



Семинар-практикум на тему:
"Использование информационно-коммуникационных технологий
для управления операциями в случае бедствий"

Дакар, Сенегал, 11–13 марта 2009 г.



АГЕНТСТВО
ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ И ПОЧТ

ОКОНЧАТЕЛЬНЫЙ ОТЧЕТ

В различных Резолюциях, принятых, с одной стороны, Всемирной конференцией по развитию электросвязи (Резолюция 34 ВКРЭ-06), проходившей в Дохе (Катар) 7–15 марта 2006 года, а с другой стороны – Полномочной конференцией (Резолюции 36 и 136 ПК-06), состоявшейся в Анталии (Турция) 6–24 ноября 2006 года, содержится призыв к МСЭ оказать помощь и поддержку администрациям в их деятельности, касающейся электросвязи в чрезвычайных ситуациях и выполнения Конвенции Тампере. В связи с этим МСЭ совместно с Агентством по регулированию электросвязи и почт (ARTP) организовал 11–13 марта 2009 года в Дакаре (Сенегал) субрегиональный семинар-практикум для стран Западной Африки на тему: "Использование электросвязи/ИКТ для управления операциями в случае бедствий".

Цель данного семинара-практикума состояла в том, чтобы рассмотреть конкретные стратегии и принять практические меры, которые могли бы помочь спасти многие жизни, благодаря использованию электросвязи, путем разработки плана электросвязи в чрезвычайных ситуациях, который стал бы неотъемлемой частью национальных планов управления операциями в случае бедствий.

Официальная церемония открытия семинара-практикума проходила под председательством г-на Франсуа ДАСИЛЬВА, представителя Министра по вопросам информации, электросвязи, ИКТ, НЕПАД, связей с учреждениями и представителя правительства. Поблагодарив МСЭ за организацию данного семинара-практикума, он отметил важность данной встречи, задача которой состоит в том, чтобы облегчить управление операциями в случае бедствий и тем самым спасти человеческие жизни в данном субрегионе, что является предметом основного внимания правительств всех стран, в том числе правительства Сенегала.

Ранее представитель Агентства по регулированию электросвязи и почт уже заявил о том интересе, который проявляет его организация к данной встрече, поскольку ИКТ являются важнейшим средством предотвращения бедствий и управления операциями в случае бедствий.

Представитель МСЭ г-жа Маргарита Евора Сагна, выступавшая от имени Директора Бюро развития электросвязи г-на Сами Аль-БАШИРА, прежде всего выразила признательность МСЭ правительству Сенегала за согласие провести эту встречу в Дакаре. Затем она подчеркнула важность данного обучающего семинара-практикума, который предоставит государствам Западной Африки возможность разработать национальные планы электросвязи в чрезвычайных ситуациях для включения их в национальные планы управления операциями в случае бедствий.

В работе семинара-практикума приняли участие около ста двадцати делегатов из стран Западной Африки (МСЭ), представители международных, региональных и субрегиональных организаций, представители гражданского общества. Список участников находится в приложении.

В своем выступлении во время первого заседания семинара-практикума г-н Космас Л. ЗАВАЗАВА, руководитель Отдела наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и электросвязи в чрезвычайных ситуациях, дал обзор электросвязи в чрезвычайных ситуациях, подчеркнув проблемы, которые предстоит решить, а также имеющиеся возможности.

В рамках данного семинара-практикума были рассмотрены следующие темы:

- роль электросвязи/ИКТ в управлении операциями в случае бедствий, становящихся все более серьезными и частыми;
- представление модели национального плана электросвязи в чрезвычайных ситуациях, охватывающего все этапы управления операциями в случае бедствий;

- подход, основанный на участии многих заинтересованных сторон в управлении операциями в случае бедствий и электросвязью в чрезвычайных ситуациях;
- обзор ситуации в области электросвязи в чрезвычайных ситуациях в странах Западной Африки.

Из состоявшихся обсуждений следует, что:

- электросвязь/ИКТ играют важную роль на всех этапах управления операциями в случае бедствий и кризисных ситуаций;
- была рассмотрена роль операторов электросвязи в управлении операциями в случае бедствий.

Эти операторы должны внедрить технологии, пригодные для управления операциями в случае бедствий.

С учетом вышеупомянутого семинар-практикум рекомендует:

- 1) организовать встречи для привлечения внимания к роли электросвязи/ИКТ в управлении операциями в случае бедствий на национальном уровне;
- 2) чтобы МСЭ оказал помощь странам Западной Африки в разработке национальных планов электросвязи в чрезвычайных ситуациях;
- 3) частному сектору участвовать во всех этапах управления операциями в случае бедствий;
- 4) наладить прямые связи между центрами управления операциями в случае бедствий на национальном уровне и МСЭ для содействия оказанию помощи в случае бедствий.

Кроме того, участники обратились с призывом к правительствам стран с предложением разработать соответствующие стратегии и нормативные документы, которые позволили бы обеспечить активное участие всех заинтересованных сторон, таких как Организация Объединенных Наций, частный сектор и неправительственные организации. В связи с этим к правительствам была обращена просьба обеспечить следующее:

- **Укрепление институциональных структур:** Речь идет об обеспечении квалифицированного персонала для правительственных органов и у операторов электросвязи, а также корпуса добровольцев по гражданской обороне. Это облегчит принятие быстрых и эффективных ответных мер в случае бедствий.
- **Платформа для регулирования:**
 - Потребность в наличии четкого законодательства и руководящих принципов, исключающих длительные процедуры утверждения, которые приводят к снижению эффективности развертывания ресурсов электросвязи, например для того, чтобы избежать задержек в распространении предупреждающих население сообщений из-за необходимости соблюдения сложных процедур утверждения этих сообщений в различных органах власти, что может повысить уровень опасности и аварийности.
 - Необходимость в разработке процедур получения разрешений на ввоз и вывоз оборудования электросвязи в чрезвычайных ситуациях.
 - Принятие и ратификация Конвенции Тампере сможет облегчить этот процесс.
- **Техническая поддержка:** Необходимость наличия надлежащим образом подготовленного персонала электросвязи, способного эксплуатировать необходимое оборудование или вспомогательные устройства в случае бедствий и осуществлять его обслуживание, а также принимать непосредственное участие/оказывать помощь в случае бедствий.
- **Резервный фонд:** Необходимость наличия резервных средств, которые можно было бы использовать в чрезвычайных ситуациях.

Участники семинара-практикума:

- а) выражают свою полную поддержку принципам сотрудничества в чрезвычайных ситуациях МСЭ (ПСЧ МСЭ) и желают, чтобы эта инициатива была реализована. Они призывают Государства-Члены и другие заинтересованные стороны внести свой вклад в ПСЧ МСЭ;

- b) просят БРЭ МСЭ продолжать активно изыскивать новые способы оказания помощи странам-членам во включении электросвязи/ИКТ в их программы по управлению операциями в случае бедствий;
- c) просят БРЭ МСЭ в соответствии с Резолюцией 34 Всемирной конференции по развитию электросвязи 2006 года содействовать странам в их усилиях по созданию систем раннего оповещения, а также по ратификации и выполнению Конвенции Тампере;
- d) просят БРЭ МСЭ в рамках выполнения Резолюций 36 и 136 Полномочной конференции МСЭ изучить инновационные пути и инициативы для оказания помощи Государствам-Членам в использовании электросвязи/информационно-коммуникационных технологий при наблюдении за операциями в случае чрезвычайных ситуаций и бедствий и управлении ими в целях обеспечения раннего оповещения, предотвращения, смягчения последствий бедствий и оказания помощи;
- e) рекомендуют, чтобы:
 - администрации, отвечающие за предотвращение бедствий и управление операциями в случае бедствий, разработали стратегии, предусматривающие организацию помощи и включающие все заинтересованные стороны;
 - электросвязь/ИКТ были выдвинуты на передний план при разработке чрезвычайного плана по управлению операциями в случае бедствий;
 - были распределены полосы частот для планов связи в целях управления операциями в случае бедствий, для того чтобы улучшить сотрудничество между государствами, ставшими жертвами бедствий, затрагивающих сразу несколько стран региона.

ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

Участники семинара-практикума приняли план действий, в который вошли нижеперечисленные элементы и который будет внедрен в период между мартом 2009 года и будущей Всемирной конференцией по развитию электросвязи 2010 года, во время которой этот план действий будет подробно рассмотрен:

- a) Стратегия в области электросвязи/ИКТ: Во время разработки и внедрения политики в отношении ИКТ и создания нормативно-правовой базы электросвязи/ИКТ, стимулирующей развитие электросвязи в чрезвычайных ситуациях, странам предлагается организовать национальные семинары-практикумы с участием всех заинтересованных сторон, например представителей соответствующих министерств, регуляторных органов, иммиграционных служб, таможенных властей, а также гражданского общества. Эти национальные семинары-практикумы, координирование которых будет осуществляться БРЭ МСЭ, помогут странам подготовиться к тому, чтобы максимально эффективно использовать электросвязь/ИКТ для управления операциями в случае бедствий.
- b) В качестве показателей уровня своей подготовки и при содействии Международного союза электросвязи в сотрудничестве с другими международными, региональными и субрегиональными учреждениями, страны разрабатывают планы по электросвязи в чрезвычайных ситуациях, становящиеся неотъемлемой частью национальных планов управления операциями в случае бедствий.
- c) В рамках своей стратегии глобального развития странам предлагается включить управление операциями в случае бедствий в функционирование и развитие своих инфраструктур/сетей и обеспечить мобилизацию и выделение необходимых ресурсов для использования в случае бедствий.
- d) Странам предлагается принять необходимые меры по ратификации Конвенции Тампере, для того чтобы включить ее положения во внутреннее законодательство в области электросвязи/ИКТ, и, в случае необходимости, просить содействия МСЭ. После ратификации данной Конвенции страны принимают меры для ее выполнения.
- e) В рамках чрезвычайных планов секторов будут организованы национальные имитационные эксперименты.

- f) Ресурсы МСЭ, такие как легко транспортируемые бесплатные спутниковые терминалы, своевременно предоставляются в распоряжение стран, пострадавших в результате бедствий, для того чтобы служить в качестве базовых средств электросвязи и предоставлять услуги телемедицины сразу же после возникновения бедствий.
- g) Странам предлагается разработать системы географической информации (SIG) и интегрировать их в электросвязь в чрезвычайных ситуациях.
- h) Странам, имеющим планы управления операциями в случае бедствий предлагается создать комиссию по наблюдению, поддержке и оказанию помощи структурам, занимающимся управлением операциями в случае бедствий.
- i) Электросвязь должна помочь покончить с бедствием.
- j) Странам предлагается стимулировать гражданское общество мобилизовать свои силы и принять участие в планах электросвязи в чрезвычайных ситуациях, содействуя деятельности неправительственных организаций, например ассоциаций радиолюбителей.

Участники единодушно отметили отсутствие планов связи в чрезвычайных ситуациях. Поэтому они хотят, чтобы МСЭ поддержал разработку таких планов, которые стали бы неотъемлемой частью национальных планов управления операциями в случае бедствий.

Церемония закрытия семинара-практикума по вопросу управления операциями в случае бедствий для включения планов электросвязи в чрезвычайных ситуациях в планы управления операциями в случае бедствий проходила под председательством г-на Ламина ДИАЛЯ, Генерального секретаря АРТР, который поблагодарил всех участников и пожелал им счастливого возвращения на родину.

Подготовлен в Дакаре 12 марта 2009 года.