



理事会2005年会议

2005年7月12-22日，日内瓦

文件 C05/32-C

2005年5月9日

原文：英文

议项： **PL 1.2**

秘书长的报告

国际电联有关基于互联网协议（IP）的网络和互联网域名及地址管理的活动，包括互联网管理方面的活动

概要

本文件报告国际电联有关基于互联网协议（IP）的网络和互联网域名及地址管理的活动，包括互联网管理方面的活动。

需采取的行动

请理事会**批准**本报告所述活动并就报告的第3.3和12.7段**采取适当行动**。

参考文件

第 101 号决议（1998 年，明尼阿波利斯），第 102 号决议（2002 年，马拉喀什，修订版），第 133 号决议（2002 年，马拉喀什）；理事会第 1222 号决议；WTSA-04 第 51 号决议，WTSA-04 第 52 号决议；C99/51、C2000/27、C2000/27Add.A、C2000/27Add.B、C01/EP/8、C02/46、C03/27、C04/28 和 C05/EP/10 号文件。

1. 引言

1.1 有关基于互联网协议（IP）的网络的第101号决议（1998年，明尼阿波利斯）于1998年通过，该领域的相关活动已在C2000/27和C2000/27Add.A号文件中予以报告。有关互联网域名和地址管理的第102号决议（2002年，马拉喀什，修订版）最初于1998年通过，之后经2002年在马拉喀什举行的全权代表大会进行修订。相关活动已通过C99/51、C2000/27、C2000/27Add.B、C01/EP/8、C02/46、C03/27和C04/28号文件向理事会做过汇报。有关会员国主管部门在国际化（多语言）域名管理中的作用的第133号决议（2002年，马拉喀什）于2002年通过并在C04/28号文件中汇报过相关活动。理事会关于国际电联在信息社会世界峰会（WSIS）方面所开展活动的第1222号决议（2004年，日内瓦）是于2004年通过的一项新决议。本报告的以下部分介绍国际电联自从理事会2004年会议以来针对上述决议所开展的活动以及在这一领域持续不断发生的新的情况。2003年12月举行的信息社会世界高峰会议

• <http://www.itu.int/council> •

(WSIS) 第一阶段会议通过的《原则宣言》和《行动计划》均述及“互联网管理”问题，因此本报告亦介绍可能与该问题相关的活动。

2. 国际电联在有关基于互联网协议 (IP) 的网络方面开展的活动

2.1 为了跟进有关第101号决议 (1998年, 明尼阿波利斯)、102号决议 (2002年, 马拉喀什, 修订版) 和133号决议 (2002年, 马拉喀什) 方面的工作, 国际电联战略与政策处 (SPU) 与标准局 (TSB) 和发展局 (BDT) 合作, 制定了一份报告, 论述基于互联网协议 (IP) 的网络和互联网及其与其他类型网络的融合给国际电联的活动带来了何种影响。在下列网站上可以查到这一报告以及定期得到更新的国际电联开展的相关活动的信息:

- <http://www.itu.int/osg/spu/ip/>

现计划进行另一项更新工作, 以反映国际电联最近在技术和政策方面开展的有关下一代网络 (NGN) 的活动。同时计划在近期召开一次战略与政策处/标准局/发展局联合讲习班, 从而就NGN在政策和监管方面所带来的影响问题开始一种具有前瞻性的对话。

3. IP 政策手册

3.1 根据理事会2003年会议的一项决定, 标准局主任与发展局主任合作成立了制定IP政策手册的项目小组, 旨在向会员国, 特别是发展中国家, 提供有关基于互联网协议 (IP) 的网络, 包括互联网域名管理和相关问题方面的意见。手册所针对的读者是国家政策制定机构, 有些情况下可能要求这些政策制定机构对有关基于IP的网络和/或基于IP的服务的国家政策施加影响或决定这些政策。有关该问题的全部细节, 包括问卷调查表和目录草案见标准局第168号通函及其补遗1, 同时下列网站提供了这一通函及其补遗的内容:

- <http://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?type=sitems&lang=e&parent=T01-TSB-CIR-0168>

3.2 通过下列网站可以了解有关该项工作的目前状况, 包括项目小组的成员、对问卷调查表的答复、输入文稿及现有的手册草案等内容:

- <http://www.itu.int/ITU-T/special-projects/ip-policy/>

3.3 请理事会批准该项活动。得到理事会的批准之后, 将出版 IP 政策手册。

4. 顶级域名 “.int” 的管理

4.1 正如已向理事会报告的那样, 按照第102号决议 (2002年, 马拉喀什, 修订版) 的规定, ITU-T第2研究组 (SG2) 目前正在制定旨在澄清顶级域名 “.int” 管理问题的建议书。根据所收到的文稿, 第2研究组于在2004年5月举行的会议上制定了一份草案。第2研究组通过联络声明就某些具体题目寻求互联网域名和号码分配公司 (ICANN) 的输入意见并得到了该公司的答复 (第2研究组第1工作组29号临时文件)。2005年1月, 联合国系统行政首长协调委员会 (CEB) 批准了第2研究组的建议书草案 (COM 2-D 13号迟到文稿)。基于这些输入文件, 第2研究组于2005年2月决定在其下一次会议上将该建议书提交批准并向 ICANN 寄送相应的联络声明 (见第2研究组第1/2工作组7号临时文件Rev.2)。

5. ITU-D 的活动

5.1 按照第102号决议 (2002年, 马拉喀什, 修订版) 的指示并根据伊斯坦布尔行动计划 (IsAP, WTD 2002) 框架内的项目3, 即信息通信战略和电子服务/应用, 自理事会2004年

会议以来已经执行或正在执行一些项目，以便将基于IP的应用和增值服务融入电信网络的发展之中，其中**特别**包括：

- 波斯尼亚和黑塞哥维纳：电子政务项目，包括在评估需求、确定技术和政策要求方面提供技术帮助并在详细制定实施战略方面予以指导；发展局资助了提高该国监管机构的业务流程和程序效率的业务项目。
- 布基纳法索、赤道几内亚、毛里塔尼亚、喀麦隆、乍得和卢旺达：为其提供了IP规划软件，用以设计基于IP的网络和开展培训工作。
- 喀麦隆、吉尔吉斯斯坦和卢旺达：欧洲委员会-国际电联电子政务项目，通过使用安全和可信任的互联网基础设施及应用改善政府的服务，包括提供16个公众互联网中心，以便人们获得电子政务服务并使不具备实际的行政基础设施的城市居民享受到政府的服务。
- 黎巴嫩：贝鲁特中央区（BCD）的宽带基础设施，在贝鲁特中央区设计和建造基于IP的宽带网络。
- 马里：与瑞士电信合作开展的学校互联网项目，该项目已得到成功实施，使Timbuktu中学的700多名学生可以利用互联网获得各种信息和服务，从而通过现代化的教育系统增强所学的知识。
- 毛里塔尼亚：电子政务项目，在毛里塔尼亚实施用于电子政务的基于IP的宽带网络。项目正在进行之中，本期项目将于2005年完成。
- 沙特阿拉伯和阿曼：帮助并指导阿曼和沙特电信在基于IP的平台上推出宽带“语音、数据和视频的三合一（triple play）”业务。
- 委内瑞拉：利用卫星通信开展的电子卫生项目，以便实现互联网和话音服务的提供；向与国际电联就远程医疗应用的实施合作工作的伙伴提供了两个远端地点的设备。

5.2 发展局亦在标准局和战略与政策处的支持下组织了几场讲习班，讨论有关互联网的一般性政策、业务和技术问题，包括互联网域名和地址的管理问题，以使会员国，特别是最不发达国家受益，其中**特别**包括：

- 也门 沙那：2004年9月-与国际电联阿拉伯高级培训中心和标准局合作举办的有关政策、编号方案、域名系统（DNS）和电话号码变址（ENUM）的讲习班。
- 乌克兰 基辅：2004年9月-有关ITU-T开展全球标准化活动的讲习班。
- 法语非洲国家：2005年4月-6月-为来自有关部委、运营机构和监管机构的30名与会代表开办的在线VoIP课程，请见下列网站：
 - <http://www.itu.int/ITU-D/hrd/elearning/>
- 肯尼亚 内罗毕：2005年5月-为英语非洲国家有关部委、运营机构和监管机构的与会代表举办的VoIP讲习班。
- 阿拉伯联合酋长国 迪拜：2004年11月-阿拉伯地区电子政务和IP报告会。《迪拜宣言》（<http://www.itu.int/ITU-D/arb/Events/E-GOV/IP/>）特别阐明：
 - “互联网资源（域名、IP地址和服务器等）的管理和监督应通过国际电信联盟（ITU）与所有相关方面协调进行。”

5.3 计划在未来开展的有关IP的活动**特别**包括：

- 以实施《迪拜宣言》的工作为指导，计划于2005年第三季度举办阿拉伯地区有关国际化域名（IDN）和互联网交换中心两场讲习班（亦见下述第7和14段）。
- 2005年第三季度召开亚太地区IP报告会。
- 2005年第三季度在日内瓦举行全球IP政策专家论坛。
- 2005年第四季度举办美洲地区网络安全讲习班。

5.4 在下列网站上可以查到有关上述项目和讲习班及发展局未来其他活动的更多细节：

- <http://www.itu.int/ITU-D/e-strategy/>

6. 电话号码变址（ENUM）

6.1 由于ENUM对于国家政策，监管和 / 或立法框架具有潜在影响，因此国际电联会员国对其保持密切关注。ENUM将国际公众电信编号方案（ITU-T E.164建议书）中的号码取出，并入域名系统（DNS）之中，从而识别并找到网络资源，其中包括可能将E.164资源分配给基于IP的装置。ITU-T第2研究组的工作在继续向前推进，但基于这一明确的理解，即必须尊重各会员国目前在其国家代码编号资源分配和管理，包括未来可能将在DNS中提供这些资源方面的作用和主权。目前正在制定相关ITU-T建议书（标题暂定为E.A-ENUM）并将由第2研究组进一步讨论。

6.2 可在下列网站上查到各会员国在国内进行ENUM试验的活动报告：

- <http://www.itu.int/ITU-T/inr/enum/trials.html>。

6.3 可在下列网站上查到有关ENUM的一般信息，包括指导文件：

- <http://www.itu.int/ITU-T/inr/enum>。

6.4 此外，在下列网站上提供了有关ENUM的最新消息和参考资料：

- <http://www.itu.int/osg/spu/enum/>

6.5 第2研究组和互联网架构委员会（IAB）就ENUM顶级注册机构管理的有关技术和行政问题进行了联络。

6.6 正如2004年所报告，国际电联会员国在继续考虑ENUM“根区”（root zone）的合适基础设施、责任、授权和主管机构，这一根区是将在DNS中分配E.164国家代码表目（entries）的地点所在。虽然目前已进行了大量的讨论，但尚未形成最终决定。这可能影响“e164.arpa”域名的过渡性指定和管理。

6.7 在这一相关领域，战略与政策处（SPU）和标准局与亚太电信组织（APT）联合于2004年5月在文莱达鲁萨兰国举办了ENUM讲习班。可在下列APT网站上查到该讲习班的议程、会上所做的介绍和会议形成的结论：

- <http://www.aptsec.org/meetings/2004/ENUMIDN/default.htm>

6.8 发展局与标准局和战略与政策处合作组织了在2004年11月于乌干达坎帕拉举行的非洲电信监管论坛上的ENUM介绍。可在下列网站上查到该介绍：

- <http://www.itu.int/osg/spu/presentations/2004/enum-fta-uganda-rs.pdf>

6.9 正如向理事会2004年会议所报告的那样（C04/28号文件第7.9段），ICANN请人们提出有关获得新顶级域名的申请。在进行过发表意见和评估的程序之后，ICANN已授权就所建议的几项顶级域名的商业和技术条款展开谈判。C04/28号文件第7.9段述及，国际电联秘书长曾就电话顶级域名问题致函ICANN总裁，后者的答复可在下列网站发布的ITU-T第2研究组（第1工作组）的22号迟到文件中查到：

- <http://www.itu.int/md/meetingdoc.asp?type=mitems&lang=e&parent=T05-SG02-050216-TD-WP1-0022>

7. 国际化域名

7.1 国际化（多语言）域名（IDN）的部署带来了一些复杂的问题，尤其引人注目的是技术和互操作性问题，多语言域名和顶级域名的行政安排，有关竞争的政策和市场准入，知识产权及争端解决和文化及社会问题。

7.2 有关IDN的更多信息，请查阅下列网站上提供的情况简介文件：

- <http://www.itu.int/mdns/briefingpaper/index.html>

以及下列网站上提供的介绍：

- <http://www.itu.int/mdns/presentations/index.html>。

7.3 战略与政策处和标准局与亚太电信组织（APT）联合于2004年5月在文莱达鲁萨兰国举办了IDN讲习班。可在下列网站上查到该讲习班的议程、会上所做的介绍和会议形成的结论：

- <http://www.aptsec.org/meetings/2004/ENUMIDN/default.htm>

7.4 2004年10月6日，在世界电信标准化全会（WTSA-04）期间，举行了一场有关IDN的技术简介会。有关该次简介会的议程和介绍可在下列网站上查到：

- http://www.itu.int/ITU-T/wtsa-04/tech_idn.asp

7.5 目前正在考虑在其他地方举办IDN讲习班，见上述第5.3段。

7.6 有关国际化域名的文稿已提交ITU-T第2研究组2005年2月16—24日的会议。因此，已成立了信函小组讨论相关问题（见第2研究组会议报告（COM 2-R1）3.2节的第16段及第55号迟到文件Rev.1（WP1/2））。

7.7 有关国际化域名的文稿已提交ITU-T第17研究组2005年3月30日-4月8日的会议。该研究组就如何制定一项满足第48号决议（WTSA-04）要求的行动计划展开了激烈辩论。目前已成立了信函小组，以便进一步细化需要进行研究的领域并确定恰当的工作程序。

8. 国家代码顶级域名

8.1 为了跟进通过C03/27号文件向理事会2003年会议汇报过的第一届会员国在国家代码顶级域名（ccTLD）方面的经验的讲习班这一工作，标准局主任与ICANN合作，组织了于2004年7月在马来西亚吉隆坡举办的第二届讲习班。来自政府、ccTLD运营机构和ITU-T部门成员的150多名代表出席了该次讲习班，并对本次活动表示满意。可在下列网站上查到这一讲习班的议程和介绍：

- <http://www.itu.int/ITU-T/worksem/cctld/kualalumpur0704/>

8.2 有关该议题的一份文稿已提交ITU-T第2研究组2005年2月16-24日的会议，见第2研究组会议报告（COM 2-R1）3.2节的第13段。

9. IP 地址

9.1 2004年10月，ICANN与号码资源组织（NRO）达成了一项协议。NRO的成员为区域性互联网注册机构（RIR）。见下列网站：

- <http://www.icann.org/aso/aso-mou-29oct04.htm>

9.2 2004年10月6日，在WTSA-04期间举行了一场IPv6技术简介会。有关该次简介会的议程和介绍见下列网站：

- http://www.itu.int/ITU-T/wtsa-04/tech_idn.asp

9.3 区域性互联网注册机构目前正在就将IPv6地址空间从IANA（ICANN）分配到RIR的政策制定建议。有关的讨论和建议见下列网站：

- <http://www.apnic.net/docs/policy/proposals/prop-005-v003.html>
- <http://www.ripe.net/ripe/draft-documents/ipv6.html>
- <http://mailman.apnic.net/mailman/listinfo/global-v6>

9.4 AFRNIC 可被视作非洲区的RIR，见下列网站：

- <http://www.icann.org/minutes/resolutions-08apr05.htm>

9.5 将于2005年6月22-23日在日内瓦举办IPv6 讲习班，见标准局第28号通函及下列网站：

- <http://www.itu.int/ITU-T/worksem/ipv6/200506/index.html>

9.6 RIR及其他组织已就标准局主任有关在IPv6 地址分配中采用“双轨制”的建议发表意见。其他方面亦提出了类似建议，有关这一问题的讨论仍在进行之中。

10. 国际电联对ICANN有关机构工作的参与

10.1 国际电联代表继续在参与 ICANN 有关机构的工作。作为ICANN技术联络组的成员，ITU-T在继续参加这一联络组的工作。ICANN的政府顾问委员会（GAC）修改了其操作规则，使政府间组织，包括国际电联在该机构中具有观察员地位。战略与政策处、标准局和发展局的代表根据这种地位和相关预算参加GAC的活动。

10.2 按照ICANN规章的第 XI-A.7 条，标准局主任于2004年12月提名澳大利亚的Richard Thwaites 先生（ITU-T第3研究组前主席）作为ICANN 董事会技术联络组（TLG）的无投票权联络人。此外，2004年12月，标准局主任代表TLG任命西门子的Rainer Handel 先生为ICANN提名委员会的委员。

10.3 在下列网站上可以查到ICANN向美国商务部提交的有关实现谅解备忘录目标工作方面的最新一期季度进度报告：

- <http://www.icann.org/general/mou-status-report-07apr05.pdf>

11. 保护国家名称

11.1 此前在理事会会议上人们已经提出过在域名系统（DNS）中保护国家名称的问题（见2002年5月20日举行的理事会2002年会议第13次全体会议摘要记录的第2.6段）。

11.2 2003年10月6日，ICANN成立了一个包括一名国际电联代表在内的委员会，“旨在分析实施WIPO建议的实际操作和技术问题，特别是对统一域名争端解决政策（UDRP）的影响问题”。可在下列网站上查到ICANN宣布成立这一委员会的有关信息：

- <http://www.icann.org/announcements/announcement-06oct03.htm>

11.3 该委员会主要通过电子方式工作并于2004年7月向 ICANN 董事会提交了报告。ICANN 董事会于2004年12月审议了这一问题并决定进一步征求意见，有关的宣布和意见发表区可见下列网站：

- <http://www.icann.org/committees/JWGW2/>

11.4 迄今为止，ICANN未就此问题做出任何决定。

12. 互联网管理和信息社会世界高峰会议

12.1 信息社会世界高峰会议（WSIS）第一阶段会议未能消除人们在互联网管理方面出现的分歧，因此 WSIS 《原则宣言》（第48-50段）和《行动计划》（第13b-d段）提出，“联合国秘书长成立互联网管理工作组”。相关案文可在下列网站上查到：

（http://www.itu.int/wsis/documents/doc_multi.asp?lang=en&id=1161|1160）。

12.2 2004年11月11日，联合国秘书长正式成立互联网管理工作组（WGIG）并任命 Nitin Desai 先生为该组主席（<http://www.wgig.org/>）。

12.3 为跟进理事会第1222号决议的工作，选任官员为理事会WSIS工作组2004年12月13-14日的会议制定了输入文稿，包括标准局主任题为“国际电联与互联网管理”的一份文件（http://www.itu.int/council/wsis/wsis_WG.html）。理事会WSIS工作组要求秘书处制定两份新的供该工作组在其2005年5月3-4日的会议上讨论的文件。在上述网站上可以查到这些文件以及该会议的报告。

12.4 根据WTSA-04第46号决议的规定，标准局主任发出了第5和第16号通函，邀请成员参加一个短期工作组的工作，以便向理事会WSIS工作组2005年第一次会议提出有关互联网使用电信网络的技术方面的定义（<http://www.itu.int/ITU-T/tsb-director/itut-wsis/cwg-wsis-0305.html>）。该组已于2005年5月2日举行过会议。

12.5 国际电联成员可以在下列网站上查到有关互联网管理的资源和信息：
<http://www.itu.int/osg/spu/intgov/> 和 <http://www.itu.int/ITU-T/tsb-director/itut-wsis/index.html>。

12.6 应当指出，某些参加互联网管理讨论的与会代表，特别是民间团体的与会代表提出，国际电联不够开放或透明，特别是ITU-T的建议书不能够免费通过万维网获得。

12.7 WTSA-04 讨论了是否允许免费获得ITU-T建议书的问题并同意要求“标准局主任在向理事会提交的有关世界电信标准化全会结果的报告中反映这一情况，即WTSA支持加强ITU-T工作的透明度，并鼓励人们更广泛地参与ITU-T的活动，包括通过在线免费获得建议书实现这一目标。WTSA特别请理事会审议这一问题并特别审议免费在线获得建议书所产生的财务影响，以便酌情实施这一工作。”（WTSA-04 卷2，第3委员会第3和第4次会议）。为此，请理事会在本报告所讨论的框架内审议这一问题。

13. 反垃圾邮件活动

13.1 信息社会世界峰会日内瓦阶段会议期间，人们确定影响当今在线世界的一个主要问题是主动提供商业通信的问题，即人们通常所说的垃圾邮件问题。为跟进这一工作，战略与政策处组织了于2004年7月7-9日在日内瓦国际会议中心（CICG）举行的“国际电联信息社会世界峰会反垃圾邮件专题会议”。下列网站提供有关该项活动的全部信息，包括专题会议主席的报告：

- <http://www.itu.int/osg/spu/spam/meeting7-9-04/>

13.2 作为该活动的后续工作，ITU-T的电信标准化顾问组（TSAG）向互联网工程任务组（IETF）发出了联络声明，请IETF考虑可以或应当联合开展哪些反垃圾邮件的活动（见TSAG TD 444号文件）。

13.3 在于2004年10月5-14日在弗洛里亚诺波利斯举行的WTSA-04会议上通过了两项有关垃圾邮件的决议，即有关反垃圾邮件的第51号决议和有关通过技术手段反垃圾邮件的第52号决议。

13.4 第51号决议责成标准局主任与其他各局主任和秘书长合作，紧急制定一份有关国际电联和其他方面在反垃圾邮件问题上所采取的国际性举措的报告，提交理事会，并就可能的后续行动提出建议，供理事会审议。C05/EP/10号文件介绍国际电联在WTSA之后以及其他方面在反垃圾邮件问题上已采取了哪些国际性举措。

需理事会审议的可能采取的后续行动包括：

- 鼓励与其他开展反垃圾邮件活动的机构，如经合发组织（OECD）开展联络。
- 如认为有必要开展有关制定反垃圾邮件的国际示范法的活动，则与联合国国际贸易法委员会（UNCITRAL）进行联络。
- 按照国际电联的使命，就制定适当的国际谅解备忘录邀请各方提出输入文稿。该谅解备忘录可按照第100号决议（1998年，明尼阿波利斯）交存国际电联秘书长。

13.5 ITU-T第17研究组（SG17）的职责范围和工作计划均包括与反垃圾邮件相关的活动。第17研究组在其2005年3月30日-4月8日的会议上成立了一个信函通信小组，以便进一步推进已经开始的工作，同时与会代表在会议上讨论了是否有必要设立一项新的课题，以便强化此类活动。

13.6 目前计划在计划于2005年6月28日-7月1日举行的国际电联WSIS网络安全专题会议期间召开为期一天的反垃圾邮件会议。

13.7 目前计划在于2005年11月14-15日举行的全球监管机构报告会上，将讨论国际电联和其会员国应如何进行合作来开展反垃圾邮件或限制垃圾邮件的活动并对此进行进一步研究和评估。

14. 互联网交换中心

14.1 应理事会2004年会议的要求（见C04/78号文件第3.2段），将在ITU-T第3研究组非洲区区域性资费小组会议期间举办一场研讨会，国际互联网的连通性将是该研讨会的主要议题之一。亦见上述第5.3段。

14.2 此外，国际电联和联合国开发计划署正在开展一项有关非洲地区经济高效的互联网接入的联合ITU-UNDP伙伴关系项目。该项目的目标为通过实施国家和区域性互联网交换中

心（IXP）为非洲国家建造价格可承受的互联网骨干基础设施做出贡献，并促进发展中国家之间交流经验和共享最佳做法，包括公共和私营部门实体之间的交流。

14.3 在下列网站可以查到为加拿大国际发展研究中心（IDRC）和国际电联的第5届全球年度监管机构报告会制定的讨论文件草案，其标题为“非洲之路：建造节省资金和带宽的本地及区域性互联网交换中心”：

- [http://www.itu.int/ITU-D/treg/Events/Seminars/2004/GSR04/documents/Africa IXP Discussion Paper.pdf](http://www.itu.int/ITU-D/treg/Events/Seminars/2004/GSR04/documents/Africa%20IXP%20Discussion%20Paper.pdf)
-