



电信发展局（BDT）

文号： BDT/IEE/RME/DM/300

2013年4月25日，日内瓦

致：
国际电联各成员国的国家监管机构

事由： 2013年全球监管机构专题研讨会（GSR）的磋商

尊敬的女士/先生：

我很高兴启动有关数字环境中监管和监管机构逐渐发挥作用的磋商进程。我在有关 2013 年 7 月 3 至 5 日即将在波兰华沙举办的第 13 届年度全球监管机构专题研讨会（GSR）的邀请函中已经宣布了这项磋商进程。

第 13 届 GSR 的主题是“第 4 代监管：推进数字通信”。在过去十年中，ICT 行业在所有价值链层面均经历了巨大变化，这些变化因在线应用和服务的出现而加速。诸如 over-the-top 提供商一类的新的市场参与方正在改变着游戏规则、市场作用力、商业惯例以及使用模式。这就需要我们重新思考 ICT 监管问题以及在我们向第 4 代监管前进的进程中应该考虑的问题。

为了迎合人们对千变万化的数字环境的期待，政策制定方和监管方需要适应和开发更为灵活、更具创新性和更易使用的监管框架，这种框架应超越传统的核心电信行业，将数字世界中多层面和各利益攸关方的方方面面纳入其中。在此环境下，市场受到融合及互连世界中日渐必要的消费者保护的趋动，监管机构的传统作用和职责可能会因此而面临日益 ICT 市场复杂的挑战。

此次磋商进程的重点在于重新思考监管的必要性以及监管机构在本行业日益变化的情况下应不断发挥的作用。因此，特请您明确以下领域所需的创新型明智监管方法与措施：

- 监管4.0：在不给运营商和服务提供商增加额外负担的情况下（共同监管，自行监管，明智的激励措施，等等），促进对市场各参与方的平等对待、鼓励各种业务的发展和在线服务和应用的获取；
- 监管机构不断发挥的作用：监管机构作为推进发展和社会包容性的伙伴；
- 在未来监管中适用监管机构的结构和机构设计的必要性。

波兰电子通信署（UKE）主席 Magdalena Gaj 女士将负责协调文稿。我谨在此对 Gaj 女士同意承担这一重要工作表示感谢。

由于开展此次重要讨论的时间有限，我建议各国监管机构在 GSR 召开之前尽早着手文稿的起草和协调工作。请于 **2013 年 5 月 16 日之前**将您的文稿以电子形式提交 gsr@itu.int（最多两页）。

汇总的最佳实践指导原则草案将在 GSR 召开之前公布在研讨会的网站上（www.itu.int/gsr13）。单独提交的文稿亦将公布。指导原则将在 GSR 期间予以介绍并定稿。

我相信，各国监管机构可借此绝佳机遇共聚一堂，进一步推进信息社会世界高峰会议（信息社会世界峰会）所做承诺以及《千年宣言》的发展目标。非常期待收到您的意见。

我谨借此机会鼓励您注册参会。我亦想提醒您，请尽早在 GSR 召开之前预订酒店并了解签证办理程序。签证办理说明、在线注册以及有关住宿的进一步信息均可从 GSR13 网站获取：
www.itu.int/gsr13。

顺致敬意！

[原件已签]

主任

布哈伊马·萨努
