



Заседание ГФРО-10 МСЭ  
в Дакаре

## Глобальный форум руководителей отрасли акцентирует внимание на вопросах обеспечения беспроводного будущего и "мягкого" регулирования

### ■ Краткий обзор

Беспроводные технологии будут играть важнейшую роль в обеспечении повсеместного охвата широкополосной связью. В частности, широкополосная подвижная связь будет необходима для предоставления таких услуг, как мобильное здравоохранение и мобильное обучение, которые будут играть ведущую роль в содействии достижению правительствами к 2015 году целей установления соединений, предусмотренных Всемирной встречей на высшем уровне по вопросам информационного общества, и Целей развития тысячелетия Организации Объединенных Наций.

По имеющимся оценкам, увеличение масштабов использования широкополосной связи на 10 процентов обеспечит рост валового внутреннего продукта (ВВП) более чем на 1 процент. Широкополосная связь признается одним из ключевых факторов, способствующих развитию цифровой экономики, и задержка с распределением спектра может препятствовать этому росту.

Чтобы обеспечить беспроводное будущее, правительствам следует выработать комплексную политику в

отношении информационно-коммуникационных технологий (ИКТ), включая план развития широкополосной связи. Регуляторные и директивные органы должны убедиться в наличии регулирования, которое поощряло бы и стимулировало операторов продолжать развертывание инфраструктуры, в том числе широкополосные сети, не только в городских районах, но и в сельских и отдаленных районах, где людям предоставляется обслуживание в недостаточной степени или же они вообще лишены.

Таковы лишь некоторые из основных идей, выработанных в ходе Глобального форума руководителей отрасли (ГФРО-10), состоявшегося 9 ноября 2010 года в Méridien President Hotel в Дакаре, Сенегал. ГФРО-10 состоялся непосредственно перед Глобальным симпозиумом для регуляторных органов (ГСР), организованным в том же самом месте с 10 по 12 ноября 2010 года. Оба мероприятия были объединены одной общей темой: "Содействуя созданию завтрашнего цифрового мира".

Форум был открыт г-жой Фату Ндиайе Диоп Блондин, Министром информационно-коммуникационных тех-

нологий Сенегала, и проходил в виде интерактивных дискуссий между представителями ведущих участников отрасли, включавших Alcatel-Lucent, Bharti Airtel, Ericsson, France Telecom-Orange, GSMA, Intersat Africa Ltd, MTN, SES и Zain. Более 200 руководителей отрасли провели дискуссии и ответили на целый ряд вопросов по темам "Обеспечивая беспроводное будущее" и "Создавая политическую и регуляторную среду на основе "мягкого" регулирования".

Огромный интерес к вопросам развития сетей беспроводной связи и понятию "мягкого регулирования", проявленный в ходе Глобального форума руководителей отрасли 2009 года, определил выбор этих тем для обсуждения на Форуме 2010 года. Рекомендации, одобренные Форумом, были представлены его председателем ГСР для учета при подготовке его Руководящих указаний на основе примеров передового опыта 2010 года. Эти рекомендации, некоторые из которых приводятся в настоящем документе, также были распространены среди других регуляторных и директивных органов всего мира.

### Очерчивая соответствующие вопросы

Выступая на церемонии открытия Форума, Сами Аль-Башир Аль-Моршид, Директор Бюро развития электросвязи (БРЭ) МСЭ, подчеркнул тот факт, что отрасль, правительственные и регуляторные органы имеют общие исключительные интересы. "Все мы стремимся к одной и той же цели: растущему и преуспевающему сектору ИКТ, – сказал он. – Если совместными усилиями нам удастся донести преимущества ИКТ до как можно большего количества людей во всем мире, то мы будем иметь все шансы на успех. Мы видим, сколь быстрыми

темпами растут рынки ИКТ в странах с переходной экономикой, в частности рынок подвижной связи. И теперь нам необходимо объединить усилия, для того чтобы добиться такого же прогресса в развитии сетей широкополосной связи, которые позволят нам создать платформу для внедрения новых услуг, таких как мобильный банкинг, мобильное правительство, мобильное здравоохранение и других услуг".

Г-жа Диоп Блондин с удовлетворением констатировала тот факт, что вопросы, включенные в повестку дня Форума, ориентированы, в частности, на уменьшение препятствий, стоящих на пути инвестирования в ИКТ в развивающихся и в наименее развитых странах. "Согласитесь, что если государство берет на себя законодательную и регуляторную базу, призванную регулировать порядок предоставления услуг ИКТ, то частный сектор, который вы здесь представляете, должен идти в авангарде передовой мысли и инновационных предложений, что позволит нам вместе найти наиболее подходящие ответы."

В Сенегале, глава государства, Президент Абдулай Вад, уделяет первоочередное внимание вопросам, касающимся ИКТ, и роли частного сектора, как фактора роста и цифрового развития. "Правительство Сенегала, которое я имею честь здесь представлять, внимательно прислушивается к тому, что вы говорите, и обязуется поддерживать рекомендации, вытекающие из результатов вашей работы", – сказала в завершении своей речи г-жа Диоп Блондин.

По словам Махфуда Оулда Брахиима, Председателя ГФРО-10 и заместителя Генерального директора оператора подвижной связи Expresso, Сенегал, "все более быстрый и неуклонный рост потребностей служб связи в частотном спектре, в частности для предоставления



Фату Ндиайе Диоп Блондин  
Министр информационно-коммуникационных технологий Сенегала

полностью мобильных услуг беспроводной широкополосной связи, требует, по сути, полного пересмотра политики, применявшейся до настоящего времени в области распределения ограниченных ресурсов частот". В этих условиях важно подумать над соответствующими путями и средствами, с тем чтобы определить рациональную основу для распределения этих ресурсов между различными пользователями и службами, определить правила экономического и рационального управления ресурсами частот, обеспечить доступ к этим ресурсам на справедливых и прозрачных условиях и содействовать внедрению инноваций в целях эффективного использования спектра.

Г-н Оулд Брахим добавил, что, "с другой стороны, необходимо изучить вопрос влияния налоговой политики на развитие отрасли электросвязи, для того чтобы оценить



Махфуд Оулд Брахим  
Председатель ГФРО-10 и заместитель Генерального  
директора оператора подвижной связи Expresso,  
Сенегал

влияние различных систем налогообложения на рост сектора электросвязи, приток частных инвестиций и доступ как можно большего количества пользователей к информационно-коммуникационным технологиям".

Изабель Мауро, руководитель по вопросам внешних связей в Ассоциации GSM, подчеркнула тот факт, что если за последние 20 лет подвижные средства связи в буквальном смысле преобразовали весь мир, то теперь они коренным образом меняют его, вводя такие понятия, как высокоскоростной или широкополосный доступ. "С численностью в 3,5 миллиарда пользователей,

которую планируется достичь к 2015 году, последний предоставляет прекрасную возможность ускорить темпы роста во многих развивающихся странах и позволить их народу открыть для себя лучшие перспективы."



Далее г-жа Мауро отметила, что отрасль, со своей стороны, продолжает оставаться готовой к массовому инвестированию в мировом масштабе. "Во время встречи G20 в 2009 году отрасль объявила о том, что в ближайшие 5 лет она намерена инвестировать 800 миллиардов долларов США, причем только на развитие широкополосной связи планируется выделить 550 миллиардов. Такое инвестирование должно позволить увеличить мировой ВВП на 3–4% и создать 25 миллионов новых рабочих мест." Это обязательство отрасли требует постоянного внимания со стороны правительственных и регуляторных органов всех стран, которое она вкратце обобщила в виде трех мер:

**Придание большей гибкости нормативно-правовой базе:** В исследовании, проведенном недавно консалтинговой компанией McKinsey, содержится вывод о том, что ежемесячная стоимость широкополосного доступа на одного пользователя на 75% меньше для потребителей, пользующихся его услугами в условиях нормативно-правовой базы, благоприятствующей притоку инвестиций, то есть в прозрачных, стабильных и предсказуемых условиях. Поэтому важно, чтобы регуляторные органы разработали конкретную совокупность регламентарных целей, для того чтобы хозяйствующие субъекты могли продолжать внедрять инновации и инвестировать в развитие широкополосной связи.

**Распределение спектра, необходимого для внедрения новых услуг:** Решения, которые будут приняты Всемирными конференциями радиосвязи (ВКР) 2012 и 2016 годов, будут иметь решающее значение для успешного развития широкополосной связи. Важно, чтобы правительства предусмотрели распределение дополнительных частот для мобильной связи и разработали



Изабель Мауро

руководитель по вопросам внешних связей в Ассоциации GSM, которая представляет около 800 мировых операторов подвижной связи и свыше 200 компаний в более широкой экосистеме подвижной связи

согласованную дорожную карту для высвобождения спектра и, тем самым, способствовали экономии средств за счет масштаба на мировом уровне.

**Уменьшение платы за услуги подвижной связи:** Многие страны, по-видимому, все еще устанавливают цены на услуги подвижной связи как на предметы роскоши, что увеличивает их конечную стоимость для потребителя.

### Рекомендации, касающиеся обеспечения беспроводного будущего

Правительствам следует пересмотреть способ распределения спектра, с тем чтобы найти пути предоставления новых услуг, в том числе услуг широкополосной связи, по

приемлемым ценам для постоянно растущего числа пользователей во всем мире. В частности, правительствам следует распределить дополнительный спектр для подвижной связи и разработать согласованную дорожную карту для высвобождения такого дополнительного спектра.

Правительствам следует обеспечить распространение спектра на нейтральной в технологическом отношении основе, с тем чтобы отрасль могла продолжать модернизировать сети и использовать их наиболее эффективно.

Правительствам, при поддержке со стороны МСЭ, следует согласовать распределение и использование спектра на региональном и глобальном уровнях, с тем чтобы обеспечить предсказуемость для операторов, а также экономию за счет масштаба, признавая тот факт, что фрагментация полос частот отражается на потребительских ценах и что гармонизация необходима для более эффективного использования "цифрового дивиденда" спектра.



Операторам, радиовещательным организациям, пользователям спектра из числа государственных структур и регуляторным органам следует участвовать в реальном диалоге о том, как использовать спектр цифрового дивиденда для предоставления клиентам услуг, в которых они нуждаются. МСЭ же следует играть более активную роль в оказании помощи развивающимся странам, с тем чтобы позволить всем заинтересованным сторонам принять участие в этом диалоге.

Правительствам следует признать тот факт, что справедливый доступ к спектру является одним из ключевых факторов обеспечения эффективных и устойчивых услуг и конкуренции. Им следует также предоставлять спектр таким образом, чтобы операторам было экономически выгодно обслуживать сельские районы.

Регуляторным органам, взаимодействуя в соответствующих случаях с МСЭ, следует анализировать использование спектра и будущие потребности приложений для мобильных и немобильных устройств и создать механизмы, которые стимулировали бы эффективное использование спектра.

### Рекомендации, касающиеся создания политической и регуляторной среды на основе "мягкого" регулирования

Регуляторным органам следует продолжать содействовать развитию честной конкуренции и осуществлять регулирование только в случаях сбоев рыночных механизмов. Например, оператор-монополист, занимающий существенное положение в сети связи, может быть защищен, если он должен быть приватизирован или созданы условия для конкуренции, однако новые участники рынка должны иметь возможность функционировать беспрепятственно и без угрозы злоупотребления доминирующим положением.

"Мягкое" регулирование, которое должно быть предсказуемым и стабильным, должно быть ориентировано в большей степени на осуществление надзора за соблюдением требований лицензии и недопущением подрыва свободной конкуренции, чем на осуществление строгого контроля за всеми функциональными мерами, принимаемыми операторами.





Правительствам следует исключить сборы и налоги, относящиеся к подвижной связи, которые приводят к перекосам рынка и тормозят рост в этом секторе. В частности, следует пересмотреть любые налоги и сборы, которые непосредственным образом затрудняют соединение с сетями подвижной связи, им следует снизить или устранить налоги на связь, а также ввозные пошлины на мобильные телефоны, поскольку эти пошлины могут удерживать розничные цены на мобильные телефоны на уровне, не доступном для многих потребителей.

Регуляторным и директивным органам следует наладить диалог с их партнерами в других секторах экономики, таких как здравоохранение, образование, транспорт и финансы, в целях создания благоприятной среды для внедрения и принятия новых и инновационных приложений ИКТ в этих секторах... Также следует поддерживать региональный подход к решению регуляторных вопросов.

Во многих странах развивающегося мира правительствам и регуляторным органам следует использовать фонд обязательств по универсальному обслуживанию

(USO) для обеспечения связи в сельских и отдаленных районах, с тем чтобы содействовать приемлемости в ценовом отношении и расширению покрытия в этих районах. В ряде стран субсидии USO взимаются с операторов, однако по-прежнему остаются в основном неиспользованными в силу отсутствия эффективных механизмов распределения средств. В таких случаях правительствам, регуляторным органам и операторам следует работать в партнерстве, чтобы внедрить прозрачный механизм сбора средств в фонд USO и их перераспределения.

Правительствам, регуляторным органам и операторам следует искать инновационные способы содействия коллективному доступу, с тем чтобы расширить возможности жителей сельских районов, которые позволят им присоединиться к остальному виртуальному миру. Так, например, пункты коллективного доступа, такие как сельские интернет-киоски, могут вызвать цепную реакцию, ведущую к повсеместному росту потребностей в установлении соединений в сельских районах и ускоряющую развитие местной экономики.

---

Полный текст рекомендаций Форума доступен по адресу: [www.itu.int/ITU-D/partners/GILF/2010/documents/GILF-recommendations-en.pdf](http://www.itu.int/ITU-D/partners/GILF/2010/documents/GILF-recommendations-en.pdf)