



新闻稿

国际电联新报告强调高效监管 在推动宽带建设方面的重要作用

2012年5月11日，日内瓦 – 国际电联的重磅监管报告—2012年版《电信改革趋势》今日发布，该报告强调了建立坚实的监管框架在加速宽带建设及刺激新数字产品和服务方面的重要作用。

今年报告的副标题为“宽带世界的智能监管”，它详细说明了随着宽带日益无所不在并越来越成为其他经济行业发展的推动力时逐渐出现的复杂法律和监管问题。

在过去的五年中，固定宽带用户数量已翻了一番多，预计将在2012年初达到5.91亿，但发达国家和发展中国家之间仍存在着巨大的差异。

工业化国家的固定宽带普及率达到了26%，与发展中国家4.8%的普及率形成了鲜明的对比。可承受性仍是一个主要障碍，特别是在非洲国家，这里的固定宽带接入费用平均为月人均收入的三倍。

国际电联的数据显示，活跃的社交媒体用户数量现已突破10亿，其中许多人采用移动设备进行连接。但移动宽带普及率的统计数字显示，2011年，预计发展中国家中只有8.5%的人可以接入移动宽带业务，近一半的宽带电话使用集中在为数不多的几个高收入国家，低收入国家的使用只占全球总量的5%。

随着宽带变革的发展，报告显示世界人口的很大一部分正不断被抛弃滞后。50多亿人仍然甚至从未体验过低速互联网，或者只是在公共场合体验或与他人共享过互联网接入。

与此同时，新应用和平板电脑等新设备的出现正在生成海量的数据流量，将现有网络的容量推至极限，而云计算和在线购物等所谓的“越顶”（OTT）业务正在危及电信运营商为增加铺设成本巨大的网络而提供资金的积极性。

最后，如何保护知识产权（IPR）、如何生态化地处理堆积如山的电子废弃物以及如何保护社交网络中的隐私权等一系列新兴问题正在进一步耗尽ICT监管部门的精力和资源。

全球ICT监管发展趋势管窥

当涉及到提供传统的电信业务时，高速网络正在对开放接入以及普遍接入和普遍服务的融资手段等陈旧模式提出挑战。

在过去的二十年中，普遍服务和普遍接入（UAS）的范畴得到了扩展，UAS越来越被重新定义为将互联网，甚至广播包括在内。原先侧重于为供给面干预提供资金，现正越来越引导为为刺激需求的干预提供资金。

但宽带也在深刻改变其他经济行业的模式，如像“移动银行”（m-banking）那样提供金融服务以及保护原始内容。随着市场的发展，这可能意味着ICT监管部门将要承担新的重要职责。近年来，越来越多的传统电信监管机构已扩展了其职责范围，将信息技术和广播涵盖在内。近来，对网络安全、隐私和环境等复杂问题的关注已走到前台，且目前与大量使用不断演进的在线应用和业务有关的问题也随之而来。

固定和移动宽带应用产生的海量数据意味着绝大多数国家的ICT基础设施正面临着严重不足。鉴于宽带对于各国持续发展的重要性，这种不足正在成为一个重大的公共政策问题，需要制定新的跨部门宽带政策框架。令人感到鼓舞的是，目前已有130多个国家的政府已经通过或正在计划通过促进宽带发展的国家政策、战略或规划。

国际电信联盟

www.itu.int/newsroom • pressinfo@itu.int • +41 22 730 6039 • twitter.com/ITU_News

“确保投资和创新，同时不压制竞争是现今 ICT 监管机构面临的一项重大挑战，”国际电联秘书长哈玛德·图埃博士如此指出。“为了所有的公民皆可从宽带推动的经济增长中获益，需要对网络进行大量和持续的投资。该报告审视了监管机构可如何提供帮助以及哪些创新的监管措施可能会取得成效。”

《2012 年电信改革趋势》为决策机构和监管机构在建设有利于 ICT 行业和更广义上的经济增长的数字环境方面提供了指导。哪些应包括在国家宽带规划中？应采取哪些措施协助确保运营商之间开展公平竞争？哪些领域需要投入公共资金-且应如何按照符合开放接入原则使用这些公共资金？应如何保护最终用户不受网络危害的伤害？我们应如何推广共享内容的正确使用，保护知识产权和版权？

“宽带技术的出现彻底改变了我们进行交流、获取信息、分享经验和知识、开展商业交易的方式。宽带正在变革我们的社会、政治和商业活动。它是创新的促成因素和活跃经济的推动因素，”国际电联电信发展局局长布哈伊马·萨努如此表示。电信发展局每年发布一份《电信改革趋势》报告，作为其每年组织的[全球监管机构专题研讨会](#)的重要输出成果。

“我坚信宽带应视为一国重要基础设施的一个组成部分...现在需要制定与其重要地位相一致的、清晰明确的宽带战略和规划，确保所有公民均可从宽带世界催生的新应用、新服务和新业务中获益。”

作为对当前监管框架和全球技术发展现状最为全面的研究，该报告以简要回顾重新塑造 ICT 前进方向的发展趋势开头，并随后分章节详细探讨了国家宽带政策、战略和规划；为普遍宽带接入融资的开放接入监管和战略；宽带促成创新；社交媒体；移动银行；知识产权和电子废弃物等领域的重要问题。

报告的英文版[内容摘要](#)可在线查阅。

媒体可向国际电联新闻办公室索取报告的全文，请联系 pressinfo@itu.int。报告最初只以英文版本提供，后续几周内将提供其他语言的版本。

###

欲获取更多信息，请联系：

媒体关系

Sarah Parkes

电话：+41 22 730 6135

手机：+41 79 599 1439

电子邮件：pressinfo@itu.int

监管和市场环境处

高级项目官员

Nancy Sundberg

电话：+41 22 730 6100

电子邮件：nancy.sundberg@itu.int

国际电联简介

国际电联是负责信息通信技术事务的联合国主导机构。145 年来，国际电联一直致力于无线电频谱使用的全球协调工作，积极推进卫星轨道分配工作中的国际合作，努力改善发展中国家的电信基础设施，并制定确保全球种类繁多的通信系统实现无缝互连的标准。国际电联利用宽带网络、新一代无线技术、航空和海上导航、射电天文学、卫星气象学、日益融合的固定与移动电话、互联网和广播技术，图连通世界之大业。

www.itu.int

国际电信联盟

www.itu.int/newsroom • pressinfo@itu.int • +41 22 730 6039 • twitter.com/ITU_News