

РЕЗОЛЮЦИЯ МСЭ-R 55

Исследования МСЭ-R в области прогнозирования, обнаружения, смягчения последствий бедствий и оказания помощи при бедствиях

(2007)

Ассамблея радиосвязи МСЭ,

учитывая

- a) значение систем радиосвязи в содействии управлению операциями в случае бедствий посредством методов раннего предупреждения, предотвращения, смягчения последствий и оказания помощи;
- b) что исследовательские комиссии МСЭ-R играют важную роль в управлении операциями в случае бедствий, в первую очередь в деятельности по прогнозированию, обнаружению бедствий, смягчению их последствий и оказанию помощи, необходимой для спасения при бедствиях и сведения к минимуму потерь человеческих жизней и имущества;
- c) что каждая исследовательская комиссия МСЭ-R привносит свои специальные знания и опыт в работу сложных механизмов, необходимых для оказания помощи пострадавшему району;
- d) что различным необходимым радиосистемам требуется доступ к спектру радиочастот для эффективного прогнозирования, обнаружения, смягчения последствий бедствий и оказания помощи в ситуациях бедствий,

отмечая

- a) Резолюцию 34 (Пересм. Доха, 2006 г.) Всемирной конференции по развитию электросвязи "Роль электросвязи/ИКТ при раннем предупреждении и смягчении последствий бедствий, а также при оказании гуманитарной помощи";
- b) пункт 91 с) Тунисской программы Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО), в котором говорится об "оперативной деятельности по созданию стандартизированных систем мониторинга и раннего оповещения по всему миру, увязанных с национальными и региональными сетями, а также содействию реагированию в чрезвычайных ситуациях во всем мире, в частности в регионах с высокой степенью риска",

принимая во внимание

- Резолюцию МСЭ-R 53 по использованию радиосвязи в целях реагирования и оказания помощи при бедствиях;
- другие соответствующие Резолюции, принятые ВКР-07,

признавая,

- a) что в Резолюции 136 (Анталья, 2006 г.) Полномочной конференции "Использование электросвязи/информационно-коммуникационных технологий в целях контроля и управления в чрезвычайных ситуациях и в случаях бедствий для их раннего предупреждения, предотвращения, смягчения их последствий и оказания помощи" содержалось решение *поручить директорам Бюро:*
 - 1) продолжать технические исследования и с помощью исследовательских комиссий МСЭ разработать рекомендации, по мере необходимости, касающиеся реализации технических и эксплуатационных аспектов усовершенствованных решений, отвечающих потребностям электросвязи/ИКТ для обеспечения общественной безопасности и оказания помощи при бедствиях, принимая во внимание возможности, развитие и любые исходящие из этого переходные требования

существующих систем, в особенности таких систем во многих развивающихся странах, для национальных и международных операций;

- 2) поддерживать на национальном, региональном и международном уровнях разработку надежных, комплексных, рассчитанных на все опасные факторы систем раннего предупреждения о чрезвычайных ситуациях и бедствиях, смягчения их последствий и оказания помощи, включая системы контроля и управления, связанные с использованием электросвязи/ИКТ (например, дистанционное зондирование), при сотрудничестве с другими международными организациями, в целях обеспечения координации на глобальном и региональном уровнях;
 - 3) содействовать внедрению соответствующими органами, ответственными за оповещение об опасности, международного стандарта информационного содержания для предупреждения общественности, во всех ситуациях бедствий и чрезвычайных ситуациях, всеми средствами информации в соответствии с руководящими указаниями, постоянно разрабатываемыми всеми Секторами МСЭ;
 - 4) продолжать сотрудничать с организациями, которые работают в области стандартов, охватывающих электросвязь/ИКТ в чрезвычайных ситуациях и сообщения информации в целях оповещения и предупреждения, чтобы изучить вопрос о надлежащем включении таких стандартов в работу МСЭ и об их распространении, особенно среди развивающихся стран;
- b) что управление операциями в области радиосвязи в случае бедствий включает следующие аспекты равной важности:
- 1) раннее предупреждение и предотвращение путем:
 - прогнозирования бедствий, в том числе сбора и обработки данных, касающихся вероятности бедствий в будущем, мест их возникновения и продолжительности;
 - обнаружения бедствий, в том числе подробного анализа локальной вероятности и степени тяжести бедствия;
 - 2) смягчение последствий бедствий, в том числе оперативного распространения информации о надвигающемся бедствии и соответствующих оповещений учреждений, занимающихся оказанием помощи при бедствиях;
 - 3) радиосвязь в период после оказания помощи при бедствии, в том числе предоставление систем наземной и спутниковой связи на местах для содействия в обеспечении безопасности и стабильности человеческой жизни и собственности в пораженном районе,

признавая далее,

что в общем случае смягчение последствий бедствия на территории развитой страны может оказать меньшее влияние на экономику этой страны, чем в случае аналогичного бедствия на территории развивающейся страны,

решает предложить

исследовательским комиссиям принять во внимание сферу охвата текущих исследований/виды деятельности, о которых говорится в Приложении 1, и информацию, предоставляемую Бюро по соответствующей деятельности двух других Секторов и Генерального секретариата, при составлении своих программ работы во избежание дублирования усилий.

Приложение 1

Сфера охвата текущих исследований/виды деятельности каждой исследовательской комиссии до Ассамблеи радиосвязи 2007 года в поддержку систем радиосвязи для прогнозирования, обнаружения, смягчения последствий бедствий или оказании помощи при бедствиях

- ИК1 Исследования по аспектам управления использованием спектра и требованиям к такому управлению в поддержку радиосвязи в случае бедствий относятся к сфере деятельности 1-й Исследовательской комиссии. С учетом того что администрации могут иметь различные эксплуатационные потребности и потребности в спектре, в зависимости от обстоятельств, необходимо определить соответствующий механизм (механизмы) для определения и регистрации ресурсов спектра. Еще одной важнейшей сферой ответственности ИК1 является исследование методов мониторинга, и такая работа могла бы быть особенно полезной в случае применения на всех этапах радиосвязи в случае бедствий (прогнозирование, обнаружение, смягчение последствий и оказание помощи).
- ИК3 3-я Исследовательская комиссия будет проводить необходимые исследования для оценки условий распространения для полос частот и служб, используемых для предупреждения о бедствиях и оказания помощи при бедствиях, особенно тех полос, которые определены в качестве гармонизированных на региональной основе полос (Резолюция 646 (ВКР-03)). ИК3 продолжит изучение возможных изменений местных условий распространения радиоволн, связанных с самим бедствием.
- ИК4 В случае стихийных бедствий, эпидемий и голода и т. д. имеется срочная потребность в надежной линии связи для использования при операциях по оказанию помощи. Представляется, что спутники являются наиболее подходящим средством быстрого установления линии связи с отдаленными объектами. Исходя из того, что система должна работать в фиксированной спутниковой службе (ФСС), желательно, чтобы в наличии для перевозки и установки в зоне бедствия имелась небольшая земная станция, такая как фиксированная VSAT, земная станция, установленная на транспортном средстве, или транспортируемая земная станция с доступом к существующей спутниковой системе. Также желательно, чтобы система опиралась на повсеместно распространенные стандарты, с тем чтобы оборудование было готово к применению и чтобы были обеспечены возможности взаимодействия и надежность.
- 4-я Исследовательская комиссия работает над этими вопросами и завершила работу над пересмотренной Рекомендацией МСЭ-R S.1001-1 "Использование систем фиксированной спутниковой службы в случае стихийных бедствий и аналогичных чрезвычайных ситуаций для операций по предупреждению и оказанию помощи", в которой излагаются руководящие указания по использованию спутниковых сетей в случае стихийных бедствий и аналогичных чрезвычайных ситуаций. В Рекомендации приведена информация об общей компоновке системы оконечного оборудования, которое подходит для электросвязи при оказании помощи при бедствиях.
- ИК6 6-я Исследовательская комиссия первоначально занималась средствами, с помощью которых радиовещательная спутниковая служба (РСС) может оказывать содействие в предупреждении населения о грозящих бедствиях и в распространении информации, касающейся операций по оказанию помощи. Затем был утвержден Вопрос МСЭ-R 118/6, озаглавленный "Средства радиовещания для предупреждения населения и оказания помощи при бедствиях". В ответ на это 6-я Исследовательская комиссия разработала Рекомендацию МСЭ-R ВО.1774/ВТ.1774 об использовании инфраструктуры спутникового и наземного радиовещания для предупреждения населения, смягчения последствий бедствий и оказания помощи при бедствиях, целью которой является содействие в оперативном развертывании оборудования и сетей, имеющихся в настоящее время в наземных и спутниковых

радиовещательных службах. Эти службы могут предоставить средства для оповещения населения, информирования населения о профилактических мерах и распространения информации по координации спасательных операций. В рекомендации приводится техническое руководство по оптимальному использованию наземной и спутниковой радиовещательных служб в случаях стихийных бедствий.

6-я Исследовательская комиссия продолжает работать над этими вопросами и завершила работу над пересмотренным Вопросом МСЭ-R 118-1/6, озаглавленным "Средства радиовещания для предупреждения населения, смягчения последствий бедствий и оказания помощи при бедствиях" и пересмотренной Рекомендацией МСЭ-R ВО.1774-1/ВТ.1774-1, в которой содержится дополнительная информация по системе предупреждения о чрезвычайных ситуациях (EWS).

ИК7 Прогнозирование и обнаружение бедствий являются основными областями исследований в 7-й Исследовательской комиссии. Используя системы дистанционного зондирования (как пассивные, так и активные), работая в полосах частот, предопределенных законами природы, участники этой исследовательской комиссии собирают, анализируют и обрабатывают данные, которые обеспечивают прогнозирование и обнаружение метеорологических и климатических условий, лежащих в основе крупных стихийных бедствий.

В смягчении последствий бедствий помогает предоставление высокотехнологичных систем спутниковой связи, разработанных другими участниками исследовательской комиссии, в том числе таких технологий, как спутники слежения и передачи данных.

Исследовательская комиссия работает в тесном контакте с МСЭ-D и в настоящее время принимает решительные меры в связи с Вопросом МСЭ-D 22/2.

ИК8* Подтверждено, что подвижная, подвижная спутниковая, любительская и любительская спутниковая службы имеют огромное значение в областях прогнозирования, обнаружения и смягчения последствий бедствий и оказания помощи при бедствиях.

Как и радиовещание, сотовые применения подвижных служб могут использоваться в системах раннего предупреждения, поскольку они дают возможность властям установить прямой контакт с гражданами, имеющими подвижные приемники.

В морской подвижной службе хорошо известна Глобальная морская система для случаев бедствия и обеспечения безопасности (ГМСББ).

В результате бедствий инфраструктура радиосвязи может оказаться разрушенной; в таких случаях по-прежнему можно использовать применения подвижной спутниковой службы. Кроме того, любительская и любительская спутниковая службы позволяют поддерживать линии связи в областях, пострадавших от стихийных бедствий.

8-я Исследовательская комиссия работает над этими вопросами через изучаемые Вопросы МСЭ-R:

209-2/8 "Вклад подвижных и любительских служб и связанных с ними спутниковых служб в улучшение связи при бедствиях";

227/8 "Технические и эксплуатационные характеристики аварийной связи в подвижной спутниковой службе".

ИК9* 9-я Исследовательская комиссия утвердила два новых Вопросы (МСЭ-R 238/9 и 239/9), касающихся смягчения последствий бедствий и оказания помощи при бедствиях. Такая деятельность включает исследование систем фиксированной беспроводной службы при уделении особого внимания полосам СЧ/ВЧ, которые могут использоваться для содействия в смягчении последствий бедствий и операциях по оказанию помощи. Кроме того, ИК9 пересмотрела Рекомендацию МСЭ-R F.1105 (системы фиксированного беспроводного доступа для смягчения последствий бедствий и операций по оказанию помощи), включив

* Исследования, которые должны быть продолжены в зависимости от случая в 4-й и 5-й Исследовательских комиссиях.

дополнение по региональной системе цифровой одновременной связи (RDCSS). Такая система RDCSS может использоваться центральной системой для сбора данных или информации, касающейся бедствия, для последующей передачи (сигналов тревоги) местному населению. Она также обеспечивает одновременную связь, с отдельными лицами или группами лиц, между центральной станцией и резидентами. Имеются также Отчеты МСЭ-R F.2061 и МСЭ-R F.2087, в которых обсуждается роль систем ВЧ радиовещания в операциях по оказанию помощи при бедствиях.
