



Исламская республика Пакистан

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ДЛЯ РАБОТЫ КОНФЕРЕНЦИИ

ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ РАЗВИВАЮЩИМСЯ СТРАНАМ ПО
ПРЕОДОЛЕНИЮ РАЗРЫВА В ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЯХ

Какое значение разрыв в цифровых технологиях имеет для Государств: Разрыв в цифровых технологиях имеет большое значение, как для развитых, так и для развивающихся стран. Однако прежде чем перейти к рассмотрению разрыва в цифровых технологиях, целесообразно прояснить концептуальное понимание разрыва в цифровых технологиях и значение носящих, как правило, конкурентный характер различий между государствами и между различными потребностями внутри одного государства. Для выработки и реализации политики и программы, способствующих сокращению этого разрыва, важно ясное определение разрыва в цифровых технологиях. Без некоторого общего базового определения возникает риск недооценки, как трудностей, так и благоприятных возможностей эффективного политического вмешательства. Существует много мнений, однако одно из наиболее понятных представлений рассматривает разрыв в цифровых технологиях как неравенство и различный уровень доступа к услугам электросвязи и продуктам Информационных технологий между странами. Значительное различие в уровне финансовых возможностей, доступа к информации и распространения средств электросвязи среди основных групп населения порождает большой разрыв в расширении их возможностей, что приводит к **разрыву в цифровых технологиях**. По существу, это чрезмерное обеспечение, с одной стороны, и полная невозможность доступа к цифровым технологиям, с другой, среди различных сегментов населения внутри государств. В ходе революции в области информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) на протяжении последних двадцати лет страны мира распались на ряд четко определенных различных категорий. На имеющих скудные и почти не имеющих никаких ИТ и инфраструктуры сетей электросвязи, на тех, у кого эти технологии относительно лучше и плотность их распространения выше, и на наиболее успешные народы и страны, обладающие самой современной и полноценной инфраструктурой ИКТ, отвечающей самым высоким инфокоммуникационным потребностям современного общества. Это коренное различие в доступе к информационным технологиям (ИТ) и инфраструктуре сетей электросвязи порождает значительное углубление экономических, социальных и политических различий. В наш информационный век единым важнейшим и решающим фактором, определяющим благоприятную или неблагоприятную экономическую ситуацию государств, служит доступ к глобальной сети информационных и коммуникационных технологий. Этот единый фактор (наряду со многими другими) определяет максимальное различие, усугубляющее вечную, веками существующую пропасть между богатыми и бедными в нашем мире.

В нынешний век стремительного развития электросвязи, информационных технологий, Интернет, инфосвязности и глобализации многие народы остались почти забытыми в тени этих поразительных

достижений, направленных на развитие нескольких привилегированных государств и элит общества. Если около 60% населения планеты никогда не слышали о телефонах с тональным набором, то что говорить об ИКТ, компьютерах, телефонах доверия, центрах обслуживания вызовов, платформах для Web-приложений и услугах, предоставляемых ИТ и Интернет. Более половины населения развивающихся стран никогда не пользовались телефоном. Для них работа на компьютере слишком дорогое и мудреное занятие, о котором нечего и мечтать. Проблема разрыва в цифровых технологиях требует глобальных инициатив. По результатам одного из исследований, несмотря на то, что в мире существует более полутора миллиардов сайтов в сети Web и миллиардов электронных торговых сделок, менее 8% населения Земли когда-либо имели доступ к такому мощному средству информации, как Интернет. По данным Доклада ООН о развитии людских ресурсов, на промышленно развитые страны, где проживает 15% населения планеты, приходится 88% пользователей Интернет в мире, тогда как в Южной Азии им пользуется 1% населения, при том, что на этот регион приходится около 20% мирового населения.

Инициативы разных стран в области ИКТ различны и разнообразны. Например, стратегия в отношении ИКТ, принятая в Канаде, предусматривает даже бесплатный доступ к Интернет в сельских местностях. Правительство профинансировало и обязалось создать пункты доступа в Интернет, где население будет иметь бесплатный доступ в течение первых двух-трех лет. Обследование социального сектора в Канаде показало, что рынок высоких технологий будущего в стране принесет свои плоды десятилетие спустя, то есть когда хозяевами страны станет новое поколение. Все это подтверждает, что разрыв существует и продолжает увеличиваться, еще более усиливая экономическое неравенство и расширяя разрыв в цифровых технологиях.

Кроме того, в докладе отмечается, что преодолеть разрыв с каждым днем становится все труднее и что развивающиеся страны сталкиваются с новыми препятствиями и рискуют остаться вообще в стороне. В докладе содержится призыв ко всем заинтересованным сторонам объединиться вокруг глобальной инициативы ради решения проблемы обеспечения доступа в Интернет, хотя бы через местные пункты доступа, к концу 2004 года. В докладе содержится также призыв к ООН о выделении не менее 500 млн. долл. из ее фондов и направлении их на создание специальной целевой группы для работы над проблемой преодоления разрыва в цифровых технологиях. В плане также рекомендуется привлечение в размере 1,5 млрд. долл. США средств частных предприятий, развитых государств, а также получателей – развивающихся стран. Кроме того, план содержит рекомендацию, чтобы для участвующих стран внешний долг сокращался на 1%, если они израсходуют эквивалентную сумму на информационные технологии. Это могло бы послужить стимулом для развивающихся стран, обремененных крупными займами

Бедность резко меняет порядок приоритетов. Это реальный факт, с которым сталкиваются беднейшие страны. Три миллиарда бедного населения в мире живет далеко за чертой бедности, имея менее 2 долларов в день. Разговоры об ИТ или ИКТ для людей обреченных, вынужденных пить застойную воду, звучат как шутка или издевательство. Богатые будут и дальше богатеть с точки зрения доступа к информации и быстрого улучшения ситуации. Бедные в информационном отношении продолжают нищать не только потому, что имеют скудные доходы, но также и потому, что большинство государственных органов и местных корпораций перебрасывают ресурсы с обычных каналов связи в новые средства, такие как ИКТ и Интернет. Как народу в менее развитых и развивающихся странах найти дешевые пути сообщения и общения, трудно сказать и трудно эту проблему решать. Разрыв в цифровых технологиях сильно сказывается на многих областях жизни общества, но, пожалуй, больше всех от него страдают женщины, составляющие около 50% населения развивающихся стран, в связи с высоким уровнем неравенства полов и общественной дискриминации.

Благоприятное влияние ИКТ на гендерную проблематику: Учитывая сам характер работы с ИКТ, главное внимание в этой области необходимо уделить женщинам. В развивающихся странах с ограниченным уровнем экономики и возможностей трудоустройства даже мужчинам трудно обеспечить средства существования или найти подходящую работу. В большинстве стран грамотным значительно труднее найти подходящую работу. В обществе, где доминируют мужчины, особенно в развивающихся странах, женщины не только лишены образования и профессиональной подготовки,

они при этом являются объектом усиленной дискриминации и жертвой экономической эксплуатации. Хотя такие различия в некоторой степени существуют и в развитых странах, там больше возможностей для решения этих проблем. В менее развитых странах разрыв в цифровых технологиях еще больше и еще опаснее. В некоторых странах даже в тех сферах занятости, где женщины имеют небольшое преимущество, они боятся вступать в конкуренцию за такую работу из страха перед реальной и вымышленной угрозой их безопасности. К счастью, информационные и коммуникационные технологии обладают такими свойствами и возможностями, которые позволяют им выступать в роли катализатора и уравнивающей силы в пользу женщин. ИКТ открывают обширные возможности занятости для обоих полов. Женщины, в частности, в пределах правил безопасности могут выполнять некоторые работы даже на дому. Они могут работать дизайнерами сети web, дизайнерами графики, авторами, агентами по электронному сбыту и т.д., они могут также работать редакторами журналов и газет. Они могут даже открывать свои собственные страницы в сети web в таких областях, как оформление интерьера, народные промыслы и ремесла, шитье, кулинария, здравоохранение, консультационные услуги – возможности здесь безграничны. Однако необходима поэтапная национальная программа, соответствующим образом решающая проблему участия женщин в ИКТ. С учетом своеобразия условий в конкретной стране необходимо, чтобы программы содействия женщинам и создания для них соответствующих стимулов были составной частью внутренней политики каждого государства.

Отдел глобальных информационных и коммуникационных технологий Всемирного банка ведет обширную деятельность по гендерной проблематике в связи с развитием технологий. В докладе рассматривается большое значение проблемы равенства полов и последствий развития технологий в связи с разрывом в цифровых технологиях. В области доступа к ИКТ женщины сталкиваются с большим числом ограничений. Уровень разрыва оказался достаточно высоким, чтобы эта проблема привлекла внимание Всемирного банка. Основное место в докладе уделяется вопросу о расширении роли и возможностей женщин в экономике, общественной жизни и политике. В докладе развивающимся странам предлагается обеспечивать вовлечение женщин в политический диалог и наличие альтернативных, дружественных к женщине путей в политику. Ниже приводятся некоторые из рекомендаций:

- Обучение женщин по нетрадиционным специальностям и выработка для них ролевых моделей.
- Включение курсов обучения ИКТ в образовательные проекты для девочек и женщин.
- Обучение молодых женщин в местных центрах ИТ с тем, чтобы они могли в дальнейшем работать в местных общественных центрах.
- Сектор ИКТ в Азии и развивающихся странах должен уделять особое внимание доступу к ИКТ для представительниц женского пола.

Всемирный банк рекомендует уделять первоочередное внимание, как гендерным проблемам, так и вопросам разрыва в цифровых технологиях. Необходимо развивать центры повышения квалификации и взаимосвязи, особенно в целях подключения сельских общин к информационной сети государства. Необходимо найти жизнеспособную и устойчивую модель наращивания ИКТ в развивающихся странах.

Разрыв в цифровых технологиях имеет большое значение для развивающихся стран.

Общепризнано, что разрыв в цифровых технологиях имеет серьезное значение и играет важную роль для развивающихся стран. В сущности, эффективное функционирование международной экономической и политической системы в целом все более зависит от быстрого распространения новых методов обработки информации и передачи данных между странами, особенно посредством новых технологий, таких как Интернет. Начиная с глобального развития электронной торговли и кончая чрезвычайными спасательными операциями, повсюду новые информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) содействуют повышению эффективности экономики, ускорению международных контактов и развитию международной торговли. В то же время именно те свойства, которые служат сближению народов и государств, могут порождать другие факторы в

обществе, способствующие их разъединению. Некоторые тенденции ведут к уничтожению расстояний, в то время как другие угрожают еще большим расширением разрыва в цифровых технологиях. Уничтожение расстояний и разрыв в цифровых технологиях идут рука об руку, неся с собой, как труднейшие проблемы, так и новые возможности.

Помимо проблем, ИКТ открывает перед развивающимися странами и громадные возможности. К счастью для развивающихся стран современные условия все более содействуют развитию деятельности в области ИКТ. Цены на компьютеры постепенно снижаются (за исключением компьютеров высокой мощности, используемых для решения крупных графических задач), инструменты для упомянутых выше работ становятся относительно недорогими. Во всем мире, а сегодня и в развивающихся странах, люди наконец приходят к пониманию основополагающих реалий современности. Они начинают осознавать бесполезность постоянного упования на правительство в любых вопросах. Бесшумная революция ИКТ может изменить судьбу развивающихся народов. Если в национальной политике будет придаваться больше значения ИКТ, а государства будут предпринимать более согласованные усилия по решению проблемы разрыва в цифровых технологиях, они, вероятно смогут относительно быстрее решить и насущную проблему отсталости и бедности. Это только вопрос времени, когда обладание достоверной информацией в нужное время сможет стать нормой, а не исключительной привилегией. Информационные и коммуникационные технологии позволяют развивающимся странам надеяться, что они смогут предпринять правильные действия и постепенно догнать (передовые страны) путем сокращения разрыва в цифровых технологиях. ИКТ способны гораздо лучше обеспечить потребности, которые испытывают конкретные страны. В наш век ИКТ необходимо знать и владеть ситуацией, преобладающей в обществе, переживающем стремительный процесс глобализации.

Наиболее заметное воздействие разрыв в цифровых технологиях оказывает, особенно на менее развитые страны, благодаря социальным и общественным различиям между классами, полами, по географической демографии (как в городе, так и в сельской местности), доходам, образованию, возрасту, роду занятий и даже национальной принадлежности. Выборка данных по миру представляет аналогичную, хотя и с некоторыми различиями, структуру разрыва в цифровых технологиях. Группы, имеющие наибольший доступ к ИКТ – это класс состоятельных образованных людей и городского мужского населения с высоким уровнем доходов. Бедные и неграмотные, особенно женщины в городах и (в особенно большом количестве) в сельской местности в наибольшей степени лишены плодов революции ИКТ. Необходимы тщательные исследования, направленные на сопоставление разницы в средствах доступа к ИКТ между различными сегментами общества. Такое исследование должно проводиться по конкретным странам, а его результаты – показывать, какие разрывы в ИКТ сохраняются, как они могут повлиять на социальные структуры, распределение доходов и структуру занятости, особенно в контексте развивающихся стран. Всемирный банк в целях определения оценки Глобального разрыва в цифровых технологиях организовал исследование, основанное на сопоставлении показателя общих изменений в пяти различных ИКТ, обозначаемого как Индекс технического прогресса (ИТП), и давнее показательные результаты. Сопоставлялись показатели использования ПК, доступа в Интернет, наличия факсов, мобильных телефонов и телевизоров. Исследование выявило, что разрыв между богатыми и бедными растет, показательны абсолютные цифры. Существуют и свидетельства значительного усиления экономического неравенства даже внутри самих развивающихся стран. Интересные исследования проводились также МСЭ и в развитых и в развивающихся странах. Результаты свидетельствуют, что осведомленность в области ИКТ чувствительна также к различиям в принадлежности к культурным, религиозным, этническим и языковым группам. Даже в богатых общинах в Китае, в которых не имеет распространения английский язык, осведомленность об ИКТ и распространение Интернет находятся на весьма низком уровне.

Большинство развивающихся стран, особенно многонаселенных, не обладают необходимой инфраструктурой (компьютерные терминалы, сети электросвязи, каналы связи, ширина полосы частот) для участия в качестве равноправных партнеров во всемирном предприятии по производству знаний, продукции, информации и ее распространения. По данным одного из докладов, 95% всех компьютеров в мире принадлежат развитым странам. Десять развитых государств, на которые приходится всего 20% населения планеты, обладают не менее чем двумя третями всех телефонных

линий в мире, и еще большим количеством компьютеров и средств ИКТ. В развивающемся мире огромное число людей никогда не притрагивалось к какому-либо средству информации или связи. Это ничего не имеющие и ничего не знающие люди в обществах, которые рискуют остаться позади всех и, весьма вероятно, отстать еще больше. Действительно, те, кто имеет доступ к новым технологиям, сегодня, безусловно, намного состоятельнее, чем когда-либо, несмотря на усилия по сокращению диспропорций, предпринимаемые некоторыми гуманитарными организациями, которые в состоянии помочь в решении этой проблемы и добиться значительного улучшения ситуации.

Существует ли в развивающихся странах понимание проблемы разрыва в цифровых технологиях: Вероятно, на этот вопрос можно ответить положительно. Проблема разрыва в цифровых технологиях признается во всем мире. Продолжаются споры по поводу влияния, значения и результатов существующих диспропорций и неудовлетворенных потребностей. Однако, по иронии, споры и понимание проблемы значительно глубже в развитом мире, чем в развивающихся странах, где эта проблема на самом деле существует. Этот вопрос обсуждался на многих форумах, начиная с глав государств "большой семерки" и кончая отдельными государствами, от многосторонних органов и организаций/форумов до глобальных и региональных конференций, семинаров и практикумов, проходящих в разных странах. Создается впечатление, что проблема Разрыва в цифровых технологиях может на определенном этапе приобрести такие масштабы, чтобы стать предметом серьезного и, возможно, ожесточенного международного диалога между государствами. Изменение тенденций в области Информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) свидетельствует о зарождении эпохального переворота, либо что он уже начался либо произойдет в недалеком будущем. Применение ИКТ принесло большие выгоды развитым странам. При этом среди государств велико признание и понимание степени и масштабов разрыва в цифровых технологиях. Он воспринимается как глобальная приоритетная задача, нуждающаяся в адекватном решении. Итогом переговоров стран "большой семерки" в Японии и затем в Женеве (Швейцария) явились далеко идущие положительные результаты и решения. Однако энтузиазм вокруг глобальной инициативы по решению проблемы разрыва в цифровых технологиях, видимо, постепенно спадает. Возрастает интерес к МСЭ на уровне многосторонних организаций. Теперь Всемирной конференции по развитию электросвязи как 1998 года, так и 2002 года, вероятно, предстоит продолжить работу и дальнейшее развитие итогов последней Конференции в отношении разрыва в цифровых/ИК технологиях. На уровне МСЭ проведено много исследований и мероприятий, которые, возможно, окажутся полезными для развивающихся стран.

Влияние и последствия разрыва в цифровых технологиях: Различия в уровне внедрения ИКТ имеют глубокие социальные и общественные последствия в мире. ИКТ приводят к глобальным сдвигам в характере общения, ведения бизнеса, торговли, как на человеческом уровне, так и между странами. ИКТ в сочетании с мультимедийными услугами привели к появлению нового универсального языка, и этот язык опять же цифровой. Мир объединяют вновь проложенные оптоволоконные кабели, радиосвязь и спутниковые волны. В современном обществе Интернет невероятно сокращает расстояния, дает грандиозные новые возможности людям и государствам. Народы и страны, не имеющие кабельной связи, обречены на отставание. Однако тем развивающимся странам, которые имеют достаточно развитую кабельную сеть, ИКТ принесут техническую революцию, открывающую широчайшие перспективы для огромного цифрового скачка, который позволит им вырваться из замкнутого круга бедности. Это произойдет, если будет выработана правильная политика, направленная на полное использование бедным населением потенциала этих новых технологий. В сущности, развивающимся странам остро необходимо систематически направлять и усиливать этот процесс в сторону изменений к лучшему, где ИКТ помогают выиграть в экономической борьбе, которая может завершиться, приведя к обоюдному выигрышу.

В ходе дебатов часто высказывается мнение (скорее, опасение), что революция ИКТ может привести к усилению неравенства между развитыми и развивающимися народами. На самом деле, люди опасаются и сомневаются, способны ли и достаточно ли дальновидны лидеры развивающихся стран, чтобы приобрести необходимые навыки, создавать и управлять знаниями, разрабатывать и формулировать будущую либеральную устойчивую политику. Чтобы воспользоваться плодами, которые способна принести революция ИКТ, необходима высшая степень приверженности на властном уровне. Народ в развивающихся странах не уверен, что их лидеры серьезно оценивают

возможности ИКТ, а это необходимо для гарантированной смены приоритетов. Возникают сомнения и по поводу способности руководителей развивающихся стран отказаться от эгоцентричного подхода к программе национальной реформы, что могло бы изменить судьбу этих народов. По сути, ИКТ способны помочь в решении всех этих вопросов; если страны и их руководство твердо намерены распутать политические узлы и настойчиво действовать в целях достижения такого изменения.

Инициативы в Пакистане: В условиях Пакистана крупные инициативы, предпринятые в целях развития информационных и коммуникационных технологий, а также смена приоритетов, начали влиять на чувствительность операторов и позволяют надеяться на получение через 3-5 лет плодотворных, положительных результатов. Факторы роста информационных и коммуникационных технологий демонстрируют положительные тенденции, что видно из приведенных ниже показателей роста:

Установленные линии доступа (УЛД)	4,20 млн.
Действующие УЛД	3,40 млн.
Плотность электросвязи в стране	2,55%
Общегосударственные телефонные станции ОТС	1650
Процент перевода в цифровую форму	90% на данный момент. – 100% к июню 2002 года
Мобильные телефоны	0,8 млн.
Пользователи Интернет	0,5 млн.

Информационно-коммуникационный сектор Пакистана в ближайшие 5 лет может достигнуть новых положительных результатов; при этом Пакистан будет ожидать открытие сектора, либерализация и усиление конкуренции в период после 2002 года (после либерализации), как в области информационных, так и коммуникационных технологий. В 5-летней перспективе мы рассчитываем иметь следующие показатели роста:

- Средства электросвязи по фиксированным линиям – рост на 8–10% СГТР.
- Услуги подвижной телефонной связи – рост примерно на 45–50% СГТР.
- Услуги Интернет и связанные с ИТ – до 50–55 СГТР.
- Трафик междугородной телефонной связи – рост на 20–25%.
- Трафик международной телефонной связи – рост на 25–30%.
- Передача данных – до 50%.

Проблемы человеческого потенциала, научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки, образование, особенно в области информационных технологий, науки и техники, будут оставаться в центре внимания в течение последующего 5-летнего периода. Указанные инициативы будут далее развиваться и выявлять скрытые возможности и, как ожидается, приведут к минимизации и сокращению разрыва в цифровых технологиях между различными сегментами общества. Пакистан твердо намерен сократить разрыв в рамках региона и глобальных перспектив развития ИКТ.

Всемирная конференция по развитию электросвязи (Стамбул, 2002 г.),

учитывая, что:

- a) сохраняющийся разрыв в цифровых технологиях требует принятия мер на международном уровне и осуществления политики, направленной на постепенное сведение этого разрыва к минимуму;
- b) информационные и коммуникационные технологии (ИКТ) имеют более важное значение, чем разрыв в обеспеченности традиционными телефонными линиями, образовавшийся в прошедшие десятилетия;
- c) в связи с нехваткой соответствующих людских ресурсов, знаний и квалификации в области ИКТ, развивающиеся страны нуждаются в расширении сотрудничества и руководства со стороны заинтересованных участников отрасли и развивающихся стран в целях преодоления такого разрыва с учетом нужд и потребностей конкретных государств;
- d) разрыв в ИКТ охватывает 5 (пять) основных элементов: фиксированная и подвижная телефонная связь, факсы, ПК, Интернет и соответствующие знания, что требует увеличения инвестиций и политической помощи;
- e) развивающиеся государства не осознают реальных факторов, которые способны ускорить революцию ИКТ при условии удовлетворения основных требований;
- f) на основе активной деятельности МСЭ-Т, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Всемирного банка, и учитывая опыт развитых стран, одним из важных факторов, порождающих разрыв в цифровых технологиях, является уровень базового образования в области ИКТ и переход к ускоренной программе реформ, которой развивающиеся страны, очевидно, не имеют (разрыв в уровне знаний);
- g) МСЭ способен содействовать участию развивающихся стран в разработке основных направлений политики и программ действий в области ИКТ;
- h) необходима выработка таких основных направлений активной политики и активизации цепной реакции в смежных секторах экономики, которые могут привести к совершенствованию распределения и эксплуатации национальных ресурсов;
- i) такие политические инициативы и программы действий могут быть трансформированы в долгосрочную государственную стратегию, которая принесет выгоду развивающимся странам; а также

признавая, что:

- a) развивающиеся страны для ускорения революции в области ИКТ и удовлетворения основных требований нуждаются в поддержке;
- b) МСЭ способен помочь развивающимся странам в выработке основных направлений политики в области ИКТ, программ действий, которые могут вызвать дальнейшую цепную реакцию в смежных секторах экономики, что приведет к совершенствованию распределения и эксплуатации национальных ресурсов;
- c) существует острая необходимость в экспертной помощи в отношении прогрессивной политики и регулирования;

- d) такие политические инициативы и программы действий могут быть трансформированы в долгосрочные национальные стратегии, которые принесут пользу развивающимся странам;
- e) существует необходимость в финансировании в целях повышения уровня осведомленности, развития образования и знаний в области ИКТ, распространению которых развивающимися странами (в рамках своих регионов) будет способствовать их участие (посредством грантов/стипендий) в международных конференциях и семинарах;

решает:

- a) продолжить усилия по преодолению разрыва в цифровых технологиях посредством усилий на международном уровне по осуществлению мер, ведущих к минимизации такого разрыва;
 - b) поручает Директору Бюро развития электросвязи продолжить оказание финансовой поддержки экспертной помощи в отношении прогрессивной политики и регулирования;
 - c) призывает Государства – Члены Союза из числа развитых стран повышать распространенность ИКТ в менее развитых/развивающихся странах посредством сотрудничества и помощи в форме грантов, стипендий, практикумов и семинаров.
-