

## 国际电联呼吁在 2015 年之前将全球半数人口接入宽带互联网

### 国际电联的新报告回顾了为实现全球信息社会目标方面取得的进展

2010 年 5 月 25 日，印度，海得拉巴 – 正在海得拉巴召开的世界电信发展大会（WTDC-10）今天推出了国际电联的《[2010 年世界电信/信息通信技术发展报告](#)》。该报告就 2015 年之前建设全球信息社会方面取得的进展发表了中期评述，建设全球信息社会是各国政府在 2003 年于日内瓦和 2005 年于突尼斯召开的信息社会世界峰会（WSIS）上达成的一项承诺。

#### 移动技术催生连接性革命

报告提到了在移动蜂窝技术领域取得的长足发展和巨大变迁，该技术为以前的许多通信盲区提供了通信连接。“目前，移动蜂窝网络已覆盖全球近 90% 的人口，”国际电联秘书长哈玛德·图埃博士表示，“即便是农村和边远地区的居民亦已具备了接入全球信息社会的手段”。在全球两个人口大国（印度和中国），移动技术已为 90% 以上的村庄提供了基本电话业务。在许多发展中国家，固定电话线路大体上仅限于在城区使用。如今，半数以上的农村家庭都已拥有一部移动电话。

#### 在扩大互联网接入方面需加大工作力度

“自 2003 年召开信息社会世界峰会第一阶段的会议以来，互联网用户数已翻了两番以上，使用互联网的用户如今已占到全球人口的 25% 以上，”国际电联电信发展局主任萨米·阿勒巴舍里·阿勒穆什德表示。“上网的重要性已得到公认，但要增加互联网用户数，仍需加大工作力度。目前全球 75% 的家庭拥有一台电视，但仅有 25% 的家庭拥有互联网连接。在发展中国家，互联网的家庭普及率仅有 12%。”

尽管家庭接入互联网的比率仍很低，但促进各国在公共互联网接入方面进行投资却堪称意义重大。许多国家的政府正在大力推动公共互联网接入，有些政府还将图书馆、博物馆和邮局改造成网吧。譬如，不丹全国 40% 的地区均建有一个公共互联网接入中心。自 2003 年以来，不丹皇家政府一直在与国际电联合作，以期将偏远农村地区的邮局改造为信息通信技术（ICT）中心，从而允许农村居民成为信息社会的一员。在墨西哥的 7 000 所公立图书馆中，近 40% 的图书馆为来访者提供了互联网接入，且所有馆藏文献均对应一个宽带互联网连接，而目前亦在开展对全部信息加以数字化的工作。

#### 在发展中国家，许多医疗机构和学校仍享受不到使用高速互联网接入的权利

报告发现，在发展中国家的医疗机构里，ICT 设施仍十分匮乏，为此需加大工作力度，以实现“将所有医疗机构连至互联网”的目标，而宽带是实现此目标的最理想的连接方式。移动医疗（指由移动设备支持的医疗和公共卫生服务）是潜力无限的另一个领域。报告强调：目前已有 75% 以上的国家推出了移动医疗举措，譬如南非便使用手机短信实现了对艾滋病辅助的治疗。

电子政务是自信息社会世界峰会以来进展显著的一个领域。峰会确定的“连通各级地方和中央政府部门”的目标至少已得到了部分实现，理由是几乎所有中央政府均已建立网页，并以此为市民提供基本信息。下一步须确保各国推出更多的、功能更丰富且具有互动性的网上电子政务应用和服务，譬如在网上申请驾照、填写税单或利用信用卡或借记卡进行在线支付等。

信息社会世界峰会承诺的一个核心重点是将学校连至互联网，并确保在学校的课程中安排 ICT 的使用知识。在此方面，报告给出了参差不齐的结果。在发展中国家，尽管许多学校仍不具备任何形式的互联网连接，却也有若干国家成功地将 ICT 带入了校园。譬如：约旦已将 80% 的学校连至互联网，且该国已有 73% 的学校拥有宽带连接；其教师队伍在信息技术（IT）领域亦具有较高资质，而大多数学校亦已采用互联网辅助的教学方式。与此同时，培训尽可能多的教师来使用和教授 ICT 技能仍是一个挑战，在一些发达国家亦概莫能外。

报告进一步指出：在互联网上仍缺乏以本地语言呈现的本地内容。目前英语仍在网上一统天下，而全球仅有约15%的人口通晓英语。另一方面，讲英语的互联网用户的比例却在下降，这意味着不讲英语的互联网用户数正在与日俱增。表明互联网内容正呈多样化发展的另一明证是：在国家域名下注册的网站数正在渐成气候。在2005-2009年间新注册的域名中，增长最快的前三位出现在印度（.in）、俄罗斯（.ru）和中国（.cn）。

### 在 2015 年之前向全球半数人口提供高速互联网接入的目标

报告的一般性结论是：尽管过去五年取得了重大成就，但发展中国家仍须进行大量工作，以在 2015 年之前实现相关目标。为此，报告在所需政策和措施方面给出了三点建议：

1. 确保在 2015 年之前让全球半数人口接入宽带
2. 在全球建设一个通晓 ICT 知识的社会
3. 开发在线内容和应用

为此，各国政府可采取一系列具体措施，如向移动宽带运营商颁发许可，并确保宽带基础设施通达所有市民。通过与国际社会合作，发展中国的政策制定机构应继续调集相关资源，以将其教育机构连至 ICT，并在课程设置方面做出相应调整。譬如，应通过书籍和文件的数字化来推动以本地语言呈现的在线内容和应用的开发，以期营造一种电子文化。鉴于半数以上的互联网用户在讲非拉丁字母的语言，近期向非拉丁字符开放的互联网域名堪称一项重大进展。

最后，报告强调了建立明确政策目标和对有关进展加以监控的重要性。为此，报告建议了 50 个具体指标，其目的是在 2015 年之前（即未来的五年间）对相关目标的实现过程加以监控。

报告是若干国际组织辛勤工作的结晶，这其中包括作为牵头方的国际电联，以及为报告提供数据的联合国教科文组织（UNESCO）、世界卫生组织（WHO）、联合国经济与社会事务部（UNDESA）和民间社会的代表。报告回顾了信息社会世界峰会达成的十大目标，其中既包括将村庄、学校、医疗中心、图书馆和政府机构连至信息通信技术（ICT）的目标，也包括与开发在线内容有关的目标。这是全球首次就确定衡量信息社会建设程度的指标以及未尽任务问题展开携手合作。

在联合国系统内部，国际电联是国际可比ICT数据和统计数据的主要来源。电信发展局（BDT）市场信息和统计处负责从全球200多个经济体收集、统一和传播100多项电信和ICT指标。可通过ICT 视角门户网站在线访问数据，也可以通过光盘和印刷出版物获取。市场信息和统计处定期出版说明部门最新趋势的分析报告。

### 欲获取更多信息，请联系：

国际电联  
媒体关系和公共信息主管  
**Sanjay Acharya**  
电话：+41 22 730 5046  
移动电话：+41 79 249 4861  
电子邮件：[sanjay.acharya@itu.int](mailto:sanjay.acharya@itu.int)

国际电联  
市场信息和统计处处长  
**Susan Teltscher**  
电话：+41 22 730 5937  
电子邮件：[susan.teltscher@itu.int](mailto:susan.teltscher@itu.int)

### 国际电联简介

国际电联是负责信息通信技术事务的联合国主导机构，全球各国政府和私营部门通过该组织共商网络和业务发展大计。近 145 年来，国际电联一直致力于无线电频谱使用的全球协调工作，积极推进卫星轨道分配工作中的国际合作，努力改善发展中国家的电信基础设施，制定确保全球种类繁多的通信系统实现无缝互连的标准，并应对诸如减缓自然灾害和气候变化的影响以及加强网络安全等我们的时代所面临的全球性挑战。

国际电联还组织像国际电联世界电信展这样的全球和区域性展览和论坛，使政府和电信以及 ICT 行业最具影响力的代表汇聚一堂，交流意见、知识和技术，以造福国际社会，特别是发展中世界。

从宽带互联网到最新一代的无线技术，从航空和水上导航到射电天文和卫星气象，从固定、移动电话、互联网接入、数据、语音与电视广播的融合到下一代网络，国际电联致力于连通世界的工作。