



МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

MINISTRY OF TELECOM AND MASS COMMUNICATIONS OF THE
RUSSIAN FEDERATION

ул. Тверская, 7, Москва, 125375
Факс: +7(495) 771-8734

7, Tverskaya str., Moscow, 125375, Russian Federation
Fax: +7(495) 771-8734

№ П16-2-45-3046

« 21 » 07. 2009

Г-ну Хамадуну И. Туре,
Генеральному секретарю
Международного союза электросвязи

Факс: + 41 22 730 66 75
+ 41 22 730 53 61

Уважаемый господин Туре,

В соответствии с Циркулярным письмом от 13 мая 2009 г. № CL-143 SG/SPM/CGM администрация связи Российской Федерации направляет свои замечания и предложения (прилагается) по документам C08/48 и C08/49 об управлении Союзом и его функционировании.

Приложение: упомянутое по тексту на 4 л.

А.Ю.Муханов
Директор Департамента
международного сотрудничества

С уважением,

Приложение

**Замечания и предложения
администрации связи Российской Федерации
по вопросам управления и функционирования Союза
(CL-143 SG/SPM/CGM)**

I. Структура отчетности в Союзе:

- Все выборные лица подотчетны Полномочной конференции и Совету МСЭ;
- Генеральный секретарь МСЭ несет ответственность за деятельность МСЭ в целом, Директора Бюро – за деятельность своего Сектора;
- Продолжить функционирование Координационного комитета;
- Необходимо более четко прописать права и обязанности Генерального секретаря МСЭ и Директоров Бюро в рамках функций Координационного комитета.

II. Роль, подотчетность, число и срок пребывания в должности/срок полномочий избираемых должностных лиц; терминология, используемая для обозначения директоров Бюро:

- Поддерживаем федеральную структуру Союза с правом решающего голоса у Генерального секретаря;
- Предлагаемая структура:
 - Генеральный секретарь МСЭ,
 - Заместитель Генерального секретаря по общим вопросам,
 - Заместитель Генерального секретаря – Генеральный директор БР,
 - Заместитель Генерального секретаря – Генеральный директор БСЭ,
 - Заместитель Генерального секретаря – Генеральный директор БРЭ,
 - Избираются сроком на 5 лет с правом переизбрания еще на один срок;
- Все четыре заместителя Генерального секретаря после окончания сроков пребывания в их должностях могут выдвигать свои кандидатуры только на пост Генерального секретаря.

III. Функционирование Координационного комитета:

- Продолжить функционирование Координационного комитета;
- Окончательное решение по рассматриваемым КК вопросам принимает Генеральный секретарь;

- В случае несогласия с решением Генерального секретаря члены КК обязаны его выполнить, однако имеют право вынести вопрос на рассмотрение Совета МСЭ.

IV. Процедуры выборов; назначаемые сотрудники Союза, баллотирующиеся на выборную официальную должность:

- Действующий подход представляется приемлемым.

V. Ответственность, подотчетность и прозрачность консультативных групп:

- Мандат Консультативной группы определяется решением соответствующей Ассамблеи или Конференции;
- Консультативная группа отчитывается перед соответствующей Ассамблеей или Конференцией;
- Консультативная группа имеет право обращения к Совету и выполняет поручения Совета, в случае прямого обращения;
- Результаты работы Консультативной группы должны отражаться на сайте на всех официальных языках Союза;
- Консультативная группа работает в тесном контакте с руководством Сектора;
- Целесообразен унифицированный подход к функционированию Консультативных групп, включающий лучшее из существующей практики, в том числе – в части работы через Директора Бюро;
- Председатель Совета не реже двух раз в год проводит консультации с Председателями Консультативных групп;
- Рекомендовать проводить во время сессии Совета МСЭ консультативную встречу выборных лиц, Председателя и Вице-председателя Совета и Председателей Консультативных групп;
- Задачи, аналогичные решаемым консультационными группами секторов, рассматриваются Советом МСЭ в отношении Генерального секретариата и Союза в целом.

VI. Вопросы, касающиеся Резолюции 158 (Анталья, 2006 г.):

- действующая система установления единицы взносов и объявления членами выбранного ими класса взноса на Полномочной конференции;

- ввести равномерную шкалу взносов с шагом в одну единицу для взносов, равных или превышающих единицу. Для взносов, не превышающих единицу, шаг сохраняется;
- возможность понижения количества единиц взносов должна составлять не более чем на 15%, округляя до ближайшего меньшего значения числа единиц шкалы;

- если представляется необходимым утверждать бюджет Союза на Полномочной конференции, предлагается либо заранее уведомлять Совет за 1(2) года до очередной ПК о намерении уменьшить класс взносов, либо делать отсрочку в уменьшении взносов на 1(2) года.

- рассмотрение более подробных критериев для Ассоциированных членов и соответствующих сумм взносов Членов Секторов и Ассоциированных членов;

- дать право Совету применять шкалу взносов Членов Секторов и Ассоциированных членов из развивающихся стран, принятую для Сектора развития, и для других Секторов при соответствующем обосновании;
- разработать подход и метод обоснования рациональной величины взноса Члена Сектора;

- новые категории для членов из научных кругов или образовательных структур или даже, в более общем плане, для межправительственных организаций;

- введение категории «Член МСЭ» для членов всех трех Секторов с предоставлением права присутствия наблюдателем на Совете вне квоты Консультативных групп;
- поддержать введение новой категории членства в МСЭ для членов из научных кругов (академий, государственных научно-исследовательских организаций) и образовательных структур с минимальным (нулевым) взносом;

- услуги, предоставляемые Союзом: возмещение затрат, выставление счетов за услуги, предоставляемые МСЭ своим членам, а также сторонам, которые не являются его членами;

- проработать вопрос об общей концепции услуг МСЭ и возмещения затрат по ним, рассмотреть политику выставления счетов за услуги, предоставляемые МСЭ своим членам, а также сторонам, которые не являются его членами.
- услуги, предоставляемые МСЭ своим членам, должны быть оплачены в полном объеме для возмещения затрат, а для сторон, которые не являются его членами, по рыночной цене (требует дополнительной проработки).

VII. Вопросы, касающиеся основополагающих документов Союза:

- Поправки к Уставу и Конвенции:

- рассмотреть целесообразность преобразования Устава и Конвенции в единый документ, «Устав МСЭ», ратифицируемый государствами – членами МСЭ, который будет носить стабильный характер и не меняться на каждой Полномочной Конференции. Приложения к Уставу МСЭ могут содержать другие положения действующих У/К, носящие более оперативный характер и не требующие ратификации;
- текущие необходимые изменения в деятельности Союза, не затрагивающие основополагающие принципы, заложенные в Уставе, должны отражаться в Резолюциях Полномочных Конференций и/или Правилах процедуры, не требующих ратификации, и являющихся Приложениями к Уставу;
- предусмотреть, что изменение Устава МСЭ должно проходить только на Внеочередной Полномочной конференции, созываемой не чаще одного раза в [20] лет;
- на ПК-10 рассмотреть вопрос о разработке новых основополагающих и основных документов Союза, для чего образовать Группу Высокого уровня для разработки новых текстов и определить сроки проведения Чрезвычайной Полномочной конференции (возможно, 2013 г.);
- установить пятилетний цикл проведения Полномочных конференций (как в ООН), что, в том числе, будет способствовать снижению расходов бюджета;
- рассмотреть целесообразность проведения следующей Полномочной Конференции в 2015 г. как юбилейной (150 лет МСЭ);
- предлагается следующее расписание собраний высшего уровня на период до 2015 г.:
 - 2012 г. – 1 кв. – АР и ВКР
 - 2012 г. – IV кв. – ВАСЭ и ВКМЭ
 - 2013 г. – III кв. – Чрезвычайная ПК
 - 2014 г. – II кв. – ВКРЭ
 - 2015 г. – май-июнь - юбилейная ПК-15.

- Составление Заключительных актов:

В случае разработки Устава, который будет пересматриваться только на Чрезвычайных ПК раз в [20] лет, возможно, нет необходимости в ратификации Заключительных актов каждой ПК, а можно ограничиваться их подписанием соответствующим образом уполномоченными лицами. В результате ввод в действие принятых решений может начинаться на следующий день после окончания ПК, если не будет принято иное решение.