

РЕЗОЛЮЦИЯ 9 (Пересм. Хайдарабад, 2010 г.)

Участие стран, в особенности развивающихся стран, в управлении использованием спектра

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Хайдарабад, 2010 г.),

учитывая,

- a)* что продолжающийся рост спроса на радиочастотный спектр со стороны как существующих, так и новых приложений радиосвязи предъявляет все большие требования к ограниченному ресурсу;
- b)* что вследствие вложенных в оборудование и инфраструктуры средств часто бывает трудно добиться значительных изменений существующего использования спектра, за исключением долгосрочной перспективы;
- c)* что рынок является движущей силой развития новых технологий для нахождения новых решений проблем развития;
- d)* что в национальных стратегиях должны учитываться международные обязательства в соответствии с Регламентом радиосвязи (РР);
- e)* что рекомендуется, чтобы в национальных стратегиях учитывались также глобальные изменения в электросвязи и разработки в технологии;
- f)* что увеличение доступа к спектру можно упростить с помощью технических нововведений и более широкого совместного использования частот;
- g)* что Сектор радиосвязи МСЭ (МСЭ-R), основываясь на опыте своей текущей работы, способен предоставлять в глобальном масштабе информацию по технологии радиосвязи и направлениям использования спектра;
- h)* что Сектор развития электросвязи МСЭ (МСЭ-D) способен содействовать участию развивающихся стран в деятельности МСЭ-R и распространять результаты конкретных мероприятий МСЭ-R среди тех развивающихся стран, которые сделают такой запрос;
- i)* что такая информация поможет специалистам по использованию спектра в развивающихся странах разрабатывать собственные национальные среднесрочные или долгосрочные стратегии;
- j)* что такая информация позволит развивающимся странам воспользоваться преимуществами совместного использования частот и результатами других технических исследований в МСЭ-R;
- k)* что в рамках управления использованием спектра одной из наиболее насущных проблем для многих развивающихся стран, в том числе для наименее развитых стран (НРС), малых островных развивающихся государств (СИДС), развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и стран с переходной экономикой, являются трудности, связанные с разработкой методов расчетов платы за использование спектра;
- l)* что Всемирная конференция по развитию электросвязи (Стамбул, 2002 г.) приняла Вопрос 21/2 "Расчет сборов за использование частот" с целью разработки базы данных моделей расчета такой платы,

признавая,

- a)* что каждое государство обладает суверенным правом управлять использованием спектра в пределах своей территории;
- b)* что существует настоятельная потребность в активном участии развивающихся стран в деятельности МСЭ, как это отмечено в Резолюции 5 (Пересм. Доха, 2006 г.), Резолюции МСЭ-R 7 (Женева, 2007 г.) Ассамблеи радиосвязи и Резолюции 17 (Пересм. Йоханнесбург, 2008 г.) Всемирной ассамблеи по стандартизации электросвязи. Это может быть индивидуальное участие или участие через региональные группы;
- c)* что важно учитывать текущую работу в МСЭ-R и МСЭ-D, а также необходимость избегать дублирования деятельности;

- d) успешное сотрудничество между МСЭ-R и МСЭ-D по составлению отчета, озаглавленного "Резолюция 9 ВКРЭ-98: Анализ вопросов управления использованием спектра и использования спектра на национальном уровне – Этап 1: полоса частот 29,7–960 МГц", отчета "Резолюция 9 ВКРЭ (Пересм. Стамбул, 2002 г.): Анализ вопросов управления использованием спектра и использования спектра на национальном уровне – Этап 2: полоса частот 960–3000 МГц" и отчета "Резолюция 9 (Пересм. Доха, 2006 г.) ВКРЭ: Анализ вопросов управления использованием спектра и использования спектра на национальном уровне – Этап 3: полоса частот 3000 МГц – 30 ГГц";
- e) значительную поддержку, которую оказало Бюро развития электросвязи (БРЭ) при составлении этих отчетов в поддержку развивающихся стран;
- f) успешную разработку "Базы данных по сборам за использование спектра" (Базы данных SF) под воздействием Вопроса 21/2 в соответствии с Резолюцией 9 (Пересм. Доха, 2006 г.) ВКРЭ-06, разработанной в рамках Вопроса 21/2, а также первоначальное составление руководящих принципов¹ и исследований конкретных ситуаций, которые содействуют администрациям в получении информации из Базы данных SF для ее использования при разработке моделей расчета платы, отвечающих потребностям их стран;
- g) что в связи со Справочником МСЭ-R по управлению использованием спектра на национальном уровне и Отчетом МСЭ-R SM.2012² были составлены дополнительные руководящие принципы, предлагающие различные национальные подходы к плате за управление спектром радиочастот и за использование радиочастот,

решает

- 1 в течение следующего исследовательского периода подготовить отчет о национальных технических и экономических подходах к управлению использованием спектра и контролю за использованием спектра;
- 2 продолжить разработку Базы данных SF, включающей национальный опыт, и обеспечить дополнительные руководящие принципы и исследования конкретных ситуаций, основанные на вкладах администраций;
- 3 предоставить необходимую информацию о деятельности, проводимой 2-й Исследовательской комиссией МСЭ-D, 1-й Исследовательской комиссией МСЭ-R и в рамках соответствующих программ БРЭ,

поручает Директору Бюро развития электросвязи

- 1 продолжать обеспечивать поддержку, о которой говорится в пункте e) раздела *признавая*, выше;
- 2 содействовать тому, чтобы Государства – Члены Союза, относящиеся к развивающимся странам, представили на национальном и/или на региональном уровне в МСЭ-R и МСЭ-D перечни своих потребностей, связанных с управлением использованием спектра на национальном уровне, а Директор откликнулся на эти потребности. Пример таких потребностей приведен в Приложении 1 к настоящей Резолюции;
- 3 содействовать тому, чтобы Государства – Члены Союза продолжали сообщать МСЭ-R и МСЭ-D о практических примерах своего опыта в использовании Базы данных SF;
- 4 принять необходимые меры, для того чтобы работа в соответствии с настоящей Резолюцией осуществлялась на шести официальных и рабочих языках Союза,

предлагает Директору Бюро радиосвязи

обеспечивать продолжение сотрудничества МСЭ-R с МСЭ-D в выполнении настоящей Резолюции.

¹ В этой Резолюции "руководящие принципы" подразумевают ряд мнений, которые могут быть использованы Государствами – Членами МСЭ в их деятельности, связанной с управлением использованием спектра.

² Отчет МСЭ-R SM.2012 рассматривается 1-й Исследовательской комиссией МСЭ-R на основе предложений исследовательской комиссии МСЭ-D, ответственной за этот отчет.

ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К РЕЗОЛЮЦИИ 9 (Пересм. Хайдарабад, 2010 г.)

Конкретные потребности, связанные с управлением использованием спектра

Ниже указываются основные виды технической помощи, которые развивающиеся страны ожидают от МСЭ:

1 Помощь в повышении осведомленности лиц, ответственных за выработку политики на национальном уровне, относительно важности эффективного управления использованием спектра для экономического и социального развития той или иной страны

С учетом реструктуризации Сектора электросвязи, появления конкуренции и большого спроса со стороны операторов на частоты, смягчения последствий и оказания помощи в случае бедствий, необходимости борьбы с изменением климата, эффективное управление использованием спектра стало для государств необходимостью. МСЭ должен играть ключевую роль в повышении осведомленности лиц, ответственных за выработку политики, путем организации предназначенных именно для них специальных семинаров. С этой целью:

- ввиду большого значения, которое приобрели регламентарные органы, МСЭ мог бы включать их в список для периодической рассылки циркуляров, содержащих информацию о различных программах обучения, организуемых Союзом, и создаваемых им учебных модулях;
- МСЭ следует включать специальные модули по управлению использованием спектра в программы собраний (коллоквиумов, семинаров), в которых совместно участвуют представители регламентарных органов и министерств, отвечающих за управление использованием спектра, а также представители частного сектора;
- в пределах имеющихся ресурсов МСЭ должен выделять стипендии для участия НРС в таких собраниях.

2 Профессиональная подготовка и распространение имеющейся документации МСЭ

Управление использованием спектра должно соответствовать положениям Регламента радиосвязи, региональным соглашениям, сторонами которых являются администрации, и национальным регламентам. Специалисты по управлению использованием спектра должны быть в состоянии предоставлять пользователям частот соответствующую информацию.

Развивающиеся страны хотели бы получить доступ в онлайн-режиме к документам МСЭ-R и МСЭ-D, которые должны быть доступны на шести официальных языках Союза.

Развивающиеся страны также хотели бы приобретать соответствующую профессиональную подготовку в форме специализированных семинаров МСЭ с целью оказания помощи специалистам по управлению использованием спектра в тщательном изучении постоянно меняющихся рекомендаций МСЭ-R.

МСЭ через свои региональные отделения мог бы создать эффективную систему обеспечения специалистов по управлению использованием спектра информацией в режиме реального времени о существующих и будущих публикациях.

3 Оказание помощи в разработке методик для составления национальных таблиц распределения частот и перераспределения спектра

Эти таблицы служат основой для управления использованием спектра; в них обозначаются обеспечиваемые частотами службы и категории их использования. МСЭ мог бы содействовать доступу администраций к информации, имеющейся в других странах, в частности посредством установления каналов связи между своим веб-сайтом и веб-сайтами администраций, которые составили национальные таблицы распределений частот, открытые для общественности, что

позволит развивающимся странам оперативно и своевременно получать информацию о национальных распределениях. МСЭ-R и МСЭ-D могли бы также разработать руководящие принципы для составления упомянутых выше таблиц. Иногда перераспределение спектра необходимо для внедрения новых применений радиосвязи. МСЭ мог бы оказать поддержку в этом отношении, разработав на основе практического опыта администраций и Рекомендации МСЭ-R SM.1603 "Перераспределение спектра как метод управления использованием спектра на национальном уровне" руководящие принципы для осуществления перераспределения спектра.

В определенных обстоятельствах Бюро развития электросвязи (БРЭ) могло бы предоставлять помощь своих экспертов для составления национальных таблиц распределений частот, а также планирования и осуществления перераспределения спектра по запросам заинтересованных стран.

МСЭ-D следует, по мере возможности, включать соответствующие вопросы в региональные семинары по управлению использованием спектра.

4 Оказание помощи в организации автоматизированных систем управления использованием частот и контроля за этим процессом

Эти системы упрощают выполнение повседневных задач по управлению использованием спектра. Они должны быть способны учитывать местные особенности. Создание эксплуатационных структур позволяет также бесперебойно выполнять административные задачи, распределять частоты, производить анализ и контроль за использованием спектра. МСЭ в соответствии с конкретными особенностями отдельных стран может предоставлять экспертную помощь в определении того, какие технические средства, эксплуатационные процедуры и людские ресурсы необходимы для эффективного управления использованием спектра.

МСЭ следует усовершенствовать программное обеспечение "Система управления использованием спектра для развивающихся стран" (SMS4DC), включая его наличие на других официальных языках, а также обеспечивать помощь и подготовку при внедрении этого программного обеспечения в повседневную деятельность администраций по управлению использованием спектра.

Если требуется, МСЭ следует также предоставлять стимулы и помощь администрациям в создании региональных систем контроля за использованием спектра.

5 Экономические и финансовые аспекты управления использованием спектра

МСЭ-D и МСЭ-R могли бы совместно предоставить примеры:

- a) основы для управленческого учета; и
- b) руководящие принципы для осуществления такого учета, которые могли бы оказаться очень полезными для определения административных затрат, связанных с управлением использованием спектра, о котором говорится в пункте g) раздела *признавая* настоящей Резолюции.

МСЭ мог бы продолжить разработку механизма, о котором идет речь в п. 2 раздела *решает* настоящей Резолюции, с тем чтобы развивающиеся страны могли:

- больше узнать о практике других администраций, которая могла бы быть полезной для выработки политики определения сборов за использование спектра, с учетом конкретных условий каждой страны;
- определять, какие финансовые ресурсы должны быть выделены для текущего и инвестиционного бюджетов на цели управления использованием спектра.

6 Оказание помощи в подготовке к всемирным конференциям радиосвязи (ВКР) и проведении последующих мер по решениям ВКР

Представление совместных предложений является способом, позволяющим гарантировать, что региональные потребности принимаются во внимание. МСЭ наряду с региональными организациями

мог бы обеспечить стимул для создания и использования региональных и субрегиональных подготовительных структур для ВКР.

При поддержке региональных и субрегиональных организаций Бюро радиосвязи (БР) могло бы распространять основное содержание решений, принятых этими конференциями, и таким образом внести вклад в создание механизма последующих мер в отношении таких решений на национальном и региональном уровнях.

7 Оказание помощи при участии в работе соответствующих исследовательских комиссий МСЭ-R и их рабочих групп

Исследовательские комиссии играют ключевую роль в подготовке рекомендаций, оказывающих влияние на все сообщество радиосвязи. Необходимо, чтобы развивающиеся страны принимали участие в их работе, с тем чтобы были учтены их конкретные особенности. Для обеспечения эффективного участия этих стран МСЭ мог бы – через свои региональные отделения – помочь в использовании субрегиональной сети, организованной вокруг координаторов, которые отвечают за изучаемые в МСЭ-R Вопросы, а также предоставить финансовую помощь для участия координаторов в собраниях соответствующих исследовательских комиссий МСЭ-R. Назначенные координаторы для различных регионов также должны помочь в удовлетворении необходимых потребностей.
