

РЕКОМЕНДАЦИЯ МСЭ-D 19

Электросвязь для сельских и отдаленных районов

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Дубай, 2014 г.),

признавая,

a) что в следующей Рекомендации, подготовленной по итогам работы в исследовательском периоде МСЭ-D 1998–2002 годов, представлены руководящие указания по ряду вопросов, касающихся электросвязи/информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в сельских и отдаленных районах:

– Рекомендация МСЭ-D 17, Совместное использование средств в сельских и отдаленных районах (январь 2002 г.);

b) что 7-я Оперативная группа по электросвязи в сельских районах рассматривает технологические решения, возможности обслуживания и механизмы финансирования для предоставления электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах;

c) что Бюро развития электросвязи (БРЭ), через инициативу "Соединим школу – соединим сообщество", разработало рекомендации и передовой опыт по государственной политике развития ИКТ в сообществах коренных народов и что в них, на основании соответствующих исследований конкретных ситуаций в различных странах мира, отмечается важность создания условий для предоставления услуг электросвязи в этих районах в рамках проектов, которые направлены на достижение экономии за счет масштаба и управляются самими местными сообществами,

отмечая,

a) что 7-я Оперативная группа уделяла особое внимание роли учреждений по микрофинансированию (MFI) в содействии доступу к услугам и приложениям ИКТ путем поддержки мелких предпринимателей;

- b)* отличные результаты исследовательского периода 2006–2010 годов, в которых обобщаются имеющиеся во всем мире знания об успешном предоставлении электросвязи/ИКТ сельским и отдаленным районам, основанные, среди прочего, на информации, представленной в библиотеку по тематическим исследованиям и электронном обсуждении вопросов, определенных Группой Докладчика¹;
- c)* что накопленные во всем мире знания, учитывая разворачиваемые в сельских и отдаленных районах появляющиеся технологии, обеспечивающие широкополосную связь, проводную среду передачи и беспроводную среду передачи, свидетельствует о стремительном уменьшении стоимости, увеличении области распространения и пропускной способности и что все эти изменения приводят к тому, что обеспечение соединений в сельских районах становится реальностью;
- d)* что беспроводные линии транзитной связи играют ключевую роль в расширении предоставления услуг широкополосной связи и покрытия сельских и отдаленных районов;
- e)* что разворачивание платформ на базе IP, обслуживающих обширные районы, может обеспечить предоставление населению сельских районов целого ряда связанных с развитием услуг и приложений, таких как образование, здравоохранение, сельское хозяйство и т. д.;
- f)* что в отдаленных и сельских районах возможно оптимизировать использование спектра благодаря применению новых подходов к предоставлению доступа к спектру;
- g)* что такие изменения обеспечивают возможность предоставления в сельских и отдаленных районах услуг и приложений электросвязи/ИКТ малыми и средними предприятиями, местными органами власти и неправительственными организациями с соответствующими бизнес-моделями;
- h)* что технические знания и способность внедрения технологий являются важными факторами планирования, внедрения и эксплуатации таких средств;
- i)* что в сельских и отдаленных районах развивающихся стран низкие доходы, неграмотность и отсутствие компьютерной грамотности ограничивают число людей, которые могут получать доступ в интернет у себя дома: таким группам населения необходимы средства ИКТ общего доступа, которые могут использоваться для связи, предоставления услуг и различной деятельности по созданию потенциала, и в этом процессе определенную роль могут играть мелкие предприниматели, местные органы власти, школы и почтовые отделения;

¹ Библиотека по тематическим исследованиям по Вопросу 10-2/2 размещена по адресу: http://www.itu.int/ITU-D/study_groups/SGP_2006-2010/events/Case_Library/index.asp. Веб-страница электронных обсуждений размещена по адресу: <http://www.itu.int/ituweblogs/ITU-D-SG2-Q10/>.

j) что предоставление услуг и приложений ИКТ в сельских и отдаленных районах мелкими предпринимателями может приводить к созданию рабочих мест, и такие предприятия могут поддерживаться финансовыми учреждениями и получать помощь в рамках различных государственных программ;

k) что важнейшим аспектом поддержки структур в сельских районах является тщательно спланированная программа технического обслуживания и эксплуатации, обеспечивающая содержание в хорошем рабочем состоянии инфраструктуры и связанного с ней оборудования, включая окончное оборудование;

l) плодотворное сотрудничество между БРЭ и Всемирным почтовым союзом в содействии использованию почтовых отделений в качестве средства предоставления доступа к услугам и приложениям электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах;

m) что энергоснабжение является одним из основных ограничивающих факторов распространения электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах и что передовые виды использования источников солнечной энергии и энергии ветра, иногда в сочетании, успешно применяются во многих странах для обеспечения надежных источников электроэнергии для базовых станций подвижной связи,

учитывая,

a) что предоставление услуг и приложений электросвязи/ИКТ может существенно способствовать повышению качества жизни жителей сельских и отдаленных районов;

b) что стимулирование спроса на электросвязь/ИКТ с помощью активной политики правительств играет ключевую роль в реализации их преимуществ;

c) что накопленный во всем мире опыт, связанный с пунктами коллективного доступа (телекиосками, многоцелевыми коллективными центрами электросвязи, мультимедийными центрами), свидетельствует о необходимости активной и поддерживающей политики правительств по стимулированию спроса на имеющиеся услуги;

d) что в дополнение к имеющейся информации необходимо совершенствовать навыки и предоставлять капитал, с тем чтобы информация использовалась должным образом; и

e) что доступ к электросвязи/ИКТ для всех будет способствовать максимальному росту общественного благосостояния, повышению производительности, сохранению ресурсов и защите прав человека,

рекомендует,

- 1 чтобы развивающиеся страны включали в свои национальные планы развития положение об электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах;
- 2 чтобы при планировании развития инфраструктуры в сельских и отдаленных районах большое внимание уделялось оценке всех имеющихся на рынке технологий с учетом регуляторной среды, географических условий, климата, затрат (капитальных расходов и эксплуатационных расходов), надежности в эксплуатации, удобства в использовании, устойчивости и т. д. на основе результатов обследования площадок и потребностей сообществ;
- 3 чтобы коллективному доступу к средствам и услугам ИКТ в сельских и отдаленных районах уделялось особое внимание: бизнес-модели, которые способны обеспечить финансовую и эксплуатационную устойчивость, могут применяться местными предпринимателями, которым оказывается поддержка в рамках различных инициатив, и если необходимо, эти средства как один из важнейших компонентов связи в сельских районах также должны поддерживаться за счет фондов универсального обслуживания;
- 4 чтобы уделялось большое внимание поощрению использования почтовых отделений для предоставления услуг электросвязи/ИКТ ввиду того, что в жизни населения сельских районов они играют роль центров связи;
- 5 чтобы к планированию и внедрению средств ИКТ привлекались местные учреждения;
- 6 чтобы совершенствование технических знаний на местном уровне и увеличение способности внедрения технологий имели большое значение для успешного внедрения услуг и приложений ИКТ в сельских и отдаленных районах, и, таким образом, для обеспечения устойчивости и эффективности следует уделять внимание профессиональной подготовке, обмену информацией и совместному техническому обслуживанию оборудования;
- 7 чтобы оказывалось содействие внедрению широкополосных технологий;
- 8 чтобы поддержание в хорошем рабочем состоянии оборудования с помощью эффективных программ профилактического технического обслуживания являлось важнейшей частью обеспечения жизнеспособности электросвязи в сельских районах и получало поддержку, не допуская при этом превращения развивающихся стран в рынки сбыта устаревших технологий;
- 9 чтобы понималась важность принятия мер для обеспечения постоянной надежности оборудования в сельских условиях, такие как разработка соответствующей стратегии технического обслуживания и эксплуатации и содействие профессиональной подготовке технического персонала;

10 что важно принимать во внимание малых и некоммерческих операторов сообществ с помощью надлежащих регуляторных мер, которые позволят им получать доступ к базовой инфраструктуре на справедливых условиях, для того чтобы обеспечивать возможность установления широкополосных соединений для пользователей в сельских и отдаленных районах, используя преимущества научно-технических достижений;

11 что важно также, чтобы администрации, при осуществлении своей деятельности по планированию и лицензированию использования радиочастотного спектра, учитывали механизмы, содействующие развертыванию услуг широкополосной связи в сельских и отдаленных районах малыми и некоммерческими операторами сообществ;

12 что с учетом того, что отсутствие энергоснабжения является одним из основных ограничивающих факторов предоставления электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах, принимая во внимание экологические вопросы, во всех случаях, когда это возможно, следует использовать возобновляемые источники энергии;

13 что с учетом того, что высокие затраты на инвестиции в транзитную связь составляют еще одно препятствие при обеспечении электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах, развитию этих сетей могут помочь новая нормативно-правовая основа совместного использования инфраструктуры и ускоренный процесс лицензирования;

14 что желательно сотрудничество между правительствами, отраслью, местными органами и международными организациями при разработке недорогой инфраструктуры ИКТ, включая возобновляемые источники энергии и терминалы для предоставления электросвязи/ИКТ в сельских и отдаленных районах;

15 что Государства-Члены должны содействовать использованию наилучших вариантов для развертывания рентабельных решений транзитной связи для сетей широкополосной доступа в сельских и отдаленных районах.