

ITU-D第20号建议

在农村地区和边远地区 发展电信/信息通信技术（ICT）/宽带的政策和监管举措

世界电信发展大会（2014年，迪拜）

考虑到

- a) 电信/ICT/宽带在向发达国家、转型期国家、发展中国家和最不发达国家的农村地区和边远地区提供服务（特别是电子应用业务）方面发挥重要作用，有利于赋予人们能力、推广文化、提高农村社区的生活质量、发展经济，等等；
- b) ITU-D第1和第2研究组继续进行研究活动，以解决全世界农村和边远地区普遍面临的挑战以及尤其是最不发达国家和发展中国家的这些地区所面临的挑战，这些挑战包括但不限于根据成员输入意见提供服务和电子应用的技术和解决方案的范畴；
- c) 自1994年世界电信发展大会（WTDC-94，布宜诺斯艾利斯）期间设立专项研究课题以来，开展了有关农村和边远地区发展电信/ICT/宽带的技术和解决方案的研究，ITU-D第19号建议（2010年，海得拉巴）就是基于这些研究成果将以往多项建议编纂汇总而成的，

认识到

- a) 电信发展局（BDT）在ITU-D第2研究组第10-3/2号课题的活动中开展了一项调查，收集有关世界各国政府围绕农村和边远地区发展电信/ICT/宽带的经济和经营模式所采取的政策和监管措施的详细信息；
- b) 该调查还希望收集有关此类干预和举措可能产生的影响以及相关分析的信息；
- c) 通过该调查收到的输入资料有助于ITU-D第1和第2研究组开展2010-2014年研究期的课题研究，以帮助各国加强能力建设，应对在发展农村和边远地区电信/ICT/宽带方面所面临的挑战，

顾及

- a) BDT交给ITU-D第2研究组的调查分析结果；
- b) 在2010-2014年研究期提交给ITU-D第2研究组的案例研究分析；
- c) ITU-D第2研究组第10-3/2号课题专门论及“农村和边远地区的电信/ICT”的最后报告（2014年）；
- d) 提交给ITU-D第2研究组的宽带委员会报告（2012年）；
- e) 关于衡量信息社会的国际电联报告（2012年）；
- f) 与全球人口中基本移动电话业务签约用户的高比例形成对照的是，发展中国家和最不发达国家的互联网连接依然十分有限，这些国家的农村和边远地区尤其如此；
- g) 许多国家的政府已经开始制定具体的国家宽带网络规划，以使农村和边远地区的需求也能得到满足；

- h) 一些国家在其国家电信/ICT政策中已纳入频谱资源共享及有源和无源基础设施共享;
- i) 新的持牌运营商可以在普遍服务基金的支持下,同时共享有源、无源网元,并基于基准报价和频谱资源,向农村和边远地区提供服务,增加自身网络基础设施、计费系统和客户服务以及独立资费计划,

注意到

- a) 在对调查输入资料的分析中发现了以下主要干预措施/举措:
 - i) “农村和边远地区”的定义基于稀疏的人口和恶劣的地理条件,而一些国家在颁发牌照时规定了覆盖这些地区人口百分比的义务;
 - ii) 回复调查的大多数国家已有明确用于发展农村和边远地区电信/ICT/宽带的政府政策,包括法律文书,如普遍服务规定、普遍接入基金、牌照义务,以及宽带覆盖率、普及率和数据速度方面的目标,这些都在电信法律法规中做出了定义;
 - iii) 国家的政府部门或电信监管部门根据相关公司全年总收入的一定百分比或其收入/年净收入/营业额的一定比例的其他机制收取基金,基金的管理和分配也由相关部门或监管部门负责;
 - iv) 制定并采用适当的经济模式和经营模式对于农村和边远地区电信/ICT/宽带的网络和服务的发展和可持续性至关重要。分析发现,各成员国根据本国的具体情况和要求,采取了不同的经济和经营模式;
 - v) 与利用政府的特别预算和通过普遍服务义务(USO)基金建立网络基础设施形成对照的是,在农村和边远地区实行多家运营商共享骨干网络基础设施也是一种可能的选择方案;
 - vi) 一些用于农村和边远地区基础设施共享的特殊政策、法律和/或监管框架,如使用光缆和BTS/微波塔及相关配套基础设施,是值得发展中国家和最不发达国家考虑的一种选择方案,

坚信

- a) 电信/ICT/宽带业务的发展对社会经济和文化的整体发展以及推动其他部门的发展至关重要;
- b) ICT基础设施的发展是抑制人口向城市地区迁移的重要手段;
- c) 电信/ICT基础设施是衡量环境保护相关因素的一个重要工具,

做出建议

- 1 全世界尤其是发展中国家和最不发达国家的政府和监管机构,应采取监管和政策措施,并将其纳入国家发展计划,通过具体的政策和监管干预措施/举措,加速农村和边远地区的电信/ICT/宽带业务发展;
- 2 运营商和服务供应商应在农村和边远地区开展普遍电信/ICT服务;
- 3 各部门成员、部门准成员和学术成员应采取行动,更多开展有关适于农村和边远地区发展ICT基础设施的经济、节能和清洁设备方面的研究;
- 4 采用最适于在农村和边远地区地理和经济条件下发展宽带基础设施、节约成本的先进技术和手段,以实现不同的电子应用,尤其是有助于进入国家主流业务的电子应用,如电

子政务、电子卫生、电子教育、电子农业等，通过政策和监管上的干预措施/举措激发农村社区的活力；

5 在农村和边远地区开展普遍电信/ICT服务时，可适当考虑联合国/世界银行公布的特殊国别贫穷指数/特定地区贫穷指数，

请电信发展局主任

继续就此主题组织专题研讨会、研讨会、讲习班和相关活动。
