



UNIÓN INTERNACIONAL DE TELECOMUNICACIONES

**OFICINA DE DESARROLLO DE
LAS TELECOMUNICACIONES**

COMISIONES DE ESTUDIO DEL UIT-D

**Documento 1/150-S
16 de agosto de 2000
Original: francés**

TERCERA REUNIÓN DE LA COMISIÓN DE ESTUDIO 1: GINEBRA, 11 - 15 DE SEPTIEMBRE DE 2000
TERCERA REUNIÓN DE LA COMISIÓN DE ESTUDIO 2: GINEBRA, 18 - 22 DE SEPTIEMBRE DE 2000

PARA ACCIÓN

Cuestión 12/1: Políticas y modelos de tarificación y métodos para determinar el coste de los servicios nacionales de telecomunicación

COMISIÓN DE ESTUDIO 1

ORIGEN: OFICINA DEL DESARROLLO DE LAS TELECOMUNICACIONES (BDT)

TÍTULO: ANALISIS DE RESPUESTAS AL CUESTIONARIO SOBRE TARIFAS DE LA CUESTION 12/1

Acción solicitada:

Los participantes deberán tomar en consideración los resultados obtenidos del análisis del cuestionario y formular recomendaciones sobre el seguimiento de este tipo de cuestionario.

Resumen:

En la reunión del grupo de trabajo de la Cuestión 12/1 llevada a cabo en Ginebra el 1-2 de marzo de 1999, los participantes enfatizaron la necesidad de tener información sobre los modelos de tarificación y métodos para determinar los costos de los servicios nacionales de telecomunicaciones.

Desde este punto de vista, se procedió al envío del Cuestionario sobre Tarifas de la Cuestión 12/1 a todas las administraciones de los Estados Miembros de la UIT así como a los Miembros del Sector de Desarrollo, obteniéndose un total de 88 respuestas (la lista de países / administraciones que respondieron al cuestionario se encuentra en el Anexo 1).

Diríjase a: Sr. Pape Gorgui Touré, Unidad de Estrategias de Financiación, BDT
Tel.: +41 22 730 6495 / Fax: +41 22 7305484 / e-mail: pape-gorgui.toure@itu.int

El análisis de la información se llevó a cabo en dos fases, la primera considerando el total de respuestas basadas en “sí y no”, que muestra de manera general los porcentajes totales en cuanto a la utilización de métodos para el cálculo de tarifas, las respuestas fueron clasificadas en tres aspectos:

- Por categoría de densidad telefónica (Teledensidad), este parámetro ha sido utilizado en el Reporte del Grupo Especializado de la Comisión de Estudio 3 de la UIT-T;
- Por clasificación del PIB, este parámetro de la FCC (EEUU), se utiliza para estimar globalmente los costos de prestaciones de servicios telefónicos internacionales en función del nivel de desarrollo del país;
- Por región, este parámetro corresponde al agrupamiento utilizado por la BDT en la elaboración de las políticas regionales de desarrollo.

A continuación se presenta la cantidad de administraciones que respondieron por cada categoría:

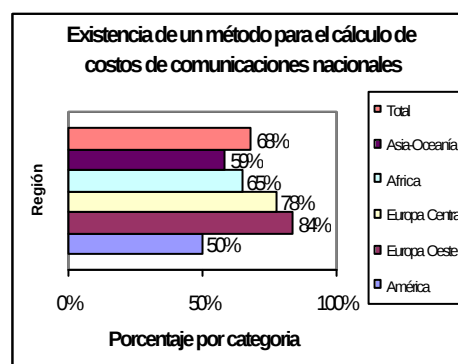
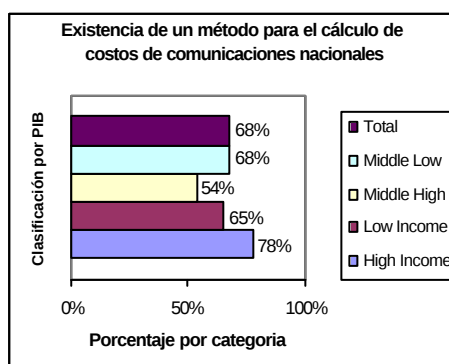
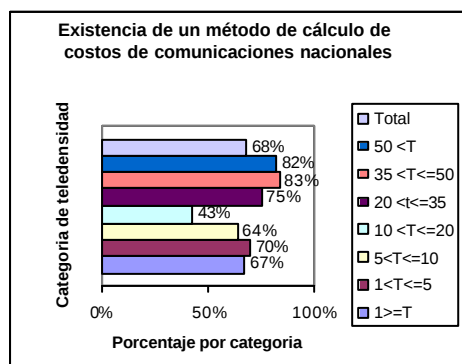
Teledensidad	Países/ Administraciones	Clasificación por PIB	Países/ Administraciones	Región	Países/ Administraciones
0<T≤1	18	High Income	27	A	14
01<T≤5	10	Low Income	26	B	25
05<T≤10	11	Middle High	13	C	9
10 <T≤20	14	Middle Low	22	D	23
20 <T≤35	12			E	17
35 <T≤50	6				
50 <T	17				

En la segunda fase las repuestas han sido analizadas profundamente a partir de la compilación de la información recibida sobre la descripción de las prácticas nacionales utilizadas en cada país relativas a cada una de las preguntas. Los resultados obtenidos de las respuestas se presentan a continuación.

Primera Parte

Pregunta 1. Existencia de métodos para calcular los costes de las comunicaciones nacionales por las Administraciones.

Se pudo constatar que las administraciones que cuentan con una alta teledensidad y un ingreso del PIB alto son las que tienen el porcentaje más alto de utilización de métodos particulares para calcular los costes de las comunicaciones nacionales. Es decir que la media se mantiene dentro de los países más avanzados. Sin embargo, existe la tendencia de entre más aumenta el nivel de teledensidad más aumenta el porcentaje de existencia de un método para calcular los costes.

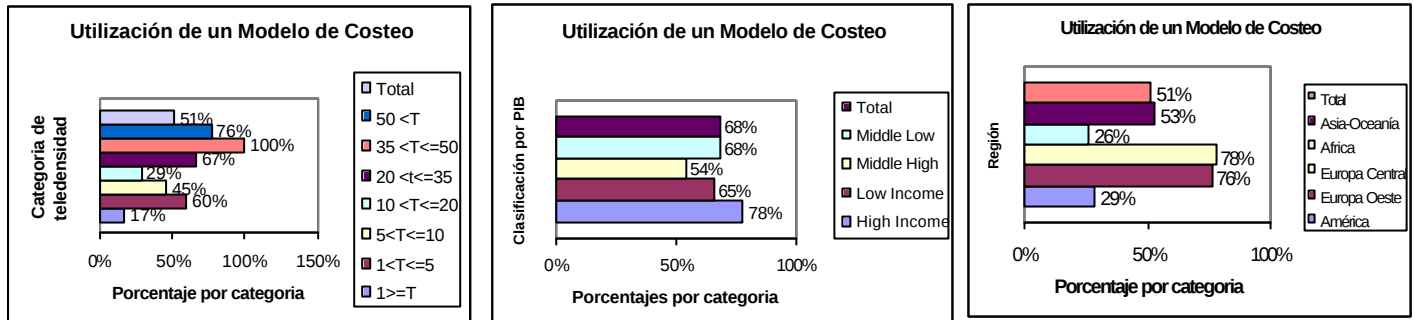


Pregunta 2. Utilización de un modelo de costeo.

Solamente el 51% del total de administraciones que respondieron al cuestionario utilizan un modelo de costeo, de las cuales, como en la pregunta anterior son los países que tienen una alta teledensidad los que obtienen el mayor porcentaje de utilización de un modelo.

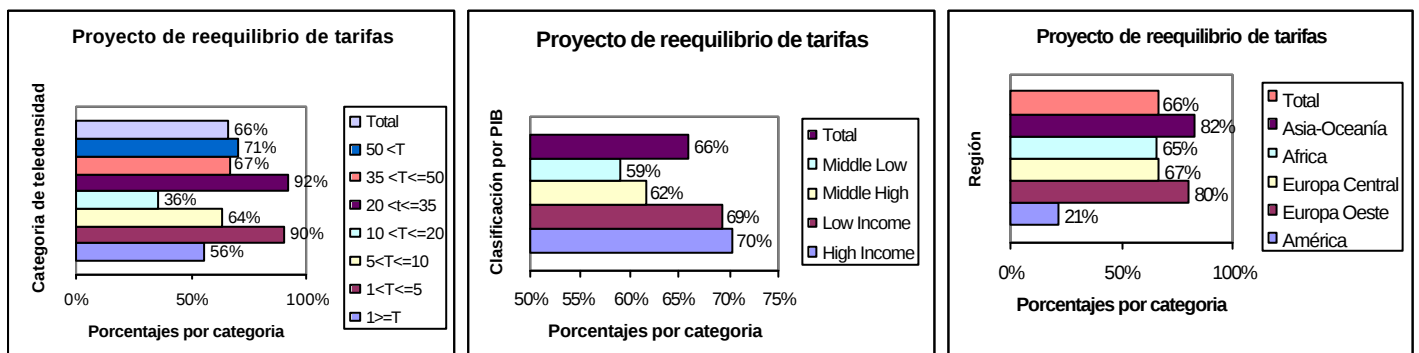
En cuanto a la clasificación de acuerdo al PIB la clase alta predomina en la utilización de un método pero se puede observar una tendencia favorable de la clase media baja.

Por región se puede observar que Europa se encuentra en primer lugar seguido por Asia-Oceanía, y que en este caso la región América utiliza más un modelo de costos que la región Africana.



Pregunta 3. Existencia de un proyecto de reequilibrio de tarifas con el fin de orientarlas hacia los costos.

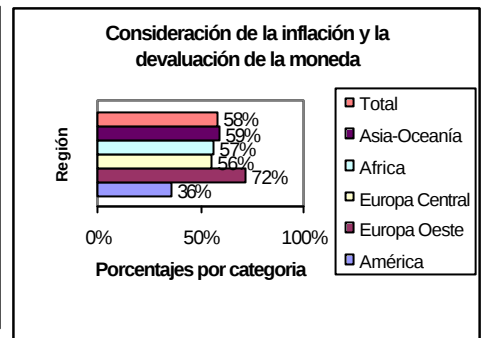
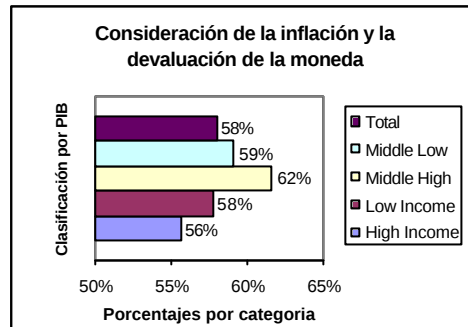
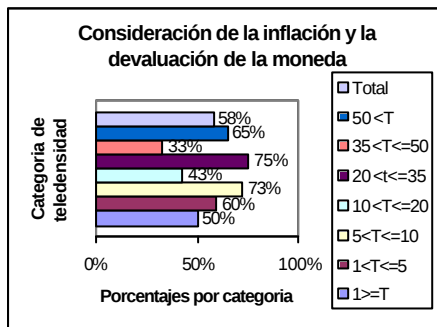
La tendencia de aceptación de reequilibrio de tarifas es muy positiva con respecto a todos los países, especialmente Asia-Oceanía, sin embargo las administraciones con una teledensidad entre $10 < T \leq 20$ se muestran todavía un poco alejadas a este tipo de proyecto, tal como se puede observar en el análisis por región donde los países de América Latina son los únicos que cuentan con un bajo porcentaje de aceptación, el cual se pudo constatar es más bajo en la región del Caribe, pues en la región de América del Sur, la mayor parte de Administraciones que respondieron llevan a cabo el reequilibrio de tarifas.



Pregunta 4. Se toma en cuenta la inflación y la devaluación de la moneda.

El 58% del total de Administraciones dicen tomar en cuenta la inflación y la devaluación de la moneda dentro del cálculo de sus costos, a parte la región América (36%) y Europa del Oeste (72%), las otras regiones llevan a cabo ejecuciones comparables (56%-59%).

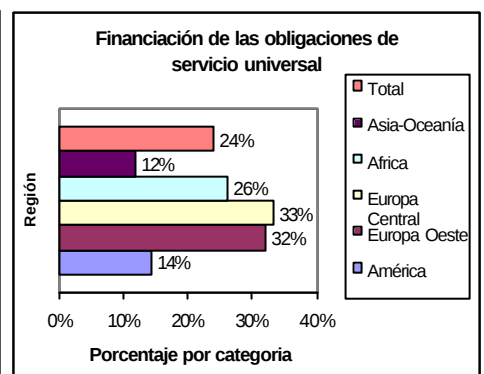
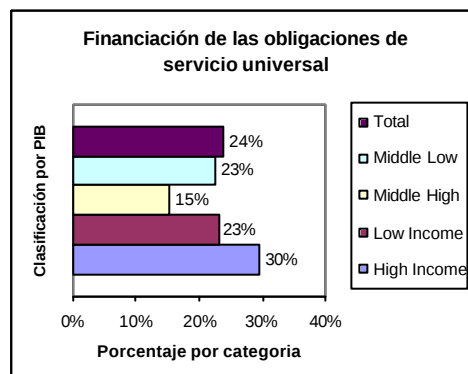
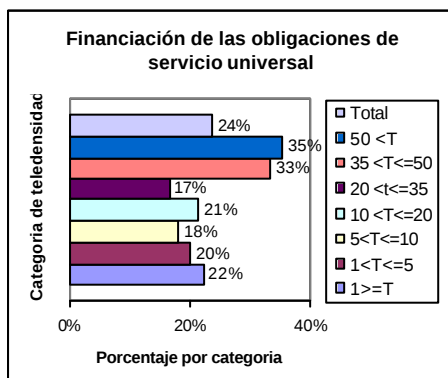
Existe una tendencia favorable en la consideración de la inflación y la devaluación dentro de la clasificación por PIB del país de origen. Sin embargo, los países de Europa Central se mantienen un poco atrasados.



Pregunta 5. Práctica de mecanismos de financiación para las Obligaciones de Servicio Universal.

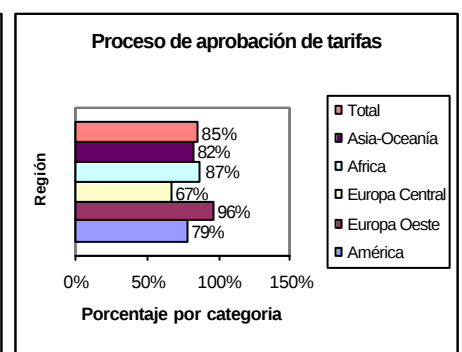
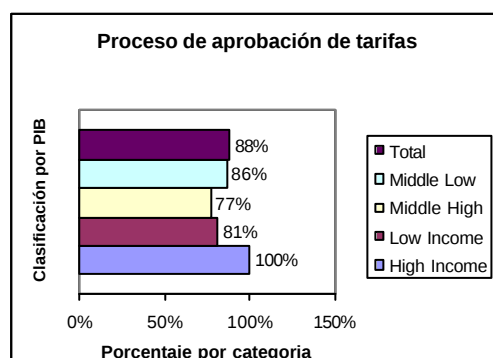
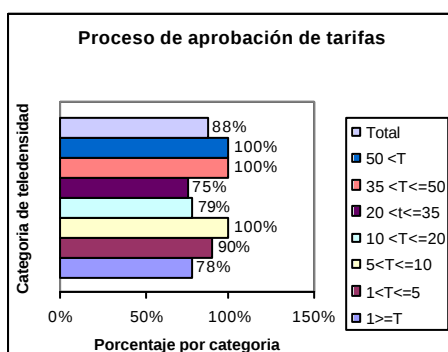
Solamente el 24% de administraciones practican un mecanismo de financiación de las Obligaciones de Servicio Universal, de las cuales solamente las que cuentan con una teledensidad alta tienen los porcentajes más significativos, que lógicamente corresponde a los países que tienen una clasificación por PIB alta, es decir la Región Europea. Sin embargo, se puede constatar que los países de la región África están haciendo un esfuerzo por regularizar esta situación.

En general la proporción se mantiene muy baja en todo el mundo, pero existe una tendencia a aumentar esta práctica cuando el nivel de Ingreso por PIB aumenta.



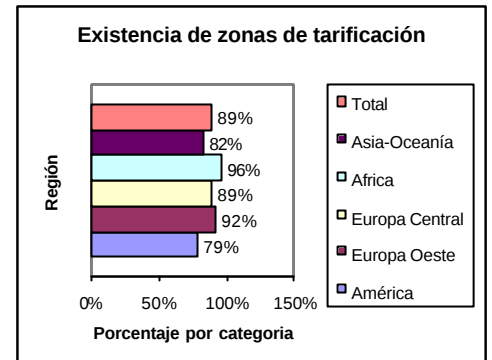
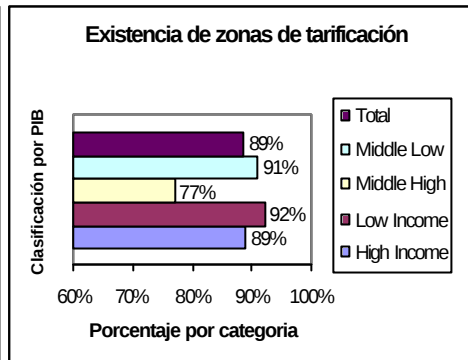
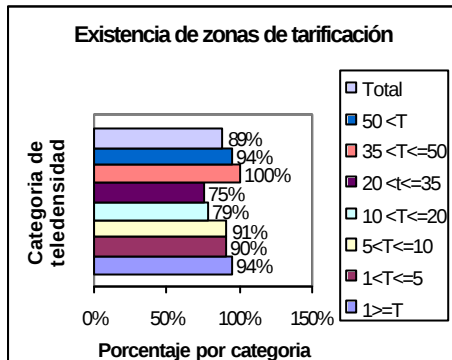
Pregunta 6. Aplicación de bandas horarias para la tasación.

La mayor parte de administraciones (88%) aplican las bandas horarias, con una tendencia muy positiva dentro de la categoría de teledensidad y la clasificación por PIB. Paradójicamente, a nivel mundial regional se puede observar que América (79%) y Asia-Oceania (82%) están un poco atrasados en la aplicación de bandas horarias.



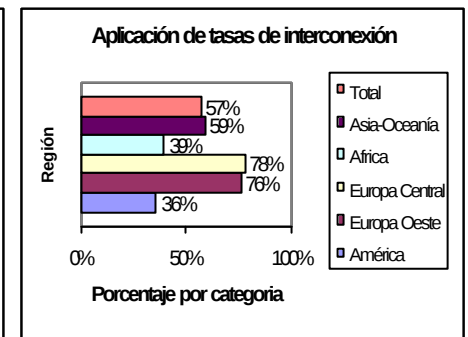
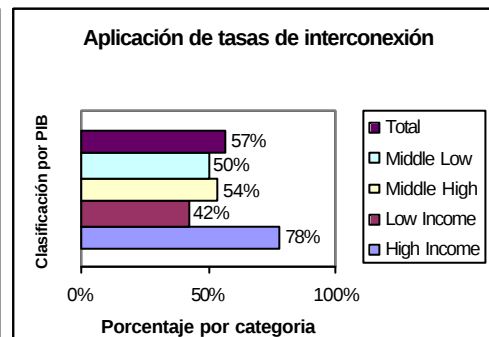
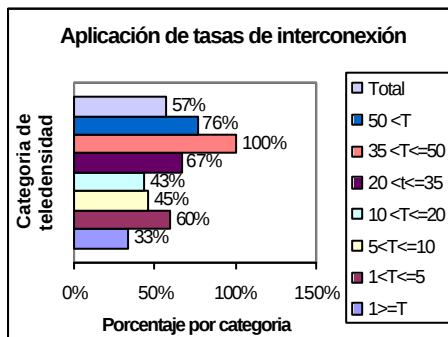
Pregunta 7. Existencia de zonas de tarificación.

El 89% del total de respuestas recibidas indica que la mayor parte de administraciones cuentan con zonas de tarificación bien definidas. Sin embargo, en América Latina en algunos casos no existen zonas de tarificación, en razón de las dimensiones de países (Ej. Islas del Caribe).



Pregunta 8. Aplicación de tasas de interconexión.

Las administraciones con ingreso alto de PIB son las que aplican más las tasas de interconexión, tal es el caso de la región Europea. El resto de administraciones se mantienen estables con una tendencia a aumentar la aplicación de tasas conforme a la aumentación de teledensidad. En cuanto al análisis por región se puede observar que África y América obtienen los porcentajes más bajos, esto se debe a que en la mayor parte de estos países se encuentran en proceso de fijar las políticas de interconexión y preparando la manera de cálculo. Asimismo, en algunos países se constató que las tarifas de interconexión se aplican específicamente a servicios de celular e Internet.



Segunda Parte

Tendencias fuertes

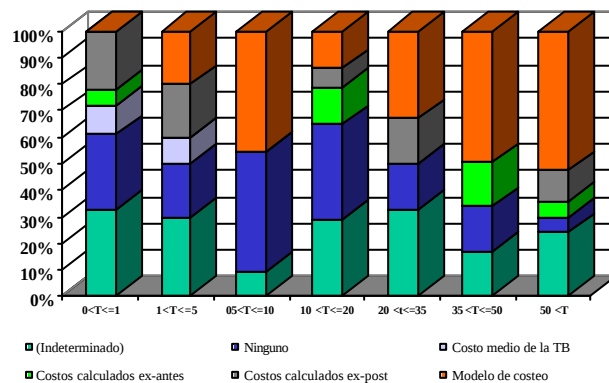
Varias tendencias fuertes se reflejaron del análisis del cuestionario, las cuales se presentan a continuación:

Método de cálculo de costes de comunicaciones nacionales

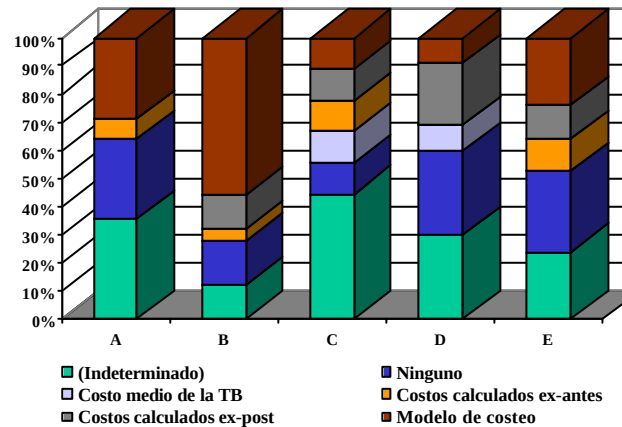
De manera general el cálculo de costes de comunicaciones nacionales es mucho menos sistemático en los países en desarrollo que en los países desarrollados. Una parte considerable de respuestas recibidas no parecen reconocer el límite entre costos y tarifas. Cuando las administraciones declaran calcular sus costos, la cantidad de ellas que lo hacen aumenta con el nivel de desarrollo del país.

Asimismo, se constató bastante dificultad en la utilización de modelos de costes en las administraciones donde los países están situados entre una teledensidad de 5 y 10.

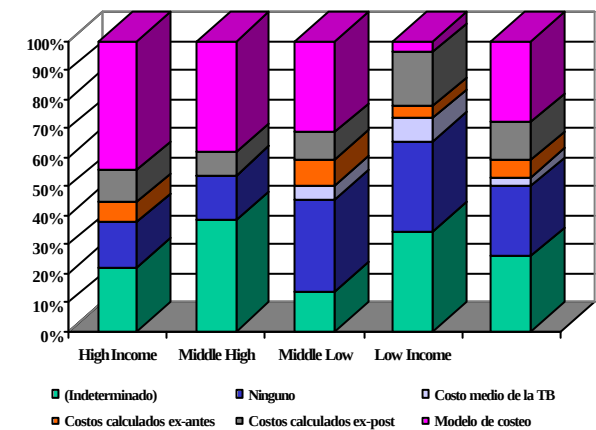
Método de cálculo de costos de comunicaciones nacionales



Método de cálculo de costos de comunicaciones nacionales



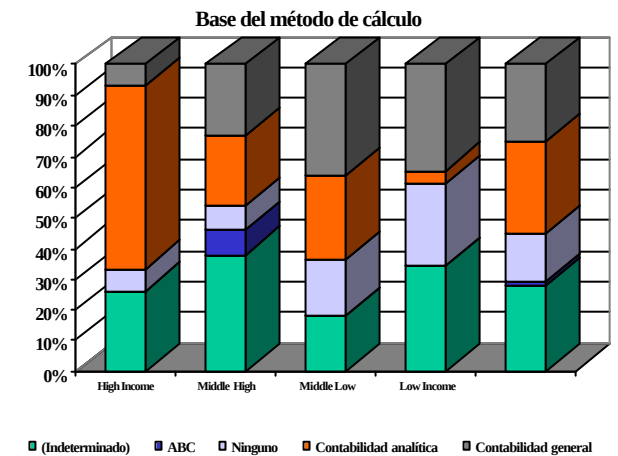
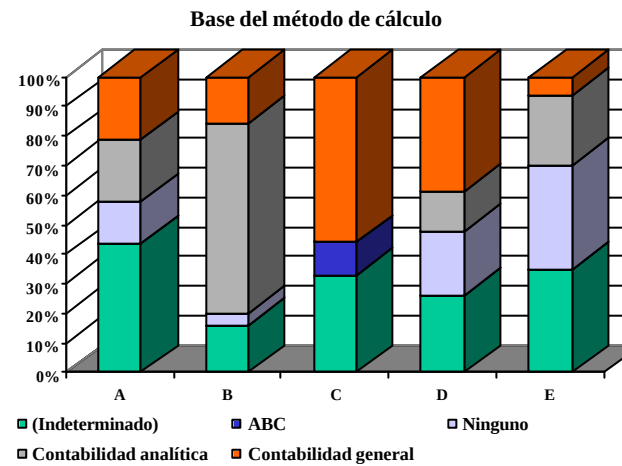
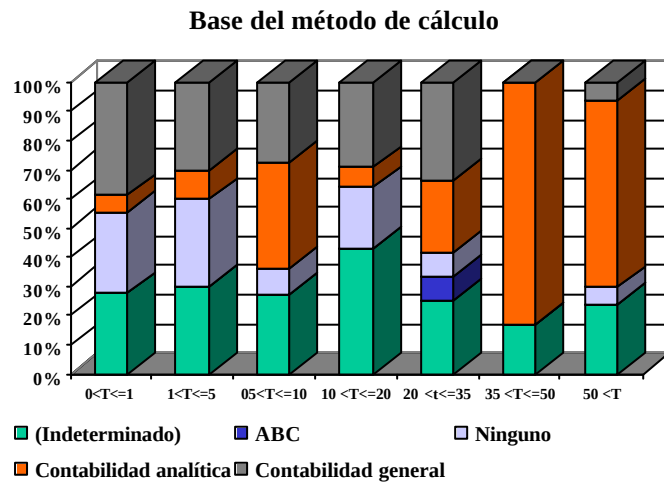
Método de cálculo de costos de comunicaciones nacionales



Base de cálculo de costos de comunicaciones nacionales

Más y más los países se apoyan sobre los datos de la contabilidad analítica para calcular sus costos. Sin embargo, la proporción pareciera seguir el nivel de desarrollo de los países.

Debido a que el cuestionario no estaba muy claro a este nivel, las conclusiones hay que considerarlas con circunspección.

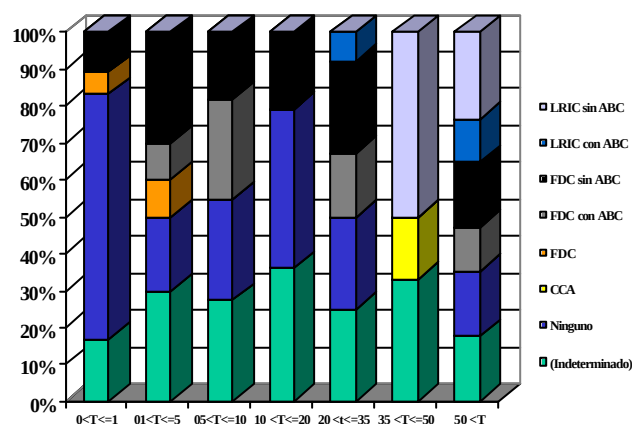


Modelos de Costeo

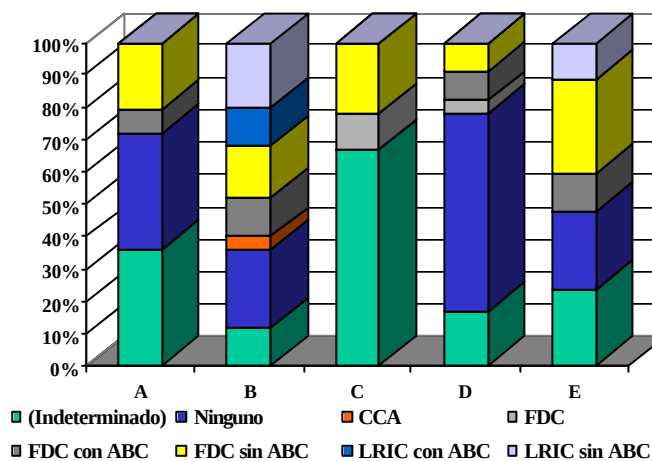
El concepto de costos totales distribuidos (FDC) es ampliamente utilizado (con o sin ABC) cualquiera que sea el nivel de desarrollo de los países. Sin embargo, la proporción de administraciones que declararon utilizar el concepto de costos incrementados a largo plazo (LRIC) aumenta con el nivel de desarrollo. Se pudo observar también la utilización del concepto de contabilidad de costos actuales (CCA) en ciertos países desarrollados. Sin embargo, en Europa del Oeste y Asia son muy utilizados y están en avance sobre las otras regiones.

La asignación de costos comunes continua siendo esencialmente fundamentada sobre los métodos tradicionales, cualquiera que sea el nivel de desarrollo de los países.

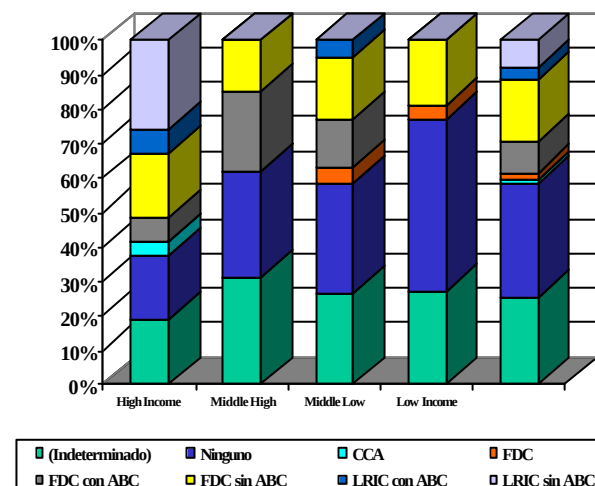
Tipos de Modelos de Costeo



Tipos de Modelos de Costeo



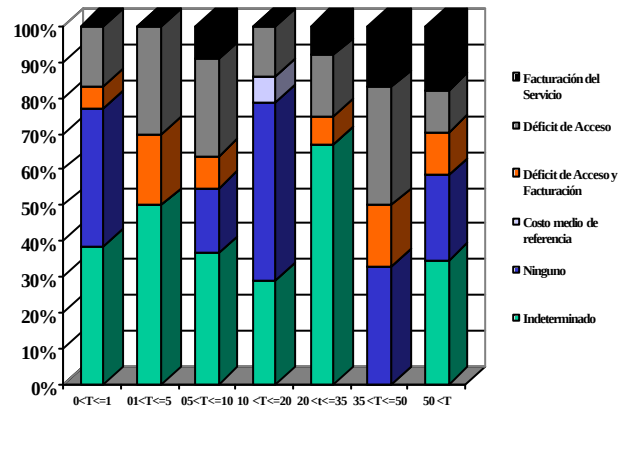
Tipos de Modelos de Costeo



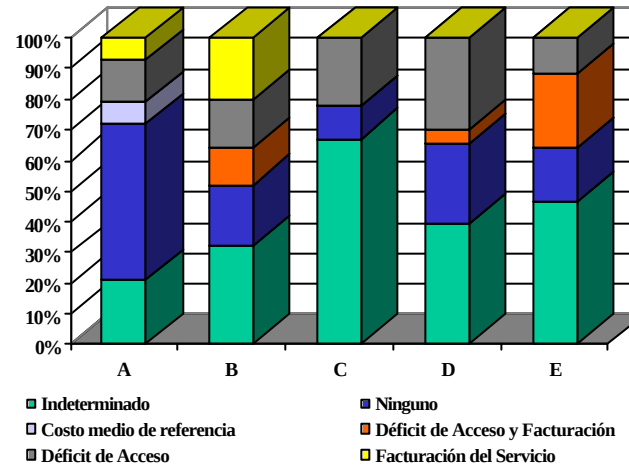
Modo de reequilibrio tarifario

La reducción progresiva del déficit de acceso parece ser el medio más utilizado para reequilibrar las tarifas. En los países desarrollados que no han completamente reequilibrado sus tarifas, el nivel de la facturación del servicio mensual es el timón principal de comando.

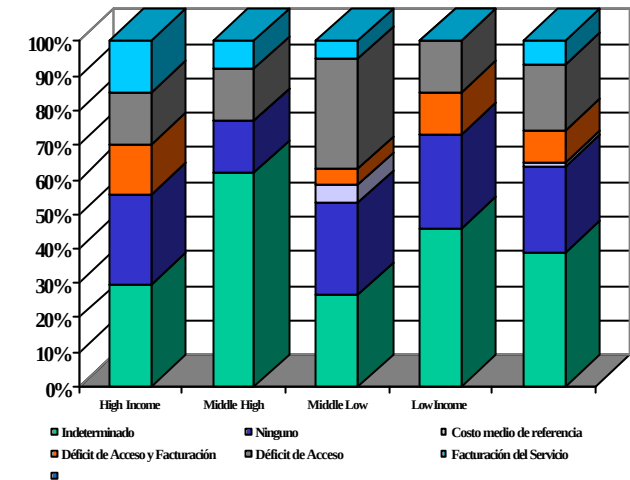
Modo de reequilibrio tarifario



Modo de reequilibrio tarifario



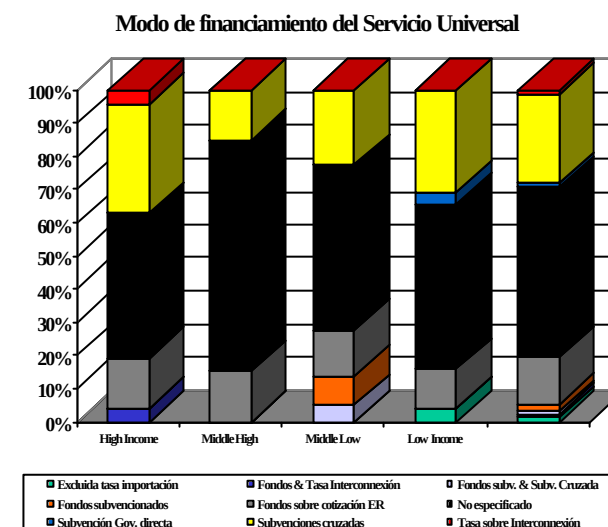
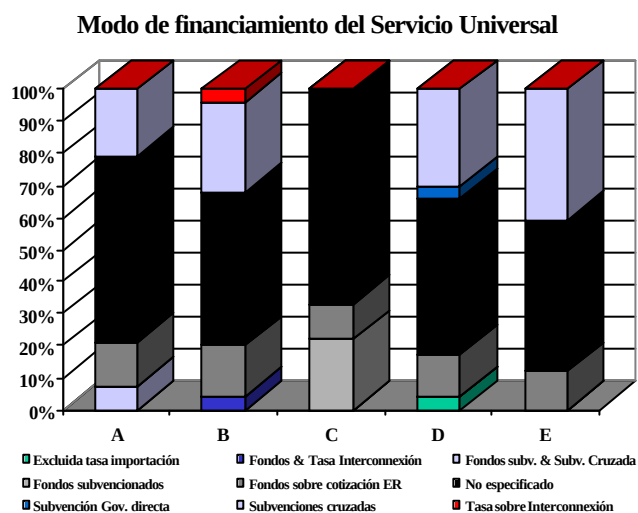
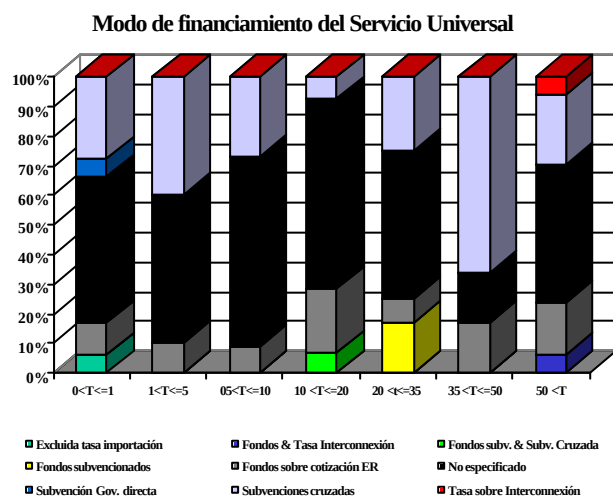
Modo de reequilibrio tarifario



Mecanismos de financiamiento de la obligación de servicio universal

El financiamiento de la obligación de servicio universal parece ser una situación muy oscura. Ninguna tendencia fuerte se pudo determinar de las respuestas recibidas, salvo que algunas administraciones anuncian una política de financiamiento de servicio universal optando por las subvenciones cruzadas; la creación de un fondo para el servicio universal se sigue desde lejos.

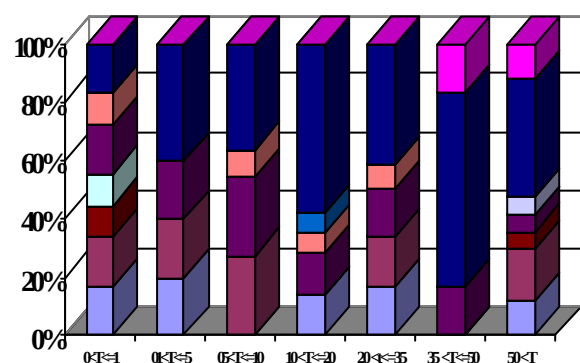
Solamente Europa del Oeste parece orientarse hacia el financiamiento por medio de la tasa de interconexión combinada o no con un fondo.



Tipos de procesos de aprobación de tarifas

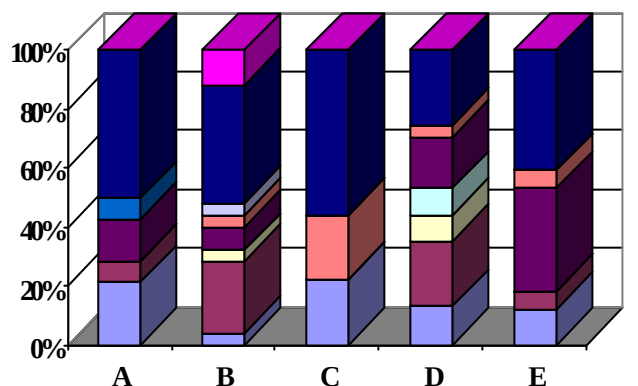
El papel del regulador en la homologación de las tarifas (45%) está dominando. Esta preponderancia crece con el nivel del desarrollo del país. Se debe observar la aparición de la aprobación por medio de la notificación simple en los mercados muy abiertos a la competencia. Por otro lado, la aprobación de las tarifas por parte del ministerio de la supervisión (16%) y por acto gubernamental (el 15%) siguen siendo practicadas en gran parte.

Proceso de aprobación de tarifas por Teledensidad



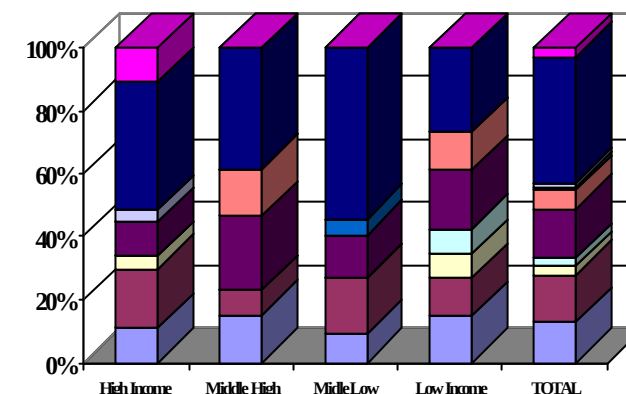
(Indeterminado) Acto Gubernamental Consejo Administrativo
 Consejo de Ministros Ministerio aprueba Ministerio calcula las tarifas
 Negociación con la autoridad Parlamento aprueba Regulator
 Simple notificación

Proceso de aprobación de tarifas por Región



(Indeterminado) Acto Gubernamental Consejo Administrativo
 Consejo de Ministros Ministerio aprueba Ministerio calcula las tarifas
 Negociación con la autoridad Parlamento aprueba Regulator
 Simple notificación

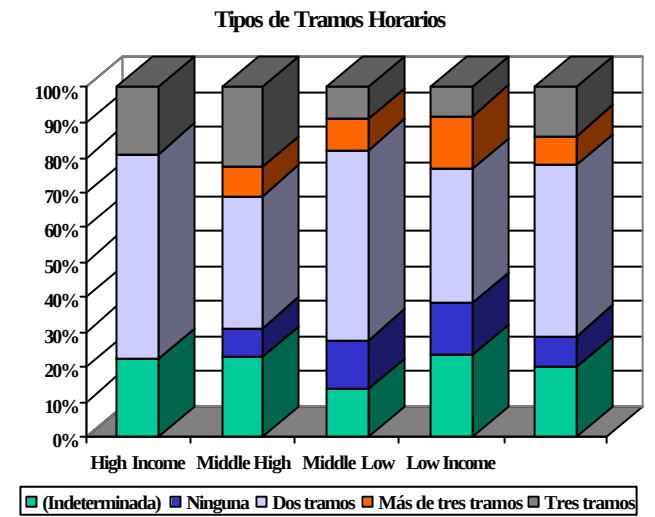
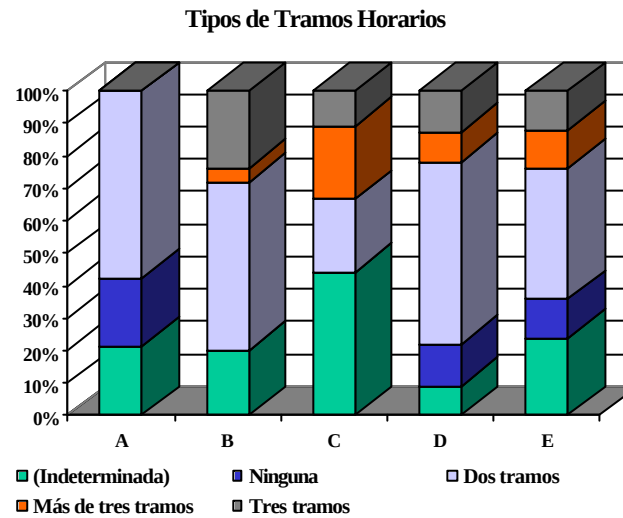
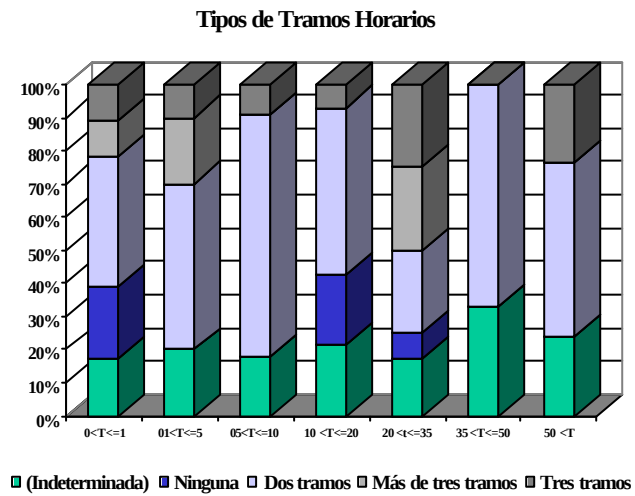
Proceso de aprobación de tarifas por clasificación PIB



(Indeterminado) Acto Gubernamental Consejo Administrativo
 Consejo de Ministros Ministerio aprueba Ministerio calcula las tarifas
 Negociación con la autoridad Parlamento aprueba Regulator
 Simple notificación

Utilización de bandas horarias

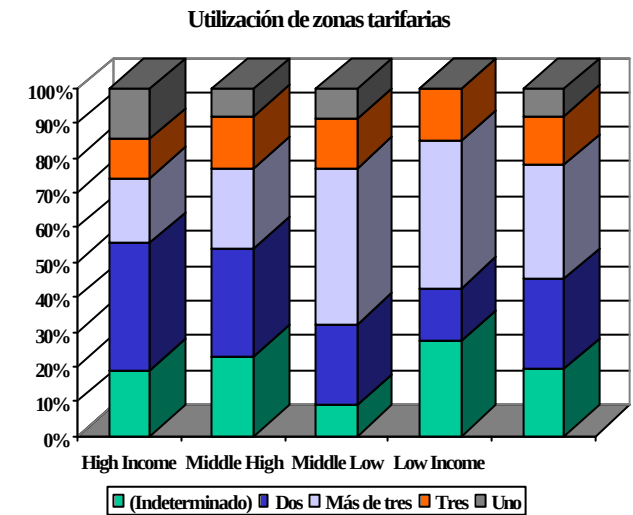
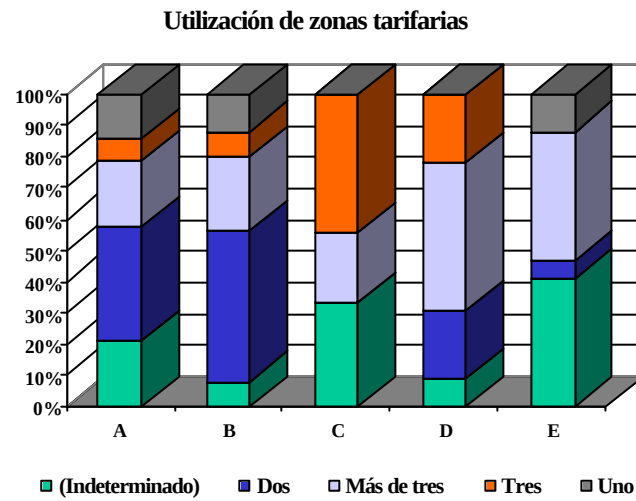
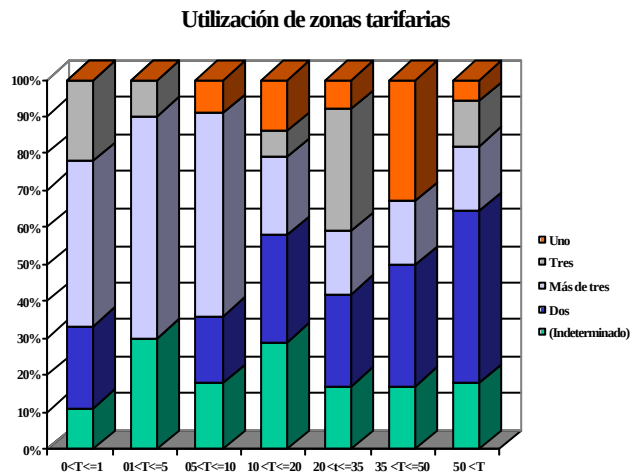
Parece dilucidarse una fuerte tendencia de parte de las administraciones en adoptar las bandas horarias a dos tramos (día y noche), con variaciones sobre los horarios de inicio y de final del período.



Utilización de zonas tarifarias

Parece dilucidarse una fuerte tendencia de las administraciones a adoptar un corte tarifario a dos zonas (urbanas y nacionales).

En los países en desarrollo es donde subsiste el máximo de cortes tarifarios para más de tres zonas.



Orientaciones posibles

Comisión de Estudios 1

La Comisión de Estudios 1 podría apoyarse sobre las tendencias fuertes dilucidadas anteriormente, para confirmar o influir las orientaciones del grupo de trabajo sobre la cuestión 12/1.

Seguimiento del cuestionario

Comentario: Bien que globalmente satisfactorias, las respuestas recibidas de parte de las administraciones no fueron siempre muy precisas. Esto tal vez está ligado a la interpretación personal que las administraciones hicieron del cuestionario.

Sugerencia 1: A partir de ahora indicar para cada pregunta las principales respuestas posibles en selección múltiple con un espacio para toda otra respuesta no listada.

Sugerencia 2: Si los recursos son disponibles, prever la posibilidad de recibir las respuestas “on line” directamente en una base de datos para acelerar el proceso de tratamiento y procesamiento de resultados. En este caso los aspectos ligados a la confiabilidad de respuestas deberán ser considerados.

La Comisión de Estudios 1 podrá pronunciarse sobre la utilidad de perpetuar la gestión anual de un cuestionario de este tipo.

Asimismo, la Comisión podrá también pronunciarse sobre los tipos de información que deberán aparecer en la base de datos sobre las tarifas.

Anexo 1: Lista de Países/ Administraciones por región

REGION	PAIS	ADMINISTRACION
A	Antillas Holandesas	Antillas Holandesas
A	Belice	Belice
A	Colombia	Colombia
A	Guyana	Guyana
A	Islas Caimán	Islas Caimán
A	Islas Caimán	Islas Caimán (C&W)
A	Jamaica	Jamaica
A	Panamá	Panamá (C&W)
A	Perú	Perú (Osiptel)
A	Perú	Perú (Telefonica)
A	San Vicente y las Granadinas	San Vicente y las Granad.
A	Trinidad y Tobago	Trinidad y Tobago
A	Venezuela	Venezuela (Conatel)
A	Venezuela	Venezuela (Pendiente)
B	Alemania	Alemania
B	Austria	Austria
B	Austria	Austria (Telecom Austria)
B	Bélgica	Bélgica
B	Bosnia Herzegovina	Bosnia Herzegovina
B	Chipre	Chipre
B	Croacia	Croacia
B	Dinamarca	Dinamarca (NTAD)
B	Dinamarca	Dinamarca (Telegreenland)
B	Estonia	Estonia
B	Francia	Francia (France Télécom)
B	Francia	Francia (Polynésie Français)
B	Grecia	Grecia
B	Hungría	Hungría
B	Letonia	Letonia
B	Luxemburgo	Luxemburgo
B	Malta	Malta
B	Mónaco	Mónaco
B	Noruega	Noruega
B	Portugal	Portugal
B	Reino Unido	Reino Unido (BT)
B	Reino Unido	Reino Unido (OFTEL)
B	Eslovenia	Eslovenia
B	Suecia	Suecia
B	Suiza	Suiza
C	Albania	Albania
C	Azerbaiján	Azerbaiján
C	Bulgaria	Bulgaria (BTC)
C	Bulgaria	Bulgaria (CPT)
C	Kazajstán	Kazajstán
C	Polonia	Polonia

REGION	PAIS	ADMINISTRACION
C	Eslovaquia	Eslovaquia
C	Eslovaquia	Eslovaquia (MTPT)
C	Ucrania	Ucrania
D	Argelia	Argelia
D	Angola	Angola
D	Burkina faso	Burkina faso
D	Burundi	Burundi
D	Camerún	Camerún
D	Cabo Verde	Cabo Verde
D	Comores	Comores
D	Côte d'ivoire	Côte d'ivoire
D	Etiopia	Etiopia
D	Guinea Ecuatorial	Guinea Ecuatorial
D	Isla Mauricio	Isla Mauricio
D	Malawi	Malawi
D	Malí	Malí
D	Maruecos	Maruecos
D	Namibia	Namibia
D	Uganda	Uganda
D	Rwanda	Rwanda
D	Sudan	Sudan
D	África del Sur	África del Sur (SATRA)
D	Swazilandia	Swazilandia
D	Tanzania	Tanzania
D	Chad	Chad
D	Togo	Togo
E	Bahrein	Bahrein
E	Camboya	Camboya
E	India	India
E	Indonesia	Indonesia (BCC)
E	Indonesia	Indonesia (DGPT)
E	Israel	Israel
E	Kuwait	Kuwait
E	Malasia	Malasia
E	Maldivas	Maldivas
E	Mongolia	Mongolia
E	Myanmar	Myanmar
E	Omán	Omán
E	Singapur	Singapur
E	Tailandia	Tailandia
E	Turquía	Turquía
E	Viet Nam	Viet Nam
E	Yemen	Yemen