية والمالية والإدارية والتنظيمية ومسائل السياسة العامة، بما فيها دراسات مشاريع خاصة في ميدان الاتصالات؛

*ب)* أن التطور السريع للاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في السنوات الأخيرة وإدخال تكنولوجيات وأنظمة جديدة (الاتصالات المتنقلة عريضة النطاق وإنترنت الأشياء والبيانات الضخمة والذكاء الاصطناعي والخدمات المتاحة بحرية على الإنترنت وغير ذلك) والتحول الرقمي والانتقال إلى الاقتصاد الرقمي، كلها عوامل أسفرت عن تغييرات كبيرة في العالم عموماً، وهذا يدعو إلى اتباع نهج جديد في مجال التنظيم؛

*ج)* أنه لا يوجد نهج صحيح واحد لتنظيم الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في جميع البلدان، وأنه يجب مراعاة الخصائص التي يتسم بها كل بلد في إطار نظام إيكولوجي رقمي دينامي على نحو متزايد، ومع ذلك، من الضروري السعي إلى تحقيق المواءمة بين المبادئ العامة؛

*د )* أنه بالتوازي مع الإنجازات المحققة في مجال الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، ظهرت مجموعة جديدة من التهديدات فيما يتعلق بحماية المستعملين والمنظمات المختلفة التي تعمل في مختلف مجالات الاقتصاد والمجتمع ككل والبنية التحتية وما إلى ذلك؛

*ﻫ )* أن إصلاح الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات قد نُفّذ بطريقة شاملة في معظم بلدان العالم، المتقدمة والنامية[[1]](#footnote-2)1 على السواء، بما في ذلك إصلاح تنظيم الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وذلك في ضوء التغيرات الهائلة في مجال الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛

*ﻭ )* أن العوامل الرئيسية لتهيئة بيئة تمكينية من أجل سد الفجوة الرقمية تشمل إقامة أنظمة قانونية وتنظيمية شفافة ويمكن التنبؤ بها ومستقلة وغير تمييزية، واعتماد ضرائب ورسوم ترخيص تناسبية واتخاذ تدابير لضمان الوصول إلى الموارد المالية وتدابير لتعزيز الشراكة بين القطاعين العام والخاص والتعاون بين أصحاب المصلحة المتعددين وتنفيذ الاستراتيجيات الوطنية والإقليمية في مجال توصيلية النطاق العريض وكفاءة توزيع الطيف واعتماد نماذج تقاسم البنى التحتية؛

*ﺯ )* أن إصلاح تنظيم الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات يتسم بقوانين وسياسات جديدة، وإنشاء هيئات تنظيمية لتنفيذ الإصلاح في بنية تحتية دينامية جديدة للاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وبيئة دولية؛

*ﺡ)* أن نجاح إصلاح الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات سيعتمد كثيراً على إنشاء وتنفيذ إطار تنظيمي فعّال وآليات وقوانين تنظيمية فعّالة؛

*ﻁ)* أن الهيئات التنظيمية مدعوة إلى المحافظة على توازن فعّال في المصالح بين جميع أصحاب المصلحة من خلال تشجيع المنافسة العادلة وتأمين تكافؤ الفرص للأطراف جميعاً، مع مراعاة مصالح المجتمع ككل،

وإذ يدرك

*أ )* تزايد الهيئات التنظيمية للاتصالات وتأثيرها الكبير على تنمية الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات واستعمالها؛

*ب)* أهمية تبادل المعلومات بين الهيئات التنظيمية، لا سيما بين الهيئات التنظيمية في البلدان المتقدمة والبلدان النامية؛

*ج)* أهمية التعاون على المستوى الإقليمي بين هذه الهيئات وضرورة ذلك،

وإذ يذكر أيضاً

*أ )* بالبرنامج ذي الصلة في إطار خطة العمل المعتمدة في المؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات لعام 2017 في بوينس آيرس، لا سيما الندوات والمنتديات والحلقات الدراسية وورش العمل التنظيمية المتعلقة بالاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛

*ب)* بالتوصيات الصادرة عن الندوات العالمية لمنظمي الاتصالات (GSR) للأعوام السابقة بشأن إنشاء برنامج تبادل عالمي بين الهيئات التنظيمية؛

*ج)* بنجاح برنامج التبادل العالمي بين الهيئات التنظيمية،

وإذ يلاحظ

أن مكتب تنمية الاتصالات (BDT) قد واصل التبادل التنظيمي العالمي،

يقـرر

1 أن يستمر المنتدى الخاص للهيئات التنظيمية للاتصالات لتقاسم وتبادل الموارد والمعلومات المتعلقة بالمسائل التنظيمية إلكترونياً (G‑REX)؛

2 أنه ينبغي أن يواصل الاتحاد الدولي للاتصالات، وقطاع تنمية الاتصالات على وجه الخصوص، دعم الإصلاح التنظيمي عن طريق تقاسم المعلومات والخبرات، مع إيلاء الاهتمام إلى جميع الجوانب المبينة في الفقرة *إذ يضع في اعتباره* أعلاه؛

3 أنه ينبغي أن يواصل مكتب تنمية الاتصالات، تنسيق وتسهيل القيام بأنشطة مشتركة، تتعلق بسياسة الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات والمسائل التنظيمية بالتعاون مع المنظمات والمؤسسات الإقليمية ودون الإقليمية؛

4 أنه ينبغي أن يواصل قطاع تنمية الاتصالات تقديم المزيد من التعاون التقني والتبادل التنظيمي وبناء القدرات والخبرة الاستشارية، وذلك بدعم من مكاتبه الإقليمية،

يكلف مدير مكتب تنمية الاتصالات

1 بأن يستمر في عقد الندوة العالمية لمنظمي الاتصالات بالتناوب في مختلف المناطق، ما أمكن ذلك؛

2 بأن يروج للاجتماعات الرسمية للهيئات والروابط التنظيمية في الندوة العالمية لمنظمي الاتصالات ويشجع مشاركة أصحاب المصلحة الآخرين؛

3 باستمرار تأمين المنصة الخاصة للهيئات التنظيمية والجمعيات التنظيمية؛

4 بأن ينظم وينسق ويسهّل الأنشطة التي من شأنها تعزيز تقاسم المعلومات بين الهيئات التنظيمية والجمعيات التنظيمية بصدد المسائل الرئيسية المتعلقة بتطوير قاعدة معايير وآليات وإطار تشريعي للتنظيم على المستوى الدولي والإقليمي؛

5 بأن ينظم حلقة دراسية وورشة عمل إقليمية وبرنامج تدريب وغير ذلك من الأنشطة للمساعدة في تقوية الهيئات التنظيمية، لا سيما الهيئات التنظيمية في البلدان النامية،

يدعو لجنتي الدراسات في قطاع تنمية الاتصالات

كلاً حسب ولايتها أن تأخذ بالمبادئ التوجيهية وأفضل الممارسات الصادرة سنوياً عن هذه الندوات العالمية لمنظمي الاتصالات وتأخذها بعين الاعتبار في دراستها للمسائل ذات العلاقة،

يهيب بالدول الأعضاء

أن تقدم كل ما يمكن من المساعدة والدعم إلى حكومات البلدان ذات الاحتياجات الخاصة في مجال الإصلاح التنظيمي، سواء بطريقة ثنائية أو متعددة الأطراف أو من خلال التدابير الخاصة للاتحاد،

يطلب من الأمين العام

عرض هذا القرار على مؤتمر المندوبين المفوضين (دبي، 2018) عملاً على ضمان إيلاء اهتمام خاص لهذه الأنشطة، وخاصة في إطار تنفيذ نتائج القمة العالمية لمجتمع المعلومات وفيما يتعلق بدور الهيئات التنظيمية في تنفيذ الخطة الاستراتيجية للاتحاد.

الأسباب: ضرورة مراعاة التغيرات التي شهدتها الاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الآونة الأخيرة وزيادة تعزيز التعاون بين الهيئات التنظيمية للاتصالات/تكنولوجيا المعلومات والاتصالات مع مراعاة مصالح جميع الأطراف المهتمة والمجتمع ككل.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 تشمل أقل البلدان نمواً والدول الجزرية الصغيرة النامية والدول النامية غير الساحلية والبلدان التي تمر اقتصاداتها بمرحلة انتقالية. [↑](#footnote-ref-2)