



Seminario regional sobre los Costos y las Tarifas para los países miembros del Grupo TAL

La Habana, Cuba 20-23 Febrero 2007

INFORME FINAL DEL SEMINARIO

CARMEN PRADO-WAGNER
UNIDAD MERCADO, ECONOMÍA Y FINANZAS (MEF)

1. Introducción

Dentro del marco de la implementación del Plan de Acción de Doha (DAP) de la BDT, específicamente del Programa 4 sobre Economía y finanzas incluyendo costos y tarifas, en la parte concerniente a la coordinación en el seno de la UIT, en coordinación con la UIT-T Comisión de Estudios 3, la Empresa de Telecomunicaciones de Cuba ETECSA y el Ministerio de la Informática y las telecomunicaciones de Cuba (MIC), se organizaron tanto el Seminario regional sobre los Costos y las Tarifas para los países miembros del Grupo TAL como la Reunión del Grupo TAL. Participaron de 52 delegados de 15 países, tanto de América Latina como del Caribe, contándose con la participación de las autoridades nacionales de regulación así como de los operadores de redes y servicios de telecomunicaciones, Miembros de la UIT. Estos eventos se dividieron así:

Sesión 1: sobre los modelos de costos utilizados en la región LAC

Sesión 2: sobre la aplicación de la modelización económica en el sector de las telecomunicaciones
Reunión del Grupo TAL

Durante la apertura se contó con la presencia del Presidente de ETECSA, Sr. Maimir Mesa Ramos quien después de dar la cordial bienvenida a todo los delegados enfatizó la importancia de elevar las tecnologías de la información y comunicación dentro de toda la región y que este tipo de reuniones son el espacio propicio para discutir las estrategias de trabajo para llevar a cabo esta importante misión. Asimismo exhortó al examen y aplicación del modelo de la UIT para el cálculo de los costos, tarifas y tasas de interconexión dentro del contexto de TAL, sobre una base de coordinación y cooperación y no de competencia entre países. Recordó que esta región cuenta con más de 523 millones de habitantes de los cuales 200 millones se encuentran todavía sin acceso directo a las TIC, lo que da una idea de todo el trabajo que debe hacerse. Asimismo se contó con la participación Viceministro Primero de Informática y comunicaciones del MIC Sr. Ramón Linares, del Representante de la Oficina Regional de la UIT para América, Sr. Juan Zavattiero, y del Presidente del Grupo TAL, Sr. Facundo Fernández, quien expresó su agradecimiento a los organizadores de estas dos importantes manifestaciones y motivó a los participantes a trabajar de manera conjunta para desarrollar lineamientos comunes establecidos de la región que podrán ser llevados y presentados en el seno de la UIT. Se nombró como presidente del seminario al Sr. Pedro Oliva, Vicepresidente del grupo TAL y representante de MIC.

2. Resultados

Sesión 1: sobre los modelos de costos utilizados en la región LAC

Tal como se discutió y solicitó durante la reunión del Grupo TAL llevada a cabo el año pasado en Río de Janeiro, se presentaron los resultados realizado en coordinación entre la BDT y la directiva del grupo TAL. Los objetivos de esta sesión fueron:

- presentar los resultados del estudio sobre los modelos de costos utilizados en la región, elementos comunes y alcances de los distintos modelos aplicados;

- Proveer un forum de intercambio de opiniones y puntos de vista sobre las políticas, estrategias, y aspectos financieros de los servicios de telecomunicaciones sobre todo dentro del contexto de los nuevos desafíos para el grupo TAL;
- Identificar prácticas comunes aplicadas dentro de la región tomando en cuenta las iniciativas de instituciones internacionales como la UIT y del sector privado.

Los puntos de mayor importancia fueron:

- La convergencia de tecnologías y redes nos advierte sobre los limitados alcances de modelos estáticos de cálculo de costos que no contemplen la realidad de una permanente evolución, tanto de tecnologías como de sus aplicaciones y consecuencias de cambios en el tipo y calidad de servicios.
- Estos cambios conllevan a la necesidad de tratar de complementar la política regulatoria tarifaria de cada país, lo cual es una oportunidad para tratar de armonizar la misma en el seno de la región.
- La BDT esta trabajando en estas áreas tanto a nivel de los programas de trabajo del DAP, como dentro de las comisiones de estudio específicamente en lo que respecta a las cuestiones 6 2/1 incidencia de la redes de próxima generación (NGN) en la reglamentación de la interconexión, 10 2/1 reglamentación de la concesión de licencias y autorización de servicios convergentes y especialmente 12 2/1 políticas tarifarias, modelos de tarifas y métodos para determinar los costes de las redes de telecomunicaciones nacionales incluidas las de próxima generación.
- Determinar los desafíos del grupo TAL dentro del contexto de modelos de costos, principalmente en lo que se refiere a:
 - La evolución de las redes/sesgo de migración (NGN)
 - Impacto de la convergencia de redes y servicios
 - Revisión del modelo TAL y COSITU, así como su adecuación a este nuevo contexto
 - Seguimiento de la evolución de tarifas y precios en la región para un benchmarking regional
- Dentro de las discusiones sobre el impacto en cuestión de políticas tarifarias y regulatorias de las nuevas tecnologías se relevaron también las consecuencias económicas y algunas de las interrogantes que las Autoridades de Regulación deben tomar en cuenta dentro de sus funciones.

CONSECUENCIAS ECONOMICAS DE LAS NGN

Para los Operadores:

- Reducción CAPEX y OPEX.
- Modelo de Inteligencia y Administración Centralizada (RTPC) vs Descentralizada (ISP).
- Sustitución Integral (BT) vs Overlay sobre la Red existente (transición)
- Diferentes Proveedores de servicios conectados en distintos niveles funcionales de la Red (Voip, Datos, Multimedia, Internet, IPTV, Video bajo demanda, Redes privadas virtuales, IP Centrex, Conferencia Multimedia, Mensajería, etc.).

Para los Consumidores:

- Alternativas de selección entre proveedores integrales o proveedores especializados de distintos servicios.
- Elección basada en precios y/o QoS

Para el Regulador:

- ¿Cuál es la red eficiente? ¿Se adopta el LRIC de la red más eficiente?
- ¿Cómo difieren las estructuras de costos RTPC vs NGN?
- ¿Cómo afecta el sesgo de la migración a las inversiones perdidas (stranded costs) y los costos hundidos?
- ¿Política tarifaria de transición? ¿Tarifas en función de la demanda de los servicios y el consumo de recursos ("backward cost assignment")?
- ¿Cuáles son los direccionadores de costos relevantes: volumen, características de los servicios, topología de la nueva red?
- ¿Regulación de VoIP, calidad de servicio, interconexión, apertura de redes?
- ¿Respuesta "just in time"?

Fuente: Presentación Sr. G. Klein, Seminario de costos y tarifas Grupo TAL, La Habana, Cuba.

- Se presentaron los modelos de costos actualmente utilizados en Cuba, Brasil, Perú y Belice. Asimismo se presentó la implementación del modelo COSITU en América Central y Costa Rica, y resultados sobre la encuesta de políticas tarifarias y de los estudios llevados a cabo en la región.
- Tomando en cuenta que uno de los objetivos del grupo TAL es adaptar el modelo TAL hacia las nuevas tecnologías, esto podría implicar/favorecer la evolución de COSITU, en el sentido que éste tome en cuenta los

costos de los servicios de telecomunicaciones, por ejemplo, desde el punto de vista de redes de próxima generación, convergencia, paquetes multiservicio.

- La importancia de contar con grupos multidisciplinarios en las actividades de cálculo de costos y tarifas, tanto a nivel de las Autoridades de Regulación como para los Operadores de servicios.
- Aprovechando la oportunidad existente de intercambio de información durante estas sesiones, se sugirió la posibilidad de utilizar los modelos de los países avanzados en ciertas áreas de la tarificación para que trabajen en conjunto en coordinación con la directiva del Grupo TAL en la búsqueda de coincidencias que sirvan de base para elaborar lineamientos y mejores prácticas que podrán ser útiles a los Miembros del Grupo TAL. Por ejemplo los casos de Perú y Brasil.
- Se propuso incluir el tema de contabilidad regulatoria dentro de las discusiones del Grupo TAL (Argentina). Esto con el objetivo de mejorar el flujo de información entre el ente regulador y los operadores, tomando en cuenta la separación contable de los servicios, contabilidad de costos y separación de cuentas de actividades relacionadas a la interconexión.

Sesión 2: sobre la aplicación de la modelización económica en el sector de las telecomunicaciones

- Se discutió sobre el rol cambiante de la modelización económica y la previsión en la industria de las telecomunicaciones tomando en cuenta tanto los cambios tecnológicos, como los cambios institucionales y de reglamentación.
- La administración del riesgo dentro de las estrategias comerciales en la industria de las telecomunicaciones y su aplicabilidad mostrado en un estudio de caso.
- Se presentaron los aspectos teóricos del análisis de productividad en el sector de telecomunicaciones y la determinación del factor X y su aplicación en el Perú.

3. Seguimiento de las actividades regionales por la UIT y cierre

Al finalizar el seminario se preguntó a cada país su punto de vista sobre el contenido del mismo y los resultados fueron muy positivos calificando el mismo de: encuentro e intercambio fructífero y de mucho interés con análisis económicos muy profundos que dan lugar a la reflexión.

Además las delegaciones solicitaron que entre los temas a tratar para el próximo año se consideren:

- Las tarifas bajo un esquema de convergencia;
- Contabilidad regulatoria;
- Canastas de servicios;
- Regulación de precios tope (price cap regulation);

Todas las presentaciones, resultados y lista de participantes de este seminario se encuentran disponibles en el sitio web: www.itu.int/ITU-D/finance.

El Presidente del Grupo TAL manifestó su agradecimiento a la BDT por su contribución a través del Seminario sobre costos y tarifas y solicitó que el mismo se efectuó cada año. Además enfatizó la importancia de los resultados del estudio llevado a cabo por la BDT sobre los modelos de costos en la región, para los trabajos que se están llevando a cabo en el grupo TAL y solicitó a la BDT de continuar con esta colaboración.