



الاتحاد الدولي للاتصالات



الوثيقة 3-A
27 نوفمبر 2001
الأصل: بالإنكليزية

المؤتمر العالمي لتنمية الاتصالات
لعام 2002

إسطنبول، تركيا، 18 - 27 مارس 2002

اللجنة 4، اللجنة 5

البند الأول (و) من جدول الأعمال

مكتب تنمية الاتصالات، الاتحاد الدولي للاتصالات

مذكرة من مدير مكتب تنمية الاتصالات

لجنة دراسات التنمية 1: مشاريع المسائل الجديدة والمراجعة

المصدر: وثيقتا لجنة دراسات التنمية 1/227 (المراجعة 2) و1/171 (المراجعة 2)

اعتمدت لجنة دراسات التنمية 1 في اجتماعها المعقود في سبتمبر 2001 المقترحين المرفقين بشأن مشروع مسألة جديدة ومشروع مسألة مراجعة. وعرض هذان المقترحان على اجتماع الفريق الاستشاري لتنمية الاتصالات في أكتوبر 2001. وبعد إبداء بعض التعليقات وإدخال تعديلات طفيفة (موضحة في النص)، وافق الفريق الاستشاري على المقترحين المرفقين. وتم إبلاغهما إلى الدول الأعضاء وأعضاء القطاع بموجب التعميم الإداري CA/27 المؤرخ 2 نوفمبر 2001.

مشروع مسألة جديدة بشأن النفاذ/الخدمة للجميع

1 بيان الحالة أو المشكلة

- 1.1 بالنظر إلى:
- أ) الوثيقة 1/192، المقدمة من إدارة بنن، والمتعلقة بالحالة في البلدان النامية، لا سيما أقل البلدان نمواً، والتي تركز على الحالة في معظم البلدان الإفريقية؛
- ب) الوثيقة 1/211 المقدمة من المقرر المعني بالمسألة 7/1، والتي تشدد على ضرورة إيجاد حل لتمويل "الخدمة للجميع" في البلدان النامية من مصادر خارجية، مع مراعاة أن الحلول التقليدية لا تكفي لجمع الأموال اللازمة لتوفير الخدمة للجميع عندما تكون القدرة الاقتصادية لبلد ما محدودة جداً؛
- ج) أن هذه المشاكل توجد في مناطق مختلفة وتستدعي إشراك البلدان المتقدمة، وهي المصدر الطبيعي لتمويل أقل البلدان نمواً، ولذلك يعتبر من الضروري دراسة الأمر على صعيد عالمي لا على صعيد إقليمي.
- 2.1 وحيث إن:
- أ) فريق المقرر المعني بالمسألة 7/1 قد استكمل بالفعل جزءاً كبيراً من عمله، ولم يقدم بعد رداً بشأن المسائل المشار إليها في الفقرة السابقة؛
- ب) أقل البلدان نمواً تحتاج إلى إيجاد حلول تمكنها من المشاركة في مجتمع المعلومات، وإن الخدمة/النفاذ للجميع هي أداة جوهرية لتحقيق هذه الغاية؛
- ج) الحلول المطلوبة تستدعي استنباط أفكار جديدة تستهدف للتوصل إلى أشكال جديدة لتمويل تطوير الخدمة للجميع في تلك البلدان، مما يستلزم إنشاء مجموعة عمل لتحقيق هذه الغاية؛
- د) الوثيقة 1/RGQ7/022 تقدم معلومات هامة عن مصادر التمويل غير التقليدية، ويمكن استخدامها لتكون نقطة انطلاق للاضطلاع بالدراسات المقترحة.

2 المسألة أو القضية المقترحة للدراسة

تحديد مصادر تمويل غير تقليدية، تراعي الواقع الاقتصادي في البلدان النامية ولا سيما أقل البلدان نمواً، لتطوير الخدمة/النفاذ للجميع في تلك البلدان.

ويلزم إيلاء اهتمام خاص لضالة التغطية الجغرافية، وانخفاض كثافة الاتصالات (أقل من 1 في المائة)، وندرة الموارد المالية في تلك البلدان، وذلك في سياق الاتجاه نحو خصخصة العمليات التي كانت تضطلع بها الدولة فيما سبق والتحرير التدريجي للقطاع - وهو سياق يزيد من صعوبة الحصول على الموارد المالية اللازمة لتحقيق أهداف الانتفاع بالخدمة وتوافرها وتوفيرها بسعر في المتناول في البلدان المذكورة.

توضيح الإطارين التشريعي والتنظيمي اللازمين للنفاذ إلى هذه الأشكال الجديدة من التمويل.

3 وصف الناتج المتوقع

- أ) اقتراح أشكال غير تقليدية لتمويل الخدمة/النفاذ للجميع في البلدان النامية، ولا سيما أقل البلدان نمواً.
- ب) التوصية بالسبل التي تنتهجها الإدارات المختلفة للنفاذ إلى هذه الأشكال الجديدة من التمويل.

4 التوقيت المطلوب للناتج المتوقع

يتم تحديده فيما بعد¹.

5 جهات اقتراح/رعاية المسألة

البلدان النامية وأقل البلدان نمواً.

6 مصادر المدخلات المطلوبة لإجراء الدراسة

- أ) إسهامات الدول الأعضاء وأعضاء القطاع.
- ب) منظمات التعاون الدولي.
- ج) هيئات التمويل الدولي.
- د) البلدان و/أو مجموعات البلدان التي توفر الأموال للتعاون الدولي.
- هـ) الدراسات الاستقصائية/العلامات المرجعية.
- و) المعلومات التي يوفرها الاتحاد الدولي للاتصالات.
- ز) إلخ.

7 الجمهور المستهدف بالناتج

البلدان النامية، ولا سيما أقل البلدان نمواً.

8 الأساليب المقترحة لتناول هذه المسألة

نظراً إلى طبيعة المسألة المقترحة، وإلى الكم المحتمل لمصادر المعلومات المطلوبة، والوقت الذي سيتعين تكريسه لتحديد حلول للمسائل قيد البحث، يعتبر من الضروري أن يتم تناول المسألة في إطار لجنة دراسات لفترة دراسة متعددة السنوات (مع تقديم نتائج مؤقتة).

¹ علق الفريق الاستشاري لتنمية الاتصالات بأنه ينبغي تحديد التوقيت المطلوب للناتج المتوقع تحديداً واضحاً.

مشروع مراجعة المسألة 12/1

المسألة 12/1-السياسات التعريفية ونماذج التعريفات وأساليب حساب تكاليف خدمات الاتصالات الوطنية، بما في ذلك الجوانب الخاصة بالطيف

1 بيان الحالة أو المشكلة

إن مستوى وهيكل تعريفات الاتصالات لهما دور هام في توليد أموال من الداخل على الأقل، وهي أموال يعاد توجيهها في معظم الحالات إلى البرامج الإنمائية، كما تستخدم في الوفاء بمتطلبات النفقات المتكررة لكيانات الاتصالات. ويمكن أن تعزز التعريفات أيضاً استخدام الشبكات والخدمات بكفاءة، وأن تحسن توفير الخدمة للجميع، وتولد عوامل لمضاعفة الآثار في سائر قطاعات الاقتصاد حيث إن الاتصالات تمثل في آن واحد خدمة تجارية وعملاً ميسراً للتنمية الاقتصادية. ومما يعزز دور هذه التعريفات قيام بلدان مختلفة بوضع تعريفات اتصالات ملائمة ومناسبة.

ويترتب على الاتجاهات والتطورات المستجدة في بيئة الاتصالات انعكاسات هامة على تعريفات الاتصالات. والواقع أن فتح قطاع الاتصالات تدريجياً للمنافسة وتطوير خدمات جديدة من الأمور التي تضطر المشغلين الحاليين إلى وضع سياسات تعريفية تراعي بشكل أكبر من ذي قبل التكاليف الفعلية لتوفير خدمات الاتصالات على الصعيدين الوطني والدولي.

وقد أصبح الضغط لوضع تعريفات تحقق الكفاءة وتراعي التكاليف مطلباً ضرورياً لتعزيز دور تعريفات الاتصالات على أساس دائم.

ويفتقر معظم البلدان النامية إلى الخبرة والمهارات الكافية لصياغة تعريفات تحقق الكفاءة وتراعي التكاليف لتمكين هذه البلدان من الاستفادة الكاملة من السياسات والاستراتيجيات والممارسات التعريفية الخاصة بالاتصالات.

وتحتاج البلدان النامية إلى المساعدة في وضع مستويات وهيكل تعريفية تحقق الكفاءة وتراعي التكاليف لخدمات الاتصالات الأرضية والفضائية والبحرية، بما في ذلك الأسعار المحاسبية وأسعار التسويات ورسوم المرور ورسوم التوصيل البيني.

وستحتاج البلدان النامية إلى أساليب وأدوات لتحديد وحساب التكاليف، في إطار التنفيذ المرحلي لأنظمة للمحاسبة التحليلية، تماثل الأنظمة التي استحدثتها المشغلون في البلدان الصناعية.

وينبغي أن يكمل استخدام هذه الأدوات تحليل لنماذج التعريفات لتقييم الأوضاع التي قد يكون فيها من المستصوب والممكن تنفيذ سياسة لإعادة هيكلة وتوازن التعريفات.

2 المسألة أو القضية المقترحة للدراسة

بالنظر إلى النواتج الأولى الناجمة عن فترة الدراسة 1998-2002، وإلى أعمال لجنة دراسات التقييس 3 وأفرقتها الإقليمية المعنية بالتعريفات، ينبغي أن تقوم لجنة الدراسات بما يلي:

- (1) النظر في التطور العام لهيكل التعريفات الخاصة بمختلف الخدمات في بلدان نفذت سياسة لإعادة توازن تعريفات الاتصالات.
- (2) استكمال قاعدة البيانات الخاصة بالتكاليف والتعريفات في البلدان المتقدمة والنامية بمعلومات تستند إلى الردود الواردة على الاستبيان السنوي بشأن التكاليف والتعريفات.
- (3) تحديث الأساليب الرئيسية لتحديد وحساب تكاليف خدمات الاتصالات، مع مراعاة الأعمال التي جرت في الأفرقة الإقليمية المعنية بالتعريفات التابعة لقطاع تقييس الاتصالات، وفي قطاع تنمية الاتصالات.

- (4) مواصلة مقارنة نماذج حساب التكاليف والتعريفات لتطبيق تعريفات تراعي التكاليف في البلدان النامية، آخذة في الحسبان تطور الإطار التنظيمي وبعض القيود الاقتصادية والمالية والاجتماعية، ولضمان توفير النفاذ إلى الخدمات للجميع.
- (5) جمع معلومات عن السياسات والأنظمة اللازمة لضمان وضع تعريفات تراعي التكاليف لمختلف خدمات الاتصالات.

3 الناتج المتوقع

بمراعاة النواتج الناجمة عن فترة الدراسة الأولى، تتمثل النواتج المتوقعة فيما يلي:

- (1) وثيقة عن السياسات والأنظمة المطلوبة لوضع تعريفات تراعي التكاليف.
- (2) مبادئ توجيهية وتوصيات لتطبيق تعريفات تراعي التكاليف.
- (3) وثيقة تتضمن مقارنة لمختلف النماذج الموجودة لتحديد التعريفات والتكاليف لوضع مستويات وهياكل تعريفات تراعي التكاليف.

4 التوقيت المطلوب للناتج المتوقع

يتم تحديده فيما بعد ².

5 جهات اقتراح/رعاية المسألة أو القضية

اقترح هذه المسألة فريق المقررين المعني بالمسألة 12/1.

6 مصادر المدخلات المطلوبة لإجراء الدراسة

- الدول الأعضاء.
- أعضاء القطاع.
- المنظمات الإقليمية.
- قطاعات الاتحاد الدولي للاتصالات.

² طلب الفريق الاستشاري لتنمية الاتصالات حذف الأقواس المعقوفة.

7 الجمهور المستهدف بالنتائج

أقل البلدان نمواً	البلدان النامية	البلدان المتقدمة	
*	*	*	مقررو سياسة الاتصالات
*	*	*	هيئات تنظيم الاتصالات
*	*	*	مقدمو الخدمة (المشغلون)
*	*	*	المصنعون

سيكون الناتج مفيداً بصفة خاصة لمقدمي الخدمات وهيئات تنظيم الاتصالات ومقرري سياسة الاتصالات. ينبغي تنفيذ النتائج عبر عدد من القنوات تشمل نشر المعلومات وعقد حلقات دراسية وورش عمل ومؤتمرات وما إلى ذلك.

8 الأسلوب المقترح لتناول المسألة

في إطار لجنة دراسات.

9 الاتصال والتنسيق

ينبغي، لكفالة التنسيق المطلوب، إقامة اتصال وثيق مع لجنة دراسات التقييس³ وأفرقتها الإقليمية المعنية بالتعريفات الإقليمية، ومع أحكام القرار³⁹ (مشاركة البلدان، وبوجه خاص البلدان النامية، في إدارة طيف الترددات)، ومع لجنة دراسات الاتصالات الراديوية³¹ ومع المنظمات الدولية أو الإقليمية الأخرى المعنية بدراسة المشاكل المتصلة بتعريفات خدمات الاتصالات.

³ أدخل الفريق الاستشاري لتنمية الاتصالات هذا التغيير.