



对无线电通信局主任职位候选人 法比奥·雷德（巴西） 的采访

1 国际电联的一项基本使命是管理无线电频谱和卫星轨道。您打算在今后几年里怎样把您的经验用于完成这一使命，期望值又是什么呢？

»» 法比奥·雷德：我的一项重要优势是，经验来自两方面：在国家层面，为巴西的无线电通信服务；后来在国际电联致力于全球问题，职位逐渐升高。

在成为国际电联职员之前，我在巴西许多年间既为一个ICT运营商（ITU-R的部门成员）工作，也为主管部门工作。我曾作为政府代表团的一员，代表巴西参加过多次国际电联的会议和大会，此外，我还负责在巴西

卫星网络中落实《无线电规则》的工作，起草提交国际电联的频率申报资料，并参加与其他国家和国际组织举行的协调会议。我曾当选为国际电联无线电通信部门（ITU-R）第4研究组副主席，并担任国内对口筹备组主席。

1987年我搬到日内瓦，开始在国际电联工作，在无线电通信局（BR）内逐渐取得了一些成绩，担任的职务包括工程师、项目经理、大会全体会议的秘书和顾问，在承担一个职员所能承担的最高管理责任之前，担任无线电通信局信息技术、行政管理和出版物部主任，最后成为无线电通信局副局长。迄今为止我已担任无线电通信局副局长5年多，

目前是国际电联高级管理层的一名成员，参与国际电联管理及协调委员会和其他高级别小组的工作。

鉴于无线电通信的日益重要性以及成员对有效使用和公平获取有限的频谱和轨道资源的要求，在尊重成熟经济体与新兴经济体不同需求的同时，我认为，无线电通信局主任必须深刻认识不同国家的需求，采用公正无偏的方式确保所有各方得到公平对待。

2 您认为目前正在出现的趋势和问题中有哪些将对无线电通信产生影响？国际电联应如何应对才能继续发挥自己在频谱事务方面的重要作用？

» 法比奥·雷德：无线电通信一直处在信息通信技术革命的中心。在这场革命

中，技术的飞速变化、需求的爆炸性增长、新应用的涌现、业务的融合以及新的部署模式都对国际电联《无线电规则》创建的国际监管框架产生了直接的影响。目前正在第951号决议（WRC-07，修订版）框架内开展的研究就是要寻找途径，强化应对这些挑战的监管框架。预计在2012年世界无线电通信大会（WRC-12）上各成员将采用新的方法处理这些难题。

为更新《无线电规则》而召开的世界无线电通信大会的趋势是，大会会期越来越短，议程愈来愈复杂，但仍需有效回应和及时处理国际电联成员的需求，例如，在国际电联的第三代（3G）移动通信项目国际移动通信-2000（IMT-2000）和无线宽带、WiFi或无线电局域网（RLAN）、高空平台站（HAPS）、卫星移动系统（或GMPCS）等方面的频谱及监管需求，以及在许多其他商



业、科学和安全业务方面的频谱和监管需求。另外，一些制定规划的大会已经为一些专门的业务和应用提供了相应的频谱划分。2006年区域性无线电通信大会达成了《GE-06协议》，为数字广播业务的引入提供了制度性框架。

为使大会能够回应国际电联成员的需求，对议题的认识就必须达到一定高度。这种认识来自于以各成员国、各部门成员之间的正式和非正式协作为基础开展的有效筹备活动，特别是在ITU-R研究组内和区域性小组内开展的活动。

规则方面面临的最大挑战涉及轨道和频谱资源的获取。对于包括发展中国家在内的卫星业务和项目而言，这非常关键。近些年来，主管部门无论是要获得新的合适的对地静止轨道位置和频率，还是要援引《无线电规则》的相关条款对其进行全面协调，都变得日益困难，尚且不论卫星业务是否列于规划之中。滥用规则性体制会威胁到卫星业务的繁荣，阻碍真正卫星网络的运行。为了继续在《国际频率登记总表》（MIFR）中记录频率指配，并确保与这些指配相关的频率和轨道位置相互兼容，互不干扰，国际电联所有成员都有必要研究怎样改进对获取轨道和频谱进行管控的程序，研究怎样适应最新技术，以满足现有、新兴和未来系统合情合理的需求。

ITU-R为在世界范围内采用基于IMT-2000平台的3G移动标准所开展的活动取得了成

功。目前ITU-R面临的任务是选定用于IMT-Advanced（也称4G）系统的下一代无线电接口规范。其他重要的工作领域包括就新兴广播技术（如三维电视，也称3D电视）、卫星系统（如无线电导航）和无线电科学应用等方面的ITU-R建议书达成一致。

在发展中国家，信息通信技术应用和服务的市场正在增长，加剧了弥合标准差距的紧迫性。无线电通信局有必要以协调的方式与电信标准化局和电信发展局共同努力，制定战略和相应的落实措施，以加强发展中国家在国内采用标准的能力。我还将重新审议无线电通信局参与标准制定组织的目标和方法，尤其是全球标准合作伙伴组织（GSC）和世界标准合作伙伴组织（WSC），国际电联在这两个组织中均为合作方。

3 ICT行业正在发生飞速变化。扩大国际电联的部门成员队伍将成为拓展和强化国际电联、继续满足不断增长的ICT市场需求的关键所在。国际电联的成员包括传统参与方和新入市者，采取什么样的措施才能强化国际电联的成员体制，在留住三大部门现有成员的同时吸纳来自ICT行业方方面面的新成员？

» 法比奥·雷德：在快速发展变化的信息通信技术行业，国际电联享有一项独特的资产：私营部门和政府组织、非政府组织都能与成员国一道参与国际电联的活动。以

我个人的经验，这种密切交流形成的协力增效作用在国际电联制定无线电方面的规则和标准的活动中具有相当积极的作用。决策过程由成员国主导，同时从部门成员着眼于这些活动的技术和运营方面时所体现出的务实看法中获益。

我认为，吸引新的无线电通信部门成员的最佳途径是大力宣传这种有利的协力增效作用。还有必要在学术界推广“国际电联文化”。今天的学生和研究人员将成为未来的管理人员和决策人员，应该让他们了解国际电联的作用，了解成为国际电联成员的益处。最后，应鼓励发展中国家信息通信技术的私营部门更积极地参与国际电联的活动，以便从政府间组织的合作努力所形成的协力增效作用中获得优势。

4 2012年，国际电联将举办世界无线电通信大会（WRC-12）。需要探讨的重大议题有哪些，可能会给国际电联带来什么样的挑战和机遇？

» 法比奥·雷德：WRC-12涉及范围广泛的无线电业务，包括技术和规则问题。为了说明问题，我强调了某些议项。我认为会讨论以下议题：VHF、UHF、L和C波段频谱使用中的安全问题；无人驾驶航空器系统对频谱和规则日益增长的需求；将无线电通信用于加强船舶和港口安全保障的全球性要

求；在不产生安全困扰的情况下在HF波段采用先进的数字技术；将无线电通信用于环境控制和自然灾害预防；规定21.4–22.0 GHz频段内卫星广播用途所适用的规则性程序；电子新闻采集的频谱协调；包括《GE-06规划》产生的数字红利在内的790-862 MHz频段非常复杂的使用问题。

有两个议项特别值得注意，因为这两个议项涉及范围广泛而又非常复杂的程序问题：对整个国际监管框架的审议，特别是卫星网络适用规则的审议。长期以来，人们一直担心适用于空间业务的现有规则性程序无法继续确保有限的频谱/轨道资源得到公平、有效和合理的使用。

作为在无线电通信系统的开发和实施方面负责全球监管框架的国际组织，国际电联具有卓越的地位，WRC-12取得的积极成果将给国际电联的形象带来积极影响，树立人们对国际电联继续保持这种地位的能力的信心。

5 今后四年您的工作主要侧重哪些方面？

» 法比奥·雷德：通过提供全球论坛来促进国际电联成员之间的合作与协调，无疑是无线电通信局工作的重中之重，各成员需为共同利益而齐心协力。

侧重点当然是放在WRC-12上。无线电通信局主任必须带领秘书处安排并成功主持2011

年一季度的大会筹备会议。这次筹备会议之后，2011年的主要工作是为WRC-12做准备。

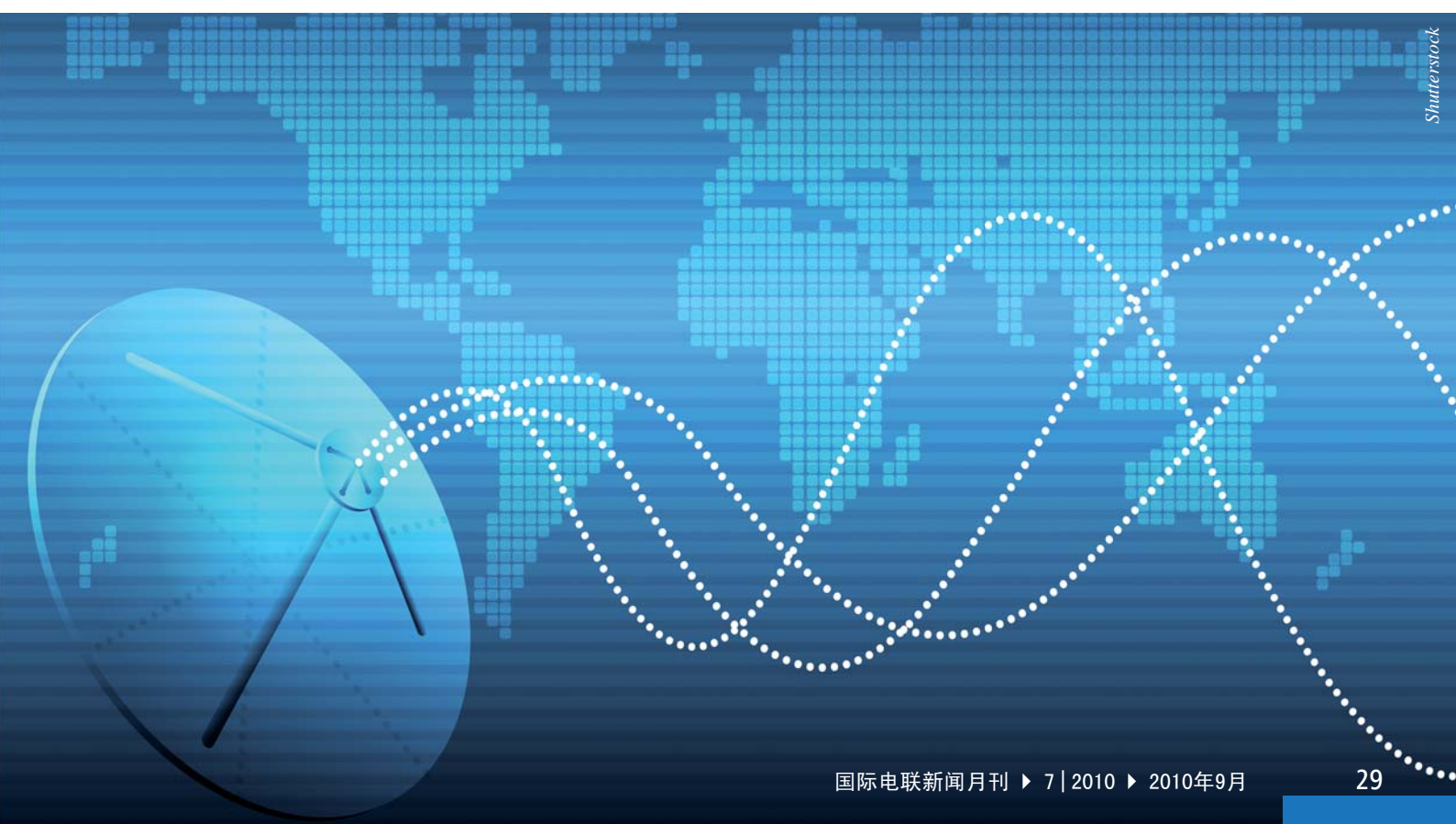
其他重点包括无线电规则委员会的会议和2012年无线电通信全会（RA-12），全会将确定下一个研究期ITU-R研究组的结构和工作计划。

在无线电通信局内部，我希望加强援助活动，以便满足各成员更深入地了解 and 更好地使用包括《无线电规则》的程序、建议书和软件应用在内的ITU-R知识系统的强烈愿望。我还希望提高无线电通信局的办事效率，加强工具的使用，为无线电通信局的行政和技术审查软件与数据库等信息系统营造一种得到完善的、透明、可移植且安全的环境。一项特殊的挑战是提高ITU-R出版物的质量和时效性，同时顾及语言要求和成员的特别需要。

鼓励发展中国家参与ITU-R的活动以及促进成员间的技术和规则方面的合作是一项长期目标。

6 国际电联由总秘书处、无线电通信部门、电信标准化部门和电信发展部门组成的“联邦”结构要求具备协作和集体合作精神。您觉得成功的团队合作包括哪些基本要素？

» **法比奥·雷德：**对于任何组织而言，领导以身作则均为团队合作的一剂良方。就国际电联而言，这意味着选任官员和高级管理人员必须以协调、统一的方式工作，以真诚合作的精神加强部门间协作。协调委员会在引导和监督此类做法方面具有重要作用。



跨部门合作活动为无线电通信局和秘书处拧成一股绳来完成共同目标提供了绝佳的机会，扭转了联邦式结构易产生隔阂的天然倾向。

机构领导人根据成员规定的使命提出远景声明，也是团队合作的一种催化剂。最近根据“以宽带为基础，更上一层楼”口号推出的举措就是一个例证，这一举措发出了一个跨部门信号，明确无误地要求各局在各自权限范围内共同参与。

7 人们常说，人才是高绩效业务活动或组织的中流砥柱。全权代表大会将批准2012-2015年的战略规划和战略目标，亦将决定这一时期的预算。您将与国际电联员工一道为在预算内落实战略规划和战略目标而努力。您有什么话要对这些员工说吗？

法比奥·雷德：良好的员工队伍是无线电通信局的标牌。无线电通信局承担的行政管理和技术任务相当复杂，需要很高的专业水平和技能。要落实《无线电规则》的程序、管理《国际频率登记总表》数据库和完成其他支撑性任务，必须具备扎实的监管、工程和信息技术背景。信息通信技术所具有的不断变化发展的性质，让无线电通信局的员工别无选择，大家必须有能力跟上无线技术和规则的最新进展。

进一步改善无线电通信局的人力资源状况，开展员工能力建设也是我的一个侧重点。我的最终目标是营造一种有动力、有激情的积极向上的工作环境，为成员提供最好的服务。

履历

法比奥·雷德在无线电通信领域拥有丰富经验，在国际电联担任过各种职务，在本国巴西的政府与业界也都担任过各种职务。

在进入国际电联之前，Leite先生在巴西长途电信公司EMBRATEL工作，负责巴西国内第一个卫星系统BRAZILSAT中的通信系统工程。他

的工作包括在巴西卫星网络中落实《无线电规则》，起草提交国际电联的频率申报资料，并参与与其他国家和国际组织举行的协调会议。1980至1987年，他作为巴西代表团成员多次参加国际电联的大会和会议，负责技术和规则问题。1986年，他当选为负责卫星

业务的国际电联无线电通信研究组的副主席。

法比奥目前是无线电通信局副局长兼无线电通信局下属信息技术、行政管理和出版物部主任。1987年进入国际电联以来，他历任无线电通信工程师、移动通信业务和固定无线系统顾问、国际电联的第三代移动通信项目国

际移动通信-2000 (IMT-2000) 的项目经理。他还担任过几届国际电联世界无线电通信大会的执行秘书。他拥有电气专业的电气工程硕士学位。