



МЕЖДУНАРОДНЫЙ СОЮЗ ЭЛЕКТРОСВЯЗИ



**ВСЕМИРНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ ПО РАЗВИТИЮ  
ЭЛЕКТРОСВЯЗИ (ВКРЭ-02)**

Стамбул, Турция, 18–27 марта 2002 года

**Документ 120-R  
13 марта 2002 года  
Оригинал: английский**

---

**Пункт повестки дня: III, IV**

**КОМ 4 КОМ 5**

**Республика Боливия**

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ**

**ПРЕОДОЛЕНИЕ РАЗРЫВА В ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ**

**ВВЕДЕНИЕ:** Двоичный компьютерный язык, применяемый во всех сферах экономической, общественной и политической жизни людей, послужил отправной точкой для создания в настоящее время "содержательной связи" для всех видов информации. Это содержание в сочетании с активаторами связи – информационными и коммуникационными технологиями (ИКТ) – обеспечивает практически моментальное перемещение потока информации из одной точки в другую, что приводит к изменению привычек и образа жизни, представлений о расстояниях, эффективности времени и оказывает серьезное влияние на уровень производительности в экономике.

Несмотря на то, что ИКТ способны выступать в качестве орудия гармоничной глобализации, приводящей к существенным преобразованиям, трансформируя наше общество в равноправное "информационное общество", текущие события свидетельствуют, что в отношении доступа к цифровым технологиям существуют значительные различия между населением разных стран, и в связи с этим сложные задачи встают перед государствами, рискующими остаться далеко в стороне от этого процесса развития.

На самом деле то, что мы сегодня называем разрывом в цифровых технологиях, скорее **показатель** разрыва в экономике, который может образоваться **в ближайшем будущем** в результате неучастия некоторых стран в информационном обществе, чем текущий показатель существующей ситуации в области цифровых технологий. Весь смысл разрыва в цифровых технологиях состоит в том, что он показывает возможную картину социального обвала, который может произойти в ближайшие годы в результате неучастия в ИКТ сегодня.

Важный вопрос, связанный с развивающимися и наименее развитыми странами, состоит в том, насколько эффективно мы сможем использовать возможности сегодняшних ИКТ, чтобы превратить разрыв в цифровых технологиях в возможности цифровых технологий. Такова главная идея, вызвавшая к жизни последние инициативы ведущих организаций, – ООН, Группы восьми, Европейского союза – и крупных финансовых учреждений (Всемирного банка, МАБР и т. д.). Безусловно, динамизм современной международной ситуации в отношении разрыва в цифровых технологиях дает оптимальную возможность реального и устойчивого преодоления разрыва, пока еще умеренного, прежде чем он достигнет неуправляемого уровня.

**Цель** Проекта – оказание поддержки странам региона Латинской Америки в выработке политических мер – стратегии – проектов, связанных с ИКТ, в целях обеспечения устойчивого планомерного развития населения этих стран. С учетом этого Проект направлен на содействие интеграции, объединению и слиянию инициатив, возникающих у различных заинтересованных сторон, учреждений и организаций, способствуя тем самым общим усилиям, получению эффективных результатов и их более широкому распространению.

Осуществление данного проекта предполагается под руководством **виртуальной структуры**, координируемой из штаб-квартиры МСЭ в Женеве и открытой для широкого участия представительных организаций и учреждений, уже проявивших интерес к участию в этой инициативе.

**ОСНОВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО ПРОЕКТУ:**

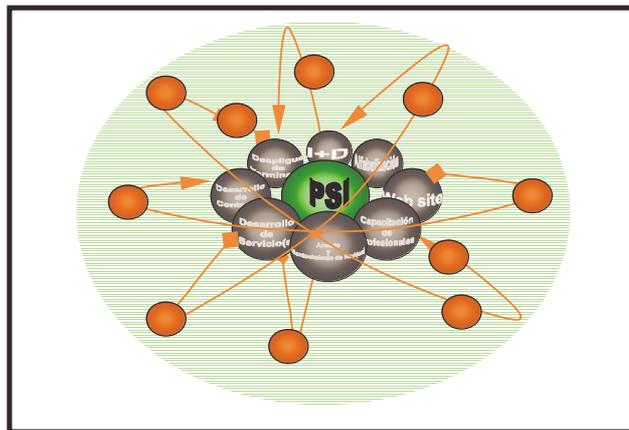
<b>ИНТЕГРАЦИЯ</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Модели горизонтальной и вертикальной интеграции</li><li>▪ Модель атомистической интеграции <b>МСЭ</b></li></ul>
<b>i – УВЯЗКА</b>	<b>Между</b> <ul style="list-style-type: none"><li>▪ Инициативами и учреждениями ООН</li><li>▪ Между секторами (гос.–частный–НПО–многост.)</li><li>▪ Потребности ↔ Решения и Финансирование ↔ Проекты</li></ul>
<b>i – СОДЕЙСТВИЕ:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Осуществимость проектов</li><li>▪ Устойчивость проектов</li><li>▪ Анализ ↔ Результаты ↔ Публикация ↔ ВВУИО</li></ul>
<b>i – СОГЛАСОВАНИЕ</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>▪ Согласование средств</li><li>▪ Согласование ресурсов</li><li>▪ Согласование проектов</li></ul>
<b>СИНХРОНИЗАЦИЯ</b>	→ <b>Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО)</b>

## ИНТЕГРАЦИЯ

- **ключевая идея** проекта. В большинстве латиноамериканских стран значительное количество новых и действующих проектов, программ и инициатив в области ИКТ в большинстве своем никак не связаны и не координируются между собой. В этом одна из причин того, что объем вложенных усилий, инфраструктуры, финансов и времени в общем и целом превышает уровень, необходимый для разрешения местных и региональных проблем. Кроме того, в некоторых случаях результатом является низкий уровень использования большей части инфраструктуры, созданной в регионе. Добавьте к этому трудности, связанные с обеспечением непрерывности проведения работ, поскольку период предвыборных кампаний обычно короче сроков проектов.

В отношении этих проблем Проект предусматривает содействие налаживанию совместных действий между инициативами по ИКТ в регионе, провинции и/или стране и видит **решение вопроса в интеграции**. Изучаются различные виды интеграции (**горизонтальная** и **вертикальная интеграция**), поскольку Проектом предусматривается оригинальная новая концепция, представляющая и отстаивающая **модель атомистической интеграции**.

В целях осуществления этих идей не только в теории, но и на практике МСЭ будет содействовать созданию региональных и/или национальных **структур по оказанию помощи**, способных работать с разными структурными моделями (государственными, негосударственными, государственно-частными консорциумами и т. д.).



## i – УВЯЗКА

**Установление интеллектуальных связей** – одно из основных стратегических направлений Проекта, призванное максимально выявить уже существующие основы для регионального и международного сотрудничества. Сильная сторона этого Проекта состоит в его способности содействовать конкретным мерам в данной области, в то же время способствуя их интеграции с другими международными, региональными и межсекторальными инициативами.

### Учреждения и инициативы ООН:

Суть Проекта определяется ведущей ролью МСЭ в обеспечении постоянной связи между учреждениями ООН и инициативами МСЭ, имея в виду предстоящие в 2003 и 2005 гг. встречи на высшем уровне (ВВУИО). Кроме того, МСЭ будет обеспечивать связь между этими учреждениями и местными участниками, а также между ними и основными глобальными инициативами в области разрыва в цифровых технологиях:

Сразу после того, как **Целевая группа по использованию цифровых возможностей Группы восьми** определила первые глобальные рекомендации, которые должны приниматься во внимание, несколько учреждений постепенно вводили в течение второго полугодия 2001 г. свои собственные инициативы: ООН создала **Целевую группу ООН по ИКТ** ([www.unicttaskforce.org](http://www.unicttaskforce.org)) как совместный межучрежденческий и межсекторальный "мозговой центр". Европейская комиссия начала цикл программ сотрудничества с развивающимися регионами в области ИКТ. Например, программа @LIS (Союз для информационного общества) – одна из наиболее щедро финансируемых программ сотрудничества, проводимых ЕС во всех сферах (более 63 миллионов €). **Всемирный банк** ([www.developmentgateway.org](http://www.developmentgateway.org)) и **МАБР** также участвуют в сотрудничестве и проявили интерес к оказанию содействия программам и проектам.

### Межсекторальные связи:

В частном секторе ведущие компании в области электросвязи и оборудования (Telefónica, ANTEL, NEC, Microsoft, Siemens и т. д.) вкладывали инвестиции в ряд проектов ИКТ в регионе Латинской Америки и высказывали МСЭ свою озабоченность по поводу постоянного и устойчивого характера таких проектов, а также подчеркивали необходимость согласованности сроков развития ИКТ в целом. Признанные НПО также выражали озабоченность по поводу разрыва в цифровых технологиях, а некоторые уже создали свои собственные инициативы и группы "мозговой атаки", такие как Фонд Маркля ([www.markle.org](http://www.markle.org)), который привлек значительный объем ресурсов в этой области. Некоторые из них уже проявили интерес к включению проблем ИКТ в эту инициативу.

Заинтересованность в сотрудничестве с данным проектом проявили Европейский Союз, СИТЕЛ, испано-американская ассоциация по электросвязи (АНСИЕТ), а также представители правительств стран региона – Аргентины, Бразилии, Боливии, Перу, Уругвая и Венесуэлы.

Увязка **Потребности ↔ Решения** и **Финансовые учреждения ↔ Проекты**:

Одна из главных проблем разработчиков решений и финансовых организаций связана с трудностями в поисках руководителей, способных обеспечить реализацию сложных эффективных проектов. С такими же трудностями сталкиваются и руководители проектов, когда пытаются привлечь разработчиков решений и инвесторов. Хотя Целевая группа ООН по ИКТ и Группа ЦВЦ в рамках Группы восьми весьма эффективно налаживают контакты и сотрудничество с разработчиками решений и финансирующими организациями, аналогичные прорывы возникают при поисках местных руководителей проектов.

**i – СОДЕЙСТВИЕ**

Цель данного проекта – обеспечить, чтобы МСЭ выступал в качестве **посредника** (или разумного координатора) устойчивых эффективных проектов в области ИКТ, продвигая описанные выше модели интеграции. В целях повышения **осуществимости и устойчивости проектов**, данный Проект и его партнеры готовы обеспечить передачу ноу-хау, технологий и административно-финансовых моделей и решений. Более того, такого рода обмена и деятельность внутри региона, между региональными и национальными программами и сетями должны предприниматься согласно графикам непрерывного сотрудничества.

**i–СОГЛАСОВАНИЕ**

**Разумное согласование** подразумевает обеспечение непрерывности путем сохранения участия заинтересованных сторон в рамках прямого взаимного сотрудничества. Проект в качестве посредника позволит местным, национальным и региональным партнерам находить **согласованные ресурсы и проекты**, объединяя их в рамках открытой системы партнерства.

**СИНХРОНИЗАЦИЯ**

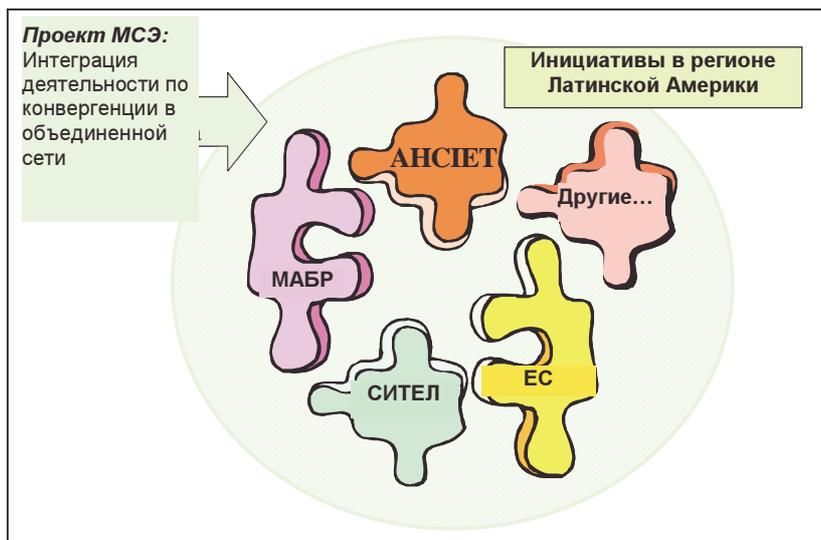
Благодаря своей структуре и динамике, Проект будет находиться в постоянном контакте со **структурами по оказанию помощи**, а также с ответственными за программы сотрудничества и местным руководством. Это позволит проводить оценку и анализ результатов, полученных в стране и/или регионе, тем самым содействуя и облегчая их распространение, как например, обобщение основных достижений и их представление на Всемирной встрече на высшем уровне (2003 и 2005 гг.). Одна из самых существенных и привлекательных сторон Проекта ИКТ, особенно с точки зрения организаций в области развития и финансов, состоит в его сопутствующих результатах, а также в его способности синхронизировать потоки информации между всеми участниками, создавая тем самым плодотворные условия для дальнейшего сотрудничества.

**ОБРАЗ ДЕЙСТВИЙ**

<b>СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД</b>	Финансируемая и планируемая деятельность и инициативы ■ Главная роль <b>МСЭ</b> ↔ Влияние и присутствие
<b>ЦЕЛИ ПРОЕКТА</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Цели</li><li>Отношение: цели – практические действия</li></ul>
<b>ПРАКТИЧЕСКИЙ ПОДХОД</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Подход</li><li>Практические действия</li></ul>
<b>ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ ГРАФИК СОБРАНИЙ</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Первое полугодие</li><li>→ Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам информационного общества</li></ul>
<b>ФИНАНСОВЫЕ ВОПРОСЫ</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Общие вопросы</li><li>Согласованность ресурсов, действий, сетей</li></ul>

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПОДХОД

Данный Проект облегчит интеграцию платформы действий, связанных с ИКТ, и деятельности основных партнеров (Всемирного банка, Межамериканского банка развития, Европейского союза и т. д.), введенной в действие и/или эксплуатируемой в международной программе Латинской Америки и направленной на поддержку ее плана действий. Эта стратегия позволяет в рамках Проекта извлекать выгоду из платформы ранее установленных структур, опирающихся на существующие ресурсы, содействуя таким образом синергии, экономии и дополнительным преимуществам для всех участников. Кроме того, она позволяет МСЭ, в соответствии с миссией ООН, представлять и распространять информацию о множестве инициатив по развитию ИКТ.



Деятельность по Проекту, намеченная на 2002 год, предполагает, помимо прочего, участие в тематических встречах @LIS, в развитии работ по созданию шлюзовых станций, в региональной сети Целевой группы ООН по ИКТ, а также в ряде заседаний ее Рабочих групп, семинарах АНСИЕТ и т. д. Это – часть стратегического подхода по данному Проекту, поскольку он избегает дублирования инициатив и позволяет большей части партнеров по Проекту делать вклады, представляющие собой предварительно определенные ресурсы, соответствующие уже взятым на себя обязательствам, инициативы, мероприятия и действия. Как ранее отмечалось, Проект будет

действовать в соответствии с виртуальной структурой, координируемой из штаб-квартиры МСЭ в Женеве. Отсутствие постоянной инфраструктуры позволяет МСЭ и его партнерам периодически производить оценку результатов Проекта и с определенной гибкостью принимать решение относительно целесообразности продолжения работ.

Проект будет учитывать мнение группы местных экспертов-консультантов, которые будут работать по запросу на местах и, в основном, выполнять работы на расстоянии.

МСЭ занимает удобное положение для эффективного проведения этих работ, благодаря его признанным исполнительским возможностям, его доступу к различным инициативам и умению привлекать национальных и региональных партнеров.

## ЦЕЛИ ПРОЕКТА

**ЦЕЛЬ РАЗРАБОТКИ:** Интегрировать различные инициативы и программы, связанные с *Глобальным информационным обществом*, в проводимые в регионе Латинской Америки работы, для того чтобы избежать дублирования усилий в области конвергенции и разрабатывать дополнительные мероприятия, нацеленные на объединение таких усилий, тем самым содействуя их эффективности и влиянию на национальном и региональном уровнях.

### ОБЩИЕ ЦЕЛИ:

**Цель 1** – определить в регионе Северной и Южной Америки все проекты, связанные с ИКТ, которые осуществляются или готовятся к вводу в действие. Кроме того, она включает в себя координацию анализа таких результатов и подготовку базы данных (BDD). **(Этап 1)**

**Цель 2** – определить политику, используемую для выполнения программ Информационного общества (Белая книга), основанную на результатах, достигнутых в ходе работ в регионе Латинской Америки, выполняемых в соответствии с “целью 1”. **(Этап 1)**

**Цель 3** – содействовать, развивать и оказывать помощь в выполнении концепции “Информационного общества” в каждой стране с целью интеграции таких программ друг с другом. **(Этапы 1 и 2).**

**Цель 4** – оказывать помощь странам в предоставлении им описаний интегрированных проектов развития, связанных с информационным обществом. **(Этап 2)**

**Цель 5** – оказывать помощь странам в реализации их интегрированных проектов развития, связанных с информационным обществом, осуществляя поиск финансирования (соглашения, спонсорская поддержка, участие организаций любого типа); помогая в реализации и непрерывности действия проектов; *производя оценку проектов. (Этапы 2 и 3)*

**Цель 6** – осуществлять сбор, представление и распространение различного рода полученного опыта и достижений, а также их влияния на преодоление разрыва в цифровых технологиях в странах Латинской Америки, с участием или без участия МСЭ и его партнеров, на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО 2003 года). **(Этапы 2 и 3)**

**Цель 7** – оказывать поддержку и развивать деятельность по приоритетным направлениям. Эта цель относится к вспомогательным действиям, которые будут выполняться в ходе осуществления Этапов 1, 2 и 3.

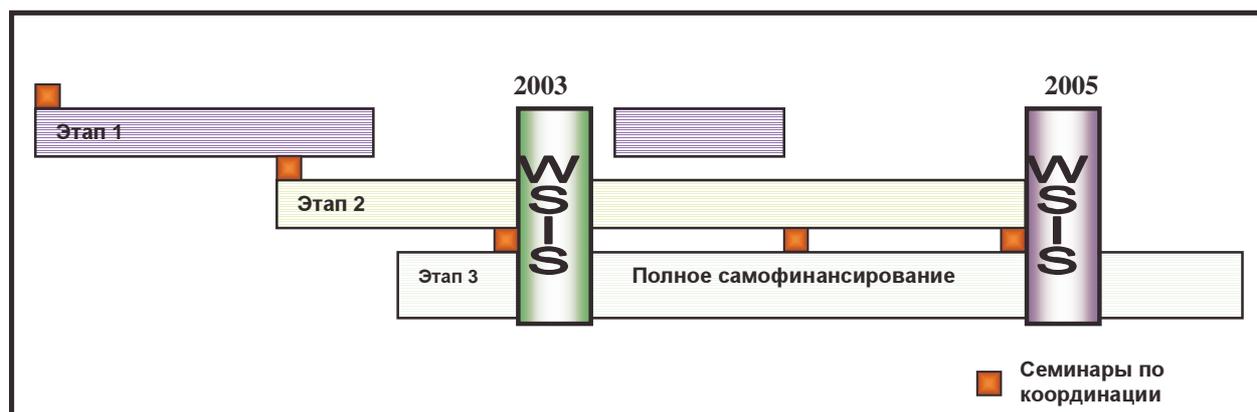
В соответствии с Резолюцией 79 (Миннеаполис, 1998 г.) и Резолюцией 7 ВКРЭ-98, которые предоставили МСЭ мандат, позволяющий включать принцип равноправия полов во все аспекты работы МСЭ и особенно в работы, выполняемые в Секторе развития, стимулировали особую деятельность, направленную на широкомасштабное выполнение этих резолюций, данный Проект также окажет помощь и облегчит миссию МСЭ и местных инициатив по **интеграции** принципа равноправия полов в информационное общество.

**ПРАКТИЧЕСКИЙ ПОДХОД**

Данный Проект будет извлекать выгоду из платформы ранее установленных структур, опирающихся на имеющиеся ресурсы, содействуя таким образом синергии, экономии и дополнительным преимуществам для всех участников. Кроме поддержки установленных приоритетных действий в регионе, согласно Проекту будут разработаны дополнительные мероприятия, нацеленные на интеграцию инициатив по конвергенции в открытую объединенную сеть. С этой целью Проект предлагает следующий практический подход:

- Этап 1:** - Анализ проектов ИКТ, а также программ и инициатив ИС
- Определение, среди мероприятий, подлежащих выполнению партнерами, тех, которые являются приоритетными для МСЭ, и поддержка их с целью получения немедленных и конкретных результатов.
- Этап 2:** - Проект по содействию стратегии и политике, которые относятся к интегрированным ИС, облегчающим выполнение отдельных работ и/или программ
- Разработка совместных проектов, вместе с сотрудничающими институтами, которые уже намечены в их планах действий.
- Этап 3:** - Поддержка стран в реализации стратегии и политики.

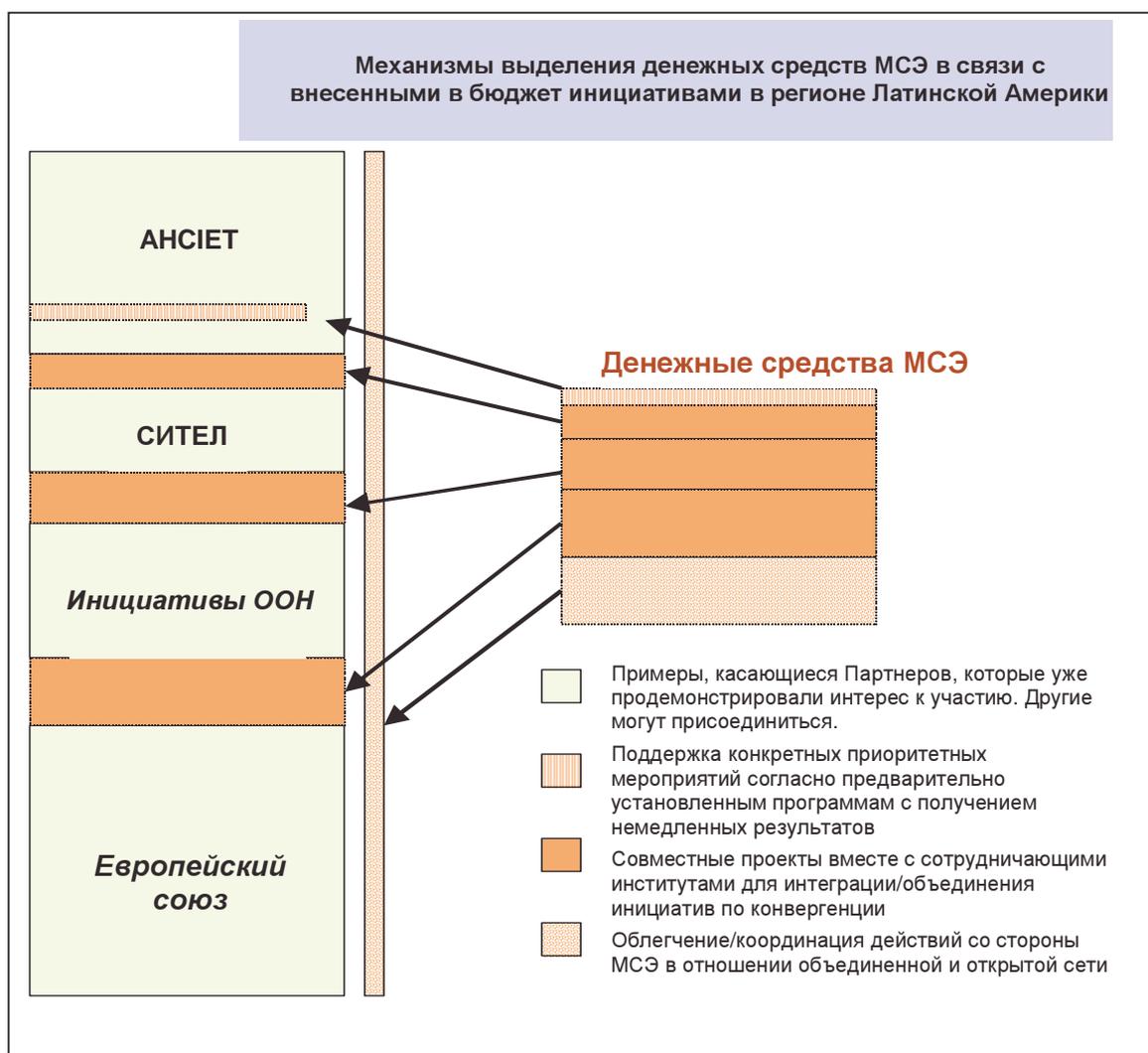
Большинство этих конкретных мероприятий будет осуществляться во время конгрессов, семинаров или тематических региональных встреч, скоординированных и поддерживаемых местными и международными партнерами.



**ФИНАНСОВЫЕ  
ВОПРОСЫ**

В основном существуют три (3) типа выделения денежных средств МСЭ:

1. Финансирование деятельности группы региональных консультантов, которые работают по запросу в ходе выполнения Этапов 1 и 2 (денежные средства будут использоваться на основе разрабатываемых мероприятий и необходимости в консультационной поддержке) и финансирование семинаров по координации, которые будут проводиться в связи с региональными семинарами и событиями, уже запланированными партнерами.
2. Финансирование в целях поддержания конкретных мероприятий, уже запланированных партнерами и требующих дополнительных взносов для обеспечения их эффективной реализации, участвуя таким образом в достижении немедленных и конкретных результатов.
3. Финансирование в целях поддержания приоритетных совместных проектов МСЭ/Партнеры, обеспечивая таким образом интеграцию заранее определенных и планируемых инициатив.



**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ  
ГРАФИК РАБОТЫ**

Существующий в регионе сценарий инициатив, интерес, продемонстрированный в отношении ИКТ основными международными и региональными заинтересованными сторонами, общая ситуация, возможность запуска Проекта без необходимости наличия физической и заранее установленной инфраструктуры, – все это приводит к предложению немедленно приступить к плану действий.

В качестве предварительного графика работ на 2002 год мы предлагаем следующие предельные сроки мероприятий:

<b>Конец февраля</b>	Представление Проекта региональным и международным партнерам (Мадрид)
<b>01–17 марта</b>	Подготовка всех материалов по Проекту для общего пользования (Работа в виртуальной сети – <b>VW</b> )
<b>18–27 марта</b>	Официальное начало работы по Проекту (Стамбул – ВКРЭ-02)
<b>Апрель</b>	Первый семинар и начало Этапа 1. ( <b>VW</b> )
<b>Апрель–сентябрь</b>	Этап 1 и начало Этапа 2. ( <b>VW</b> и в рамках партнерской деятельности)
<b>Сентябрь</b>	Окончание Этапа 1 и публикация первых выводов (Нью-Йорк – 3-е собрание Целевой группы ООН по ИКТ)