

第22-1/2号课题： 将电信/信息技术（ICT）用于灾害的准备、缓解和响应

1 情况说明

鉴于最近的自然和人为灾难，人们更多关注和致力于将电信/ICT用于灾害的准备、缓解、响应和恢复。

1.1 认识到

- a) 关于电信/ICT在早期预警和减灾以及支持人道主义援助工作的作用的第34号决议 [2010年，海得拉巴，修订版]；
- b) 关于信息社会的《突尼斯议程》第91 b段认识到并提出了许多要素，它们是为将通信用于灾害预测、发现和缓解所必须解决的问题；
- c) 有关无线电通信用于公众保护和灾难救援问题的世界无线电通信大会（WRC）第646号决议（WRC-03）；
- d) 关于将电信/ICT用于人道主义援助服务的全权代表大会第36号决议（2006年，安塔利亚，修订版）；
- e) 关于将电信/ICT用于紧急和灾难情况的监测和管理以及预警、防灾、减灾和救援工作的全权代表大会第136号决议（2006年，安塔利亚）；
- f) 关于用于预警、减灾和救援行动的无线电通信资源的世界无线电通信大会第644号决议（WRC-07，修订版）；
- g) 有关应急和赈灾无线电通信频谱管理指导原则的世界无线电通信大会第647号决议（WRC-07）；
- h) 关于用于地球观测应用（如灾害预测和对气候变化所产生影响的监测）的无线电通信的世界无线电通信大会第673号决议（WRC-07）。

1.2 进一步认识到

- a) 关于由无线电通信局维护的、用于紧急情况的频率数据库的无线电通信全会ITU-R第53号决议（2007年，日内瓦）；
- b) 关于在国际电联内部和国际电联以外机构中携手合作管理用于灾害预测、发现、缓解和救援的无线电通信指导原则的无线电通信全会ITU-R第55号决议（2007年，日内瓦）；

- c) ITU-D 13-2建议书提议，主管部门将业余业务纳入其国家救灾计划，减少在救灾通信中有效使用业余业务的障碍，并与业余和救灾机构达成谅解备忘录（MoU）；
- d) ITU-R M.1637建议书提出的指导原则有助于应急和赈灾无线电通信设备的全球流动；
- e) ITU-R M.2033号报告包含有关指定用于赈灾行动的一些频段或其中部分频段的信息；
- f) ITU-T E.106建议书“用于救灾行动的国际应急首选方案”和E.107建议书“应急通信业务（ETS）和用于国家实行ETS编号的互连框架”涉及国家机构在应急和赈灾行动中使用公共通信业务。

1.3 考虑到

- a) 电信发展局项目5为向国际电联成员国提供救灾通信/应急通信援助而开展的工作；
- b) 作为确保国际电联三个部门全部参与应急通信协调的国际电联内部机制的部门间应急通信小组开展的活动；
- c) 国际电联部门成员和相关国际、区域和非政府机构为支持全球性赈灾和恢复活动而重点通过国际电联国际应急合作框架（IFCE）提供电信/ICT设备和服务、专业技能和能力建设援助方面发挥的作用；
- d) 电信发展局之前的项目6参与的联合国紧急情况电信工作组（WGNET）就便于在人道主义援助服务中使用电信而正在开展的工作；
- e) 世界气象组织、国际民航组织和国际电联目前在适用于救灾通信管理框架的搜救和遇险报警方面开展的工作；
- f) 《应急通信手册》（2005年）、《国际电联应急通信工作纲要》（2007年）和《应急通信最佳做法》（2008年）等国际电联出版物为提高国际电联成员国的应急通信能力提供了信息；
- g) 拯救生命：在灾害管理中有效使用电信/ICT的国际电联全球论坛（2007年12月）概要介绍了国际电联和成员国将ICT纳入灾害管理计划的方法；
- h) ITU-D第2研究组为落实关于通用报警协议（CAP）的ITU-T X.1303建议书而做出的关于将内容标准用于灾害和紧急情况下的报警和通知的指导原则的报告（2008年），及其为在救灾通信管理方面向国际电联成员提供进一步指导原则而做出的关于将遥感技术用于灾害的预测、发现和缓解的报告（2008年）。
- i) 发展中国家继续要求在提高灾害通信管理专业技能方面得到支持。电信发展局能够继续支持和指导发展中国家制定全面的灾害管理计划、建立早期预警中心及解决适应气候变化的问题，并在出现灾情时通过有效传播灾害相关信息等经协调的行动来

促进区域和国际合作。此外，现行或计划中的电信/ICT开发项目通常可以满足应急通信需求并支持救援和恢复行动。

- j) 此外，有必要针对灾害构建一个ICT概念框架，此框架将用于ITU-D与灾害管理相关的研究，以便就电信/ICT在灾害的防备、响应和恢复工作中的有效利用获得进一步信息，其中包括考虑如何将现有系统和基础设施融入灾害管理框架的方法，以及如何确保网络和基础设施的备份和适应性免受自然灾害的影响。

2 需研究的课题

2.1 继续研究基于地面、空间和综合电信/ICT，利用相关应用进行灾害预测、发现、响应和救助监测，包括研究《最佳作法》/《指导原则》的落实，以及研究ITU-D在帮助各主管部门营造有利监管环境以实现相关技术部署方面的作用。

2.2 审议各主管部门和部门成员以及非政府组织在灾害管理及有效利用电信/ICT方面发挥的作用。

2.3 审议如何将电信/ICT纳入灾害管理计划或框架，以便用于自然和人为灾害和/或紧急情况，其中包括对室外电信设备的研究，并考虑到电信发展局项目1和5所开展的工作。

3 预期成果

预期的输出成果可能是一份或多份报告，主要介绍按以上各步骤开展工作取得的成果，并酌情附有一份或多份建议书。

4 时间安排

4.1 年度进展报告应提交给ITU-D第2研究组。

4.2 应在四年内将最后报告草案和提交的任何建议书/导则草案提交给ITU-D第2研究组。

4.3 报告人组将与电信发展局相关项目、ITU-D相关课题和ITU-R及ITU-T密切协作，以开展工作。

4.4 报告人组的活动将在四年内完成。

5 建议者

本修订课题的新案文是由参加上次ITU-D第2研究组会议的各主管部门提出的。

6 输入意见来源

预计文稿将来自成员国、部门成员和部门准成员，且电信发展局相关项目和相关ITU-R和ITU-T研究组以及ITU-D相关课题也会提出意见。欢迎负责灾害和应急通信的国际和区域性组织提供有关经验和最佳做法的文稿。鼓励积极使用信函和网上信息交换，以拓宽输入意见来源。

7 目标对象

目标对象	发达国家	发展中国家 ¹
电信政策制定机构	是	是
电信监管机构	是	是
服务提供商/运营商	是	是
设备制造商	是	是

a) 目标对象

取决于输出成果的性质，其用户将主要为发达国家和发展中国家的运营商和监管机构的中高层管理人员。

b) 该成果的实施方法建议

该课题成果将通过ITU-D的报告或研究期确定的方式散发，以解决课题所研究的问题。

8 针对课题处理方法的建议

在第[X]研究组范围内处理。

9 协调

处理这一课题的ITU-D研究组需要与下列方面协调：

- ITU-D相关课题
- 电信发展局的相关联系人
- ITU-R和ITU-T相关研究组

¹ “发展中国家”一词也包括最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）、内陆发展中国家（LLCD）和处于经济转型期的国家。

- 应急通信工作组 (WGET)
- 其职责范围与本课题相关的国际、区域和科学组织

10 其它相关信息

在课题研究过程中可能出现的相关信息。
