

# **Национальное Агентство по Регулированию в области Электронных коммуникациях и Информационных Технологий**

**Бюро развития электросвязи МСЭ и ОНАЗ**

*г. Одесса, Украина, 7-9 октября 2008 г.*

## **Политика установления и регулирования тарифов на услуги взаимоподключения в Республике Молдова**

**Юрий УРСУ**

*Заместитель директора*

# Основные обязанности Агентства

---

## Миссия Агентства:

обеспечение реализации стратегии развития электронных коммуникаций, взаимоподключения и взаимодействия сетей электронных коммуникаций, предоставления универсальной услуги, поощрения конкуренции и защиты пользователей

## Приоритеты:

- Продвижению конкуренции, защита прав потребителей и стимулирование инвестиций в секторе электронных коммуникаций
- Обеспечения равных для всех потребителей условий доступа к сетям электронных коммуникаций
- Обеспечение внедрения Универсальной услуги и универсального доступа

# Правовые документы

---

- ❑ Закон об электронных коммуникаций 15.11.2007 г.
- ❑ Положения о режиме общего разрешения и выдачи лицензий на использование ограниченных ресурсов для предоставления сетей и услуг электронных коммуникаций
- ❑ Разработка регулирующих документов для определения значимых рынков электросвязи и информатики и назначения операторов с значительным положением на соответствующем рынке.
- ❑ Положение о взаимоподключении
- ❑ Положение об администрировании и управлении национальным планом нумерации

# Взаимоподключение

---

- Для обеспечения предоставления услуг электронных коммуникаций общего пользования любой поставщик:
  - а) вправе вести переговоры относительно соглашения о взаимодействии с любым другим поставщиком сетей электронных коммуникаций общего пользования;
  - б) обязан по требованию авторизованного поставщика вести переговоры относительно заключения в установленные Агентством сроки и на определенных им условиях соглашения о взаимодействии с соответствующим заявителем с целью предоставления услуг электронных коммуникаций общего пользования, включая услуги электронных коммуникаций, доступные пользователям посредством другой сети электронных коммуникаций общего пользования, взаимодействующей с сетью любой из сторон.

# Основные обязанности для поставщиков услуг

---

- Закон об электронных коммуникациях
  - Ст.9. -(1), буква g) установления принципов и правил взаимоподключения сетей и доступа к сетям и/или услугам
- Если поставщик определен как имеющий значительное влияние на релевантном рынке, Агентство возлагает на него одну или несколько следующих обязанностей:
  - **обеспечение прозрачности** в том, что касается взаимоподключения сетей или доступа к этим сетям или сопутствующей инфраструктуре;
  - **недопущение дискриминации** в связи с взаимоподключением или доступом;
  - **ведение отдельного бухгалтерского учета**;
  - **обеспечение доступа** к специфическим элементам сети и сопутствующей инфраструктуре и их использования;
  - **возврат инвестиций, контроль над тарифами и их обоснованность** в зависимости от затрат.

# Обязанности по прозрачности

---

- Возлагаемые на поставщиков, имеющих значительное влияние на релевантном рынке, обязанности по обеспечению прозрачности в том, что касается процесса взаимоподключения сетей или доступа к этим сетям или сопутствующей инфраструктуре, при условии, что такая информация не является конфиденциальной.
- В случае, если на поставщика были возложены обязанности по недопущению дискриминации, Агентство возлагает на него обязанность опубликования подробного стандартного предложения. Агентство вправе обязать внести изменения в это стандартное предложение (СПВ).
- СПВ должно содержать подробное описание каждого элемента сети или сопутствующей инфраструктуры в соответствии с потребностями рынка, технические и коммерческие условия, сведения о технических спецификациях, характеристиках сети, условиях предоставления и пользования, бухгалтерскую информацию и применяемые тарифы, соответствующие каждому из этих элементов.
- Агентство определяет, какая информация, за исключением конфиденциальной, должна быть доведена до сведения общественности, надлежащий уровень ее детальности и порядок ее опубликования.

# Обязанности по недискриминации

---

- Агентство возлагает на поставщиков, имеющих значительное влияние на релевантном рынке, обязанность недопущения дискриминации в связи с взаимоподключением сетей и сопутствующей инфраструктуре в обеспечение, в частности, того, что поставщики:
  - а) применяют в отношении других поставщиков аналогичных услуг в одинаковых обстоятельствах аналогичные условия;
  - б) предоставляют третьим лицам услуги и сведения, в том числе в отношении качества и цены, на таких же условиях, что и в случае собственных услуг или услуг, предоставляемых своим филиалам, аффилированным лицам или партнерам.

# Обязанности по раздельному учету затрат

---

- Агентство возлагает на поставщиков, имеющих значительное влияние на релевантном рынке, обязанность ведения в рамках внутреннего бухгалтерского учета раздельного бухгалтерского учета по деятельности, связанной с взаимоподключением сетей электронных коммуникаций и/или доступом к этим сетям и/или к сопутствующей инфраструктуре.
- Агентство вправе обязать вертикально интегрированного поставщика обеспечить прозрачность оптовых тарифов и внутренних трансфертных цен для обеспечения выполнения обязанностей по недопущению дискриминации или для недопущения противоправного перекрестного субсидирования.
- Для исполнения обязанностей по обеспечению прозрачности и недопущению дискриминации Агентство возлагает на поставщиков, имеющих значительное влияние на релевантном рынке, обязанность предоставления по требованию бухгалтерских записей, включая данные о доходах, полученных от третьих лиц.

# Обязанности по обеспечению доступа

---

- Агентство возлагает на поставщиков, имеющих значительное влияние на релевантном рынке, обязанность позволения доступа к специфическим элементам сети и сопутствующей инфраструктуре и их использования
- Указанные обязанности могут предусматривать:
  - а) предоставление третьим лицам права доступа к специфическим элементам сети или к сопутствующей инфраструктуре, в том числе к абонентскому шлейфу;
  - б) ведение переговоров с любым поставщиком, запрашивающим доступ;
  - с) недопустимость отмены уже предоставленного права доступа, за исключением случаев допущения поставщиком нарушений или нарушения условий соглашения о доступе и/или взаимоподключении;
  - d) предоставление свободного доступа к техническим интерфейсам, протоколам или иным ключевым технологиям, необходимым для взаимодействия систем, в том числе виртуальных;
  - е) предложение колокации или иных форм совместного пользования площадями или оборудованием, в том числе зданиями, канализацией и опорами;
  - f) предоставление определенных услуг, необходимых для обеспечения предназначенных для конечных пользователей компьютерных сетевых услуг или роуминговой услуги мобильных сетей;
  - g) взаимоподключение сетей или элементов сетей.

# Обязанности по контролю над тарифами

---

- ❑ Если поставщик в состоянии поддерживать тарифы на неоправданно высоком уровне или необоснованно снизить их в ущерб конечным пользователям, Агентство вправе возложить на него обязанности возмещения инвестиций и контроля над тарифами, включая обязанность обоснования тарифов в зависимости от затрат, и обязанности ведения отдельного бухгалтерского учета при предоставлении определенных форм доступа или взаимоподключения.
- ❑ Любой механизм покрытия затрат или любая методика определения тарифов, должны способствовать экономической эффективности, развитию конкуренции и увеличивать выгоду пользователей.
- ❑ В случае обязанности поставщика обосновать тарифы в зависимости от затрат он должен продемонстрировать, что соответствующие тарифы определены путем прибавления к затратам разумной ставки дохода, полученного от инвестиций.
- ❑ Если контроль над тарифами осуществляется путем возложения обязанности применения отдельного бухгалтерского учета затрат, описание этой системы должно быть доведено до сведения общественности с указанием по меньшей мере основных категорий, по которым группируются затраты, и правил, используемых при выделении затрат.

# Условия установления и снятия предварительных обязанностей

---

- Обязанности должны быть пропорциональными и обоснованными и подлежат возложению только после консультации с заинтересованными сторонами.
- В случае, если на основании проведенного анализа рынка Агентство устанавливает наличие на определенном релевантном рынке эффективной конкуренции, оно отменяет или соответствующим образом изменяет возложенные обязанности.
- Не менее чем за 30 дней до отмены каких-либо обязанностей, возложенных на определенного поставщика, Агентство должно известить об этом намерении лиц, заключивших с соответствующим поставщиком соглашение о взаимоподключении или о доступе, с тем чтобы дать им возможность найти альтернативных поставщиков или провести переговоры по перезаключению соглашения.

# Условия Положения о взаимоподключении

---

- установлении дополнительных обязанностей для поставщиков с существенным положением на рынке
- установление обязательств для поставщиков с существенным положением на рынке по предоставлению взаимоподключения в любой технически годной точке сети
- установлении, в случае если переговоры зашли в тупик, условий по объективному и не дискриминационному ведению переговоров по заключению договоров по взаимоподключению.

# Условия Положения о взаимоподключении

## (II)

---

- Новые операторы фиксированной телефонной связи имеют обязательства заключить прямые договора с историческим оператором и с операторами мобильной связи;
- Новые операторы по усмотрению могут заключить договора между собой;
- Все операторы имеют обязательства обеспечить доступ своих и к своим пользователям;
- Агентство вправе установить порядок взаиморасчетов.

# Сроки

---

- 10 календарных дней со дня получения письменного извещения
- 30 дней на заключение договора
- 15 календарных дней дополнительный срок для обеспечения доступа

# Запреты

---

## Операторам запрещается:

- ❑ ограничивать или отменить взаимный доступ к ресурсам нумерации
- ❑ ограничивать доступ своих абонентов к абонентам или услугам другого оператора
- ❑ замена номера исходящего звонка другим номером
- ❑ замена или исключение ряда цифр из номера исходящего вызова, определяющего географическое расположение звонящего.

Ограничение или отмена доступа разрешается или отвергается Агентством, на основании доказательств нарушений, допущенных конфликтующими взаимоподключенными Операторами

# Обеспечение доступа к сетям и услугам

---

- В 2004 г. АО "Молдтелеком" был назначен оператором с обязанностью поставки услуг по транзиту трафика.
- АО "Молдтелеком" должен применять каскадный метод оплаты за услуги транзита трафика, если стороны не предусматривают другого в соглашениях о непрямом взаимоподключении. Срок оплаты предоставленных услуг устанавливается Соглашением о взаимоподключении.
- Плата за транзит трафика, взимаемая с операторов иницирующих звонки, которая состоит из таксы за окончание звонка, которую выплачивает АО "Молдтелеком" оператору назначения за генерируемый трафик в соответствии с соглашением о прямом взаимоподключении между сторонами, и таксы за транзит.
- Таксы за транзит - это ставки, установленные АО "Молдтелеком" в Ссылочном предложении о взаимоподключении.

# Дополнительное регулирование взаимоподключения

---

- АО "Молдтелеком" предоставит оператору направляющий национальный трафик на его сети дисконт в размере не менее 15% в часы пик и 25% вне часов пик от размера тарифа на междугородные телефонные переговоры, установленного для собственных абонентов.
- К услугам междугородного доступа своих абонентов к сети альтернативного оператора фиксированной телефонной связи АО "Молдтелеком" будет применять тарифы, не превышающие тарифы на услуги междугородной телефонной связи для собственных абонентов, за исключением случаев, когда такса за терминацию звонка альтернативного оператора превышает размер дисконта.
- В случаях когда имеет место исключение, указанное выше, АО "Молдтелеком" вправе предложить повышение тарифов на услуги междугородного доступа собственных абонентов к абонентам альтернативного оператора фиксированной телефонной связи на сумму разницы между размером дисконта, вычисленного согласно пункту 1, и таксой за терминацию звонка альтернативного оператора фиксированной телефонной связи.

# Методы взаиморасчетов

---

- ❑ Оплата за услуг взаимоподключения за единицу трафика в соответствии с ценами за инициирование, транзит и окончание трафика.
- ❑ Оплата фиксированной цены, в зависимости от емкости взаимоподключенных потока или канала.
- ❑ Каждый взаимоподключенный оператор таксирует собственных абонентов и сохраняет доходы (sender keeps all).
- ❑ Разделение полученных доходов взаимоподключенных поставщиков.

# Тарифы на взаимопключение

---

- Терминация вызова на местном уровне
  - Sender Keeps All (в 2005 г.)
  - Оплата по трафику (50%/50% от основног пакета, Moldtelecoma) – 2006 – 2008 г.
  
- Терминация вызова на междугородном уровне (для фиксированных сетей)
  - Оплата по трафику с применением дисконта:
    - 15% к трафику в часы пик от 0,0278 USD
    - 25% к трафику в не часов пик от 0,0159 USD
  - Для мобильных сетей 0,0319 USD

# Тарифы на взаимопключение (II)

---

- Терминация вызова на международном уровне
  - Оплата по трафику (0,09 USD)
- Местный транзит через Moldtelecom – 0,005 USD
- Транзит через Moldtelecom к операторам на национальном уровне – 0,02 USD
- Терминация вызова в мобильные сети – 0,07 USD
- Терминация вызова в альтернативные сети:
  - 0,03 USD за международный трафик;
  - 0,0269 USD за национальный трафик;

# Результаты регулирования

---

- Недискриминационные Договора на взаимоподключение
- Равные тарифы на взаимоподключение
- Равные условия взаимоподключение с историческим оператором фиксированной связи
- Тарифы ориентированные на стоимости
- Равный доступ к сетям и услугам
- Увеличение количества услуг и объема рынка

# Проблемы

---

- Новые регулирующие документы:
  - Определение значимых рынков
  - Назначение операторов с существенным положением на этих рынках
  - Вменение предварительных обязательств операторам с существенным положением на рынке
  - Установление тарифов приближенные к стоимости
  - Внедрение раздельного учета затрат у операторов с существенным положением на рынке
  - Внедрение всех оказываемых услуг поставщиком в СПВ
- Ребалансировка тарифов на услуг для конечных потребителей

# Выданные лицензии

---

К 01.10.2008 г. было выдано 90 лицензий на предоставление услуг телефонной связи:

- 13 действующих поставщиков местной телефонной связи
- 3 лицензии на предоставление услуг мобильной связи (GSM)
- Одна лицензия CDMA 2000, 450 MHz
- 2 лицензии на предоставление услуг мобильной связи (3G).

# Приоритеты на 2009 г.

---

- Определение значимых рынков в отрасли электронных коммуникаций и назначение поставщиков с значительным влиянием на этих рынках
- Утверждение и внедрение отдельного учета затрат в рамках внутреннего бухгалтерского учета исторического оператора
- Определение тарифов ориентированные на стоимости за терминацию и origination звонков для поставщиков со значительным влиянием на этих рынках

Va mulțumesc pentru atenție.  
Спасибо за ваше внимание.



Iurie URSU  
Vice-director  
Юрий УРСУ

*Заместитель Директора*

tel. +373 22 251-302, e-mail: [ursu@anrceti.md](mailto:ursu@anrceti.md), [www.anrceti.md](http://www.anrceti.md)