

ПРОГРАММА 4: ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ, ВКЛЮЧАЯ ЗАТРАТЫ И ТАРИФЫ

Разработка генеральных планов развития электросвязи являлась одним из основных инструментов привлечения инвестиций в сети и услуги электросвязи, когда почти все они находились в монопольной собственности государства, при этом каждое государство было единственным инвестором внутри своей страны.

Поскольку ситуация изменилась для значительного большинства Государств – Членов МСЭ, необходимо создавать различные механизмы, содействующие частным инвестициям там, инвестиции государства маловероятны, а там, где это требуется, приводить в действие соответствующие механизмы государственного или частно-государственного финансирования на основе партнерства. Поскольку частные инвестиции присутствуют там, где прибыль по меньшей мере соразмерна рискам, МСЭ-D предстоит реагировать на запросы членов Сектора относительно помощи в этом отношении, помогая им в определении факторов успеха, содействуя их реализации для оказания услуг по справедливым и доступным ценам, ориентированным на затраты.

Кроме того, в связи со стремительным развитием технологий и общих условий реализации услуг электросвязи/ИКТ, Члены Сектора выражают потребность в доступе к информации об их влиянии на экономику, а также в руководящих принципах, которые позволили бы им воспользоваться преимуществами открывающихся перспектив при минимизации отрицательных сторон.

Поскольку ряд вопросов, рассматриваемых в МСЭ-T и МСЭ-R, имеют существенные последствия для членов Союза в плане развития, существует все возрастающая необходимость в том, чтобы МСЭ-D играл активную роль в повышении уровня осведомленности по таким вопросам, разрабатывая и осуществляя соответствующие меры, дополняющие работу этих Секторов.

В ходе реализации данной программы нужно будет учитывать соответствующие выводы (статья 22 Устава МСЭ: резолюции, рекомендации, решения и отчеты), которые сделает Всемирная конференция по развитию электросвязи (Стамбул, 2002 г.).

1. Цель

Оказывать Членам МСЭ-D в развивающихся странах и особенно в НРС помощь в выработке и осуществлении финансовой политики и стратегии, соответствующих их экономической ситуации, в том числе по ценообразованию на основе затрат, в целях обеспечения равноправного доступа по приемлемым ценам к инновационным и устойчивым услугам, уделяя особое внимание деятельности по следующим направлениям:

- a) помощь Членам Сектора по внедрению новых финансовых схем для развития сетей и услуг электросвязи/ИКТ, в том числе радиовещания;
- b) помощь Членам Сектора в развитии программ обеспечения универсального доступа путем выявления экономически жизнеспособных проектов;
- c) помощь Членам Сектора по учету в их политике и стратегии перемен, происходящих в эволюционирующей среде реализации услуг электросвязи/ИКТ;
- d) помощь Членам Сектора в определении стоимости различных услуг и такс на межсетевые соединения на основе затрат.

2. Задачи

2.1 Создание инструментов и финансовая поддержка

- a) Разработка и/или обеспечение инструментов для оценки затрат на предоставление розничных услуг, межсетевые соединения и выполнение обязательств по универсальному обслуживанию, а также другой соответствующей информации о затратах, в том числе их публикации;

- b) разработка и/или обеспечение исследований конкретных ситуаций, инструментов и моделей, помогающих органам, принимающим решения в составлении экономических прогнозов, проведении моделирования и предметного анализа;
- c) создание национальных и международных механизмов финансирования для оказания поддержки доступу пользователей к ИКТ в пригородных и сельских районах.

2.2 Разработка учебных материалов

Разработка учебных материалов по экономике и финансам в целях содействия широкому использованию инструментов, указанных в пункте 2.1, и выполнению руководящих принципов, указанных в пункте 2.4, в зависимости от случая.

2.3 Помощь членам

Содействие должно оказываться в форме непосредственной помощи, семинаров, практикумов, симпозиумов, коллоквиумов и т. п., с тем чтобы:

- a) способствовать пониманию того, как и где оптимально использовать инструменты, указанные выше в пункте 2.1 а);
- b) оказывать поддержку членам в процессе переговоров по расчетным ценам;
- c) оказывать помощь органам, принимающим решения, в составлении экономических прогнозов, проведении моделирования и предметного анализа с помощью исследований конкретных ситуаций, а также инструментов и моделей;
- d) оказывать помощь членам в постановке экономически обоснованных целей по развитию сетей и услуг электросвязи/ИКТ;
- e) оказывать помощь членам в определении рынка электросвязи/ИКТ и в выявлении инвестиционных возможностей, в том числе отвечающих целям страны по обеспечению универсального доступа;
- f) оказывать помощь странам в содействии развитию реальных инвестиционных возможностей в области электросвязи/ИКТ, уделяя особое внимание местным частным и/или корпоративным инвесторам;
- g) оказывать помощь национальным регламентарным органам (НРО) в разработке соответствующих ориентированных на затраты механизмов ценообразования (например, фиксирование предельного уровня цен, корректировка тарифов, компенсирование дефицита доступа, межсетевые соединения);
- h) оказывать помощь Государствам – Членам Союза в проведении переговоров в рамках ГАТС в тесном взаимодействии с ВТО и другими соответствующими организациями;
- i) содействовать деятельности, способствующей совместному использованию регламентарными органами информации по соотношению международных и внутренних схем сборов за межсетевую связь, а также о доступности в финансовом отношении развития международной и внутренней инфраструктуры в развивающихся странах;
- j) производить оценку потенциала как подводных волоконно-оптических кабелей, так и спутниковых ретрансляторов в целях оказания помощи Государствам – Членам Союза при принятии решений и выборе в отношении приобретения услуг по международной передаче;
- k) изучать и применять средства, необходимые для оказания поддержки Новому партнерству в интересах развития Африки (НЕПАД).

2.4 Обмен информацией

- a) Ведение и обновление баз данных, содержащих информацию, которая представляет интерес для инвесторов;
- b) проведение исследований, сбор и предоставление контрольной информации по тарифам и таксам на межсетевые соединения;
- c) проведение исследований и подготовка отчетов о последствиях для развивающихся стран внедрения новых технологий и процедур;
- d) проведение исследований и подготовка справочника, в котором определялись бы общие руководящие принципы расчета затрат как по предоставлению розничных услуг, так и по услугам межсетевых соединений;
- e) обновление и публикация указанной в пунктах а) – d), выше, информации на Web-сайте МСЭ.

2.5 Удовлетворение особых потребностей

- a) Обеспечение должного учета в экономических и финансовых инструментах, руководящих принципах, политике и стратегии особых потребностей женщин, а также обеспечение равного доступа женщин и мужчин к электросвязи и ИКТ;
- b) обеспечение предоставления молодежи равных возможностей в отношении электросвязи и ИКТ с целью содействия их будущей интеграции в общество;
- c) учет интересов коренного населения при обеспечении равного доступа к электросвязи и ИКТ.

2.6 Координация в рамках МСЭ

- a) Оказание содействия и укрепление работы 1-й Исследовательской комиссии МСЭ-D путем координирования Вопросов, изучаемых в исследовательских комиссиях, с деятельностью в рамках Программы, предоставляя для изучения соответствующих Вопросов необходимые материалы и консультации экспертов;
- b) предоставление руководящих указаний по вопросам экономического анализа и стратегиям финансирования;
- c) предоставление руководящих указаний по таким вопросам, как методики расчетов затрат применительно к сетям и услугам электросвязи/ИКТ;
- d) предоставление руководящих указаний по ценообразованию при распределении ограниченных ресурсов (например, частотного спектра, нумерации) в целях максимального расширения доступа к сетям и услугам электросвязи/ИКТ;
- e) предоставление руководящих указаний по вопросам внедрения новых технологий и процедур в отношении реализации услуг электросвязи/ИКТ;
- f) участие в подготовке содержательной части глобальных мероприятий, организуемых МСЭ и имеющих отношение к настоящей программе;
- g) оказание поддержки работе МСЭ-D в:
 - содействии пониманию и применению руководящих принципов тарификации в отношении услуг международной электросвязи в исследованиях, проводимых в рамках МСЭ-D;
 - обеспечении инструментов для рассмотрения вопросов ценообразования;
 - организации совместных мероприятий по вопросам тарификации;
- h) координирование с БСЭ вопросов, представляющих интерес для исследовательских комиссий МСЭ-D в области экономики и финансов;
- i) осуществление координации с МСЭ-R по вопросам, относящимся к аспектам управления использованием частот и их распределения.

2.7 Партнерские отношения

- a) Установление связей с университетами и другими научными учреждениями для выявления тенденций в области финансов и экономики сетей и услуг электросвязи/ИКТ;
- b) осуществление взаимодействия, совместное использование и обмен финансовыми и экономическими данными и информацией с другими международными организациями, действующими в области экономики и финансов электросвязи/ИКТ, например ПРООН, Всемирным банком, МФК, ОЭСР, ВЭФ, ЮНКТАД, ЮНЕСКО и ВТО;
- c) осуществление взаимодействия с глобальными, региональными/субрегиональными, частными и государственными организациями и фондами, действующими в области сетей и услуг электросвязи/ИКТ, в целях согласования инициатив по развитию и содействию рационализации использования ресурсов.

2.8 Резолюции и рекомендации, имеющие отношение к настоящей программе