

Уважаемые коллеги,

Всего лишь через три недели должен начать свою работу Глобальный симпозиум для регламентарных органов (ГСРО) 2005 года. Одной из целей собрания этого года является определение руководящих принципов в отношении примеров передового опыта в области управления использованием спектра в целях содействия доступу к широкополосной связи. Поскольку сектор ИКТ все больше превращается в мир беспроводной связи и новейшие технологии в области широкополосной беспроводной связи сулят построение подлинного информационного общества, регламентарным органам необходимо позаботиться об обеспечении наиболее благоприятной среды, которая позволила бы развиваться этим новым технологиям и услугам.

В июне этого года с приближением ГСРО и в целях содействия его работе директор Бюро развития электросвязи (БРЭ) МСЭ г-н Хамадун И. Туре организовал проведение консультации между всеми национальными регламентарными органами в области электросвязи и органами, ответственными за проведение политики, и обратился к ним с просьбой определить пять регламентарных принципов, которые считаются важными для содействия доступу к широкополосной связи. В ответ более тридцати стран представили весьма содержательные и глубоко продуманные вклады, которые были размещены на Web-сайте ГСРО по адресу: <http://www.itu.int/ITU-D/treg/Events/Seminars/2005/GSR05/consultation.html>. Мне была предоставлена честь объединить эти вклады в рамках проекта всестороннего свода руководящих принципов в отношении примеров передового опыта, который я рад представить вам сегодня.

Я приветствую любые замечания по этому проекту свода руководящих принципов в отношении примеров передового опыта ГСРО 2005 года, которые вы пожелаете сделать. **Убедительная просьба направлять мне ваши замечания в электронной форме не позднее 4 ноября 2005 года, а копию – в Секретариат БРЭ по адресу: GSR2005@itu.int.** Деятельность такой онлайн-рабочей группы позволит мне пересмотреть эти руководящие принципы и с помощью ваших вкладов подготовить окончательный проект, который должен быть представлен на ГСРО. Вы, несомненно, получите копию пересмотренного проекта руководящих принципов перед собранием.

Я также очень надеюсь на то, что смогу приветствовать всех вас в Тунисе на ГСРО, и на проведение весьма оживленных дискуссий по четырем ключевым инструментам для построения информационного общества: широкополосной связи, управлению использованием спектра, международным усилиям по противодействию спаму и передаче речи по протоколу Интернет (VoIP). Я надеюсь, что после ГСРО вы продлите свое пребывание в Тунисе в связи со Всемирной встречей на высшем уровне. Желаю всем вам самого благополучного перелета в Тунис.

С уважением,

Г-н Али Годбани
Председатель ГСРО 2005 года
Президент Национального управления электросвязи
Тунис

Глобальный симпозиум для регламентарных органов 2005 года
Руководящие принципы в отношении примеров передового опыта в области
управления использованием спектра в целях содействия доступу
к широкополосной связи

Введение

Технологии беспроводной широкополосной связи открывают широкие перспективы для всех стран, стремящихся к обеспечению повсеместного доступа к информационным и коммуникационным технологиям (ИКТ) и к созданию информационного общества. Сектор ИКТ способен повысить жизненный уровень и качество жизни, а также производительность и конкурентоспособность в экономике на глобальном и национальном уровнях. Существенным компонентом ИКТ является широкополосная связь. Она обеспечивает пользователям интересные новые мультимедийные услуги в сфере трудовой деятельности и досуга, превращая их в более информированных и более активных граждан, и способствует достижению экономического и социального прогресса. С появлением цифровой конвергенции и Интернет беспроводная широкополосная связь создает возможности для более быстрого внедрения услуг, транспортабельности и мобильности, воплощая в жизнь замыслы, содержащиеся "в каком-либо контенте, в любое время, в любом месте где бы то ни было" в глобальном информационном обществе. Технологии беспроводной широкополосной связи призваны революционизировать общество и преодолеть разрыв в широкополосной связи, существующий между развивающимися и развитыми странами.

Спектр представляет собой дефицитный ресурс, использование которого нуждается в эффективном и продуктивном управлении ради извлечения максимальной экономической и социальной выгоды, включая поощрение развития и быстрого внедрения инфраструктуры и услуг для потребителей. Для этого требуются новаторские подходы к динамичному управлению использованием спектра, с тем чтобы обеспечить наличие спектра для широкополосной связи и других новых услуг. Как было признано на Глобальном симпозиуме для регламентарных органов (ГСРО) 2004 года, регламентарные органы должны, по мере возможности, скорректировать, изменить или пересмотреть свои своды регламентарных норм с целью отмены излишних правил, которые в настоящее время могут негативно отразиться на эксплуатации технологий и систем беспроводной связи. Новый свод принципов и практических мер в области управления использованием спектра позволит странам использовать весь потенциал технологий беспроводной широкополосной связи. Однако этого нельзя добиться с помощью единичных мер. Требуется широкий подход, включая использование других регламентарных инструментов, предусмотренных в Руководящих принципах в отношении примеров передового опыта ГСРО 2003 и 2004 годов, и дешевая широкополосная связь¹.

Мы, представители регламентарных органов, участвующие в работе Глобального симпозиума для регламентарных органов 2005 года, определили следующий свод руководящих принципов в отношении примеров передового опыта в области управления использованием спектра в целях содействия доступу к широкополосной связи:

1. **Содействие внедрению новейших технологий широкополосной связи.** Регламентарные органы призываются к принятию политики по пропагандированию новейших услуг и технологий. Такая политика может включать:

- управление использованием спектра в интересах общества;
- поощрение новаторской деятельности и внедрения новых приложений и технологий в области радиосвязи;
- уменьшение или устранение излишних ограничений на использование спектра;
- использование принципа минимального необходимого регламентирования с целью уменьшения и устранения препятствий регламентарного характера на пути доступа к использованию спектра, включая упрощение процедур выдачи лицензий и разрешений для использования ресурсов спектра;

¹ См. <http://www.itu.int/ITU-D/treg/Events/Seminars/2003/GSR/WSIS-Statement.html> и <http://www.itu.int/ITU-D/treg/Events/Seminars/2004/GSR04/consultation.html>.

- распределение частот таким образом, чтобы содействовать появлению на рынке новых конкурентов;
- обеспечение операторам беспроводной широкополосной связи максимально широкого выбора спектра, к которому они могут получить доступ, и как можно более быстрого перехода к предоставлению спектра на рыночной основе.

2. **Поощрение прозрачности.** Регламентарные органы призываются к принятию прозрачной и недискриминационной политики в области управления использованием спектра с целью обеспечения надлежащего наличия спектра, достижения регламентарной определенности и поощрения инвестиций. Такая политика может включать:

- проведение консультаций с общественностью по вопросам политики и процедур в области управления использованием спектра, с тем чтобы заинтересованные стороны могли принимать участие в процессе принятия решений, например, таких как:
 - консультации с общественностью перед изменением национальных планов распределения частот; и
 - консультации с общественностью по решениям в области управления использованием спектра, которые могут затрагивать поставщиков услуг;
- внедрение стабильного процесса принятия решений, который вселяет уверенность в том, что предоставление радиочастотного спектра происходит в соответствии с принципами открытости, прозрачности, объективности – на основе ясного и общедоступного свода критериев, опубликованных на Web-сайте регламентарного органа, – и недискриминации и что регламентарный орган не будет изменять порядок такого предоставления без надлежащих оснований;
- публикацию прогнозов относительно использования спектра и потребностей в распределении, в частности на Web-сайте регламентарного органа;
- публикацию планов распределения частот, включая частоты, предоставляемые для беспроводного широкополосного доступа, в частности на Web-сайте регламентарного органа;
- публикацию регистра на базе Web, который дает полное представление о правах на присвоенный спектр, о незанятом спектре и о нелицензируемом спектре;
- четкое определение и публикацию прав и обязанностей пользователей спектра радиочастот, в том числе и на Web-сайте регламентарного органа;
- четкое определение и публикацию правил и процедур предоставления лицензий и разрешений, в том числе и на Web-сайте регламентарного органа;
- публикацию правовых требований, предъявляемых к импортному оборудованию и иностранным инвестициям, в частности на Web-сайте соответствующего государственного учреждения.

3. **Сохранение нейтралитета в отношении технологий и услуг.** В целях максимального содействия нововведениям, создания условий для развития услуг широкополосной связи, уменьшения инвестиционных рисков и стимулирования конкуренции между различными технологиями регламентарные органы могут предоставить отрасли свободу и гибкость в осуществлении своего выбора технологий и принятии решения о наиболее приемлемой технологии, отвечающей ее коммерческим интересам, вместо того, чтобы указывать виды технологий, подлежащих внедрению, или предоставлять спектр для предпочтительного широкополосного приложения.

- Регламентарные органы могут принять во внимание технологическую конвергенцию, способствуя использованию спектра службами как фиксированной, так и подвижной связи.
- Регламентарные органы могут подготавливать технические руководящие принципы о путях уменьшения помех между операторами связи.
- Регламентарные органы могут сделать так, чтобы полосы частот не распределялись для исключительного использования какими-либо конкретными службами и чтобы распределение частотного спектра, по возможности, было свободно от ограничений с точки зрения технологии и использования.

4. **Принятие гибких мер по использованию.** Регламентарные органы призываются к принятию гибких мер по использованию спектра службами беспроводной широкополосной связи. Такие меры могут включать:

- сведение к минимуму препятствий для проникновения на рынок и создание стимулов для малых предприятий-участников рынка, разрешая поставщикам широкополосной связи начинать операции в небольших масштабах по очень низкой стоимости без установления каких-либо обременительных условий относительно внедрения и охвата, с тем чтобы малые предприятия-участники рынка могли приобрести опыт в области обеспечения широкополосной связи и выяснить рыночный спрос на различные услуги широкополосной связи;
- признание того, что услуги беспроводной широкополосной связи могут использоваться как в коммерческих, так и в некоммерческих целях (например, в рамках инициатив на уровне общин либо в государственных или общественных целях), и что частотный спектр для широкополосной беспроводной связи может распределяться для некоммерческого использования с меньшими регламентарными ограничениями, например, за меньшую, минимальную плату за спектр или безвозмездно; регламентарные органы могут также распределять и присваивать спектр для общественного или некоммерческого использования службами беспроводной широкополосной связи;
- признание с помощью гибких механизмов лицензирования того факта, что технологии беспроводной широкополосной связи могут обеспечить полный диапазон смежных услуг;
- использование менее строгих регламентарных подходов в сельских и менее плотно населенных районах, например, таких как гибкое регламентирование уровней мощности, использование специализированных антенн, использование простых разрешений, использование географических областей лицензирования, снижение платы за спектр и вторичные рынки в сельских районах;
- признание того, что на рынках, испытывающих дефицит спектра, введение таких механизмов, как вторичные рынки (например, торговля спектром), может способствовать новаторской деятельности и высвобождению спектра для использования широкополосной связью. Если пользователи спектра смогут продавать права на спектр и изменять установленные цели применения спектра, это позволит быстрее внедрять новые службы широкополосной связи по сравнению с тем, когда регламентарный орган сначала отзывает действующие лицензии, а затем вновь выдает их для широкополосных приложений;
- признание роли, которую как нелицензируемый (или освобожденный от лицензии), так и лицензируемый спектр может играть в развитии услуг широкополосной связи, обеспечивая сбалансированность между стремлением к поощрению инноваций и необходимостью в контроле за перегрузкой и помехами. Одна из мер заключается в том, чтобы позволить малым операторам начать деятельность с использования освобожденного от лицензий спектра, а затем, когда дело наладится, перейти к лицензируемому спектру;
- стимулирование совместного использования частотных полос при условии контроля за помехами. Совместное использование спектра может осуществляться на основе географического, временного или частотного разделения;
- разработку стратегий по освобождению полос частот для новых служб в надлежащих случаях;
- признавая необходимость эффективной с точки зрения затрат инфраструктуры транзитных соединений от сельских районов и поселков городского типа, регламентарные органы могут рассмотреть вопрос об использовании межпунктовых линий в пределах других диапазонов, включая любые полосы частот для беспроводного широкополосного доступа.

5. **Обеспечение приемлемости в ценовом отношении.** Регламентарные органы могут установить разумную плату за использование спектра с применением беспроводных широкополосных технологий в целях содействия оказанию новых услуг широкополосной связи по доступной цене и свести к минимуму необоснованные затраты, мешающие проникновению на рынок. Более высокая стоимость доступа к использованию спектра еще больше снижает его экономическую целесообразность в сельских районах и в районах с недостаточным уровнем обслуживания. Для достижения этих целей могут организовываться аукционы и торги.

6. **Оптимальный порядок предоставления спектра на своевременной основе.**

Регламентарные органы призываются к обеспечению эффективного и своевременного использования спектра и предоставления разрешения на оборудование в целях содействия развертыванию и совместимости инфраструктуры для беспроводных широкополосных сетей. Регламентарные органы призываются также к тому, чтобы в соответствии с общим национальным генеральным планом использования ИКТ предлагать все полосы частот, входящие в спектр, с тем чтобы не вызывать повышения цен вследствие недостаточного предложения и ограниченного размера имеющегося спектра и своевременно реализовывать возможности по использованию новых и перспективных технологий. Кроме того, могут выдаваться специальные разрешения на проведение исследований или испытаний с целью содействия разработке новейших технологий беспроводной связи.

7. **Эффективное управление использованием спектра.** Для достижения эффективного и продуктивного управления использованием спектра как на краткосрочной, так и на долгосрочной основе требуется планирование спектра. Распределение спектра можно осуществлять экономичным и эффективным образом, опираясь при этом в максимально возможной степени на рыночные силы и экономические стимулы. Регламентарные органы могут содействовать развитию передовых технологий эффективного использования спектра, которые допускают такое использование вместе с другими службами радиосвязи при условии применения таких методов снижения помех, как динамический выбор частот и технология расширенного спектра. Регламентарные органы могут обеспечивать быстрое и эффективное проведение в жизнь политики и правил в области управления использованием спектра.

8. **Обеспечение "единого игрового поля".** Во избежание удержания спектра, в особенности должностными лицами, регламентарные органы могут ограничить доступный для каждого оператора максимальный размер спектра, который будет не выше оптимального размера спектра, необходимого для развертывания в масштабах всей страны.

9. **Согласование международных и региональных практических мер и стандартов.**

Регламентарные органы могут, насколько это целесообразно, согласовывать эффективную внутреннюю и международную практику в области использования спектра и, по мере возможности, применять региональные и международные стандарты и, если это необходимо, отражать их в национальных стандартах, добиваясь сбалансированности между целями в области согласования и мерами по обеспечению гибкости. Сюда можно отнести согласование спектра для беспроводного широкополосного доступа, что могло бы вызвать экономию за счет роста масштабов при производстве и разработке оборудования и сетевой инфраструктуры. Аналогичным образом можно содействовать глобальному согласованию стандартов с целью обеспечения совместимости между различными пользовательскими терминалами продавца и сетевым оборудованием. Применение открытых, совместимых, недискриминационных и ориентированных на спрос стандартов отвечает потребностям пользователей и потребителей. Заключение соглашений о координации с соседями как на двусторонней, так и на многосторонней основе может ускорить процесс лицензирования и содействовать планированию сетей.

10. **Принятие широкого подхода для содействия доступу к широкополосной связи.** Для содействия доступу к беспроводной широкополосной связи одного управления использованием спектра недостаточно. Необходим широкий подход, включающий другие регламентарные механизмы, такие как гарантии эффективной конкуренции, открытый доступ к инфраструктуре, универсальный доступ/меры по оказанию услуг, поощрение предложения и спроса, лицензирование, меры по развертыванию производства и проникновению на рынок; в случае необходимости, обеспечение безопасности данных и прав пользователей; снижение или отмена импортных пошлин на оборудование для беспроводной широкополосной связи, а также развитие магистральных сетей и сетей распределения.