

# Услуги электросвязи – один из важнейших источников экономического развития

Марк Рико  
1 сентября 2011 года  
МСЭ, Женева

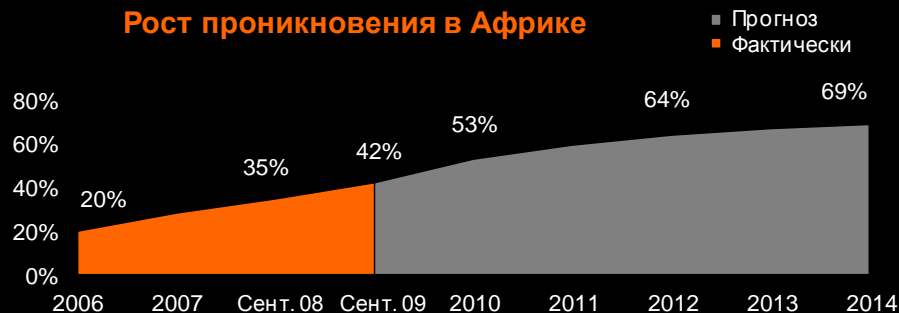


# Африка и Ближний Восток – два крупных быстрорастущих рынка: потенциал, который нельзя сдерживать

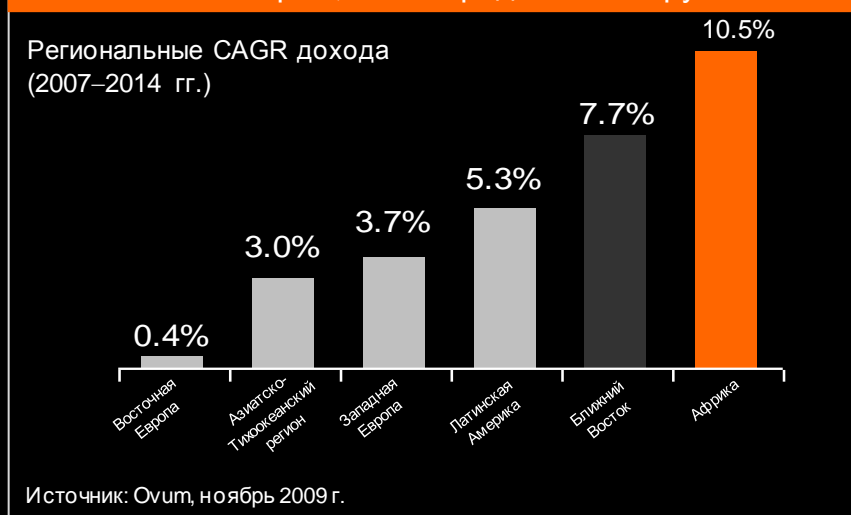
- 551,5 миллиона абонентов подвижной связи в Африке и 239 миллионов – на Ближнем Востоке (март 2010 г.).
- В Африке зафиксированы самые высокие темпы роста на рынке услуг подвижной связи с CAGR (совокупные среднегодовые темпы роста) оборота на уровне 10,5% (2007–2014 гг.).
- Интернет также является быстрорастущим сегментом рынка в Африке и на Ближнем Востоке: рост оборота в период 2008–2009 гг. составил 10,4%; число абонентов широкополосного интернета за период до 2013 года, вероятно, удвоится (11,5 миллиона абонентов в 2009 г.).
- Рост (голос, интернет) обусловлен, в частности, регулярным снижением тарифов.

**Рост оборота рынка подвижной связи в Африке и на Ближнем Востоке: 10,5% (2008–2009 гг.)**

Рост проникновения в Африке



Рост более быстрый, чем в среднем по миру



Источник: WCIS (март 2010 г.); IDATE report Markets & Data Janv-2010; Ovum, ноябрь 2009 г.

## 2.1 – Тенденция в изменении международных тарифов с ориентацией на затраты как в отношении передачи голоса, так и в отношении интернета способствует реальному развитию стран

- Электросвязь играет важную роль в долгосрочном развитии страны:
  - 10-процентное увеличение проникновения подвижной связи влечет за собой рост ВВП на 0,8%, а 10-процентный рост высокоскоростного интернета генерирует рост ВВП на уровне 1,4% (Всемирный банк, 2009 г.).
- Сектор электросвязи позволяет создать очень большое количество местных устойчивых рабочих мест не только у самих операторов, но и у их партнеров (посредников, ...) и местных поставщиков.
- Электросвязь способствует развитию контактов между диаспорой и страной происхождения и как результат – обмену валютой.
- Предпринимается все больше инициатив для развития дополнительных видов обслуживания в областях, оказывающих значительное влияние на население (контент, здравоохранение, образование, научные исследования).



## 2.2 – Это приносит значительные выгоды конечным пользователям

- Широкое развитие подвижной связи
  - сельские районы;
  - новые виды использования данных подвижной связи.
- Интернет: с развитием средств доступа окно в мир открывается шире:
  - > подводные кабели, мобильный интернет.
- Новые дополнительные виды услуг:
  - осуществление платежей с использованием мобильных средств, финансовые услуги;
  - контент, телевидение, SMS;
  - электронное здравоохранение, электронное обучение, электронное сельское хозяйство...
- Возросший обмен между диаспорой и страной происхождения.



## 2.3 – и генерирует значительную часть доходов государств

- Деятельность операторов электросвязи генерирует значительную часть доходов государств
  - **непосредственно:**
    - налоги и общие сборы, в которых сектор электросвязи имеет значительную долю от общего объема налогов, собранных государствами, в частности НДС (который прямо связан с деятельностью сектора);
    - налоги на прибыль компаний;
    - налоги и сборы, связанные с работой конкретной службы;
    - ⇒ налоги и сборы, представляющие собой специальный взнос в конкретный вид деятельности: платы за вход и возобновление лицензий, использование редких ресурсов, взносы в работу сектора (регуляторные органы, специальные фонды);
  - **опосредованно:** увеличение налоговых поступлений вследствие роста ВВП, обусловленного ростом сектора и его вкладом в мировую экономику.

**Налоги и сборы должны учитывать требование сохранения баланса между необходимостью удовлетворения потребностей государства в регулировании сектора электросвязи и обеспечения постепенного и сбалансированного развития сектора.**

## 2.4 – Поддержка для операторов и рынка

- Развитие международного бизнеса, которое также приносит с собой новые виды деятельности (например, центры обработки вызовов), возможности получения квалифицированной занятости, валютные средства.
- Развитие, отвечающее интересам всего общества (идея социальной ответственности компаний).
- Развитие международного трафика, облегчающего взаимодействие между диаспорой и страной происхождения, – взаимодействие, имеющее существенные последствия на микроэкономическом уровне:
  - > увеличение продолжительности вызовов;
  - > уменьшение платы (тарифы карт).

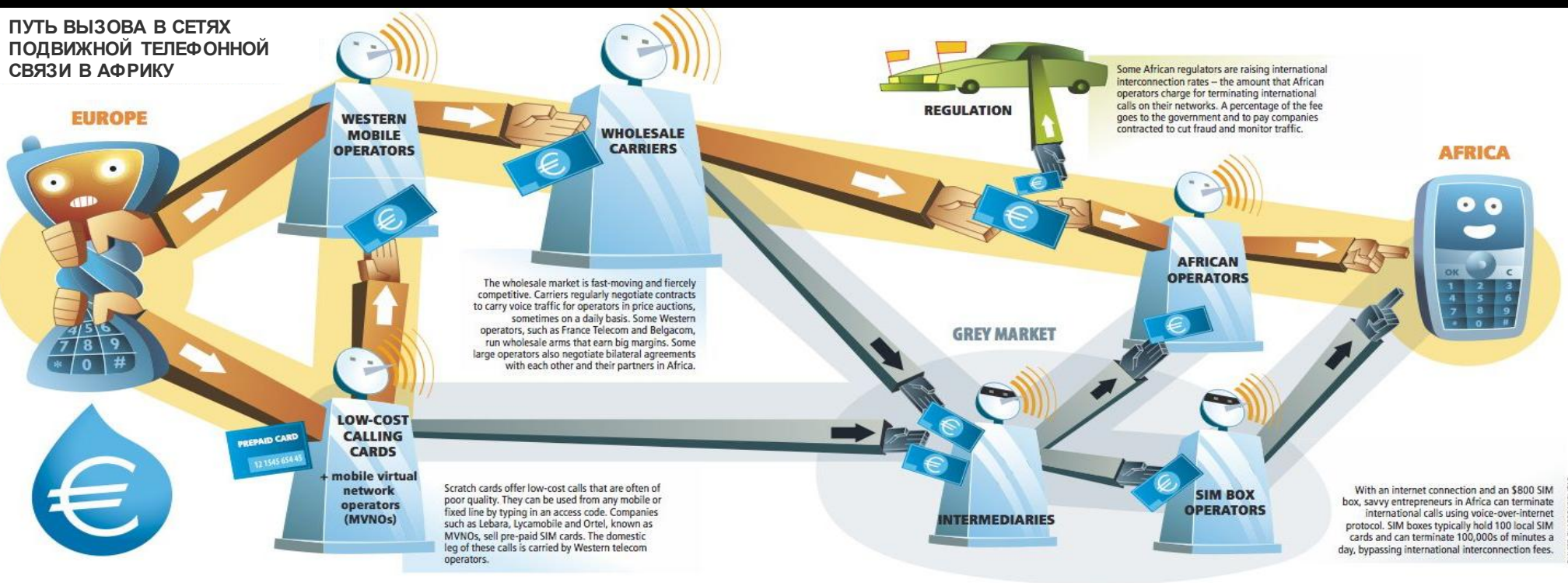
## 2.5 – Важно способствовать росту рынка, оставаясь внимательным к операторам и четко определяя вопросы

- Содействовать развитию, четко определяя вопросы и давая на них соответствующие ответы, которые будут способствовать росту, а не сдерживать его.
- Гарантировать прозрачность.
- Установить надлежащий уровень поддержки сектором государственных финансов. Не следует допускать необдуманного увеличения количества налогов, ограничивающих возможности инвестирования в весьма капиталоемкий сектор.
- Средства, обеспечивающие независимость регуляторных органов.
- Благоприятное отношение к инновациям, распространению услуг и качеству обслуживания.
- Общее региональное видение: опираться на коллективные решения, принятые, например, группировками типа ЗАЭС.
- Отдавать приоритет не столько регулированию, сколько саморегулированию.



## 3.1 – Международные механизмы установления тарифов

ПУТЬ ВЫЗОВА В СЕТЯХ  
ПОДВИЖНОЙ ТЕЛЕФОННОЙ  
СВЯЗИ В АФРИКУ



- Тарифы, основанные на соглашениях между операторами.
- Опасность развития "серого" рынка, в том случае если размеры тарифов не сопоставимы с уровнями затрат (Рекомендация МСЭ-Т D.140).



## 3.2 – Доходы и уведомления о трафике: прозрачность существует

- Вопрос прозрачности данных трафика, конечно же, может обсуждаться, однако нам кажется, что имеющихся на сегодняшний день ответов вполне достаточно, для того чтобы удовлетворить существующие потребности.
- Так, ни один оператор по своей природе не заинтересован в том, чтобы обманывать: международный трафик движется от оператора к оператору, и невозможно, чтобы какой-либо оператор поддавался обману с той или иной стороны → несоответствие.
- Сегодня у государств и регуляторных органов имеется обширный перечень средств, чтобы проверить уведомления операторов:
  - проверка аудиторами;
  - проверка путем аудита: аудит регулярно выдает результаты, подтверждающие качество уведомлений.

### 3.3 – Доходы и уведомления о трафике: в случае необходимости, могут быть введены соответствующие дополнительные ответы

- **Внедрение нового оборудования и возникающие вопросы:**
  - Действительно ли оно позволяет обеспечить бóльшую прозрачность? При его внедрении? При его функционировании? В отношении других аспектов, включая его налогообложение?
  - Было ли заключено соответствующее международное соглашение?
  - Не требуется ли больше прозрачности в отношении скорее того, куда направляются средства, чем в отношении данных трафика?
- **Другие более эффективные и менее дорогостоящие механизмы позволили бы получить такой же результат:**
  - Если государства или регуляторные органы пожелают этого, то вполне можно было бы ввести регулярную отчетность, которая позволила бы отобразить данные трафика и сравнить их с результатами аудита.
  - *Уведомительный характер с проверкой всегда имеет преимущества перед априорным подходом, который является весьма дорогостоящим.*

## 3.4 – Влияние налогов

- Решения в отношении налогов, имеющие целью вооружить государства средствами, обеспечивающими их функционирование, должны носить, по возможности, нейтральный характер в отношении сектора и даже способствовать его развитию, а не сдерживать его.
- К тому же слишком сильное налоговое давление (в виде налогов и специальных сборов) автоматически приводит к появлению тех, кто пытается обойти эту систему, – увеличению случаев обмана (SIM box, уход от налогов), а следовательно, к уменьшению в среднесрочной перспективе объема налоговых отчислений и инвестиций со стороны операторов.

## 3.5 – Финансирование регуляторных органов и фондов развития (или универсальных фондов)

- Иметь систему финансирования регуляторных органов считается нормальным, однако мы полагаем, что эта система должна быть сообразна эксплуатационным затратам и не сдерживать функционирование или рост сектора.
- Предоставление отчетов об использовании этих средств также должно стать правилом.

## 3.6 – Содействовать качеству обслуживания, внедрению инноваций

- Необходимо содействовать всему тому, что способствует обеспечению высокого качества обслуживания, а не тому, что вносит сбой в работу: внедрение дополнительного оборудования, не имеющего отношения к осуществлению обслуживания, может оказаться лишь контрпродуктивным.
- Концепция, ориентированная на затраты, соответствует требованиям Рекомендации МСЭ-Т D.140 (2002 г.), предусматривающей, что тарифы, в том числе на завершение вызовов, должны основываться на затратах.

## Вывод: выстраивать развитие, а не сдерживать рост

Следует остерегаться рисков сдерживания развития этого рынка..., международный трафик в существующих условиях не может расти бесконечно.

- Исходя из долгосрочного видения:
  - > нельзя проявлять импульсивность при принятии решений, имеющих далекоидущие последствия;
  - > прогнозируемость;
  - > соблюдение соглашений, международных договоров, условий лицензий, выданных операторам.
  
- Не следует допускать необдуманного увеличения количества налогов, ограничивающих возможности инвестирования, тем более когда речь идет об электросвязи – весьма капиталоемком секторе.
  
- Общее региональное видение: опираться на коллективные решения, принятые, например, группировками типа ЗАЭС.
  
- Благоприятное отношение к инновациям и распространению услуг.

# Благодарю Вас