



新闻稿

## 推进数字通信 第四代监管《趋势》特刊

2014年3月31日，迪拜 – 国际电联世界电信发展大会（WTDC-14）于今日在迪拜发布了《电信改革趋势》特刊。该报告以‘第四代监管：推进数字通信’为焦点，在信息通信技术（ICT）产业不断发展的应用与服务加速形成的宽带生态体系背景下，探索不断涌现出的重大政策和监管问题。

“ICT 产业变革、融合与演进的步伐充满活力，”国际电联秘书长哈玛德·图埃博士认为，“监管机构的职能自身需要重新定义并不断发展。”

国际电联电信发展局主任布哈伊马·萨努先生指出“此《趋势》特刊牢牢把握住了 ICT 发展变化不息的脉搏，以及监管做法为响应变革而呈现出的多样性与适应性。”

报告强调，如今上网以成为求职、发放工资、支付账单和缴款、投票、学习和做生意的重要手段。世界各国政府都在力争为人人提供 ICT 服务。ICT 监管机构认识到，在发展如此迅猛且风云变换的环境下，新的监管模式-第四代监管-已成为推进数字通信的基石。实现当今 ICT 市场繁荣的本质就是要在创立正确的激励机制与强制实施必要的规则间寻求平衡。随着监督向事后监管的演变，市场准入壁垒几乎在所有细分市场均呈逐渐消亡之势，从而为新市场参与方和新业务模式一展身手铺平了道路。

《趋势》报告发现，数字生态体系的全面发展正迎来第四代监管。宽带网络和互联网业务已越来越成为必选（或“权利”），其可用性和性能对经济与社会发展的各个方面均会产生影响。构成数字生态体系的多种宽带网络及融合网络提供的业务更为丰富，“第四代监管机构”必须对其实施监管。如今，监管机构在保护消费者免受各类不当内容、问题计费、网上欺诈等顽疾侵害方面肩负的职责与日俱增。鉴于互联网的重要程度，第四代监管机构不仅要从经济必要性的角度更加积极地投身于提供廉价网络接入，亦要更多监督因社区连通性提高而带来的社会机遇与挑战。

报告还探讨了电视空白频谱，即 TVWS 问题。此术语通常是指甚高频（VHF）/特高频（UHF）地面电视频段未占用的频谱。尽管目前有些国家正在开展试验和测试，试图通过主要电视业务与无线宽带应用等其它业务的共用来提升对此高价值频谱资源的使用水平，但重要的是应从监管角度为实现国家 ICT 战略目标，确定可在电视空白频谱方面做出的让步。

报告称，互联网的出现彻底改变了电信产业的技术方法、市场理念和监管模式。监管机构仍在适应这些变化，以推进数字经济的发展。互连方面，互联网与电信规则融合的最佳方式就是遵循相关章程阐述的监管原则。

本报告还研究了在出现新业务模式且网络广告如今已成为主要收入来源的情况下，如何采用新手段实现内容交付。过年几年间，交叉所有权变化的程度以及电信运营商与过顶业务参与方的角力，突出诠释了整个价值链的整合过程。

目前人们已逐渐达成共识，为顺应市场融合的现实，应对现有监管制度加以调整。电信网承载数据的大幅增长，流量管理重要性的上升，意味着网络中立性很可能仍将是监管机构监督的重点。

对数字交易和移动支付市场的研究发现，这些领域增长迅速，2009 至 2012 年间的交易总值几乎年年翻番。据市场评论员和预测者预计，在可预见的将来，此增速仍将得以延续。从广义角度看，这种高速增长已经且将来仍会成为一种全球现象。

数字交易的另一重要领域正在迅速为人们所接纳，与之相伴的是监管机构和法律系统对虚拟货币愈发关注。人们认为政策制定机构和监管机构，正在力求平衡移动支付与配套服务这两大目标间的关系。首先是要确保对新生金融业务实施监管，以保护消费者并防止滥用。其次，鼓励发展可能带来巨大社会效益的服务。

报告强调指出，作为独一无二的经济助推器，互联网令人难以置信的潜力预计将在未来十年创造超过 14.4 万亿美元的价值。但是，有朝一日或将成为‘物联网’组成部分的物理设备，如今仍有 99.4%并未联网。此外，世界大多地区仍未获得互联网连接或互联网服务欠缺。可推动互联网连接取得进展的核心技术之一是互联网协议版本 6 (IPv6)。行业统计显示，事实上 IPv6 正以可观的速度进入市场。但这是否足以满足互联网增长的需求？据报告称，政府政策制定机构和监管机构在推动能力建设、部署基础设施和促进采用 IPv6 方面并非无所作为，且监管机构在确保许可、互连和号码资源法规与促进向 IPv6 过渡的努力保持步调一致方面，发挥着关键作用。

《趋势》报告的结论认为，以往的监管范围已无法涵盖该行业当前的各项活动。4G 监管终究属于演进，而非彻底变革。正如在家庭或社会中一样，以往的教训-或从面临类似挑战的其它监管机构吸取的教训-可为新情况提供前车之鉴，因此其作用仍不可抹杀。过去仅是序曲，将来则会成为机遇，实现技术与服务的百花齐放。本国际电联《趋势》报告特刊可通过 [www.itu.int/trends-special](http://www.itu.int/trends-special) 获取。

**媒体认证：** WTDC-14 的媒体认证为强制性认证。请查阅：  
[www.itu.int/en/newsroom/wtdc-14/Pages/media-accreditation.aspx](http://www.itu.int/en/newsroom/wtdc-14/Pages/media-accreditation.aspx)

#### 欲了解更多信息，请联系：

国际电联媒体关系和公共信息处负责人  
**Sanjay Acharya**  
阿联酋手机：+971 55 140 1079  
电子邮件：[sanjay.acharya@itu.int](mailto:sanjay.acharya@itu.int)

电信发展局宣传官  
**Monica Albertini**  
阿联酋手机：+971 55 140 3209  
电子邮件：[Monica.albertini@itu.int](mailto:Monica.albertini@itu.int)

#### 国际电联简介

国际电联是联合国负责信息通信技术事务的主导机构。150 年以来，国际电联一直致力于无线电频谱共享使用的全球协调工作，积极推进卫星轨道分配工作中的国际合作，努力改善发展中国家的通信基础设施，并制定确保全球种类繁多的通信系统实现无缝互连的标准。国际电联开展宽带网络、新一代无线技术、航空和水上导航、射电天文学、卫星气象学、日益融合的固定与移动电话、互联网和广播技术等领域的工作，图连通世界之大业。[www.itu.int](http://www.itu.int)