



世界电信发展大会（**WTDC - 02**）

伊斯坦布尔，土耳其，2002年3月18日 - 27日

文件 **124 - C**

2002年3月15日

原文：英文

议项：**3**

第**4**委员会

美洲国家间电信委员会（**CITEL**）

有关大会工作的文稿

美洲国家间提案支持者列表

国家	IAP/ 1	IAP/ 2	IAP/ 3	IAP/ 4	IAP/ 5	IAP/ 6
1、安提瓜和巴布达						
2、阿根廷共和国	X	X	X	X	X	X
3、巴巴多斯						
4、伯利兹						
5、玻利维亚共和国						
6、巴西联邦共和国						X
7、加拿大	X		X			
8、智利共和国						
9、哥伦比亚共和国	X	X	X	X	X	X
10、哥斯达黎加共和国						
11、多米尼加联邦						
12、厄瓜多尔共和国	X	X	X	X	X	
13、萨尔瓦多共和国	X	X	X	X	X	X
14、格林纳达						
15、危地马拉共和国						
16、圭亚那共和国						
17、海地共和国						
18、洪都拉斯共和国						
19、牙买加						
20、墨西哥合众国	X	X	X	X	X	
21、尼加拉瓜共和国						
22、巴拿马共和国	X	X	X	X	X	X
23、巴拉圭共和国						
24、秘鲁共和国						
25、多米尼加共和国						
26、圣基茨和尼维斯						
27、圣卢西亚						
28、圣文森特和格林纳丁斯						
29、苏里南共和国	X	X	X	X	X	

30、 巴哈马联邦						
31、 美利坚合众国						X
32、 特立尼达和多巴哥共和国						
33、 乌拉圭东岸共和国	X	X	X	X	X	
34、 委内瑞拉共和国						
支持合计	9	8	9	8	8	6
	IAP/ 1	IAP/ 2	IAP/ 3	IAP/ 4	IAP/ 5	IAP/ 6

索引

IAP - 1: “美洲国家间连接性议程以及基多行动计划” 决议草案	5
IAP - 2: 满足针对土著民众电信发展计划要求的方面	7
IAP - 3: “在美洲地区协同实施IMT - 2000” 决议草案	13
IAP - 4: “区域性远程医疗计划和美洲国家间远程医疗网络的实施” 决议草案 ...	15
IAP - 5: “区域性远程教育计划的实施” 决议草案.....	24
IAP - 6: 关于在ITU-D的2002-2006研究阶段由国家电信管制机构在国内执行电信 法律、条例和法规的新课题.	26

IAP - 1: “美洲国家间连接性议程及基多行动计划” 决议草案

支持的主管机构如下：

阿根廷，加拿大，哥伦比亚，厄瓜多尔，萨尔瓦多，墨西哥，巴拿马，苏里南，乌拉圭。

决议草案

“美洲国家间连接性议程及基多行动计划”

世界电信发展大会（伊斯坦布尔，2002）：

认识到：

a. 2001年4月在魁北克举行的美洲国家与政府首脑峰会认识到，一场不同寻常的技术革命正在开展，并正在获得意义深远的社会、文化、政治和经济效益，这些都是信息与通信技术（ITC）带来的知识获取能力的极大提高和信息流动的改善所引起的；

b. 第三次峰会行动计划责成电信部门和区域与子区域代理和机构共同工作，开发、综合一“美洲国家连接性议程”，通过国家议程或战略，以明确的条款对其进行描述，以推动该半球的综合集成，使之成为一个日益增长的、基于知识的社会，议程必须紧扣为了增强民主、创造财富、发挥该半球公民人的潜力这一主题；

c. 依据美洲国家与政府首脑的要求，美洲间国家电信委员会（CITEL）已经在协作开发“美洲间国家连接性议程”；

d. 连接性已被定义为“一个社会利用电信、信息技术进行通信以及与全球环境进行沟通的内在能力，它是由赋有技术含量的工业造就的，其目的是向信息和基于知识的社会发展。连接性是对数字差距或鸿沟的解决方案。”

考虑到：

a. 世界电信发展大会（WTDC）美洲地区预备会指出，有必要明确计划与战略，以便获得新的信息与通信技术，以及确定在拟制美洲国家间连接性议程时所需的要素，包括鼓励公共与私立部门之间合作的发展战略，以便加大在电信基础结构和服务方面的投资；

b. 美洲国家间连接性议程和基多行动计划包括一个可以实施的方案，它构画了该地区各国所应采取的优先行动；

c. 美洲国家间连接性议程和基多行动计划可以作为国际电联（ITU）其它地区成员国规划政策与战略的一个有效基础，这些政策与战略满足其各自需求和信息与通信技术的优先级；

做出决议：

1. 将美洲国家间连接性议程和基多行动计划纳入伊斯坦布尔行动计划；

2. 确定该地区成员国应优先考虑美洲国家间连接性议程和基多行动计划，伊斯坦布尔行动计划也这样声明；

3. 发展和准备必要的机构，通过它，针对A地区的国际电联（ITU）地区办公室和美洲国家间电信委员会（CITEL）在实施美洲国家间连接性议程和基多行动计划时就可以与其它相应的机构协同工作。

IAP - 2: 满足针对土著民众电信发展计划要求的方面

支持的主管机构如下：

阿根廷，哥伦比亚，厄瓜多尔，萨尔瓦多，墨西哥，巴拿马，苏里南，乌拉圭。

符合针对土著民众电信发展计划的方面

I. 技术

土著群落往往位于远离大城市的边远地区，使用电子和电话业务很有限。

因此，发展计划必须考虑到给这些群落提供环境上可靠的可选择能源资源，这样也许会增加一大笔最初的投资，但将长期受益。

必须鼓励使用新的信息与通信技术；但也应注意到这些群落使用通信的方式，只有这样，才能基于他们熟悉的基础结构改善目前的状况，并使之运转起来。

同样，必须寻求低维护技术，使得群落依靠自身力量能够进行维护，如下所述。

也应考虑使用教育或医疗机构及社区中心现有的物理基础结构作为土著人群的电信中心。

目前的基础结构，及建立链路巩固这些地区绝大多数人群的可能性，将可能开辟新的发展领域，它将推动赚钱能力和鼓励对新技术应用的投资。

这些考虑涵盖了在美洲行动计划中建立的两个主要目标：在农村地区实现现代化和电信基础结构的扩展，以及认识到对土著群落可持续发展的重要性。

II. 培训：

仅会使用媒体对于真正的发展是不够的，有必要了解它们并知道如何处理它们，使社区的所有创造性集中在媒体更新及其利用上。

作为电信发展五个最主要因素之一，瓦莱塔计划强调了人力资源的重要性，美洲行动计划对旨在连接的教育政策的发展给予了特别关注。

对土著民众，这方面尤其重要，因为电信发展忽视了该社会区域。因此，一个正确的计划不应忽视这一机会，以减少土著民众长期以来遭受的负担。

基于此认识，有必要强调向该群落居民提供培训的重要性，由于业务在该群落所在地进行处理，因此输入或培训来自其它地区的技术人员是没有用的，这对全面发展将造成不愿看到的依赖性。

准备的计划必须清楚应以何种方式进行培训，从而能够使社区亲手提供服务，以便社区不陷入既排斥又交流的矛盾。

手册必须以当地方言进行编写，并应建立土著培训小组，以推进群落自身的学习进程。这些小组通过某些中等教育机构建立，应靠近农村地区。

除了中心维护与管理人员的培训，必须对用户进行新媒体使用的培训，这些媒体已置于其可达之处，从而使得土著民众能够亲手制作内容。

培训可以通过在农村社区培训土著教师或通过培训承担教育任务的志愿者进行实施，他们具有生活在社区的优势，并且已被培训成为教师。

为使该计划取得更高的效率，通过正确使用这些媒体及其应用，针对这些群落，政府可将这些计划纳入其教育计划中。

与大学、行业及业务供应商达成协议也都是实现该目标的良好选择方案。

土著民众为唯一用户的社区中心是没有用的。可能的话，他们必须对媒体进行管理与利用，以便为其发展创造更大的可能性。

III. 内容开发

对土著群落，通信媒体应成为散布其文化、加强与移居者之间联系、与其它群落共享经验、将其风俗与根源传授给那些在群落外出生之人的良好工具。

因此，电信的主要目标应使土著民众能够发现其感兴趣的内容或以其方言表述的内容，并有可能创建他们自己的内容。

实现该目标的第一步在于政府；因为通过入口的创建将广大民众拉到一起被认为是政府的一项主要工作。但是，当人群中的一部分人说的是另一种方言时，就又出现了矛盾，即使电信中心可以访问这些站点。

因此，为国家中众多说方言的民众提供方言形式的内容也是很重要的。也应考虑到，在一些国家，如同其方言，土著群体也是不同的，分别为他们提供不同的内容就显得尤为困难。虽然如此，以主要方言形式设置内容列表以及电子邮件、电话或其它形式的在线支持还是可能的，通过此，不同群体可以获得其所需的、以其方言形式表示的信息。

内容生成仅代表了发展计划中的最简单一步，因为很多时候这并不需要特别高昂的初始预算，倘若它能利用现有的基础结构，如：无线电台、电视、国际互联网入口，等等，并且内容可以由现有的组织或与教育中心协作的工作组提供，只需对其版本与数据入口进行修正。

中等教育与大学教育可以在这些计划的发展过程中发挥积极的作用，促成对所得知识的应用，以及培训和创建研究小组来推动它的发展。

业界和政府应允许对空间的利用，这样，上述内容就可以无偏见地置于基础结构的创建中，使土著民众享有独有的空间。

目前，已有一些项目开始利用那些经过培训的土著人来操作摄象机并编辑他们自己的节目。同样，待实施的发展计划必须包括对这些民众的培训，使得他们可以设计自己的内容并为之提供空间。

通过提供无差别的图象，以上考虑符合在美洲行动计划中所作的有关通信媒体的承诺（第III届国家与政府首脑峰会），以及符合在教育与培训计划中促进文化与语言多样性的承诺。

IV. 业务管理：

位于土著群落的通信中心的管理必须分担责任，目标人群必须承担部分责任。

不同土著群落采取的社区结构允许建立道义上的费用，它们是由社区自身担保的维持性中心管理产生的。

创建社区中必须正视其管理，以及通过依据其风俗的任命，使土著民众参与到管理中来。

显然，许多情况下，业务总的管理不可能交给社区自身去完成。但是，必须通过对社区指定之成员的培训逐渐实现该目标，并且社区维持性管理应从一开始就进行。这意味着经常性的监控以及监管部门与业界的忠告。

这样，通信中心就可以依据成员的要求体现各群落的特点，并根据其特定的需求开发不同的项目。

基于此，有必要强调，在组织这些项目的各个方面，业界、土著群落、监管部门以及国家与地方机构的联合参与是非常重要的，以便推动应用并保证效果。

V. 业界：

指出有关推进民间社团与私立公司之间在协议范围内的合作的区域承诺是非常重要的，这些协议是在第III届美洲峰会上达成的。

只有通过业界与业务供应商之间的合作，才能使先前提及的项目与计划发展实现其目标。

基于此原因，业界的参与需要通过条约和税收激励机制的形式，使之变得具有吸引力，这将无损于赋予电信领域不同参与者的、有关技术发展的责任。

指出有关盈利地区之外的连接性的承诺是非常重要的，业界的参与不能只关心盈利，因为电信作为一项国家允许个人参与的公共业务，为确保对所有居民的业务补偿，它有其特殊的利益。这不单是国家的责任，也是行业与业务供应商的责任。

基于此原因，为了吸引社团在“美洲连接性议程”框架与伊斯坦布尔行动计划下更加广泛地参与，应建立适当的、无损于私营部门的机制，它将在参与的不同部门之间分摊费用，这将体现在所有参与者的长期利益中，包括业务提供所带来的未来盈利。

VI. 远程应用

远程应用的前景可以如其设想的景象和大众各种不同的需要一样广阔，虽然更应强调远程教育和远程医疗，但还存在其它非常重要的方面，如建立互联网产业，所有这些都包括在美洲行动计划之电信这一章节中。

公众的培训以及成员在学校时就利用电信进行的教育，会使得应用的创建能够满足本土民众和实现抱负之人的需要。

电子邮件就是一个很好的例子，人们将它作为一种工具，消除了中间人。它可作为销售产品和手工制品的方法，或连接那些因群落计划而移居的人们。

VII. 监管框架（管制机构的作用、优惠和反补偿制度）

管制机构

一些国家要给管制机构提供自主权，并建立起电信相关事务的权限，包括许可证的授权、许可证费用的收取和财务管理，这些事务要与美洲峰会行动计划的内容相一致。

必须建立特定的电信发展协调小组。该项任务应落实到涉及目标本土公众的某一实体身上，使得有关各方能够参与计划的起草和监管其执行情况，在此之前，只有行业和服务供应商参与了这项任务。

虽然这些小组的参与以及与其相关的各方面因素，考虑到方针起草对保护用户利益的重要性，美洲行动计划的承诺得到了实现，并考虑了不发达国家团体的需要。除此之外，在OIT 169协定第7款中还制定了关于本土城镇和部落城镇的有关内容。

优惠和反补偿

电信业务的补偿是由国家给出的优惠政策引起的，它允许个人执行保留的活动，当然这也是有盈利的，而且人们也不太可能去申请一项无利可图的地区优惠，这种状况给那些不能保证盈利的地区带来了困难。

正如我们前面提到的，优惠政策意味着对一项公共服务的补偿，它关系着大众的切身利益，因此许可证获得者和许可证发放者不仅要有为自己创造盈利的权利，而且还有连同业务补偿所应承担的发展义务。

实际上，市场并不能调节所有这些方面，在某些情况下自我调节可能还会更加方便；还有仍需要国家干预的方面，以便更好地扩展分布以及发现有害于消费者的活动。

考虑到这一点，规章可考虑到多方面，使在技术、培训、内容发展和业务管理等方面提到的原理得以实现。

规章必须建立起优惠资格和适用法规方面的特殊条件。与前面段落提及之若干方面相关的、有关电信发展和土著民众权利的章节，也应考虑纳入适用的法规中。

关于优惠，设计税收机制时应考虑到农村和边远地区的电信发展专项资金或税款的建立，以及确保土著群落能够在其能力范围内参与电信活动。

IAP - 3: “在美洲地区协同实施IMT - 2000” 决议草案

支持的主管机构如下：

阿根廷，加拿大，哥伦比亚，厄瓜多尔，萨尔瓦多，墨西哥，巴拿马，苏里南，乌拉圭。

“在美洲地区协同实施IMT - 2000”

决议草案

世界电信发展大会（伊斯坦布尔，2002）：

认识到：

a) 依据成员国的要求，世界电信发展大会（WTDC - 02）国际电联（ITU）美洲地区预备会确定IMT - 2000优先纳入国际电联（ITU）电信发展局（BDT）的下一个行动计划；

b) 促进在美洲地区协作实施IMT - 2000的必要性，

做出决议：

1) 通过对在美洲国家协同实施IMT - 2000的支持，优先纳入WTDC 2002待采纳的行动计划；

2) 鼓励和支持第2区域国家通过使用相关的、CITEL和ITU频段协调实施建议，在国际电联（ITU）无线电规则中确定的频段内实施IMT - 2000系统；

3) 在使用相关的、CITEL和ITU建议频段计划、无线电技术与标准方面，为第2区域国家提供直接的支持，以便在短期、中期和长期实施IMT - 2000过程中满足其国家要求；

4) 提供可用于从第一、第二代移动通信系统（蜂窝 / PCS）向IMT - 2000发展的、战略性信息；

5) 开发有利于固定无线应用实施的方法，使之可以应用IMT - 2000技术和基础结构；

6) 考虑到相关的国际电联（ITU）建议（如，ITU - R [IMT.CIRC]，ITU - R [IMT.UNWANT - MS]），鼓励第2区域国家在必要时评估其监管框架（如，许可证发放、型号批准和海关安排），以便推动IMT - 2000终端在全球的流通；

7) 在使用管理方面、IMT - 2000相关的国际电联（ITU）建议解释方面以及IMT - 2000相关的CITEL建议方面提供直接的支持；

8) 考虑到特定国家和区域的要求与特点，积极筹划有关引入IMT - 2000的战略计划方面的培训。

IAP-4: “区域性远程医疗计划和美洲国家间远程医疗网络的实施” 决议草案

支持的主管机构如下：

阿根廷、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、墨西哥、巴拿马、苏里南、乌拉圭。

决议草案

“区域性远程医疗计划和美洲国家间远程医疗网络的实施”

世界电信发展大会（2002 年，伊斯坦布尔），

考虑到：

a) “编制计划以促进农村和低收入城区的电信发展”的问题是CITEL成员国确定的工作重点之一；

b) 在“连通美洲”宣言中，参加美洲第III次峰会的国家和政府首脑承诺，将使更多的人有机会享受到知识的好处，并使有关各方（特别是农村和弱势群体）融入知识社会中，同时鼓励推动社会各部门所依赖的电信基础设施的发展，并加强信息技术的应用以推动人类社会的进步；

c) 上述宣言指出，只有鼓励社会全员使用信息和通信技术，并使其在各自的政治、经济和社会发展中发挥更为重要的作用，才有可能顺利实现向知识社会的过渡；

d) 在这一问题上，由于电信是农村和低收入群体发展的主要动因，因此电信发展计划必须在一个考虑此类人口特定需求的适当框架内全面实现其目标；

e) 美洲第III次峰会的《行动计划》承诺，将努力实现对新的信息和通信技术的普遍接入，以缩小本区域农村和城市人口之间的差距；

f) 与此同时，《行动计划》还强调，通过诸如远程医疗一类的应用，可以提高各部门的竞争力和劳动生产率；

g) 2002年世界电信发展大会的国际电联美洲区域筹备会议亦将此问题定为电信发展局的下一个《行动计划》的工作重点，

进一步考虑到：

在实施区域性远程医疗计划时，可能会遇到一些凭借单国力量无法克服的困难，这就需要国际社会的通力合作，

做出决议：

1. 将美洲远程医疗计划列为《伊斯坦布尔行动计划》的工作重点；
2. 根据电信发展局的请求，由国际电联的其他两个部门、电信发展局自身和联合国系统的专业医疗机构共同提出开展某些特定研究的紧急请求，以提高远程医疗计划在国际和区域层面上的实施和运行效率：
 - 为实现系统兼容性和互通性的标准化工作。
 - 国家和国际法律的制定和应用。
 - 由支持电信部门的专业国际机构提出的有待研究的医疗责任和伦理问题。
 - 医疗、教育和电信综合平台的建设。
 - 考虑医疗要求的设备建议。
3. 批准本决议的附件“美洲国家间远程医疗”项目。

协调机构：CITEL

技术的社会应用：远程医疗

项目：美洲国家间的远程医疗网络

有关国家：

1.- 目标

- 为在美洲国家之间实施一个综合的远程医疗计划寻求各种可行方案，确定适用于不同情况的最佳技术，并使其与各种平台兼容以及满足制定远程医疗标准、政策和法规时所增加价值的要求。

2.- 预期结果

- 远程会诊、远程诊断和远程透视
- 提高不太复杂的医疗单位的解决问题能力
- 减少移动病人的成本
- 本区域外医疗项目的远程教育和管理工具
- 医疗单位的远程管理，这有助于减少运营支出和增加研究与设备预算等。
- 对残疾人计划的支持
- 对国内紧急需要的支持
- 区域数据库：医疗中心、专家、电子...

3.- 预算

- 试验测试的估计成本

第1阶段。
两个国家

项目	成本
材料	US\$ 10,000
输入	US\$ 4,000

因特网信道租费	US\$	200
差旅费和补助（协调员）	US\$	8,000
合计	US\$	22,000

第 2 阶段.

5个国家

项目	成本
20台PC, Intel Pentium III 500MHz, 128 MB RAM, 19.6 GB硬盘, DVD-Rom, Fax-Modem, 网卡, 15" 显示器, 扬声器, Windows 98, Office, HP 710彩色打印机	US\$ 44,000
输入	US\$ 10,000
因特网链路成本 因特网信道租费	
差旅费和补助 2个会议/ 2天/ 每国1名代表	US\$ 30,000
合计	US\$ 84,400

第3阶段.

利用现有平台召集视频会议所需的材料

项目	成本
输入	US\$ 30,000
视频会议连接成本 ISDN 信道和/或 4载波128 Kbps 卫星租用成本	US\$ 40,000
差旅费和补助 2个会议/ 2天/ 每国1名代表	US\$ 30,000
合计	US\$ 100,000

第 4 阶段.

4 个月的试验测试

项目	成本
国际视频会议和安装平台所需材料	US\$ 30,000

链路基础设施成本	US\$ 70,200
256 Kbps C4载波卫星信道租用成本	
差旅费和补助	US\$ 30,000
2个会议/ 2天/ 每国1名代表	
合计	US\$ 130,200

杂项

项目

成本

运营与行政支出（待细化）

US\$ 23,000

总计

US\$ 336,200

4.- 工作计划

阶段	第1月	第2月	第3月	第4月	第5月	第6月
I	协议会议	安装	测试	测试	测试	测试和结论
II	协议会议	安装	测试	测试	测试	测试和结论
III	协议会议	安装	测试	测试	测试	测试和结论
IV	协议会议	安装	测试	测试	测试	测试和结论

技术计划

第**1**阶段：利用所安装的因特网和无线链路等平台，为具备区医院的边远地区的居民建设一级护理平台。

STAGE 2：利用因特网平台和/低容量VSAT天线，为具备诊所或区医院的地区建设一级护理平台，

第**3**阶段：利用ISDN和/或卫星视频会议建设二级和三级护理平台。

第**4**阶段：推广到国际级。利用覆盖美洲的卫星和配有病历相机的视频会议，建设国内医疗中心乃至国际医疗中心。

第**1**阶段的目标：提高医治质量，降低死亡率和发病率。

第**2**阶段的目标：将从一级护理向二级护理的转院率减至30%。

第**3、4**阶段的目标：对高级的专业和持续医疗教育的支持。

各国将负责管理其网络。由于涉及内容和国际标准，因此将需要成立一个管制和行政机构。各国须根据本国的法律结构提交若干关于实施计划的建议并陈述各种可能的限制因素。墨西哥在此计划方面的经验为其节省了330万美元，相当于为转院所分配预算的30%。同时，它还推出了超过91个远程教育课程，并改进了医院的管理效率。

须指出，墨西哥的远程医疗计划可作为美洲国家间项目的基础，同时，它还是在拉丁美洲乃至世界范围内的医疗单位间开展的首例此类计划。

COFETEL将其列在国家重点任务的前7%中，且其在使用卫星频段时无需支付任何费用。

IAP-5: “区域性远程教育计划的实施”决议草案

支持的主管机构如下：

阿根廷、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、墨西哥、巴拿马、苏里南、乌拉圭。

决议草案

区域性远程教育计划的实施

世界电信发展大会（2002 年，伊斯坦布尔），

考虑到：

a) “编制计划以促进农村和低收入城区的电信发展”的问题是CITEL成员国确定的工作重点之一；

b) 在“连通美洲”宣言中，参加美洲第III次峰会的国家和政府首脑承诺，将使更多的人有机会享受到知识的好处，并使有关各方（特别是农村和弱势群体）融入知识社会中，同时鼓励推动社会各部门所依赖的电信基础设施的发展，并加强信息技术的应用以推动人类社会的进步；

c) 上述宣言指出，只有鼓励社会全员使用信息和通信技术，并使其在各自的政治、经济和社会发展中发挥更为重要的作用，才有可能顺利实现向知识社会的过渡；

d) 在这一问题上，由于电信是农村和低收入群体发展的主要动因，因此电信发展计划必须在一个考虑此类人口特定需求的适当框架内全面实现其目标；

e) 美洲第III次峰会的《行动计划》承诺，将努力实现对新的信息和通信技术的普遍接入，以缩小本区域农村和城市人口之间的差距；

f) 2002年世界电信发展大会的国际电联美洲区域筹备会议亦将此问题定为电信发展局的下个《行动计划》的工作重点，

进一步考虑到：

a) 落后的教育状况、对培训和专业化日益增长的需求、为解决此区域面临的劳动、文盲和其他问题而产生的对教育手段的需求，所有这些均要求推广开放式的远程教育方可找到答案；

b) 近年来，为了将新的信息和通信技术与教育联系起来，不同人员和机构已从教育入手做了很多工作；

c) 为了开发教育模型，不同的机构分别开展了各自的研究工作，以促进通过网络或卫星通信进行授课；

d) 卫星方案的主要优点之一是它可接入远端社区，而不会随着距离的增大或地区地理特征的改变而增加链路成本；

e) 此类远程教育计划将使用户不必再往返于市中心与住地之间求学，因此人们足不出户便可获得所想所需。此特征也为解决此区域落后的教育状况提供了一种可行的方案。为了实现此目的，必须将电子和社会通信媒介作为将为此开发的各种项目的基础；

f) 远程教育计划有助于加强技术基础设施和在教育系统中利用电子通信媒介与计算机科学，并有助于创造出利用此类资源推动个体发展的方法和条件，

做出决议：

1. 在《伊斯坦布尔行动计划》中加入具体的远程教育计划，其中包括如下活动：
 - 在国际电联电信发展局的协助下开展区域性远程教育系统的可行性研究；
 - 在实施区域性远程教育系统时由国际电联电信发展局的专家提供技术援助；
 - 由国际电联电信发展局通过提供人力资源和物资等形式帮助实施区域性远程教育系统；
 - 由国际电联电信发展局帮助筹资购买必要的设备和进行卫星技术培训。

IAP-6: 关于在**ITU-D**的**2002-2006**研究阶段由国家电信管制机构在国内执行电信法律、条例和法规的新课题

支持的主管机构如下：

阿根廷、巴西、哥伦比亚、萨尔瓦多、巴拿马、美国。

形势或问题陈述

1.1 鉴于：

- a) 国家电信管制机构在国内执行电信法律、条例和法规时具有一定的法律权力和相当的经验，这一点十分重要；
- b) 电信发展局进行的关于有效管制的案例研究的一些章节具体探讨了若干成员国的国家电信管制机构拥有的国内执行权力的本质和运用程度；
- c) 电信管制者在执行其法律、条例和法规时所面临的困难；
- d) 管制者必须经常处理各类事务（如电信、广播和信息技术），并且在协调与ITU-T和R等部门的工作时以及在推进ITU-D研究组关于改进ITU-D和ITU-R间联络方式的9/2课题的工作方面存在着机遇；以及
- e) 需要为管制者提供关于在国内执行电信法律、条例和法规的适当工具和培训机会，在此方面国际电联可以发挥自己的作用，促进在国家电信管制机构、成员、部门成员和其他专家间开展经验交流。

1.2 考虑到：

- a) 国家电信管制机构尚未对国内执行权力进行过综合研究；
- b) 编制一份报告详述各种可用的资源、战略和工具对新成立的管制机构尤其有用，可以帮助此类机构改进电信法律、条例和法规在其国内的执行；
- c) 适当法律执行机构的存在和加入必要执行行动的政治意愿是成为一个有效的独立管制者的重要组成部分；
- d) 可通过各种渠道获得开展此类研究所需的有用输入材料，如通过ITU-D获得或ITU-T和R部门内其他组的工作获得。

2. 为研究建议的课题或问题

- a) 调查、分类和描述国家电信管制机构所获权力的主要来源所在；
- b) 描述国家电信管制机构在执行其国内法律、条例和法规时使用的组织方法和成功实践；
- c) 研究国家电信管制实体为执行政策而使用的、有助于电信、广播和信息技术业务用户的制裁和惩罚措施；
- d) 研究国家电信管制机构为履行其执行职责在人员、培训、资助和资源方面的各种需求；
- e) 确定当前国家电信管制机构在法律、管制和实际工作中所面临的阻碍国内电信法律、条例和法规的积极而独立执行的各种困难；
- f) 研究提高国家电信管制机构在执行其国内法律、条例和法规时的决策独立性的方法；

3. 预期输出描述

- a) 为各成员提供一份包括此研究的目标、工作方法、程序和结果的报告；
- b) 利用在第2节所述工作中获得的信息，为管制机构研究执行电信法律、条例和法规时可采用的最佳工作方法。

4. 获得预期输出所需的时间

- a) 建议此研究持续两年，并每隔 6、12 和 18 个月提交一份关于最新进展的初级状态报告。

5. 课题的建议者/赞助者

- a) 此课题的建议者为支持此建议的CITEL成员国。

6. 进行研究所需的输入来源

- a) 成员国和部门成员的文稿；
- b) 感兴趣的国际组织，如OECD；
- c) 感兴趣的非政府组织，如智囊团、贸易协会和与致力于制定合理管制政策的其他有关各方；
- d) 在必要时进行的调查/访问；
- e) 通过电信发展局获得的管制信息；
- f) 国家电信管制机构的万维网网址；
- g) ITU-T和R部门当前开展的相关工作；
- h) 必要的其他来源。

7. 输出结果的目标用户

- a) 所有国家电信管制机构，特别应关注发展中国家的需求。

8. 处理本课题的建议方法

- a) 考虑到所建议课题的性质、所需信息来源的潜在数量和为眼下的问题确定解决方案所需的时间，此课题需要由一个研究组用两年的时间加以研究（并须提交中期研究结果）。
-