



Научно-исследовательский Институт Радио (НИИР)

*Международный опыт взимания
платы за использование
радиочастотного спектра
International experience of spectrum
use pricing*

Девяткин Е.Е., Начальник сектора НТЦ Анализа ЭМС



Особенности использования радиочастотного спектра (РЧС):

- РЧС – ограниченный природный ресурс;
- РЧС – важный производственный ресурс в деятельности операторов связи.

Важная государственная задача -
повышение эффективности использования
радиочастотного спектра.



Взимание платы за использование РЧС – важный экономический метод управления использованием РЧС





Существующие подходы к финансированию системы управления использованием РЧС:

- 1. Традиционное финансирование из бюджета страны;**
- 2. Установление платы за использование РЧС;**
- 3. Проведение аукционов.**



Международная практика определяет следующие подходы к определению платежей за использование РЧС:

1. Платежи на основе затрат на управление использованием РЧС;
2. Платежи на основе доходов оператора;
3. Платежи на основе технических характеристик (стимулирующие платежи);
4. Платежи на основе возможной цены за спектр (теневая цена);
5. Платежи на основе дифференциальной ренты;
6. Платежи на основе стоимости высвобождения спектра.



1. Платежи на основе затрат на управление использованием РЧС

- Позволяют учитывать и компенсировать плановые затраты национальных радиочастотных органов, осуществляющих управление использованием РЧС.
- Отсутствие связи между уровнем административно устанавливаемого платежа и эффективностью использования РЧС.
- Административно устанавливаемый платеж оказывается намного меньше рыночной стоимости спектра и в минимальной степени стимулирует его эффективное использование.



2. Платежи на основе доходов оператора

- Плата за использование РЧС составляет определенный процент от дохода оператора (в ряде европейских стран плата составляет около 1%).
- Заинтересованность национальных органов управления использованием РЧС в увеличении доходов операторов связи, что прямо сказывается на их бюджете и эффективности финансирования процесса управления.



3. Платежи на основе технических характеристик (стимулирующие платежи)

- Представление используемого РЧС в виде некоторого многомерного пространства, «размерами» которого являются занимаемая полоса частот, количество используемых каналов, зоны покрытия и так далее, в зависимости от типа рассматриваемой системы.
- Практическое применение связано со значительными трудностями.



4. Платежи на основе возможной цены за спектр (теневая цена)

- Разница между показателями рентабельности для проводных и беспроводных операторов определяет процент прибыли, которую можно характеризовать как экономическую меру цены спектра, которую оператор может (должен) платить государству за право использования РЧС.



5. Платежи на основе дифференциальной ренты

- Разница между стоимостью оборудования для систем, предоставляющих одинаковые услуги, но использующих различные диапазоны либо различные по ширине полосы частот.
- Либо сравнение капитальных затрат, требуемых для развития радиосистемы и создания альтернативной системы, предоставляющей те же услуги, но использующей другие технологии, например кабель.





6. Платежи на основе стоимости высвобождения спектра

Плата за перераспределение определяется на основе анализа оценки покрытия одной или нескольких статей затрат:

- затраты на модификацию действующего оборудования оператора;
- затраты на замену старого оборудования на новое;
- затраты на поддержание соответствующей работы системы существующего оператора в переходный период, в течении которого проходит перестройка или замена существующего оборудования;
- затраты на строительные-монтажные работы по перестройке или замене оборудования;
- затраты существующего оператора, связанные с использованием другого оборудования, например обучение персонала и т.д.;
- все административные накладные расходы.



Формируемые подходы к расчету платы за использование РЧС должны быть основаны на следующих принципах:

- компенсация затрат государства на управление использованием спектра;
- обеспечение максимальной эффективности использования РЧС на основе технических критериев;
- учет возможной рыночной цены РЧС;
- учитывать коммерческую ценность спектра для пользователя;
- стимулировать высвобождение спектра от устаревших технологий и внедрения новых (путем взимания большей платы за пользование РЧС);
- стимулировать освоение новых диапазонов (путем взимания меньшей платы за пользование РЧС).



Научно-исследовательский Институт Радио (НИИР)

Благодарю за внимание!

<http://www.caemc.ru>

<http://www.niir.ru>