

第12-3/1号课题：确定国家电信网络（包括下一代网络） 服务成本的资费政策、资费模型和方法

1 情况说明

传统网络要么逐渐、要么正在被所谓下一代网络（NGN）所取代。据分析，由于其体系结构特殊，NGN网络的成本结构不同于传统网络。尤其是其成本大部分为独立于使用的固定成本；此外，核心网络的成本几乎与距离毫无关系，而IP资费必须要考虑到这些特性。

传统的电信业务资费监管侧重于每项业务的批发价格，对固定语音、移动语音和数据加以分别处理。而就NGN网络而言，业务提供是以固定、移动和高速业务流共用同一基础设施为基础的，因此监管机构有必要根据全球业务的提供情况提出理据。

发展中国家可以通过采用NGN获得极大的经济和社会利益，这主要体现在使最贫困的社会阶层享受到普遍服务。

利用NGN的潜力，同样可以纠正发展中国家数据通信水平低下的不足，因此必须制定出解决方案，使这些国家能够迅速提高国家级的数据交换量。

最后，制定站址共享战略已迫在眉睫，以便使运营商降低网络业务成本，而发展中国家用户则能以较低的价格获得服务。

2 研究课题

根据ITU-D第3研究组的研究以及与专门研究下一代网络的其它各组合作的结果，报告人小组应：

开展成本模式方面的所有工作，并继续2006-2009年研究期主导运营商监管方面的工作；此外，鉴于这一议题的重要性，也为了制定确定电信业务收费的新方法和适应新的NGN环境的有效资费监管指导原则，必须加紧与NGN的经济和资费问题（及其对消费者的影响）相关的研究工作，应就下列问题开展研究：

- a) 自NGN过渡对所有利益攸关方（包括消费者）的影响或带来的好处；
- b) NGN业务与经传统网络提供的业务相比的成本结构；
- c) 经NGN网络提供的业务的新计费方法及实际案例研究；
- d) 规范经NGN网络提供的电信/ICT业务资费；
- e) 为向发展中国家提供指导，对具有向NGN过渡经验的国家所用的经济投资规划模式开展持续研究。

- f) 就站址共享对地面移动业务的财务和资费影响开展持续研究，并将研究范围扩大到所有电信基础设施。

3 预期成果

该课题研究所取得的结果应有助于发展中国家的监管机构和运营商获得有关现有网络和NGN问题的准确信息，尤其是基础设施成本、可通过这类网络提供的不同业务和确定相应收费的方法。这项研究还将形成清晰明确的指导原则，使发展中国家的监管机构和运营商成功地过渡到NGN。

考虑到上述情况，应撰写以下文件：

- 1) 帮助发展中国家从提供现有业务过渡到提供包括话音和数据在内的业务的指导原则，以及具有向NGN过渡经验的国家所用的经济投资规划模式，以便向发展中国家提供指导；
- 2) 制定一套促进发展中国家数据通信增长的导则。

4 时间安排

应在研究期的第二年年末拟就一份中期报告。在研究期的第三年年末时提交一份包括上述指导原则的最后报告。

应在研究期末提交这份最后报告。

5 建议者

此课题由第12-2/1号课题报告人组提出。

6 输入意见来源

- 成员国；
- 部门成员；
- 区域性组织；
- 国际电联各部门；
- 电信发展局牵头人，特别是电信发展局监管与市场环境处。

7 目标对象

目标对象	发达国家	发展中国家 ¹
电信政策和决策机构	是	是
电信/ICT监管机构	是	是
服务提供商（运营商）	是	是
承建商/组件制造商	是	是
消费者	是	是

a) 目标对象

研究结果对于发展中国家和最不发达国家的运营商和服务提供商以及电信监管机构和电信政策制定机构均极为有益。

应通过各种手段充分利用输出文件：散发信息，举办讨论会、研讨会、讲习班、大会，等等。

b) 建议的成果落实方法

对于该课题成果的落实，信息将主要来源于各国提交的文稿和资费政策年度问卷调查，该调查跟踪并显示不同国家与定价、成本/资费模型、互联互通费率、监管业务的价格控制以及下一代网络投资项目的经济问题和站址共享等问题相关的资费政策应用中的发展趋势。研究成果将作为ITU-D研究组的研究成果得到分发并与第3研究组分享。然而鉴于这一问题的重要性，电信发展局项目4或许也可与区域电信机构联合举办区域性研讨会和会议，以讨论并传播有关这一课题的研究成果。

8 课题处理方法的建议

在第X研究组内并在项目4“经济因素和融资，包括成本和资费”的活动框架内开展研究。

¹ 这些国家包括最不发达国家（LDC）、小岛屿发展中国家（SIDS）、内陆发展中国家（LLDC）和经济转型国家。

9 协调

为确保必要的协调，应与ITU-T第3研究组及其区域组（SG3RG-AFR/AO/LAC）、ITU-D第1和2研究组以及与电信业务资费和传统网络向下一代网络过渡的资费战略相关的其它国际和区域性组织密切合作。

10 其它相关信息

在此课题的研究期内，可能提供其它相关信息。
