|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| C:\Users\ponder\AppData\Local\Microsoft\Windows\Temporary Internet Files\Content.Word\BDT-25th_anniversary_2017-Logo_411959-3_transparent.png | **2017年世界电信发展大会（WTDC-17）**  **2017年10月9-20日，阿根廷布宜诺斯艾利斯** | C:\Users\murphy\Documents\WTDC17\bd_C_25Years_Horizontal-411959.jpg |
|  | |  |
| 全体会议 | | **文件 WTDC-17/23 (Add.13)-C** |
|  | | **2017年9月4日** |
|  | | **原文：俄文** |
| 作为区域通信联合体（RCC）成员的国际电联成员国 | | |
| 修订世界电信发展大会第22号决议 – 国际电信网络的迂回呼叫程序，确定提供国际电信业务的始发地点以及所得收入的摊分 | | |
|  | | |
|  | | |
| **重点领域：**  – 决议和建议  **概要：**  本文所述提案寻求扩大相关研究的范围，以提高ITU-D成员对使用国际电信网络的迂回呼叫程序以及确定提供国际电信业务的始发地点和所得收入摊分的积极与消极方面的认识。  **预期结果：**  请WTDC-17审议附件中的第22号决议（2014年，迪拜，修订版）并按附件中的形式予以批准。  **参考文件：**  第22号决议（2014年，迪拜，修订版） | | |

**MOD** RCC/23A13/1

第22号决议（2017年，布宜诺斯艾利斯，修订版）

国际电信网络的迂回呼叫程序，确定提供国际电信  
业务的始发地点以及所得收入的摊分

世界电信发展大会（2017年，布宜诺斯艾利斯），

忆及

*a)* 全权代表大会（PP）第21号决议（2014年，釜山，修订版）：关于国际电信网络上迂回呼叫程序的措施；

*b)* 世界电信标准化全会（WTSA）第20号决议（2016年，哈马马特，修订版）：分配和管理国际电信码号、命名、寻址和识别资源的程序；

*c)* 世界电信标准化全会第29号决议（2016年，哈马马特，修订版）：国际电信网上的迂回呼叫程序；

*d)* 国际电联理事会1996年会议关于国际电信网络迂回呼叫程序的第1099号决议，该决议敦促国际电联电信标准化部门（ITU-T）尽快制定有关迂回呼叫程序的适当建议书，

认识到

*a)* 各国管制其电信/信息通信技术（ICT）的主权；

*b)* 国际电联的宗旨，它包括：

• 维护和扩大所有国际电联成员国之间的国际合作，以改进和合理使用各种电信/信息通信技术（ICT）；

• 促进技术设施的发展及其最有效的运营，以提高电信业务的效率，增强其有用性并尽量使之为公众普遍利用；

• 促进成员国与部门成员之间的合作，以便根据国际电联《组织法》第1条第16款中所述的宗旨，在使电信的财务管理保持独立和坚实的基础上，制定出与有效服务相称的尽可能低廉的费率；

• 通过高效电信服务，促进实现和平共处、在各国人民之间开展国际合作，以及经济和社会的发展；

*c)* 《国际电信规则》（ITR）涉及码号资源和主叫线路识别的完整性与使用的相关规则；

*d)* 出于国家安全的目的，有必要确定呼叫起始发地；

*e)* 有必要促进确定路由和收费，

考虑到

*a)* 许多国家不允许采用可能具有潜在有害影响的迂回呼叫程序，但其他一些国家则允许；

*b)* （包括重发在内的）迂回呼叫程序的使用会对发展中国家的经济产生不利影响，严重损害这些国家为其电信网络和业务的合理发展所作的努力，损害各国的安全目标并可能造成财务损失；

*c)* 某些形式的迂回呼叫程序可能会影响话务量管理和网络规划；

*d)* 某些形式的迂回呼叫程序导致电信网络的性能和质量严重下降；

*e)* 可能具有潜在有害影响且对经成员国授权的国际电信运营商或运营机构收入产生影响的迂回呼叫程序可能会特别严重阻碍发展中国家[[1]](#footnote-1)1充分发展其电信网络和业务的努力；

*f)* 虽然迂回呼叫程序可能具有潜在有害影响，但或许会对用户产生吸引力；

*g)* 一些形式的迂回呼叫程序会对电信网络的服务质量（QoS）、体验质量（QoE）以及性能造成影响；

*h)* 使用某些对网络没有危害的迂回呼叫程序可能会引发符合消费者利益的竞争；

*i)* 电信标准化部门（ITU-T），特别是ITU-T第2和3研究组的一些相关建议书从不同的角度，包括技术和财务角度，谈到了迂回呼叫程序对电信网络性能和发展的影响；

*j)* 提供电信服务的（包括互联网在内的）基于互联网协议（IP）的网络激增，已经影响到迂回呼叫程序的方式和手段，因而确定和重新定义这些程序的必要性日增，

注意到

*a)* 不允许以任何形式滥用包括NNAI迂回呼叫程序在内的任何国际电信NNAI资源，且电信标准化局主任必须与第2研究组和其他相关ITU-T研究组密切合作，会同所涉及的主管部门跟进一切国际电信NNAI资源的滥用情况，并向理事会做相应通报；

*b)* 国际电联电信标准化部门（ITU-T）第2研究组于2014年6月2日在日内瓦举办的“来电显示欺诈”国际电联讲习班的成果；

*c)* 任何呼叫程序均应努力保持可接受的服务质量（QoS）和体验质量（QoE）水平，并且提供主叫线路标识（CLI）和/或始发标识（OI）信息，

*d)* 有必要亦考虑到2012年3月19-20日在日内瓦召开的国际电联迂回呼叫程序和始发标识研讨会取得的成果，以及2012年国际电信世界大会（WCIT-12）最后文件第32段关于提供国际主叫线路标识信息的条款和相关ITU-T建议书；

*e)* 本届大会在有关政策和监管环境的项目、ITU-D研究组应研究的课题和电信发展局主任应采取的行动方面所做出的决定，目的是支持与ITU-T第2、3和12研究组开展的联合活动，针对目前就此项决议设立的研究课题为发展中国家提供帮助，

做出决议

1 继续确定和定义所有形式的迂回呼叫程序，研究其对所有各方的影响，并与电信标准化部门共同参与引入适当、有关迂回呼叫程序的建议书；

2 鼓励所有的主管部门和国际电信运营机构实施ITU-T建议书，这将有助于限制迂回呼叫程序对发展中国家的不利影响，并限制不适当使用和滥用国际电信NNAI资源产生的负面影响；

3 鼓励各主管部门和由成员国授权的国际电信运营机构采取适当措施，提供可接受水平的QoS和QoE，确保提供国际主叫线路识别（CLI）和始发地识别（OI）信息，并参照国际电联相关建议书确保进行适当收费；

4 各主管部门和国际电信运营商应尽最大可能采取一切措施，中止导致电信网络服务质量（QoS）和体验质量（QoE）严重下降或有碍于主叫线路标识（CLI）和始发标识（OI）信息传送的迂回呼叫程序方法及做法；

5 各主管部门和国际电信运营商应采取合作的态度，尊重他国的主权，并与电信发展部门和电信标准化部门协作，进一步完善WTSA第29号决议（2016年，哈马马特，修订版）内包含的、建议各国使用的协作导则；

6 就解决迂回呼叫程序影响问题可采取的措施，为各主管部门和国际电联运营商制定指导原则；

7 要求适当ITU-T研究组，特别是ITU-T第2、3和12研究组以及相应的ITU-D研究组，利用成员国和部门成员的文稿，继续开展研究：

i) 审议迂回呼叫程序的不同方面和形式，包括与传统基础设施和IP基础设施互通相关的迂回呼叫程序，以及阻止、隐藏或窃用OI或CLI信息的后果，迂回呼叫程序的演变，包括可能导致欺诈行为的、对使用电话号码的过顶业务电话应用的使用，并制定适当的建议书和导则；

ii) 研究迂回呼叫程序、始发无识别和造假以及利用OTT电话应用对发展中国家努力发展其电信网络和业务所产生的经济影响，并制定适当的建议书和导则；

iii) 规定在使用迂回呼叫程序时需实现的最低QoS和QoE门限值；

8 要求那些其国家法规允许在它们的国家使用迂回呼叫程序、但不要求提供主叫方号码的主管部门和国际电信运营机构尊重那些其法规不允许这种业务的其他主管部门和国际运营机构的决定；而且后者出于安全和经济原因，要求在考虑到相关ITU-T建议书的情况下提供国际主叫线路识别信息；

9 需与ITU-T，尤其是ITU-T第2研究组开展合作，落实与确定电信始发地和滥用NNAI资源相关的WTSA第20号决议（2016年，哈马马特，修订版），

责成电信发展局主任

继续与电信发展局主任合作，为发展中国家参加这种研究并利用其成果和为落实本决议提供方便，

请成员国

1 通过国家法律和监管框架，要求其主管部门和国际电信运营商或运营机构避免使用造成QoS和QoE水平下降的迂回呼叫程序，确保提供国际CLI和OI信息，至少提供给目的地运营机构并参照相关ITU-T建议书，确保适当收费；

2 为此项工作做出贡献。

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. 1 其中包括最不发达国家、小岛屿发展中国家、内陆发展中国家和经济转型国家。 [↑](#footnote-ref-1)