

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

**Документ INF/11-R
22 октября 2010 года
Оригинал: английский**

ПРОЕКТ КОММЮНИКЕ

Обращение МСЭ к Канкуну: ИКТ должны быть частью решения

Члены МСЭ обращаются к делегатам COP-16 с настоятельным призывом обратить внимание на громадный потенциал решений на базе ИКТ, направленных на уменьшение выбросов во всех отраслях промышленности

Гвадалахара, 13 октября 2010 года — Международный союз электросвязи (МСЭ) в соответствии со Статьей 7.2 (I) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций по изменению климата (UNFCCC) приветствует возможность направить послание, касающееся важной роли, которую могут сыграть информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) в решении проблемы изменения климата в рамках Специальной рабочей группы по долгосрочным мерам сотрудничества согласно Конвенции и Балийского плана действий, следующей Конференции сторон (COP) UNFCCC, которая состоится в Канкуне, Мексика, 29 ноября – 10 декабря 2010 года.

МСЭ является специализированным учреждением ООН, занимающимся вопросами информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), включая вопросы электросвязи, и насчитывающим 192 Государства-Члена и более 700 Членов Секторов и Ассоциированных членов.

Полномочная конференция МСЭ 2010 года на своем 19-м пленарном заседании единодушно приняла Резолюцию WGPL/10 "Роль электросвязи/информационно-коммуникационных технологий в изменении климата и защите окружающей среды (Приложение 1)". В этой Резолюции Государства – Члены МСЭ хотели бы повысить информированность общественности и лиц, отвечающих за формирование политики, относительно важной роли ИКТ в решении проблемы изменения климата в преддверии COP-16.

И хотя ИКТ являются небольшой частью данной проблемы, они являются также важной частью ее решения. Проведенные исследования наглядно показывают, что более эффективное использование информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) может значительно уменьшить выбросы CO₂e¹.

ИКТ обеспечивают средство для виртуальных собраний (для того, чтобы заменить поездки/уменьшить их количество), для "умных" электросетей, электронного правительства, электронного здравоохранения, интеллектуальных транспортных систем, для снижения материалоемкости (например, электронные, а не бумажные публикации, загрузка видео вместо покупки DVD и т. д.).

¹ CO₂e – эквивалент двуокиси углерода – является стандартизованным показателем выбросов парниковых газов, предназначенным для учета различных потенциалов глобального потепления от выбросов парниковых газов.

ИКТ в целом и дистанционные датчики, основанные на радиосвязи, в частности, уже являются основными инструментами для наблюдения за состоянием окружающей среды и мониторинга климата на глобальной основе. Современные системы прогнозирования, обнаружения бедствий и раннего предупреждения о них, основанные на использовании ИКТ, имеют большое значение для спасения жизней и должны широко распространяться среди развивающихся стран.

Особое упоминание ИКТ в тексте для переговоров наряду с принятием согласованной методики измерения углеродного следа от оборудования ИКТ и их включение в национальные планы по адаптации к изменению климата/смягчению его последствий послужит стимулом для отрасли ИКТ к инвестированию в развивающиеся страны, позволит уменьшить "цифровой разрыв" и в то же время поможет бороться с изменением климата – бесприоритетный сценарий.

Поэтому Члены МСЭ обращаются к делегатам COP-16 с призывом обратить внимание на сектор ИКТ и извлечь максимальную пользу из потенциала ИКТ, для того чтобы уменьшить выбросы во всем мире.

Приложение 1: Резолюция WGPL/10 "Роль электросвязи/информационно-коммуникационных технологий в изменении климата и защите окружающей среды".

ПРИЛОЖЕНИЕ 1

РЕЗОЛЮЦИЯ WGPL/10 (Гвадалахара, 2010 г.)

Роль электросвязи/информационно-коммуникационных технологий в изменении климата и защите окружающей среды

Полномочная конференция Международного союза электросвязи (Гвадалахара, 2010 г.),

признавая

- a)* Резолюцию 136 (Анталия, 2006 г.) Полномочной конференции об использовании электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в целях мониторинга и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий для их раннего предупреждения, предотвращения, смягчения их последствий и оказания помощи;
- b)* соответствующие Резолюции конференций радиосвязи и ассамблей радиосвязи, такие как Резолюция 646 (ВКР-03) об обеспечении общественной безопасности и оказании помощи при бедствиях; Резолюция 644 (Пересм. ВКР-07) об использовании ресурсов радиосвязи для раннего предупреждения, смягчения последствий бедствий и для операций по оказанию помощи при бедствиях или Резолюция 673 (ВКР-07) об использовании радиосвязи для применений наблюдения Земли в сотрудничестве с Всемирной метеорологической организацией (ВМО);
- c)* Резолюцию 73 (Йоханнесбург, 2008 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи (ВАСЭ) об ИКТ и изменении климата, которая является результатом успешной работы Оперативной группы, созданной в 2007 году Консультативной группой по стандартизации электросвязи для определения роли Сектора стандартизации электросвязи МСЭ (МСЭ-Т) в этом вопросе и была принята в ответ на потребности, выявленные в соответствующих вкладах для ВАСЭ-08 региональных групп МСЭ;
- d)* Резолюцию 66 (Пересм. Хайдарабад, 2010 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи (ВКРЭ), касающуюся применения ИКТ и изменения климата;
- e)* Резолюцию 54 (Пересм. Хайдарабад, 2010 г.) ВКРЭ, касающуюся приложений на базе ИКТ;
- f)* Резолюцию 1307, принятую Советом МСЭ на его сессии 2009 года об ИКТ и изменении климата,

признавая далее

- a)* пункт 20 Направления деятельности С7 (электронная охрана окружающей среды) Женевского плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (Женева, 2003 г.), в котором содержится призыв создавать системы мониторинга на базе ИКТ для прогнозирования и мониторинга воздействия на окружающую среду стихийных бедствий и антропогенных катастроф, в особенности в развивающихся странах;

- b) Мнение 3 Всемирного форума по политике в области электросвязи 2009 года (ИКТ и окружающая среда), в котором признается, что электросвязь/ИКТ могут внести значительный вклад в смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, и содержится призыв к дальнейшей работе над изобретениями и принятию мер для эффективной борьбы с изменением климата;
- c) результаты конференций ООН по изменению климата, которые состоялись в Индонезии в декабре 2007 года и в Копенгагене в декабре 2009 года;
- d) Найробийскую декларацию об экологически обоснованной утилизации электронных и электротехнических отходов и принятие 9-м совещанием Конференции сторон Базельской конвенции Рабочего плана по экологически обоснованной утилизации электронных и электротехнических отходов с учетом потребностей развивающихся стран и стран с переходной экономикой,

учитывая,

- a) что, по оценкам Межправительственной группы экспертов Организации Объединенных Наций по изменению климата (МГЭИК), объем выбросов парниковых газов в глобальном масштабе увеличился с 1970 года более чем на 70 процентов, что влияет на глобальное потепление, приводит к изменению модели погоды, повышению уровня моря, опустыниванию, уменьшению ледяного покрова, а также оказывает иные долгосрочные воздействия;
- b) что изменение климата признается в качестве потенциальной угрозы для всех стран и требует глобального реагирования;
- c) что последствия недостаточной в прошлом подготовки развивающихся стран стали очевидными в настоящее время и что эти страны будут подвергаться неисчислимым опасностям и понесут существенные потери, включая последствия для многих прибрежных районов развивающихся стран, связанные с повышением уровня моря;
- d) Программу 5 Хайдарабадского плана действий для наименее развитых стран, стран, находящихся в особо трудном положении (малые островные развивающиеся государства, низменные прибрежные страны и развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю), а также для электросвязи в чрезвычайных ситуациях и адаптации к изменению климата,

учитывая далее,

- a) что электросвязь/ИКТ играют важную роль в защите окружающей среды и в содействии инновационной и устойчивой деятельности в области развития, не создающей значительной опасности для окружающей среды;
- b) что роль электросвязи/ИКТ в решении проблемы изменения климата охватывает широкий спектр видов деятельности, включая, в частности: пропаганду электросвязи/ИКТ как альтернативы другим, более энергоемким, технологиям; разработку энергосберегающих устройств, приложений и сетей; разработку энергоэффективных методов работы; внедрение платформ дистанционного зондирования спутникового и наземного базирования для наблюдения за состоянием окружающей среды, включая мониторинг погоды; и использование электросвязи/ИКТ для предупреждения населения об опасных метеорологических явлениях и обеспечения поддержки в области связи для правительственных и неправительственных организаций по оказанию помощи в целях содействия в сокращении выбросов парниковых газов;

- с) что размещенные на борту спутников приложения дистанционного зондирования и другие системы радиосвязи являются важными инструментами осуществления мониторинга климата, наблюдения за состоянием окружающей среды, прогнозирования бедствий, выявления незаконного уничтожения лесов и обнаружения и смягчения негативных последствий изменения климата;
- d) роль, которую МСЭ может сыграть в содействии использованию ИКТ в целях смягчения последствий изменения климата, и что в Стратегическом плане Союза на 2012–2015 годы уделяется очевидное приоритетное внимание борьбе с изменением климата с использованием ИКТ;
- e) что использование электросвязи/ИКТ расширяет возможности для уменьшения объема выбросов парниковых газов в секторах, не связанных с ИКТ, путем использования электросвязи/ИКТ для замены услуг, предоставляемых соответствующими секторами, или повышения эффективности деятельности этих секторов,

отдавая себе отчет в том,

- a) что электросвязь ИКТ также вносят свой вклад в выбросы парниковых газов и что этот вклад, хотя и является относительно небольшим, будет возрастать по мере роста использования электросвязи ИКТ и что должно уделяться необходимое приоритетное внимание сокращению объема выбросов парниковых газов;
- b) что развивающиеся страны сталкиваются с дополнительными трудностями в борьбе с последствиями изменения климата, включая стихийные бедствия, связанные с изменением климата,

памятуя о том,

- a) что страны, ратифицировавшие Протокол к Рамочной конвенции ООН об изменении климата, взяли обязательства по сокращению своих уровней выброса парниковых газов до контрольных показателей, которые установлены в основном ниже уровней 1990 года этих стран;
- b) что страны, представившие планы во исполнение Копенгагенского соглашения, определили шаги, которые они готовы предпринять для сокращения своих уровней углеродоемкости в течение текущего десятилетия,

отмечая,

- a) что в настоящее время 5-я Исследовательская комиссия МСЭ-Т является ведущей исследовательской комиссией, ответственной за исследования методики оценки воздействия электросвязи/ИКТ на изменение климата, публикацию руководящих указаний по экологически безвредному использованию ИКТ, изучение энергоэффективности энергосистем, изучение экологических аспектов электромагнитных явлений ИКТ, а также за исследование, оценку и анализ безопасной, низкзатратной рециркуляции в обществе оборудования электросвязи/ИКТ путем переработки и повторного использования;
- b) Вопрос 24/2 2-й Исследовательской комиссии МСЭ-D об ИКТ и изменении климата, принятый ВКРЭ (Хайдарабад, 2010 г.);

- с) что Рекомендации МСЭ, в которых основное внимание уделяется энергосберегающим системам и приложениям, могут играть решающую роль в развитии электросвязи/ИКТ, содействуя принятию Рекомендаций для расширения использования электросвязи/ИКТ, чтобы они служили мощным и позволяющим действовать комплексно инструментом для измерения и сокращения объема выбросов парниковых газов в различных сферах экономической и социальной деятельности;
- d) ведущую роль МСЭ-R, во взаимодействии с Членами МСЭ, в дальнейшей поддержке исследований об использовании систем радиосвязи, включая приложения дистанционного зондирования, для совершенствования мониторинга климата и прогнозирования бедствий, их обнаружения и оказания помощи при бедствиях;
- e) что существуют другие международные органы, занимающиеся вопросами изменения климата, в том числе Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата, и что МСЭ следует сотрудничать в рамках своего мандата с этими организациями;
- f) что несколько стран взяли обязательство о сокращении к 2020 году объема выбросов парниковых газов как в секторе ИКТ, так и при использовании ИКТ в других секторах на 20 процентов по сравнению с уровнями 1990 года,

решает,

что МСЭ в пределах своего мандата и в сотрудничестве с другими организациями продемонстрирует свою ведущую роль в применении электросвязи/ИКТ для преодоления причин и последствий изменения климата посредством таких следующих мер, как:

- 1) продолжение и дальнейшее развитие деятельности МСЭ в области электросвязи/ИКТ и изменения климата, чтобы внести вклад в более широкие глобальные усилия, предпринимаемые Организацией Объединенных Наций;
- 2) поощрение энергоэффективности электросвязи/ИКТ в целях сокращения выбросов парниковых газов, производимых сектором электросвязи/ИКТ;
- 3) поощрение того, чтобы посредством повышения энергоэффективности в секторе электросвязи/ИКТ, а также за счет использования ИКТ в других отраслях экономики, этот сектор вносил вклад в ежегодное сокращение выбросов парниковых газов;
- 4) представление отчета об уровне вклада сектора ИКТ в сокращение выбросов парниковых газов в других секторах посредством снижения потребления энергии ими за счет использования ИКТ;
- 5) содействие пониманию экологических проблем, связанных с использованием оборудования электросвязи/ИКТ, поощрять энергосбережение и использовать материалы при конструировании и производстве оборудования электросвязи/ИКТ, которые способствуют сохранению чистой и безопасной окружающей среды;
- 6) включение в приоритетном порядке помощи развивающимся странам в укреплении их людского и институционального потенциала для содействия использованию средств электросвязи/ИКТ в целях решения проблем, связанных с изменением климата, а также в таких областях, как необходимость для сообществ адаптироваться к изменению климата, что служит ключевым элементом в планировании мер, направленных на преодоление бедствий,

порукает Генеральному секретарю в сотрудничестве с Директорами трех Бюро

- 1 разработать план действий, касающийся роли МСЭ, принимая во внимание все соответствующие Резолюции МСЭ – совместно с другими соответствующими органами/группами экспертов – и учитывая конкретный мандат трех Секторов МСЭ;
- 2 обеспечить, чтобы соответствующие исследовательские комиссии МСЭ, отвечающие за проблемы ИКТ и изменения климата, выполнили план действий, упомянутый в п. 1 раздела *порукает Генеральному секретарю в сотрудничестве с Директорами трех Бюро, выше;*
- 3 взаимодействовать с другими соответствующими организациями, чтобы не допускать дублирования работы и обеспечить оптимальное использование ресурсов;
- 4 обеспечить, чтобы МСЭ организовывал практикумы, семинары и учебные курсы в развивающихся странах на региональном уровне в целях повышения уровня осведомленности и определения ключевых вопросов для разработки руководящих указаний на основе примеров передового опыта;
- 5 продолжать принимать надлежащие меры в Союзе, чтобы внести вклад в сокращение углеродного следа (например, за счет проведения безбумажных собраний, видеоконференций и т. п.);
- 6 ежегодно представлять отчет Совету и следующей полномочной конференции о ходе выполнения настоящей Резолюции;
- 7 представить настоящую Резолюцию и другие соответствующие результаты деятельности МСЭ на собраниях соответствующих организаций, включая Рамочную Конвенцию ООН по изменению климата, чтобы вновь подтвердить приверженность Союза обеспечению устойчивого глобального роста; и обеспечить признание важности электросвязи/ИКТ в усилиях, направленных на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также той значительной роли, которую МСЭ играет в этой связи,

порукает Директорам трех Бюро в пределах их мандата

- 1 продолжать разрабатывать передовую практику и руководящие принципы, способствующие разработке правительствами политических мер, которые были бы направлены на содействие сектору ИКТ с точки зрения сокращения выбросов парниковых газов и продвижения ИКТ в других секторах;
- 2 оказывать помощь в продвижении научно-исследовательских и конструкторских разработок с целью:
 - повышения энергоэффективности оборудования ИКТ;
 - измерения изменения климата;
 - смягчения последствий изменения климата; и
 - адаптации к последствиям изменения климата,

порукает Директору Бюро стандартизации электросвязи

- 1 оказать помощь ведущей Исследовательской комиссии МСЭ-Т по ИКТ и изменению климата (в настоящее время 5-й Исследовательская комиссия) в сотрудничестве с другими органами в разработке методов в целях осуществления оценки:
 - i) уровня энергоэффективности в секторе ИКТ и приложений электросвязи/ИКТ в секторах, не относящихся к ИКТ; и

- ii) полного жизненного цикла выбросов парниковых газов оборудованием электросвязи/ИКТ, в сотрудничестве с другими соответствующими органами, в целях определения передовой практики в секторе на основе согласованных единиц измерения, чтобы обеспечить возможность для количественного определения уровня благ, обеспечиваемых повторным использованием, восстановлением и утилизацией, и тем самым оказать помощь в достижении сокращения выбросов парниковых газов как в секторе электросвязи/ИКТ, так и за счет использования ИКТ в других секторах;

2 содействовать работе, проводимой в МСЭ, и наладить сотрудничество с организациями системы ООН и другими структурами в рамках деятельности, связанной с изменением климата, с целью постепенного и поддающегося измерению сокращения энергопотребления и выбросов парниковых газов на протяжении жизненного цикла оборудования электросвязи/ИКТ;

3 использовать текущую совместную координационную деятельность (СКД) в области ИКТ и изменения климата в рамках специализированных и конкретных дискуссий с другими отраслями, опираясь на опыт и передовые знания, накопленные на других форумах, в других отраслевых секторах (и на их соответствующих форумах), а также в академических организациях, чтобы:

- i) продемонстрировать ведущую роль МСЭ в области сокращения выбросов парниковых газов и энергосбережения в секторе ИКТ;
- ii) обеспечить, чтобы деятельность МСЭ была направлена на применение ИКТ в других отраслях и способствовала сокращению выбросов парниковых газов,

предлагает Государствам-Членам, Членам Секторов и Ассоциированным членам

1 продолжать активно содействовать работе МСЭ в области ИКТ и изменения климата;

2 продолжать или начать осуществление программ государственного и частного секторов, которые включают вопросы, относящиеся к ИКТ и изменению климата, должным образом учитывая соответствующие инициативы МСЭ;

3 поддерживать более широкий осуществляемый на уровне Организации Объединенных Наций процесс борьбы с изменением климата и участвовать в этом процессе;

4 принимать необходимые меры в целях уменьшения влияния изменения климата путем разработки и использования более энергоэффективных устройств, приложений и сетей ИКТ и на основе применения ИКТ в других областях;

5 содействовать утилизации и повторному использованию оборудования электросвязи/ИКТ;

6 продолжать оказывать поддержку работе МСЭ-R в области дистанционного зондирования (активного и пассивного) для наблюдения за состоянием окружающей среды, а также других систем радиосвязи, которые могут использоваться для мониторинга климата, прогнозирования стихийных бедствий, подачи сигналов предупреждения и реагирования в соответствии с надлежащими резолюциями, принятыми ассамблеями радиосвязи и всемирными конференциями радиосвязи.